

周村区人民政府
关于印发《周村区国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要》的通知

周政发〔2026〕10号

各镇人民政府、街道办事处，周村经济开发区管委会，区人民政府各部门，各有关单位，各大企业：

《周村区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经区第十九届人民代表大会第五次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

周村区人民政府

2026年5月29日

（此件公开发布）

【规划内容包含文昌湖省级旅游度假区】

周村区国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

目 录

- 第一章 开启新时代现代化强区建设新征程，擘画未来五年发展的宏伟蓝图**
 - 第一节 发展基础
 - 第二节 机遇挑战
 - 第三节 指导思想
 - 第四节 基本原则
 - 第五节 目标愿景
- 第二章 培育发展新质生产力，推动实体经济扩量增效**
 - 第一节 做优做强现代产业体系
 - 第二节 提速发展现代服务业
 - 第三节 优化产业区域布局
 - 第四节 构建产业发展生态
- 第三章 增强自主创新能力，厚植产业链发展优势**
 - 第一节 强化企业科技创新主体地位
 - 第二节 提升科技成果转化效能

- 第三节 构建多层次人才引育体系
- 第四节 营造一流创新发展生态
- 第五节 深入推进数字周村建设
- 第四章 全方位扩大内需，主动服务和融入新发展格局**
- 第一节 加快推动消费扩容升级
- 第二节 扩大精准有效投资
- 第三节 积极服务融入全国统一大市场
- 第五章 深化改革开放合作，激发内外联动发展动能**
- 第一节 纵深推进重点领域改革
- 第二节 提高外贸外资发展水平
- 第三节 加强区域交流合作
- 第六章 聚力城乡融合发展，打造宜居宜业人民城市**
- 第一节 提高新型城镇化发展质量
- 第二节 推进和美乡村提质升级
- 第三节 促进城乡融合发展
- 第四节 加强基础设施建设
- 第七章 加快绿色转型发展，建设城湖共融的美丽周村**
- 第一节 稳妥推进碳达峰碳中和
- 第二节 加强生态保护与修复
- 第三节 持续打好污染防治攻坚战
- 第八章 加强文化传承发展，打造底蕴深厚的商贸文旅名城**
- 第一节 加强城乡文明建设

- 第二节 弘扬城市文化
- 第三节 培育壮大文化产业
- 第四节 推进文旅深度融合发展
- 第九章 持续增进民生福祉，共创共同富裕美好生活**
- 第一节 促进高质量充分就业
- 第二节 办好人民满意教育
- 第三节 加快健康周村建设
- 第四节 加强社会保障服务
- 第五节 促进人口高质量发展
- 第十章 筑牢安全发展底线，建设平安和谐周村**
- 第一节 增强维护国家安全能力
- 第二节 保障人民生命健康安全
- 第三节 筑牢经济安全屏障
- 第四节 维护社会安全稳定
- 第十一章 强化规划实施保障，确保规划目标全面落实**
- 第一节 加强党的全面领导
- 第二节 健全规划实施机制
- 第三节 加强重大项目支撑
- 第四节 营造良好发展氛围

周村区国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据《中共周村区委关于制定周村区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明区委、区人民政府战略意图，明确周村区、文昌湖区今后五年经济社会发展主要目标任务，是政府履行职责的重要依据，是全区人民共同的行动纲领，是全区其他各级各类规划的总遵循。

第一章 开启新时代现代化强区建设新征程，擘画未来五年发展的宏伟蓝图

“十五五”时期（2026—2030年）是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是淄博市加快实现“3510”发展目标和“强富美优”城市愿景、开创新时代社会主义现代化强市建设新局面的关键时期，也是周村和文昌湖加快转型升级、推动高质量发展、实现“强富美优、品质活力”城市愿景的重要阶段。必须深刻认识和准确把握“十五五”时期我区在现代化进程中的历史方位，持续攻坚、接续奋斗，不断开创新时代社会主义现代化强区建设新局面。

第一节 发展基础

“十四五”时期是周村区发展历史上极不寻常、极不平凡的五年。面对复杂多变的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全区上下始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大及二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，聚焦“126”发展思路和“强富美优、品质活力”城市愿景，迎难而上、砥砺前行，“十四五”规划主要目标任务胜利完成，为开启“十五五”新征程奠定了坚实基础。

综合实力稳步增强。全区地区生产总值突破 300 亿元大关，“十四五”期间年均增长 5.9%；一般公共预算收入达到 25.4 亿元，较“十三五”末增长 35.6%；城镇化水平稳中有升，常住人口 34.16 万人，常住人口城镇化率 80.9%。重点项目建设顺利推进，累计布局总投资 990 余亿元的 294 个重点项目（含文昌湖 182 亿元，66 个），64 个项目列入省重点项目（含文昌湖 5 个），175 个项目列入市重大项目（含文昌湖 39 个）。抢抓大规模设备更新政策机遇，引导企业设备换芯、生产换线、机器换人，累计实施重点技改项目 241 个（含文昌湖 20 个），工业技改投资年均增长 22.72%。商贸消费持续升温，社会消费品零售总额达到 97.31 亿元（含文昌湖 3.81 亿元）。培育 12 个夜间经济试点街区，吾

