

周村区人民政府
关于印发周村区新旧动能转换
重大工程实施规划的通知

周政发〔2019〕3号

各镇政府、街道办事处，周村经济开发区管委会，区政府各部门，
驻周各行政事业单位：

现将《周村区新旧动能转换重大工程实施规划》印发给你们，
请认真组织实施。

周村区人民政府
2019年1月8日

周村区新旧动能转换重大工程实施规划

为全面落实省市新旧动能转换工作部署，加快推进新旧动能转换重大工程实施，全面提升发展质量和效益，实现周村老工业城市转型升级、振兴崛起，特制定本规划。

第一章 形势环境

加快新旧动能转换，是省委、省政府精准把握全省经济社会发展的阶段性特征，着眼长远、创新求变做出的重大战略决策。面对新形势、新环境、新要求，我区有基础、有条件、有能力实施好新旧动能转换重大工程，在全市新旧动能转换重大工程中走到前列。

第一节 转换基础

近年来，全区上下认真贯彻落实省委、省政府和市委、市政府决策部署，积极践行新发展理念，紧紧围绕实现老工业城市转型发展、全面振兴，以走到前列为目标定位，大力实施工业强区、生态立区、商贸文旅兴区“三大战略”，经济社会保持了持续健康发展的良好态势。

（一）综合实力全面提升。全区经济保持中高速增长，2013

年以来，全区地区生产总值年均增速达到 6.2%，2017 年达到 368.8 亿元；人均地区生产总值由 15581 美元/人提高到 18873 美元/人；一般公共预算收入年均增长 5.4%、达到 18.79 亿元。固定资产投资年均增长 13.5%、达到 326.8 亿元；社会消费品零售总额年均增长 11.5%、达到 234.8 亿元。

（二）转型升级加力提速。三次产业结构由 2013 年的 3.3:49.6:47.1 调整为 2.6:45.0:52.4，服务业占比年均提高 1.32 个百分点。深入开展“1+N”工业精准转调行动，按照“进退并转、分类指导”的路子，分行业制定技术突破、产品升级、企业培育、链条配套、项目建设、产业集聚等“六个一批”行动路线。装备制造、新材料新兴产业发展壮大，2017 年分别实现主营业务收入 338.8 亿元、246.07 亿元，分别占全区主营业务收入总量的 36%、26%。实施“1+3+N”园区战略布局，以周村经济开发区为龙头，引领推动各园区加快发展，形成了全面提速、蓄势待发的良好局面。

（三）科技创新活力迸发。创新创业载体数量和质量不断提升，拥有市级及以上企业技术中心、工程技术研究中心、工程实验室等创新平台 189 家，我区入选首批山东省“双创”示范基地。实施“大院大所大校大企”招引工程，持续开展“院士专家周村行”等活动，深化与济南大学、山东理工大学、哈尔滨工业大学（威海校区）等战略合作。全面落实市“人才新政 23 条”，组织实施“四个一”人才行动计划、“一链一才”计划、“导向激励”计划，各领

域高层次、专业化、技能型人才队伍不断壮大。

（四）生态环境明显改善。深入践行生态文明理念，大力实施以“减煤化”能源结构调整、“清洁化”高效利用为核心的绿动力提升工程。SO₂、NO₂、PM₁₀、PM_{2.5}等主要污染物平均浓度比2013年分别改善63.4%、36%、35%、39.8%，全年良好及以上天数达到180天。加大燃煤削减力度，完成市下达的燃煤削减任务，2017年万元GDP能耗累计下降4.5%，煤炭消费总量控制在83万吨以内。全面开展生态修复、城市修补“城市双修”工作。

（五）改革开放持续深化。深化放管服改革，深入开展“三集中、三到位”改革，700余项行政许可和公共服务事项纳入区政务服务中心集中办理，行政许可事项平均办理天数由4.2天缩短到1.7天。设立公共资源交易中心周村分中心。经济体制改革完成推行电子营业执照和全程电子化登记、国库管理制度改革等任务。深化中小学校长职级制、中小学教师“区管校聘”和教师绩效工资制度改革。深化公立医院改革，建立公立医院法人治理结构，成立理事会和监事会，完善分级诊疗体系，完成基层卫生计生机构整合。深化工商登记便利化改革，推行个体工商户营业执照“同城通办”，市场主体达到31800户。

同时，我区经济社会发展还存在不少矛盾和制约，发展不平衡不充分的问题比较突出。化工、机械、纺织、耐材等传统产业亟待改造提升，产品档次较低，知名品牌较少，发展方式粗放，延伸产业链、提升价值链、优化供应链、推动传统支柱产业迈向

中高端仍需加快推进。高新技术产业、战略性新兴产业、现代服务业规模偏小，全区高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重为 30.5%，战略性新兴产业主营业务收入占规模以上工业的比重为 22.3%，现代服务业增加值占 GDP 比重为 17%。企业自主创新能力亟待提升，科研院所、高校数量较少，高水平创新平台和高层次人才缺乏，科技成果转化率低，创新对经济发展的引领和支撑作用不强，全区拥有省级以上企业技术中心、工程技术研究中心、工程实验室等创新平台 22 家，仅占全市的 6.9%。产业融合程度不够紧密，制造业与服务业关联程度较低，拥有上下游全产业链的产业、企业较少。制约产业转型升级的结构性、体制性矛盾依然不同程度存在，投融资体制、科技创新、园区管理运营等制度体系有待完善，改革创新力度需进一步加强。

第二节 机遇挑战

当前，世情、国情正在持续发生深刻变化，我区转型发展面临的发展机遇前所未有，风险挑战也前所未有，机遇与挑战并存，必须深刻理解、精准把握动能转换的丰富内涵，积极应对复杂严峻的困难挑战，在新一轮转型发展中赢得先机和主动。

从国际看，新旧动能转换成为世界经济复苏繁荣的关键环节。国际金融危机爆发以来，深层次影响持续显现，世界经济复苏艰难曲折。2017 年下半年以来，世界经济出现回暖向好态势，全

球贸易和投资回升，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，新产业、新技术、新业态层出不穷。世界经济格局深度调整，新兴市场和发展中国家群体性崛起，国际力量“东升西降”、“南升北降”态势更加明显。同时，反全球化思潮涌动，保护主义和内顾倾向有所上升，中美贸易摩擦等复杂多变，在曲折中深入发展成为经济全球化的特征。

从全国看，新旧动能转换成为构建现代化经济体系的战略选择。随着我国经济发展进入新常态，劳动力成本持续攀升，资源约束日益趋紧，传统发展模式遭遇瓶颈。近年来，国内创新发展的制度环境和政策环境不断完善，经济增长的内生力量不断增强，向好势头更加巩固。党的十九大深刻阐明了习近平新时代中国特色社会主义思想，为我国决胜全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标和伟大复兴中国梦提供了科学行动指南。坚定实施科教兴国等七大战略，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，持续深化产权保护、国企国资、财税金融、政府管理等重点领域和关键环节改革，将进一步推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

从全省看，新旧动能转换成为统领全省经济发展的重大工程。省第十一次党代会明确提出，今后五年是全省经济转型升级的重要窗口期，也是由大到强战略性转变的关键时期，并确定把加快新旧动能转换作为统领经济发展的重大工程，积极创建山东新旧