悦广场等商业地标成功落地。

产业发展提质增效。“十四五”以来，周村区坚定不移推进新型工业化，大力实施工业强区战略，产业质效稳步提升，三次产业结构优化调整为 3.1:41.8:55.1，规上工业增加值较“十三五”末增长 46%。“文旅产业+‘1+3+4’八条重点产业链”现代产业体系实现集群突破，市场主体增加到 5.5 万户（含文昌湖 4330 户），“四上”单位达到 656 家（含文昌湖 74 家），纳税过千万元企业达到 35 家（含文昌湖 2 家），上市挂牌企业达到 120 家，培育“专精特新”、单项冠军企业 129 家（含文昌湖 14 家）。文旅融合亮点纷呈，周村古商城创建为全市首家 AAAAA 级旅游景区，入选首批国家级旅游休闲街区、第二批国家级夜间文旅消费集聚区、山东省首批老字号集聚区、山东省现代服务业集聚区，周村区被评为省级全域旅游示范区。知味斋大饭店创建为国家五星级旅游饭店，大街雅舍成为全市首家全国甲级旅游民宿，“鲁商故里·生态文昌”品牌效应持续放大。传统产业焕新升级，不锈钢产业集群入选山东省“十强产业”雁阵形产业集群，成功举办中国（周村）不锈钢展览会暨北方不锈钢产业链发展大会等活动，周村区被授予“中国丝绸名城”称号，周村沙发家具市场被评为“全国百强专业市场”，凤阳家居入选中国家具床垫十大品牌，淄博大染坊入选“中华老字号”。新兴产业蓄势发力，矿物功能新材料被认定为省级特色产业集群，新材料产业园被评为省级新型建筑工业化产业基地，鹏丰新材料、大亚金属入选全省新材料领军企业 50 强，新一代信息技术及数字经济产业链不断发展壮大，方达电商园被评为

示范型省级数字经济园区,工业企业实现数字化转型,累计 44 家企业入选省级数字经济“晨星工厂”入库培育企业 (含文昌湖 3 家), 获评市级工业互联网标杆工厂 4 家、市级新一代信息技术典型应用场景 24 项。

创新要素加速集聚。始终将科技创新作为发展新质生产力的基本路径, 强化企业创新主体地位, 加强科技型企业梯次建设, 新增市级以上创新平台 76 家 (含文昌湖 4 家), 高新技术企业达到 215 家 (含文昌湖 28 家), “四强”产业增加值、高新技术产业产值占比较“十三五”末分别提高 12.8、19.2 个百分点, 周村区获评全省首批“科技创新强县”。关键技术加快突破, 大亚金属荣获全国铸造企业金鼎奖, 泰鼎机械超级压光机、靴式压榨机打破国外垄断。19 件产品获批山东首台 (套) 技术装备及关键核心零部件产品 (含文昌湖 4 件), 4 件产品获批“山东制造·齐鲁精品”, 18 件产品获批市级创新工业产品, 省技术创新项目累计获批 128 项 (含文昌湖 12 项)。全面落实“淄博市人才金政 50 条”等政策, 积极筹建租赁型人才公寓, 打造 5 处青年驿站, 大力开展青年人才招引活动, 吸引更多高校毕业生留周创业就业, 城市吸引力不断提升。建立周村在外人才和在外博士信息库, 引育国家级、省级人才 28 人。深入推进校城融合, 新打造国家级产教融合共同体 4 个、国家级产教联合体 2 个, 新培育省级博士后创新实践基地 4 家, 周村区创业孵化中心创建为全市唯一国家级创业孵化示范基地, 周村古商城创业街区入选省创业街区建设试点名单。全力打造质量强区, 参与修订国家和行业标准 66 项

（含文昌湖4家），2家企业入选国家知识产权示范企业，赫达集团入选国家知识产权优势企业。

区域发展深入推进。抢抓“济淄同城、张周一体、新区融合”发展机遇，进一步塑强“桥头堡”优势。12个济淄同城化重点项目竣工投产（含文昌湖2个），与章丘区签订一体化发展合作框架协议。优化延伸与章丘衔接的公交线路1条。与周边区县联合打造精品旅游线路10条。与山东大学等驻济高校联合开展城乡等值发展研究，举办“济淄同城·科创共赢”对接交流会等产学研活动。周村区人民医院成立山东省立医院远程会诊中心分中心、山东第一医科大学第一附属医院分级诊疗转会诊中心，周村区妇幼保健院签约山东省妇幼保健院（集团），成功打造5个专科联盟，山东省精神卫生中心与周村区精神卫生中心医联体正式挂牌成立。正阳路小学入选济南都市圈科学教育百校联盟成员校，周村区实验学校与章丘区实验小学结对为友好学校，与山东大学开展教育集团化办学，共同打造山东大学鲁中实验中学、鲁中实验小学、淄博碧桂园实验小学。与周边区县实现政务服务“跨区域通办”78项，与章丘区签署公共资源交易合作协议，实现跨区域、跨平台、跨系统交易。加速与淄博新区融合发展步伐，统筹布局总投资247.24亿元的44个重点项目，成功引进高等院校2所，淄博职业学院升格为全省首家公办本科职业技术大学，北郊镇入选全国千强镇，完成人民路慢行一体、白蛇沟贯通工程，孝妇河袁家桥竣工通车。