动能转换综合试验区。省委、省政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大精神，统筹谋划、科学部署，加快健全完善促进新旧动能转换的政策体系和体制机制，将有助于一揽子解决长期以来制约山东发展的瓶颈问题，全面增强经济创新力和竞争力。省内各地市纷纷加快行动，利用综合试验区建设重大机遇，掀起了新一轮竞相发展的热潮。

从全市看，新旧动能转换的形势紧迫、任务繁重，但空间广阔、潜力巨大。市委、市政府确定了以走在前列为目标定位，着力建设新型工业化强市、文化名城、生态淄博和现代化组群式大城市，在重大项目建设等十个方面实现率先突破的总体思路和工作布局，突出了高质量发展的新要求，符合淄博实际，形成了加快推进新旧动能转换的浓厚氛围。与此同时，2017年成功入围全国首批老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区，为新旧动能转换提供了良好的外部政策环境。

从我区看，作为老工业城市，实施新动能转换重大工程，面临的挑战前所未有，面临的机遇更是前所未有。区委、区政府全面贯彻落实市委、市政府工作部署，按照高质量发展要求，确定了以实现老工业城市转型发展、全面振兴、走到前列为目标定位，围绕打造“六最”城市、建设“富而强、精而美”幸福周村，着力提升园区建设和新旧动能转换水平、城市建设管理和美丽乡村建设水平、营商环境和服务水平，在重大项目建设等十个方面要率先突破的总体思路和工作布局，为推动新旧动能转换指明了方向、

明确了重点。各级各部门单位积极适应新形势、新变化、新要求，强化危机意识、树立战略思维、增强改革创新本领，凝心聚力加快推进新旧动能转换。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，坚持新发展理念和高质量发展要求，按照“一个目标”、实施“三大战略”、实现“三个走到前列”总体思路，以供给侧结构性改革为主线，深入实施新旧动能转换重大工程，激活创新、改革、开放三大引擎，推动质量、效率、动力三大变革，聚焦三大传统产业改造提升、两大新兴产业培育壮大、两大现代服务业做优做强，着力构建质量更高、效益更好、结构更优的现代产业体系，实现创新发展、持续发展、跨越发展，推动经济保持中高速增长，产业迈向中高端水平，全面推动老工业区振兴崛起。

第二节 发展定位

坚持世界眼光、国际标准、周村特色，以先进城市为标杆，

高点定位、精准发力，前瞻布局、统筹推进，加快实施新旧动能转换重大工程实施，努力打造“三区一城”。

——着力推进区域融合发展，打造新旧动能转换先行区。立足周村优势，重点推进规划建设管理、基础设施、产业布局、生态体系和公共服务“一体化”，形成周村板块。充分发挥与济南市章丘区相邻的区位优势，主动对接济南市新旧动能转换先行区，借势借力、融合发展，争创淄博市新旧动能转换先行区。

——着力推进传统产业改造和新兴产业培育，打造国家城区老工业区搬迁改造示范区。围绕创业创新能力建设和城市更新再造两个重点，以产业精准转调为主线，加快城区老工业区搬迁改造，实施改造提升传统产业和培植壮大新兴产业“双轮驱动”，大力改造提升纺织丝绸、沙发家具、电子电器等传统产业，主导产业规模以上企业完成一轮高水平技术改造；依托现有骨干企业、科技型企业，重点发展装备制造、新材料等新兴产业，培植形成百亿级产业集群。

——着力推进服务业提质增效，打造全省服务业改革试验区。加快省服务业综合改革试点区建设，积极争取国家、省服务业政策、资金扶持。探索加快发展服务业的有效途径，不断创新发展模式，优化服务业结构，推进服务业与工业、农业的融合互动，突出 309 国道商贸物流产业园区建设，推动商贸物流业提档升级。加快省级健康服务业创新发展试验区建设，到 2022 年，建立起覆盖全生命周期、特色鲜明、内涵丰富、结构合理的健康服务业

体系。

——着力推进文化旅游融合发展，打造鲁商文化名城。充分发挥百年商埠资源优势，深入实施全域旅游发展战略，深度挖掘鲁商文化、丝绸文化、民俗文化内涵，以古商城创建国家 5A 级景区为主线，做强文化旅游业品牌，创建全国知名旅游目的地城市和国家级全域旅游示范区。

第三节 主要目标

到 2022 年，基本形成新动能主导经济发展的新格局，经济质量优势显著增强，现代化经济体系建设取得重要阶段性成果。“四新”经济增加值占比年均提高 1.5 个百分点左右，力争达到 26%。

质量效益全面提升。传统产业转型升级不断推进，新的发展动能持续增强。到 2022 年，全区地区生产总值达到 510 亿元，年均增长 7.5%左右；新经济增加值占生产总值比重超过全省平均水平；一般公共预算收入达到 27 亿元，年均增长 7.5%左右；规模以上固定资产投资年均增长 8.5%左右；城乡居民人均可支配收入年均增长 8.5%左右。

创新驱动全面加强。企业创新主体地位更加突出，自主创新能力明显提升，创新体系日趋完善，科技成果转化进程加快，产业核心竞争力不断增强。到 2022 年，全社会研究与试验发展经

费支出占地区生产总值的比重达到 3%以上；全区品牌数量大幅增加，品牌结构持续优化，品牌成为企业核心竞争力和提高经济效益的重要因素。

产业结构全面优化。产业结构迈向中高端，产业集约集聚发展水平明显提高，基本建立起以先进制造业和现代服务业为主导的现代产业体系。到 2022 年，战略性新兴产业产值占总产值比重每年提高 1 个百分点以上，三产占比达到 56%以上，专业市场年交易额突破 500 亿元，园区规模以上工业企业主营业务收入占全区规模以上工业企业主营业务收入比重达 90%以上。

生态环境全面改善。超额完成省、市下达的淘汰落后过剩产能和节能减排目标任务。到 2022 年，全区空气质量优良天数达到 65%以上，SO₂、NO₂、PM10、PM2.5 等主要污染物指标浓度均下降 30%以上，森林覆盖率和建成区绿化覆盖率分别达到 34%和 47%，河流水质达到Ⅲ类标准，人均公园绿地面积达到 16 平方米。

周村区推进新旧动能转换主要目标

指标	单位	2017 年	2022 年
(一) 转型发展类			
1. “四新”经济增加值占比	%	17.7	26
2. 一般公共预算收入占 GDP 比重	%	5.09	6 左右
3. 战略性新兴产业增加值占 GDP 比重	%	9.7	12.5
4. 现代服务业增加值占 GDP 比重	%	16.99	22 左右
5. 工业化信息化融合指数	—	63.45	72
6. 全员劳动生产率	万元/人	17.39	21

7. 主要行业关键工序数控化率	%	80	85 以上
(二) 创业创新类			
8. 研发投入占生产总值比重	%	2.92	3.5
9. 科技进步贡献率	%	—	60
10. 国家级创新平台	家	2	3
11. 高层次创新创业人才	人	43	100
12. 高新技术企业数量	家	14	28
13. 每万人拥有研发人员	人	75.4	80
14. 万人有效发明专利拥有量	件	9	15
15. PCT 国际专利年申请量	件	1	3
16. “互联网+”指数	—	—	20
17. 人均信息消费	元	—	4800
(三) 绿色发展类			
18. 万元地区生产总值能耗降低率	%	4.5	完成市下达任务
19. 主要污染物浓度下降率	%	—	30
20. 空气质量良好率	%	49.3	65
(四) 对外开放类			
21. 经济外向度	%	10.2	11.5
22. 高新技术产品出口占比	%	3.7	4
23. 年进出口总额	亿元	37.7	59.3
24. 对“一带一路”沿线国家和地区出口额	亿元	8.7	16.0
(五) 发展环境类			
25. 市场主体数量	万户	3.18	5.39

第三章 产业升级夯实新旧动能转换基础

充分发挥我区传统产业存量较大、基础较好的优势，突出解决产业链短、产品附加值低、产业层次不高的问题，坚持传统产业优化提升和新兴产业培育壮大并举，一、二、三产并进，以大项目、大企业、大基地、大品牌为载体，围绕实现产品数字化、生产自动化、装备智能化、销售网络化、品牌高端化、质量标准化，精准聚焦七大产业，着力构筑高端、高质、高效的产业链、价值链、服务链，推动传统产业脱胎换骨、迸发活力，新兴产业加速崛起、倍增翻番，现代服务业做强做优、繁荣发展，加快构筑“322”现代产业新体系。

第一节 优化提升三大传统产业

充分运用新技术、新材料、新工艺、新设备，实施新一轮技术改造，推动企业自身及全产业链实现脱胎换骨式的提升，加快转化形成新动能基础力量。

纺织丝绸。向品牌化、个性化、高端化方向发展，突破功能面料、蚕丝蛋白、丝胶处理、生物酶精炼、低温漂白等新技术，加大对防水、防静电、阻燃、抗紫外线、抗菌等功能性面料的研发。发挥中国纺织产业基地优势，引导支持大染坊、兰雁、澳迪森、祥源、恒利等一批纺织丝绸骨干企业，改进生产工艺流程，

提高产品技术含量和附加值，培育具有国际影响力的龙头企业，打造全省一流、全国知名的高端纺织丝绸产品加工基地。到 2022 年，纺织丝绸产业销售收入达到 120 亿元。

纺织丝绸产业发展方向和重点	
发展重点	重点运用印染数字化监控系统、光机电一体化缝纫系统等先进装备，推广应用印染全流程智能化技术、高性能热防护纺织品关键技术、新型纤维产业化关键技术、节能环保清洁化染整新技术等新工艺、新技术。积极融入科技元素，加快智能服装、家纺等产品的开发，研发具有定位功能的智能童装，自动感应舒适度的婴幼儿服饰等产品，加强款式设计和功能性整理，实现设计水平和制造水平双提升。
重点项目	恒利高档环保功能面料生产和迪卡侬全球研发中心项目、银鹤高档地毯项目、祥源纺织针圈织物平幅自动化染整项目、兰雁高档牛仔布项目、中筛高档环保型筛网项目、京尚年产 1200 万件婴幼儿制品服装项目、华业无纺布 11000 吨/年 SSMMS 复合无纺布生产线技改项目、大染坊公司搬迁改造项目、飞狮巾被公司搬迁改造项目、丝绸纺织产业园标准厂房项目
创新平台 (争创 目标)	兰雁公司国家企业技术中心、山东省牛仔面料与服装工程技术研究中心，大染坊公司国家企业技术中心、省级工业设计中心，祥源公司全国针圈织物染整技术研发中心，恒利公司争创省级企业技术中心

沙发家具。向功能家具、整体家居、创意家居、智慧家居升级，发挥中国软体家具产业基地优势，引导海尔家居、凤阳、恒富金属、福王、蓝天等企业提升设计能力水平，提高产品附加值，

依托专业市场，进一步整合物流、人才资源，打造产、供、销一体化发展的全国软体家具之都。到 2022 年，沙发家具产业销售收入达到 50 亿元。

沙发家具产业发展方向和重点	
发展重点	重点应用竹钢、弹性海绵等健康家具新材料，加快发展各类健康、新型家具。推动电子智能、机械智能、物联智能等智能技术与家具产品的融合，开发智能床垫和家具个性化定制。推动日用家具产业品牌化高端化，发展新中式红木类家具，推动形成文化家具产业。
重点项目	海尔家居产业园项目、恒富金属床垫、钢丝、弹簧、床网技改项目、聚源家居新型高回弹泡沫海绵及智慧型寝具项目、傲丽居家居博览中心项目、蓝天软体家具文化体验馆项目
创新平台 (争创目标)	山东家具研究开发院，山东福王家居有限公司争创省级企业技术中心、省级工业设计中心

电子电器。向专业化、系列化方向发展，发挥中国电热锅产业基地优势，加快推进山东智慧厨电创新产业园等项目建设，鼓励多星、齐能、汇宝等龙头企业进入产业园区，打造智慧厨电产业集群。到 2022 年，电子电器产业销售收入达到 190 亿元。

电子电器产业发展方向和重点	
发展重点	<p>电器产业：开发实用型家用厨房器具和具有自主知识产权的高技术产品，加快由普通电热锅、电煎铛、电水壶等向高端化、物联化、智慧化厨电产品转型，提高整体产品档次。</p> <p>电子产业：重点加快半导体防护器、电阻器、石英谐振器等新型电子元件研发生产，促进半导体分立器件芯片研发与生产。</p>
重点项目	山东智慧厨电创新产业园项目
创新平台 (争创目标)	一村空调院士工作站，多星公司争创省级“一企一技术”研发中心，晨启电子争创省级工程技术研究中心

第二节 培育壮大两大新兴产业

抢抓中国制造 2025、“互联网+”、大数据等战略机遇，以信息化和工业化深度融合为抓手，加快互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，推动装备制造、新材料等两大优势新兴产业扩容倍增、壮大优势，培育形成新动能主体力量。

装备制造。坚持智能化、集成化、精密化，围绕精密数控机床、造纸机械、矿山机械、节能环保设备等产业，引进一批工业设计、智能控制系统和软件设计、高端机加工设备生产、新型切割等配套企业，试点建设智能工厂/数字化车间。鼓励支柱企业产品向整机与成套设备和系统集成转型，引导中小企业向“专、精、特”方向发展，形成整机与零部件优势互补、协调发展的产业格局。上游：向高性能材料研发、高精密度模具设计和制造、线切割设备及材料、高端驱动系统、自动化控制系统、焊接设备

及材料以及相关通用零部件的 3D 打印技术延伸产业链条。中游：重点突破精密仪器制造、造纸机械、矿山机械、节能环保设备、工业制砂及建筑垃圾处理等成套设备的关键技术，提升产业技术含量和附加值。下游：大力发展装备制造服务业，强化设备销售和服务环节，支持企业提供从装备产品到整机全生命周期全过程的“保姆式”服务。到 2022 年，装备制造产业销售收入达到 550 亿元。

装备制造产业发展方向和重点	
发展重点	<p>智能装备制造：重点突破 PLC 控制、人机智能交互、物联网应用、app 控制等一批核心技术，发展精密机床、数控化机床、精密装备基础配件等</p> <p>特种专用装备：重点发展造纸机械、矿山建筑机械、节能环保设备、矿用通风机械、电力器材等</p>
重点项目	<p>智能装备制造：智慧共享型空气压缩站及工业自动化项目、年产 4000 台精密数控机床项目、年产 4000 台（套）智能基础制造装备项目、智能焊接设备项目、连城·周村智造小镇项目、节能环保装备智能制造示范项目</p> <p>特种专用装备：年产 15 台智能化造纸机械（压光机）项目、年产 1000 万套高精度轴承及配件项目、年产 100 台/套环保设备项目、年产 10000 台航空铝合金高端风机及工程研究实验室建设项目、年产 6000 台空气悬浮磁悬浮风机项目</p>
创新平台 (争创目标)	<p>智能装备制造：新景表业争创省级企业技术中心</p> <p>特种专用装备：大力矿机公司省级企业技术中心、淄博市矿山机械工程技术研究中心，华普电机公司省级企业技术中心，恒洋风机公司山东省矿用风机工程技术研究中心，泰鼎造纸机械公司争创省级工程技术研究中心、工程实验室，金润德</p>