城乡品质明显提升。坚持人民城市理念，全面推动城市内涵

式提质，绘就宜居、宜业、宜游生动图景。城市更新有序实施，稳步开展安居工程，42个棚改项目实现回迁（含文昌湖5个），103个老旧小区改造完成，10个保交楼项目顺利交付（含文昌湖1个）。优化道路交通网络体系，济潍高速连接线、经十路东延周村段主路面建成通车，提升主次干道9条、背街小巷5条。优化城市雨水排水管网布局，完成18处重点易积水点整治，实现建成区雨污合流管网清零。推进城镇供气供热设施建设，建成市政燃气管道11.03千米（含文昌湖3.53千米）、市政供热主管道19.93千米（含文昌湖2.43千米），改造完成25座社会换热站，全面完成主城区供热市场整合，区属国有企业全面接管，建成全区智慧供热一体化应用平台，在全市率先实现建成区全域高温水智慧供热，供暖质效不断提升。立足青年发展友好型城市建设，打造东街、丝市街等一批“印象街区”，新建多功能运动场14处、时尚运动场3处，建成“青年夜跑”“青年骑行”网红运动路线4条，建成体育公园1处，创建省级新兴青年群体聚集区。乡村振兴加快推进，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，实施衔接资金项目92个（含文昌湖29个），惠及8.3万余人（含文昌湖1.6万余人）。累计发放“乡村振兴·供销贷”7000余万元，农村产权交易量位居全市第一，半数以上村集体经济收入达到50万元。101个农村生活污水治理行政村完成治理验收，完成30个村快递综合服务标准站点建设，新改建农村公路101公里（含文昌湖5.9公里），新建配水厂1座，铺设农村供水管道57.5公里，配套加压泵站3座，农村规模化供水覆盖率达100%。省级和美乡

村示范村达到 23 个（含文昌湖 5 个）。大力发展现代农业，“一镇一业”乡村产业发展三年行动顺利收官，周村区被评为全国主要农作物生产全程机械化示范区，集中实施现代农业产业项目和高标准农田建设项目 25 个（含文昌湖 1 个），市级以上知名农产品品牌达到 13 个，创建省级农业产业强镇 3 个（含文昌湖 1 个）、省级农业产业化联合体 1 个、省级乡土产业名品村 24 个（含文昌湖 2 个）。

改革开放活力释放。以“十二大牵引性集成改革”“十大改革突破行动”为引领，完成重点改革任务 578 项，实施优化营商环境重点改革 718 项、“以评促转”行动方案工作举措 119 项，实现 624 项证明免提交，项目一次性办结率提升至 98%以上。统筹完成政府机构和事业单位改革，国有企业改革三年行动顺利收官，启动府院联动、府检联动机制。圆满完成村（社区）“两委”换届、完整社区等 48 项省级以上试点任务，跨区域环境污染协查新机制、“产业链+商会+支部”模式等 120 余项经验在省级以上推广。建立 13 家“齐好办·金融管家”工作室和 61 个服务站，打造 3 个园区一站式企业服务平台。建立支持小微企业融资协调工作机制，扎实开展“千企万户大走访”活动，走访市场主体 5 万余户，完成放贷 900 余户，山耐集团成功入选省金融支持绿色低碳转型企业试点。创新建设 3 处异地周村会客厅，梳理制作《周村资源地图》，引进过亿元项目 184 个（含文昌湖 22 个），全区外贸进出口企业达到 326 家（含文昌湖 16 家），新兴市场贸易额占比

达到 54%，进出口总额年均增长 8.3%。组织企业参加广交会、俄罗斯全品类消费品博览会等境内外展览活动，打造更多外贸增长点。全面落实《关心关爱企业家十条措施》，累计颁发市、区优秀企业家服务卡 358 张（含文昌湖 2 张），完成企业家培训 2800 余人次（含文昌湖 240 余人次）。