新材料。高档耐材新材料。在新材料产业园区规划布局、工艺装备、生产规模、环境保护、综合利用等方面强化准入要求，重点引进行业高端项目和高端技术，提升产业档次和水平；对园区外企业，通过节能、环保、安全等倒逼机制，对企业进行规范、提升、改造。瞄准世界耐火材料前沿科学技术，提高耐火材料装备水平，降低耐火材料产品生产能耗，创新发展有地方特色的耐火材料生产工艺和品种系列。积极推广新型优质保温耐火材料，重点发展铝硅系耐火材料、无机非金属新材料、冶金功能材料、纯净钢用高级耐火材料等产业。鼓励支持山耐、嘉岳、金璞、通达、磊宝、鲁铭等骨干企业，围绕绿色新型耐火材料、页岩气/石油陶粒支撑剂、清洁能源装备等领域，研发新技术，提升产品档次，发展循环经济，建设成为专业性高科技园区。到 2022 年，销售收入达到 150 亿元。

化工新材料产业。充分发挥技术积累和产业配套优势，重点依托齐鲁华信高科提升有机助剂以及新型催化剂产品档次，依托华安新材料提升绿色环保制冷剂及聚氟新材料产品水平，依托赫达提升纤维素醚及下游产品质量，依托宏信提升苯酐、顺酐、丙烯酸等基础化工国内竞争优势。氟化工产业重点开发技术含量高、附加值高、成长性好的含氟聚合物及制品、含氟 ODS 替代品、含氟精细化学品等氟化工下游产品及深加工产品。纤维素醚产业重点开发对生理无害、不污染环境的非离子纤维素产品，开发和引进高纯度离子型纤维素醚研发生产项目、非离子型纤维素醚

HEC、CMHEC、HBMC 研发生产项目、蛋白肠衣项目、控释植物胶囊项目等。催化剂产业重点开发 MTO、环保催化新材料、精细化学品分离催化剂等产业链高端产品。基础化工产业重点开发具备特殊功用的中高端不饱和树脂等苯酐、丙烯酸产业下游产品。到 2022 年，销售收入达到 200 亿元。

新型功能材料。布局发展前沿新材料,依托金堆城钼业、八三石墨新材料、催化剂齐鲁分公司、赫达、恒利、大洋阻燃等企业,加快新型金属功能材料、高纯元素及化合物、生态环境材料、新型催化材料及助剂、新型化学纤维及功能纺织材料等新型材料的研究开发。加大招商引资力度,加强与国内知名科研院所和高校开展战略合作,密切跟踪引进前沿新材料生产制造技术,积极引进量子、纳米、碳纤维、石墨烯、碳化硅超导等新型材料产业。

新材料产业发展方向和重点	
发展重点	<p>高档耐材新材料: 重点发展高档定型不定型耐火材料、免烧型耐火砖、页岩气/石油压裂支撑剂、铸造用砂等产品</p> <p>化工新材料: 重点发展新型催化剂、纤维素药包材、食品包材系列化产品、聚氟新材料</p> <p>新型功能材料: 重点发展新型金属功能材料、新型催化材料及助剂、新型化学纤维及功能纺织材料等产品</p>
重点项目	<p>高档耐材新材料: 王村新材料产业聚集区项目,通达公司扩产 2 万吨不定型耐材项目、嘉岳公司节能环保型铝硅新材料项目、山耐集团高档耐材项目、新材料科技创新谷项目(研发中心)、新材料产业升级示范基地(标准厂房)、硒拓公</p>

	司年产 5 万吨纳米高温新材料项目
	<p>化工新材料：新一代低碳环保制冷剂及含氟精细化学品项目、山东宏信化工股份有限公司老厂区搬迁改造项目、环保制冷剂副产循环利用项目、年产 50 亿粒纤维素植物胶囊项目、综合污水近零排放装置建设及高稳定分子筛反应尾气中 HCl 吸收回用技术改造项目</p> <p>新型功能材料：年产 20000 吨纤维素醚改建项目、MTO 催化剂技改项目、年产 12000 吨生物可降解 PE 包装制品项目、山东八三石墨新材料厂生产线节能环保提升改造项目、年产 500 万平米高性能阻燃纺织复合材料项目</p>
创新平台 (争创目标)	<p>高档耐材新材料：山耐集团省级企业技术中心，磊宝公司省级企业技术中心、山东省氧化锆新材料工程实验室，金璞公司争创省级工程实验室，鲁铭公司争创省级工程技术研究中心、省级企业技术中心</p> <p>化工新材料：华安新材料公司省级企业技术中心，宏信化工公司争创省级工程技术研究中心、工程实验室、利尔化学新材料公司争创省级工程技术研究中心</p> <p>新型功能材料：金堆城铝业公司争创省级工程技术研究中心，赫达公司山东省纤维素醚工程实验室、山东省纤维素醚工程技术研究中心、省级企业技术中心、省级“一企一技术”研发中心，齐鲁华信公司山东省分子筛催化新材料工程技术研究中心</p>

第三节 繁荣发展两大现代服务业

强化园区支撑、项目带动，突出发展现代物流、文化旅游等两大重点产业，协同发展信息服务、工业设计、商务咨询等生产

性服务业，拓展新空间、培植新优势，加快发展服务经济。

现代物流。以标准化、信息化、智能化、集约化为方向，发挥旱码头商贸物流产业园区专业市场集中优势，围绕“建设大市场、发展大物流、打造大仓储、实现大增值”，以凤凰山物流小镇为引领，发挥腾讯 360、百度、中国邮政快递物流、顺丰速递等入驻方达电子商务园的优势，利用好阿里巴巴合作伙伴的品牌资源，打造成为鲁中地区重要的快递物流基地。依托五洲国际、万梦众创等平台，推进商贸物流标准化建设，完善物流信息服务，大力发展现代物流，建立集仓储、运输、金融服务、电商服务为一体的现代物流产业基地。到 2022 年，现代物流业营业额达到 130 亿元。

现代物流产业发展方向和重点	
发展重点	<p>物流平台：重点打造物流园区、物流信息平台、第三方物流等线上线下物流集聚平台</p> <p>新模式：重点推广“互联网+”车货匹配、绿色运力、运输协同、仓储交易、共享物流汽车、物流企业联盟、供应链管理等物流新模式</p> <p>新业态：创新提升电商物流、智能仓储等新业态</p>
发展布局	<p>依托 309 国道商贸物流园区，立足周村区区位和交通优势以及现有基础，重点在 309 国道（周村西外环段）科学规划布局，明确功能定位，建设物流中心。支持淄博众生医药有限公司发展壮大医药物流；支持一汽集团山东备品物流基地项目建设，发展汽车备品物流，打造全国具有影响力的六大汽车备品物流基地之一。通过一批现代物流项目的建设、实施，补齐周村现代物流短板，提高产业园区物流承载、运送能力</p>