生态质量持续提升。“十四五”以来，深入落实黄河重大国家战略，全力实施总投资 25.18 亿元的 5 个黄河流域生态保护和高质量发展省级重点项目（含文昌湖 1 个、3.98 亿元）。全面落实污染物管控和治理措施，空气质量优良率达到 75%以上，创历史最优成绩；孝妇河国控断面水质达到Ⅲ类标准；重点建设用地安全利用率、危险废物规范化环境管理评估抽查企业达标率保持 100%。王村镇创建为省级水土保持示范镇，全国“美丽河湖美丽海湾优秀案例研讨会”现场观摩在文昌湖举办。新建公共充电桩 961 个（含文昌湖 148 个），新增光伏发电装机容量 30 余万千瓦，全区年可发绿电量达到 3.79 亿千瓦时，万元 GDP 能耗较“十三五”末下降 42.02%。健全绿色制造体系，累计建成国家级绿色工业园区 1 个、国家级绿色工厂 3 家（含文昌湖 1 家）、国家级绿色供应链管理企业 1 家、省级绿色工厂 5 家、省级绿色供应链管理企业 2 家，周村区获评省工业资源综合利用试点基地。土地节约集约利用质效明显，累计处置批而未供土地 10553.3 亩（含文昌湖 2429.3 亩）、闲置土地 2694.96 亩（含文昌湖 845.03 亩）。“一带、双环、四组团”的全域公园城市格局持续优化，新

建提升公园游园 33 处、绿道与生态廊道 24 条，白云湖湿地公园创建为省级水利风景区，孝妇河创建为省级幸福河湖。

民生福祉普惠共享。深入践行以人民为中心的发展思想，建设高品质民生促进共同富裕三年行动顺利收官，累计办理民生实事 67 件，民生保障支出占一般公共预算支出稳定超过 80%，居民人均可支配收入比“十三五”末增长 33.64%。城乡居民基本医疗保险财政补助标准达到每人 700 元，城乡低保救助标准分别提高至 989 元、877 元。突出就业优先导向，实现城镇新增就业 2.2 万人（含文昌湖 1199 人），全区零就业家庭实现动态清零，发放各类创业贷款和补贴 5.75 亿元（含文昌湖 0.95 亿元）。在全市率先设立劳动保障法律服务点，全力保障劳动者合法权益。教育资源持续扩增，新建中小学、幼儿园 6 所，全区优质园占比达到 94.87%，建成山东轻工职业学院文昌湖校区、淄博市新旧动能转换公共实训基地，全区所有学校建成淄博市智慧校园。周村区被评为国家学前教育普及普惠区、全国义务教育优质均衡发展区、山东省首批乡村教育振兴实验区、山东省职业教育改革发展成效明显的区、山东省智慧教育示范区。医疗服务显著提升，省级医养结合示范镇实现全覆盖，区人民医院创建国家级胸痛中心，在全市率先实现智慧化预防接种门诊全覆盖。开展普惠养老托育工作，全区共有托育机构 22 家，婴幼儿照护服务托位数达到 1660 个；养老机构达到 12 家，建成镇（街道）综合养老服务中心 8 处，农村幸福院达到 46 家，创建全省养老服务标准化示范点 1 处，社区日间照料中心实现全覆盖，周村区入选全省示范性

居家社区养老服务网络建设地区名单，胜利社区、和平社区入选全国示范性老年友好型社区。推深做实“淄助你·周到办”照护服务，稳步提升城乡低保、特困供养人员保障水平，扎实做好未成年人、残疾人等特殊群体权益保障工作。公共文化服务体系不断完善，完成 15 处“书香淄博阅读吧”、4 处城市书房、3 处文化驿站、3 处新型公共文化空间（含文昌湖 1 处）和 74 处“5+N”基层综合性文化服务中心（含文昌湖 5 处）建设，新增备案博物馆 6 家。组织开展“一村一年一场戏”送戏下乡惠民演出、“万名医护进乡村”等活动，群众获得感、幸福感和满意度不断提升。

安全发展全面加强。坚持和发展新时代“枫桥经验”，高标准建成社区工作学院，深入推进信访工作法治化，信访事项及时受理率和按期答复率均达到 100%。扎实推动民族工作高质量发展，周村区成为全市首个全国民族团结进步示范区。严厉打击各类违法犯罪，扫黑除恶专项斗争常态化推进，齐剑行动战果连续三年全市第一。以重大事故隐患专项排查整治为主线，深入推进安全生产综合整治三年行动，持续深化小散工程和零星作业、燃气等重点领域安全隐患治理，安全生产形势持续稳定。民族宗教、台港澳侨、工商联、审计、统计、国防动员、双拥共建、人民防空、消防救援、机关事务、关心下一代、工会、妇女儿童、青少年、残疾人、气象、慈善、红十字、档案、史志、对口支援、住房公积金等各项事业都取得了新成绩，一批先进单位和个人获得国家级和省市级荣誉。

第二节 机遇挑战

“十五五”时期全区发展面临新形势新变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。从国际看，世界百年变局加速演进，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，外部环境的不确定、不稳定性上升。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从全省看，未来五年是山东加快推进现代化强省建设的关键五年，发展位势更加凸显、发展动能更加强劲、发展活力更加充沛、发展支撑更加有力，绿色低碳高质量发展先行区积厚成势，全面深化改革红利加速释放，支持经济大省挑大梁等政策效应叠加放大，打造北方地区经济重要增长极将成势见效。从全市看，济淄同城化纵深推进，“四强”产业能级跃升，新经济新业态蓬勃发展，全市进入了增长动能加速转换、竞争优势加快重塑的关键阶段。

从自身看，黄河流域生态保护和高质量发展、济南都市圈建设以及济淄同城化等多重国家、省级战略叠加赋能，为全区进一步深化区域协作、加快新旧动能转换提供了难得的历史机遇，战略机遇正在转化为发展优势；“济淄同城、张周一体、新区融合”战略推动与张店区、淄博新区在产业发展、基础设施、公共服务等领域深度对接；周村与文昌湖一体化发展，通过产业互补、文旅融合、生态共建、民生共享，进一步激活区域内生动力、拓展

发展空间，为区域高质量发展和现代化建设提供坚实支撑；“人工智能+”加速释放强劲动能，大规模设备更新政策落地实施，为全区产业转型升级、培育新质生产力、打造商贸文旅名城创造了有利条件。同时也要看到，制约全区高质量发展的困难和矛盾依然较多，发展的压力、风险和挑战不容忽视。产业链条“有群岭无高峰”现象明显，缺乏龙头引领性企业，战略性新兴产业壮大、未来产业培育步伐还不够快，新旧动能持续转换亟待强化推进；科创平台质量有待提升，科技对生产力的支撑作用不明显，项目招引还需进一步发力；教育、医疗、养老等公共服务供给与群众期盼仍有差距，重点领域还有风险隐患。

总体来看，“十五五”时期我区处于跨越式发展的特殊历史节点，处于重要战略机遇期、政策红利窗口期、实体经济爆发期。“十五五”时期，必须辩证认识和把握国内外大势，深刻把握国家、省、市战略导向和区情特征，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，全力克难关、战风险、迎挑战，在危机中育先机、于变局中开新局，奋力开创中国式现代化周村实践新局面。

第三节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面

落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，深入落实黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，聚焦“强富美优、品质活力”城市愿景，大力实施工业经济“头号工程”，更大力度提升城市活力、提振消费水平、保障改善民生、防范化解风险，着力优化环境、稳定预期、激发活力，全力推动经济持续稳健向好、进中提质，确保基本建成新时代社会主义现代化强区取得决定性进展。

第四节 基本原则

——坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持在区委集中统一领导下开展工作，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为周村实现高质量发展提供根本保证。

——坚持人民至上。以实干奋斗持续增进民生福祉，不断拓宽共同富裕路径，促进人的全面发展和社会全面进步，坚持尽力而为、量力而行，全面加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，

不断提升治理体系和治理能力现代化水平，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，纵深推进工业强区建设，把数实融合作为关键路径，把绿色低碳作为生态底色，聚焦智能化、绿色化、融合化主攻方向，聚力推动传统产业转型升级、新兴领域培育壮大、未来产业前瞻布局，因地制宜发展新质生产力，打造具有区域竞争力的产业集群。

——坚持全面深化改革。始终保持先行先试、改革创新的锐气勇气，攻坚突破体制机制障碍，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。坚持以高水平对外开放拓展发展空间。强化企业科技创新主体地位，促进人才链、教育链、产业链、创新链深度融合，推动科技成果加快转化为现实生产力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。正确处理政府和市场关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，强化竞争政策基础地位，加快转变政府职能，带头依法依规履职，保障公平竞争，加强市场监管，充分激发各类市场主体活力，全力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

——坚持统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，增强忧患意识，强化底线思维，提升斗争本领，统筹稳增长、提质效、塑优势、强动力、惠民生，加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，坚决守住不发生系统性风险的底线，以新安全格局保障新发展格局。

第五节 目标愿景

到 2030 年全区经济实力、科技实力、综合竞争力显著增强，重点领域强区建设水平全面提升，“三带一区”建设迈出坚实步伐、取得标志性成果，新时代社会主义现代化强区建设取得显著成效。

——高质量发展取得显著成效。经济稳健向好、进中提质，全要素生产率稳步提高，内需拉动作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，服务融入全国统一大市场纵深推进，新旧动能转换厚积成势，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，现代化产业体系培优做强，新质生产力实现重大发展。

——科技创新水平大幅提升。健全完善创新支持机制，教育科技人才一体发展加快推进，科技研发投入稳步增长，创新主体内生动力显著提升，企业创新能力明显增强，科技成果转化务实高效，创新平台效能进一步释放，科技创新和产业创新深度融合，成为全市重要的区域创新高地、人才集聚高地和科技创新策源地。

——改革开放实现重大突破。聚焦重点领域和关键环节，树牢有解思维、找准优解路径，着力破除体制性障碍和机制性梗阻，推动进一步全面深化改革重点突破、整体提升、走到前列。市场经济、民主法治、先进文化、生态文明等体制机制更加健全完善，治理体系和治理能力现代化水平不断提升。推动制度型开放取得积极进展、能级不断提高。

——区域协同发展更加紧密。深度融入“济淄同城、张周一

体、新区融合”区域发展大局，进一步加强与沿黄城市、济南都市圈城市战略协同，全面推进周村区、文昌湖区融合一体发展，着力打造“东西联动、南北协调、区域融合”的重要节点城市。城乡融合发展格局不断优化，乡村全面振兴深入推进，区域城乡差距持续缩小。