	和效率，打造在山东省具有重要地位的物流集散中心
重点项目	方达电商园项目、电商物流共配中心项目、龙瑶公司 STO 申通物流产业园项目、五洲国际公司创意文化中心及家具供应链物流基地项目、万梦众创绿色运力智慧物流共享平台项目、周村商贸物流产业园区基础设施建设项目

文化旅游。加快推进鲁商示范园建设，注重深入挖掘周村独特的鲁商文化、丝绸文化、民俗文化等资源，丰富文化内涵，讲好“周村故事”，打造“鲁商发源地”旅游品牌，建设鲁商文化名城。以周村古商城为龙头，以争创国家 5A 级景区为目标，突出“空间拓展、内涵活化、功能挖潜、深度体验”，优化提升以大街、丝市街、银子市街为主的文化观光体验区，加快建设以古商城北片区为主的文化商业旅游区，发展壮大以汇龙园为主的文化休闲娱乐区。大力发展乡村旅游，做好都市农业、生态旅游和文化创意产业的融合发展，开发以凤凰山、千禧农谷休闲度假为主的近郊游，以李家疃、豹山为中心的古村落深度体验游。积极探索工业遗址的旅游开发。立足现有文化旅游资源，策划开发一批“一日游”“二日游”精品线路，努力打造旅游强镇、特色村，把周村建设成为以文化感悟、生态休闲、乡村体验、红色旅游、工业旅游为特色的省内著名旅游目的地城市。到 2022 年，旅游消费总额达到 120 亿元。

文化旅游产业发展方向和重点	
发展重点	大型旅游综合体、休闲度假、品质乡村旅游、古村落旅游、健康旅游等

发展布局	构建全域旅游新格局。西部以古商城为核心，不断丰富景区内涵和承载力，开发“鲁商传奇”文化休闲游；南部以古村落保护开发为中心，整合蒲松龄书馆、万家村等旅游资源，开发古村落深度体验游，同时探索开发以凤凰山为主的近郊游，带动沿线发展以山水、赏花、采摘、乡村体验为特色的乡村风情游。
重点项目	鲁商示范园项目、欣洲千禧农谷项目、周村烧饼文化产业创意园项目、周村区古村落及葫芦山综合生态治理项目、凤凰山综合治理和文化旅游开发项目、玫瑰风情园建设项目、海联国际动画产业园项目、文化活力城项目、旅游休闲文化城项目

第四章 改革创新汇聚新旧动能转换动力

第一节 全面深化改革

瞄准制约新旧动能转换的关键环节，深入推进供给侧结构性改革，落实“三去一降一补”重点任务，着力破除制约新旧动能转换的体制机制障碍，激发新动能发展活力。

深入推进服务型政府建设。主动适应新动能加速成长和传统动能改造提升的需要，加快转变政府职能，提高服务新兴经济领域市场主体的能力和水平。推进“放管服”等行政审批制度改革，深化“三最”城市建设，继续精简行政审批事项，加强事中事后监管，推进审批和服务的标准化。加快推进公共服务事项网上办理，抓好“一次办好”改革，群众零次和一次跑腿率达到100%。健

全清单管理制度，建立健全部门行政权力清单、责任清单和随机抽查事项清单并向社会公开。健全完善手续办理并联审批、网上审批、容缺受理等制度。落实“店小二”服务精神，打造最优营商环境。

深入推进各项改革深化。聚焦发展抓改革，让改革红利充分释放，为动能转换注入强劲动力。以供给侧结构性改革为主线，继续推进财税体制改革，简化增值税税率结构；严格执行国家、省、市关于降低企业成本各项政策措施，落实减轻企业税费负担降低财务成本支出、进一步降低实体经济企业成本等政策意见，抓好企业研发费用加计扣除、企业研究开发财政补助等政策落实；加快社会信用体系建设，建立守信联合激励和失信联合惩戒机制；推进农村集体资产产权股份制改革，探索开展资源变资产、资金变股金、农民变股东等改革；落实《关于深化投融资体制改革的实施意见》，深化金融改革，推进企业对接多层次资本市场，提高直接融资比重，创新金融组织和产品服务，加强政府投资项目监管，注重发挥民间资本力量，建立完善新型投融资体制；深化工商登记制度改革，落实一审一核、限时办结等制度，激发市场发展活力。

第二节 强化创新驱动

坚持把创新作为动能转换第一动力，深入实施创新驱动发展战略，强化科技创新引领，激发全社会创业创新活力，形成推动

经济发展方式转换和经济结构调整的强大动力。

加强创新平台建设。鼓励企业通过多种形式设立研发机构，建立技术联盟，加速技术创新、管理创新和商业模式创新。重点围绕高端装备制造、新材料等领域，建设国家级和省级研发平台，集中突破共性关键技术，切实增强产业、企业、产品的核心竞争力，以创新促转型、增活力、提实力，实现“周村制造”向“周村创造”“周村智造”跃升。大力推进产学研合作，鼓励企业与高校、科研院所开展战略合作，建设和发展大染坊丝绸全产业链研发设计中心、兰雁和大染坊国家企业技术中心、祥源全国针圈染整中心、赫达省级工程实验室等平台。到 2022 年，全区新增市级以上技术研发平台 100 家以上。

推进大众创业万众创新。加快推进省级双创示范基地建设，落实各项创业优惠政策，组织创业技能培训，发挥大学生创业孵化中心、众创空间等创业创新平台在培育创业主体、降低创业成本、促进科技成果转化及产业培育等方面的功能和作用，提升创业综合服务能力和水平，为创业者提供低成本、便利化、全要素、开放式的创业综合服务平台和发展空间。加强与高等院校和科研机构的合作，帮助中小企业实现产品转型升级、更新换代，提升企业核心竞争力。

强化企业主体地位。支持企业做大做强，强化助企服务能力建设，集中土地、资金、人才等要素资源，对综合实力强、行业技术领先、具备规模扩张能力的市“双 50 强”、区“双 20 强”企业实施“一对一”精准扶持。力争利用 3 年左右的时间，主营业务收

入超 50 亿元企业达到 2 家，过 10 亿元企业达到 10 家，10 家企业纳税过 5000 万元。加大对科技含量高、掌握一技之长的中小微企业培育力度，加快实现“个转企、小升规”。实施高新技术企业培育计划，通过强化培训指导、落实税收优惠、给予财政补助等，推动一批科技型企业提质升级为高新技术企业。鼓励企业加大研发投入，建立研发准备金制度，提高研发投入占销售收入比例。重视加强知识产权工作，鼓励支持企业发明创造。

第三节 持续扩大开放

以融入国家、省重大区域发展战略为统领，加大招商引资力度和丰富对外开放内涵，坚持走出去和引进来结合并举，提高双向开放水平，打造开放新平台，寻找合作新契机，融入开放新格局。

创新招商引资体制、政策、机制。动态更新完善区招商引资信息资源库，提高招商项目策划包装水平，全面挖掘收集央企、国企、上市公司、知名民营企业等公司对外投资战略信息，有针对性的开展点对点招商。扩大招商顾问队伍，大力开展委托招商、产业链招商、以商招商、资本招商、园区招商。建立重点招商信息共享、招商项目落地保障、定期调度督导等机制，提高招商引资成效。

优化升级对外贸易。主动融入国家“一带一路”建设，大力发展跨境电商，依托方达电商园，以阿里巴巴“一达通”入驻成立周村“一拍档”外贸综合服务平台为契机，聚集本地跨境电商和传