——生态文明建设深入推进。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，重点领域协同治理水平不断增强，生态环境质量全面改善，新型能源体系初步建成，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，城乡环境更加宜居，生态系统多样性稳定性持续性不断增强，绿色低碳循环发展经济体系逐步健全，高质量发展绿色基底更加稳固。

——社会文明程度显著提升。社会主义核心价值观广泛践行，文化创新创造活力充分激发，主流思想舆论不断巩固壮大，文化事业和文化产业繁荣发展，商埠文化历史内涵和时代价值深入挖掘，百年商埠的城市品质更加彰显，发挥全区旅游资源禀赋和特色优势，强化水岸联动、产业互动、城乡协同，促进文旅资源合理挖掘、文旅产品创新开发、文旅产业转型升级，进一步叫响“鲁商故里·生态文昌”文旅品牌，打造文化“两创”新标杆和著名文化旅游目的地。

——人民生活品质持续改善。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体规模持续扩大，居民收入差距持续缩小，基本公共服务均等化水平明显提升，覆盖全生命周期的人口服务体

系更加健全，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

——国家安全屏障更加巩固。民主法治建设持续深化，社会公平正义充分彰显，社会建设和社会治理水平明显提高，统筹发展和安全的体制机制进一步完善，重点领域风险得到有效防范化解，自然灾害防御和应急处置能力显著增强，建成更高水平平安周村、法治周村。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现我区经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值达到中等发达经济体水平，人民生活更加幸福美好，基本建成新时代社会主义现代化强区。

类别	指标（单位）	2025 年	2030 年	年均增速	属性	
经济发展 (2 项指标)	1.地区生产总值（GDP）增长（%）	6.0	—	5 左右	预期性	
	2.常住人口城镇化率（%）	80.9	81.5	—	预期性	
创新驱动 (2 项指标)	3.全社会研发经费投入增长（%）	6.05 (2024 年)	—	7	预期性	
	4.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	10.54	12	—	预期性	
民生福祉 (6 项指标)	5.居民人均可支配收入增长（%）	5.1	—	与经济增长同步	预期性	
	6.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12.3	>12.3	—	预期性	
	7.每千人口拥有医护人员数	注册护士数（人）	5	5.2	—	预期性
		执业医师数（人）	5	5.2	—	
	8.养老机构护理型床位占比（%）	78	80	—	预期性	
	9.1—3 岁婴幼儿入托率（%）	2.6	6.5	—	预期性	
	10.人均预期寿命（岁）	81.3	81.7	—	预期性	
绿色生态 (5 项指标)	11.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	完成市下达目标	—	约束性	
	12.非化石能源消费占能源消费总量比重（%）	7.5	完成市下达目标	—	约束性	
	13.细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）	36	完成市下达目标	—	约束性	
	14.优良水体比例（%）	100	完成市下达目标	—	约束性	
	15.森林覆盖率（%）	13.52	完成市下达目标	—	约束性	
安全保障 (2 项指标)	16.粮食综合生产能力（万吨）	4.67	≥4.67	—	约束性	
	17.能源综合生产能力（万吨标准煤）	4.66	完成市下达目标	—	约束性	

文昌湖区“十五五”时期经济社会发展主要指标表

类别	指标（单位）	2025 年	2030 年	年均增速	属性	
经济发展 (2 项指标)	1.地区生产总值（GDP）增长（%）	5.6	—	5 左右	预期性	
	2.常住人口城镇化率（%）	17.05	20	—	预期性	
创新驱动 (2 项指标)	3.全社会研发经费投入增长（%）	7.62 (2024 年)	—	7	预期性	
	4.数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	3.8	5.5	—	预期性	
民生福祉 (2 项指标)	5.居民人均可支配收入增长（%）	5.1	—	与经济 增长同步	预期性	
	6.每千人 口拥有医 护人员数	执业医师数（人）	1.58	2.3	—	预期性
		注册护士数（人）	1.06	2.0	—	
绿色生态 (4 项指标)	7.非化石能源消费占能源消费总量比重（%）	4.83	完成市 下达目标	—	约束性	
	8.细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）	34	完成市 下达目标	—	约束性	
	9.优良水体比例（%）	100	完成市 下达目标	—	约束性	
	10.森林覆盖率（%）	36.97	完成市 下达目标	—	约束性	
安全保障 (1 项标准)	11.能源综合生产能力（万吨标准煤）	1.73	1.99	—	约束性	

第二章 培育发展新质生产力，推动实体经济扩量增效

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚定不移推进工业强区建设，优化产业布局，因地制宜发展新质生产力，不断塑造产业发展新动能新优势。

第一节 做优做强现代产业体系

聚焦主导产业，通过固本强基、扩能提质、建链成群，持续壮大“文旅产业+‘1+3+4’八条重点产业链”现代产业体系，推动优势产业链向高端化、智能化、绿色化发展，为区域经济高质量发展提供坚实支撑。