统外贸企业，打造示范性跨境电商龙头企业，全面扩大进出口规模。保持传统出口优势，不断培育外贸竞争新优势。制定会展经济发展优惠政策，提升专业市场发展活力。促进货物贸易和服务贸易融合发展，充分发挥丝绸、织锦画等特色文化产品优势，大力发展文化产品设计服务。引导建筑龙头企业抓住国际服务业转移机遇，积极承接国际工程。鼓励和扶持一批实力企业赴境外直接投资，在重点国家和领域形成聚集效应，以境外投资带动传统产业转移以及技术、设备、产品的出口。

第五章 内涵发展提升新旧动能转换支撑

第一节 人才支撑

深化人才体制机制改革，破除束缚人才发展的思想观念和体制机制障碍，构建科学规范、开放包容、运行高效的人才发展治理体系，形成具有周村特色的人才发展体制机制，为新旧动能转换提供强大的人才支撑和智力保障。

深化人才管理机制改革。建立周村区人才管理服务权力清单和责任清单，清理和规范人才招聘、评价、流动等环节中的行政审批和收费事项。

加强人才引进。落实各级相关引才政策，加强人才的柔性引进，主动融入“鲁中1小时人才圈”。积极对接国家和省市重大区域发展战略，加强与省内外知名高校、科研院所和高端人才专家

的联系，通过挂职兼职、技术顾问、周末工程师、候鸟教授、假日专家、远程教学等形式，引进和使用高端人才。突出市场化招才引才，加强人力资源服务业发展，创建 1 家市级人力资源服务产业园，培育引进 1-2 家在全省有影响力的人力资源服务机构。依托区高层次人才服务中心、淄博六中在外人才库、驻京招商引智工作站等平台，吸引更多高端人才来我区落户。在长三角、珠三角等经济发达地区探索设立招才引智机构，积极引进新旧动能转换急需紧缺的海内外人才。到 2022 年，引进千人计划、泰山学者、英才计划等各类高层次人才 100 名。

注重人才培养。深化与西安近代化学研究所、中国科学院海西研究所、济南大学等院所高校的全方位合作，加快培育装备制造、新材料、纺织丝绸、现代服务业等重点产业、重点行业、重点领域紧缺人才。深化校城融合人才共建共享机制，将山东理工大学、山东轻工职业学院、淄博职业学院纳入全区人才政策体系，建立健全校城高层次人才双向交流机制，统筹抓好各级各类创新平台培育，探索建立周村区高端人才智库。实施全区企业家新三年培训计划，推进企业后备人才队伍和新生代人才资源开发“青蓝工程”，弘扬企业家精神，发挥企业家示范作用，造就优秀企业家队伍。壮大技术技能人才，培养选拔一批“周村金牌工匠”，开展“名师带高徒”活动。加强实训基地建设，支持企业与高等院校以学科共建模式联名培养技能人才，以“校中厂”、“厂中校”等形式，采用订单式、现代学徒制等方式有针对性的培养技能人才。

第二节 项目支撑

切实发挥项目建设对新旧动能转换的引领示范和支撑带动作用，健全完善项目服务管理和保障机制，集中策划实施一批大项目、好项目。

扎实推进项目建设。加强项目筛选论证，统筹自下而上申报、自上而下谋划，科学论证筛选，实施“项目建设突破年”行动，每年确定实施年度市重大项目 20 个以上，全面落实“要素资源跟着项目走”保障机制和“一线工作法”审批服务模式，创新实行“容缺受理、后置补齐”和“施工许可先审批后缴费”等工作模式。积极探索开展项目“多评合一”，落实领导挂包、现场观摩点评、督查考核等工作机制，主攻项目开工手续办理、征地拆迁等关键环节，确保重点项目顺利实施。

狠抓项目策划储备。健全完善区级新旧动能转换重点项目库管理机制，围绕“322”产业体系和“高、新、轻、绿”转换方向，明确入库标准和论证程序，落实区级重点项目专家评审制度，实行动态管理、定期调整。加快入库项目实施，分类推进列入省、市新旧动能转换库项目，形成“实施一批、储备一批、策划论证一批”的推进格局。

健全项目管理体系。依托互联网+、云计算、大数据技术，积极对接市级新旧动能转换项目管理平台，加强对入库项目的管理服务、信息采集、数据分析和在线监管，实现对入库项目管理、

推进、监管、服务的全过程覆盖。

第三节 品牌支撑

以品牌高端化为目标，突出优势产业集群和区域品牌培育，充分发挥品牌引领作用，整合产业链条，优化资源配置，提高综合竞争力，弘扬老品牌、做强大品牌、培植特色品牌，加快形成一批在全国、全省具有品牌优势的企业和企业集团。

制定品牌建设规划。围绕我区“十三五”规划和品牌周村建设工作思路，建立农业、工业、制造业、服务业等各产业品牌培育建设规划，研究制订全区品牌建设中长期发展目标和年度培育计划，构筑梯次推进、动态发展的品牌培育模式。到 2022 年，全区有效注册商标总量达到 4000 件以上，中国驰名商标 12 件以上，马德里商标国际注册 5 件以上，地理标志证明商标和集体商标 2 件以上；市长质量奖企业达到 7 个以上，山东名牌达到 30 个以上，省长质量奖实现零的突破。

加强精细化质量管理。引导企业强化质量为先的理念，提升计量、标准、认证和质量管理水平。提高企业质量在线检测、在线控制和产品全生命周期质量追溯能力，提升关键工艺过程控制水平，攻克一批影响质量提升的关键共性质量技术。培育精益求精的“工匠精神”，支持企业增品种、提品质、创品牌，以技术创新、产品创新、运营模式创新提升品牌核心竞争力。抓好周村烧

饼、凤阳沙发、大染坊丝绸、多星电器、玉兔调味品、王村醋等优势产品品牌，赫达纤维素醚、方达电商园等工业品牌，以及知味斋、周村宾馆等餐饮服务业品牌建设，提高产品附加值。

培育壮大区域品牌。深入实施质量强区战略，策划举办区域品牌推介高端展会、论坛，推动名企、名园区、名基地发展，引领形成一批处于产业高端、掌握核心技术、市场潜力大的龙头企业和产业集群，培育一批特色鲜明的区域品牌。加强高端品牌论证，不断提升区域品牌内涵，完善区域品牌培育机制，充分发挥地方资源、文化和产业优势，开展产业集群、优质产品生产基地等创建工作。

第四节 基础设施支撑

充分发挥区位优势，融入以大动脉、大交通为主的基础设施建设，构建现代化综合性交通网络，为新旧动能转换提供基础设施支撑。

交通基础设施。实施张周路提升改造、新华大道提升改造、周隆路（原 309 国道）提升改造、中润大道西延、马南路西延、兴鲁大道南延等工程，配合做好济青高速改扩建、滨莱高速改扩建、淄河大道西延、原山大道昌国路立交桥新建及城际轨道交通建设等工程。启动实施周村站客运设施改造工程。打通城区内断头路，抓好永安南路南延、东门路北延、明阳路南延（东过境路）等工程，形成“五纵十横”格局。提升农村道路交通，实施农