加力发展智能装备产业。突出我区智能装备领域生产主机成套装备技术优势，围绕精密机床、造纸设备、玻璃制瓶机械、高端医疗器械、智能环保及新型电力装备、机器人、智能3D打印设备、海洋装备等方向进行链式发展。提升智能装备技术创新能力，依托省级工业资源综合利用试点基地，大力发展机电产品再制造，提高资源利用效率，降低环境污染，推动更多装备企业迈向服务型制造行列，形成再制造与新制造协同发展的良好局面。加快园区平台建设，加速推动产业基础高级化和产业链现代化，提升产业链自主可控水平。到2030年，智能装备制造产业规模达到百亿级。

专栏 1 智能装备产业链细分领域发展重点

精密数控机床产业。围绕汽车、医疗、通讯设备、精密机械和人工智能等领域需求，大力发展高速、高精、智能、柔性、复合加工功能的高端数控机床。完善配套产业体系，巩固钣金和设备配套优势，引进发展高速大功率高刚度电主轴、多头高速滚动丝杠、高精度滚动直线导轨等关键部件，强化对整机的关键支撑能力，打造精密数控机床相关上下游产业链。

造纸智能成套生产线。放大关键技术引领效应，扩大宽幅高速靴式压榨机、智能化现代超级压光机生产规模，增强新产品供给能力，全面提升产品核心竞争力，打造造纸智能成套生产线技术创新策源地。

高端医疗器械。巩固消毒灭菌、制药装备、放射治疗、制氧机等制造优势，加速培育引进高值耗材物流机器人、高端精密微创手术器械、可穿戴监测、体外诊断、康复器械等医疗器械，推广发展智慧化消毒供应中心、智慧化内镜中心等数智化整体解决方案，加速推动“AI+医疗”融合应用，打造具有竞争力的医疗器械产业集群。

海洋装备制造。重点研制甲板抛丸机器人、海绵磨料喷砂成套装备、智能表面处理生产线等处于国际领先水平的高端装备，加强共性技术、核心技术攻关，全面提升金属表面处理装备和海工装备产业的智能化水平。

通用设备制造产业。聚焦风机、锂电池灭火设备、智能 TIG 焊枪等优势产品领域，重点推动关键零部件环节向电动、智能、轻量化发展，扩大市场份额，提升产品附加值。面向新能源装备、汽车、

工业机器人等领域，培育发展高性能滑动轴承、超大型轴承、高端汽车轴承、高速电机轴承等产品，促进与省内相关优势产业配套。

智能装备产业链重点项目。重点实施钢豪发激光先进设备卫星工厂极限智造联合体、威尔斯通智能化生产车间技术改造、泰鼎机械超级压光机靴式压榨技术提升改造、创界智能装备创新示范园、新华医疗 E 区 1—6#感染控制耗材新建厂房技改、大亚机电年产 3 万吨大型船舶铸钢件技术改造及扩建厂房、大亚机械高端智能化表面处理生产线、中驰电气智能输配电设备设施建设等项目。

推动特色产业优化升级。聚焦不锈钢、丝绸纺织、家具三大特色产业，加快产业数字化、绿色化改造，强化核心技术攻关、政策支持力度，推动供应链协同、创新能力共享、数据资源对接，形成有区域带动力和影响力的特色产业集群。

不锈钢产业。以项目建设为牵引，推动不锈钢产业壮链成势，大力发展不锈钢医疗器械、不锈钢管道管件深加工及装配式钢结构产业，加快研发不锈钢制品新工艺、新技术、新产品，推动企业向精深加工、个性化定制、高附加值等方向转型升级。健全完善产业发展链条，加快引进不锈钢物流仓储、贸易结算、市场交易、电子商务等项目，支持产业链配套企业开展废钢资源综合利用，不断提升产业体系综合竞争力。到 2030 年，精深加工和成品占比大幅提升，打造不锈钢名城，建成不锈钢装备制造和不锈钢绿色建材基地，形成上下游协同、创新能力突出、绿色低碳的产业集群。

专栏 2 不锈钢产业链细分领域发展重点

高端管材管件。巩固提升 304、316L 及双相不锈钢产品产能，主攻石油化工、电力能源领域极端工况用管道制造等领域，强化耐腐蚀、耐高温、高压特性研发，满足核电、生物医药、船舶制造等多元应用场景。

特种不锈钢新材料。以企业技改项目为牵引，优化高铁制动系统用不锈钢纤维性能，拓展航空航天、高端过滤等精密制造应用。支持企业研发海洋工程专用不锈钢材料，引进布局不锈钢复合材料研发制造，深化与海尔、LG 等知名家电品牌合作，开发高延展性、易加工的特种板材，适配高端家电外观件、精密电子组件需求。

不锈钢绿色建材。发展不锈钢绿色建材，支持不锈钢企业扩大不锈钢屋面板、墙板、水管等产品产能，参与新型建材在建筑领域的应用推广，替代传统有色金属板材。拓展全屋定制应用场景，推动不锈钢在整体厨房、卫浴等领域的应用，开发环保、耐用的家居产品。