村公路“三年集中攻坚”专项行动。

市政基础设施。完善城市公共基础设施，按照全市热电联产规划，优化全区能源布局，实施主城区集中供热管网提升改造工程。规划实施黄河水“北水南调”工程，建设农村饮水安全巩固提升工程和城区老旧管网改造工程。加快完善充电桩、充电站等配套设施。推进新型智慧城市建设，以基础设施智能化、公共服务便利化、社会治理精细化为重点，实现城市治理体系和治理能力现代化。积极推进海绵城市和综合管廊建设。全面启动公厕高标准改建和公共停车场建设。

第六章 统筹协调拓展新旧动能转换空间

第一节 推动城乡融合发展

主动融入全市区域统筹融合发展战略，完善城市功能，加快城区内企业搬迁改造，实现“腾笼换鸟”，为新动能发展腾出空间，提高新动能发展承载力。

突出规划引领。坚持“多规合一”，在规划理念和方法上不断创新，对接全域空间规划，开展新一轮城市总体规划编制，合理规划划定城市边界，统筹规划路网、水系等基础设施布局，完成乡村规划；编制好历史文化街区保护等专项规划；完善控制性详细规划动态维护。综合考虑城市功能定位、文化特色等因素制定规划，用一流的规划引领城市建设发展。严格规划执法，坚决维护规划

的权威性、强制性，做到“一张蓝图干到底”。

强化城市管理。深化城市管理体制改革，加强城市管理信息化，推进“智慧周村”建设，探索城市管理市场化运作模式，进一步提高城市管理现代化水平；坚持文明执法，提高城市管理的精细化、智慧化和法治化水平。健全完善“五长制”管理模式，全面改善城乡环境面貌，建设“最干净、最有序、最安全、最文明、最和谐、最幸福”的美丽宜居城市。

实施乡村振兴战略。按照打造齐鲁样板的“周村特色”要求，制定区乡村振兴战略规划和产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴五个方案，确定一批重点任务和重大工程，加快推进农业农村现代化。坚持分类指导、精准施策，做到“一村一研判、一村一方案”。落实好农村人居环境整治三年行动方案，开展村庄环境综合整治，加快推进厕所革命和城乡环卫一体化。抓好美丽乡村标准化建设，积极推进农村新型社区和新农村建设。推动公共财政和社会资源更大力度向“三农”倾斜，提升农村基础设施和公共服务设施。持续促进农民增收，确保农村居民收入增幅快于经济增幅和城镇居民收入增幅。列出区、镇（办）、村三级责任清单，制定工作计划，加强督导考核。坚持乡村振兴与脱贫攻坚有机结合，坚决打好精准脱贫攻坚战。

第二节 推进园区集约集聚发展

按照“推进产城融合，建设特色小镇”的思路和“1+3+N”

的园区布局，坚持力量向园区集中、政策向园区倾斜、要素向园区配套，制定园区经济发展的政策措施，将园区经济打造成新旧动能转换的重要增长极。

加快经济开发区跨入省级开发区第一方阵。完善道路、排污、供热、弱电、天然气等配套设施，提升园区承载能力。盘活、收储低效土地和闲置资源，大力度推进合村并点，为园区发展腾出空间。建立“管委会+公司”运营模式，发挥淄博金周股权投资有限公司投融资功能，做实经济开发区产业发展基金。完善经济开发区管理体制，突出经济发展“主责主业”，下放经济发展的行政许可权限，力争主要经济指标3年实现倍增，进入省级开发区第一方阵。

加快建设王村新材料产业园、旱码头商贸物流产业园、鲁商示范园。按照“国内一流、国际领先”的目标定位，聘请专业团队进行规划设计，全面启动园区建设，做足“产业链加法”，做好“价值链乘法”、“供应链相通”，实现倍增效应。**王村新材料产业园**，以高档耐材产业为主，拓展无机非金属新材料，培育高端装备制造产业。分阶段制定园区产业5年规划，实现园区产业发展可持续性。完善园区基础设施配套，建设园区服务中心、研发中心，提升园区综合服务能力。**旱码头商贸物流产业园**，以沙发家具、不锈钢、汽车等专业市场群为依托，以“精细化、规模化、品牌化”为方向，完善园区规划，强化服务配套，盘活闲置资源，加强运营管理。**鲁商示范园**，主要抓好文化旅游区和拆迁安置区两大片区建设。委托专业机构编制文化旅游区规划设计方案，融合

商埠文化，凸显古商城旅游资源优势，突出抓好北片区新项目建设，进一步提升古商城景区规模、配套水平、文化内涵和商业业态。

推行“大企业+基地”等模式，建设N个小型特色产业集中区。在经济开发区规划建设高端装备制造、高精度轴承产业集中区，在永安街街道规划建设纺织丝绸产业园、家具产业集中区，在南郊镇加快建设现代物流、智慧厨电、智慧节能风机等产业集中区。

加快特色小镇建设。围绕打造园区建设“升级版”，结合乡村振兴，按照“特色小镇”理念和模式，对特色产业园区定位进行完善，统筹融合产业发展、园区建设与棚户区改造、新型城镇化建设，推进“特色产业园区”向“特色小镇”提升发展。

第三节 推动绿色经济发展

以生态文明理念和更加严格的安全、环保标准，倒逼生产方式绿色转型，坚定不移走绿色、可持续发展道路，破解新动能发展的资源环境要素制约。

持续优化生态环境。积极参与全市生态文明先行示范区建设，实行最严格的环境保护制度，确保完成省、市下达的年度空气质量改善目标。推进重点行业及重点区域、重点企业环境综合整治，全面完成挥发性有机物综合治理。强化“治用保”治污体系，系统推进水污染防治、流域生态保护与修复。严格实施煤炭消费减量替代，控制新增燃煤项目。高质量完成绿动力提升工程，提高能源

利用效率，大力推广清洁型煤和兰炭。加大环境综合整治力度，坚决取缔“散乱污”企业。大力度修复生态，大面积植树造绿。

加快发展绿色经济。以资源节约型和环境友好型经济为主要内容，将绿色发展贯穿于经济发展的一、二、三产业内部以及相互之间的新型产业群，围绕生态农业、低碳循环工业、新能源和节能环保产业，不断推进体制创新、商业模式创新、技术创新、生产经营流程创新和市场创新，促进以山清水秀、环境优美、资源丰富为标志的绿色经济发展。落实国家关于构建绿色金融体系的指导意见，大力发展绿色金融、绿色信贷、绿色债券，建立绿色发展基金，引导天使投资、风险投资和股权投资投入到绿色经济领域，逐步实现绿色金融促进全区经济绿色转型、绿色发展。

全面加强安全生产。牢固树立安全发展理念，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追究”及“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，注重标本兼治、疏堵结合，持续深入开展专项整治行动，高危项目审批必须把安全生产作为前置条件，城乡规划布局设计建设、管理等工作必须以安全为前提。严格落实安全设施和职业病防护设施“三同时”要求，针对新工业、新技术、新材料，加强对从业人员的安全教育培训，坚决守住安全生产底线，为经济发展营造更加安全稳定的社会环境。

第四节 推动军民融合发展

实施军民融合发展战略，争取在制造业技术创新、给养物质

保障、医疗设施配备等方面实现突破。培育发展军民融合产业，推进军民科技协同创新，依托山东华安新材料有限公司等重点企业，优先发展具有广阔前景、符合国防科技和武器装备要求的军民两用技术，促进军民通用设计、制造等先进技术的合作开发和成果共享，争创1家省级国防动员中心。完善国防动员保障机制，修订完善经济动员、物资储备等预案计划，提高部门联合应对突发事件能力，扎实做好军队后勤社会化保障，不断提高军需供给、医疗卫生、人才培养、人员安置等保障水平，积极支援国防和军队建设。

第七章 政策集成优化新旧动能转换环境

进一步建立健全政策体系，全面贯彻落实山东省人民政府《关于进一步扩内需补短板促发展的若干意见》《关于印发支持实体经济高质量发展的若干政策的通知》《关于支持民营经济高质量发展的若干意见》等政策措施，集中释放财税、金融、土地等政策红利，强化各项政策的协同联动和集成运用，聚焦聚力新旧动能转换重点领域、重点产业、重点项目，为新旧动能转换提供良好的政策环境。

第一节 健全财税支持

强化财税引导和激励功能，加大对科技创新、产业转型等方

面支持力度，有力支持新旧动能转换。

加大财政奖励扶持。完善财政、金融、保险等支持首台（套）重大技术装备、首版次软件研发和首批次新材料研发、检测评定、示范应用体系和政策，落实国家关于促进创新产品研发应用的政府采购政策。鼓励和引导战略性新兴产业和服务业龙头企业做大做强。落实招商引资优惠政策，积极引入一批符合“四新”“四化”要求和“高、新、轻、绿”方向的新旧动能转换项目。

落实税收优惠政策。落实高新技术企业所得税、科技型中小企业所得税、研发费用加计扣除、符合国家鼓励发展的产业政策的企业期末留抵税额退税等鼓励企业创新的税收优惠政策。落实促进小微企业发展的各项税收优惠政策，增值利用企业纳税信用等级，拓宽中小微企业融资渠道。

第二节 创新金融扶持

创新企业融资方式和金融服务模式，引导金融资源配置向新旧动能转换重点行业领域和薄弱环节倾斜，推动金融服务普惠化、绿色化。

组建新旧动能转换基金。根据区级财力和产业发展情况，主动对接市新旧动能转换母基金，设立我区新旧动能转换基金。积极与市政府联动，灵活设立若干产业投资子基金，吸引金融、社会资本、战略投资者参与合作。建立基金投资备选项目库，实行动态更新，及时推介相关领域重点项目。

推动绿色金融加快发展。支持银行设立绿色金融事业部或特色分支机构，鼓励符合条件的金融机构探索开展绿色债券、绿色基金和绿色信贷资产证券化等新型金融业务。鼓励在人民银行备案的第三方评级机构，开发针对环境友好型企业的专属信用评级产品，并将评级结果在金融机构中推广应用。探索建立环境污染强制责任保险制度。

推广科技金融改革创新举措。通过政府引导、民间参与、市场化运作，搭建债权融资服务、股权融资服务、增值服务三大信息服务体系，加强科技与金融融合，为中小企业提供全方位、一站式投融资信息服务。金融机构、地方政府等依法按市场化方式自主选择建立“贷款+保险保障+财政风险补偿”的专利权质押融资新模式，为中小企业专利贷款提供保证保险服务。制定专项政策，吸引区外银行、保险机构、小贷公司和经营金融产品的优质企业和总部入周发展，丰富金融领域业态。

第三节 优化土地保障

坚持盘活存量和优化增量相结合，加强土地资源使用保障，提升土地节约集约利用水平。

着力盘活存量建设用地。研究制定存量土地高效盘活利用的政策，建立闲置土地资源信息库，积极推进低效用地再开发和闲置土地处置。已搬迁转移企业在符合规划、不改变土地用途等前提下，利用区内原有工业用地建设转产转型项目，符合条件的，

优先享受项目建设有关政策。利用城镇存量房产、土地发展战略性新兴产业新兴服务业的，经认定符合条件，土地使用权人可在一定期限内继续按原用途和土地权利类型使用土地。符合规划的相关产业可以混合用地，允许同一地块或同一建筑兼容多种功能。

多途径供给新增建设用地。对新旧动能转换重大项目在年度建设用地指标、农用地转用、城乡建设用地增减挂钩指标安排上给予倾斜。加快“标准地”供地制度建设，开展工业园区区域评估、建立“标准地”出让指标体系、明确“标准地”出让履约要求及全过程监管体系。优先保障重点产业项目用地，研究制定支持新兴产业发展和新动能培育的用地保障政策。探索建立企业综合评价系统，实行分级分类支持和管理模式，将企业划分为 ABCD 四类，A 类企业集中各类政策资源重点支持，B 类企业只享受普惠性政策支持，C 类企业任其发展，D 类企业依法予以关停。

第八章 组织领导强化新旧动能转换落实

加强统筹协调，强化责任担当，完善工作机制，明确新旧动能转换重大工程时间表、路线图、责任状，确保规划顺利落地实施，全面完成各项目标任务。

第一节 强化组织保障

加强党的领导。深入贯彻党的十九大精神，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护党中央权威和集中统

一领导，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。完善党委研究经济社会发展战略、制定重大政策、推进任务落实的工作机制，确保党始终总揽全局、协调各方。充分发挥基层党组织和党员在实施新旧动能转换重大工程中的战斗堡垒作用和先锋模范作用。发挥统一战线作用，广泛调动各类社会主体积极性、主动性、创造性。

健全推进机制。区新旧动能转换重大工程建设领导小组，统筹推进全区新旧动能转换重大工程建设。区新旧动能转换重大工程推进办公室切实发挥牵头抓总作用，负责落实区新旧动能转换领导小组部署的重大事项，统筹协调全区新旧动能转换相关工作，研究制定年度工作任务清单，将任务分解到区有关部门和各镇、街道，明确责任分工，定期调度通报工作进展。各镇街道、周村经济开发区、区直各单位按照责任分工，进一步细化目标任务，制定工作台账，明确责任领导和责任人，狠抓工作落实，加紧制定推进规划实施和任务落实的政策措施。

第二节 强化舆论宣传

加强舆论引导。通过报刊、电视、网站、微信、微博等多种媒体，开展新旧动能转换专题宣传行动，深入宣传新旧动能转换重大工程的重大意义和阶段性成效，积极引导社会公众参与，营造浓厚氛围。

加强政策宣传。组织对国家、省、市和区关于新旧动能转换的政策精神进行深度解读，帮助社会公众、广大企业更好地了解

政策内涵和动态。将新旧动能转换列入党员干部培训课程，进一步增强党员干部思想自觉和行动自觉。

第三节 强化监督考核

加强考核奖惩。将新旧动能转换重大工程纳入区经济社会发展综合考核和党政领导干部实绩考核，考核结果作为各级领导干部选拔任用、考核监督的重要依据。制定针对性奖惩措施，对推进力度大、成效突出的，给予表彰奖励；对工作不力、进度缓慢的，按照《周村区贯彻落实〈中共淄博市委关于切实转变作风破解“落实不力”问题的意见〉的实施方案》等要求，依法依规实行问责机制。

加强监测评估。建立完善新旧动能转换监测统计指标体系，加强统计调查分析，确保数据应统尽统、精准可靠，为准确分析研判提供数据支撑。加强对新旧动能转换重点任务落实情况的专项督察，确保各项任务落地见效。开展对规划指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测，聘请第三方机构和专家进行评估评价，强化动态管理，确保规划实施效果。

抄送：区委各部门，区人大办，区政协办，区人武部，区法院，
区检察院，各人民团体。

周村区人民政府办公室

2019年1月8日印发