不锈钢产业重点项目。重点推进万志达高端超细不锈钢纤维智能化生产制造技改、元丰不锈钢高性能合金精密管道技改、中诚智汇不锈钢高端装备智能制造科技创新园等项目。

丝绸纺织产业。加大“中国丝绸名城”名片宣传力度，以满足个性化、多样化、时尚化、定制化以及快速变化的消费需求为重点，以高端化、品牌化、绿色化、数智化为主攻方向，以“增品种、提品质、创品牌”为重点，深度挖掘周村商埠文化底蕴与丝绸非遗技艺精髓，做大做强新型面料、家纺服装、产业用纺织品、

丝绸工业旅游等领域，开发国潮文创、数字藏品等新业态。鼓励企业探索“周村加工—周村制造—周村设计—周村创造—周村时尚”发展路径，逐步实现从“产品制造”到“文化创造”再到“品牌塑造”的转型升级。到 2030 年，丝绸纺织产业产值规模达到 50 亿元，地域品牌、企业品牌的知名度和影响力全面增强。

专栏 3 丝绸纺织产业链细分领域发展重点

新型面料。推广高速电子提花装置、新型无梭织机等，加大赛络紧密纺、涡流纺等新型工艺应用，推动纺织环节向高支高密、高效短流程发展。升级高档环保功能性面料、体育运动户外专业功能性面料、高档休闲类时装面料、牛仔面料、职业装面料及丝绸面料功能，开发多种纤维混纺、交织、提花、功能性等高附加值面料产品。

家纺服装。巩固丝绸面料等传统优势产品，加快设计协同，延伸发展时尚化、个性化、绿色化丝绸服装、家纺、礼品等终端产品。围绕高端化、功能化发展方向，加大巾被产品防水、透气、速干、远红外、抗菌防螨等功能性产品开发力度。开展产业招商和品牌引进，拓展运动休闲时装、童装、牛仔装产品线，持续提高设计生产能力。

产业用纺织品。巩固车内座椅面料、顶篷面料、公共座椅面料、复合面料、阻燃面料等产品规模，支持企业以适应医疗健康、安全防护、交通运输、环境保护等领域需求为重点，加强产业用纺织品开发及应用，拓展多元化市场。

丝绸工业旅游。做优丝绸文化品牌，充分利用丝绸文化禀赋，拓展沉浸式体验型工业文旅消费内容，丰富丝绸发展业态，大力培

育招引设计创新团队，推动工业文化遗产、桑蚕文化体验、丝绸文化研学等文旅资源开发，提升丝绸文化的区域知名度和影响力。

丝绸纺织重点项目。重点推进大染坊丝绸文化产业时尚创意科技园、祥业针织服装面料加工技术改造等项目。

家具产业。坚持高端化、智能化、品牌化、融合化方向，积极拓展全屋定制家具、办公家具、智能家具、适老化家具、适儿化家具等制造产业，构建家居家装一体化解决方案。完善产业供应链体系，引导企业注重开发和采用绿色环保材料，组建“周村家具品牌联盟”，支持有条件的企业入围“山东省高端品牌培育企业”名单，争创“好品山东”称号。依托跨境电商平台和海外仓，推动“家具+直播”“家具+跨境”融合发展。充分发挥展会经济模式，鼓励家具协会加大交流合作力度，提升“周村家具”的品牌知名度。加快小散企业整合入园，打造“前店后厂、产销一体”的家具产业带。到2030年，周村区家具产业主营业务收入达200亿元，年均增幅保持5%以上，打造成为集设计、制造、销售、流通为一体的品牌家具产业基地。

专栏4 家具产业链重点项目

重点推进蓝天家居智能科技家居技改、恒富家居智能家居产业链提升技改、凤阳家居家具检测研发中心及智慧工厂提升改造、海智汇家居智造、文泰家居新加坡产业园技改、金奇典家具年产1万件办公家具数字化生产技术改造、华东胜利国际家居会展中心等项目。

加力新兴产业培育壮大。聚焦新材料、新能源、新一代信息

技术及数字经济、食品加工及特色餐饮，梳理各产业的细分领域和上下游环节，开展精准性靶向式招商，推动新兴产业规模化发展，抢占产业发展高地。

新材料产业。紧盯国产化替代和战略性新兴产业市场需求，把握共性技术高端突破，巩固提升新型耐火材料、碳基材料、绿色化工新材料、绿色建筑材料等优势产业，大力发展新型功能材料，前瞻布局石墨烯复合材料、光电信息材料、纳米材料、新能源材料、生物医用材料等前沿新材料及关键战略材料领域项目，打造新材料竞争新优势。全力推动周村新材料产业园园区扩容扩界，深度融入齐鲁科创大走廊建设，实现与济南地区优势互补、错位发展。到 2030 年，新材料产业总产值达到 150 亿元。

专栏 5 新材料产业链细分领域发展重点

无机非金属材料。加快发展新型耐火材料，重点突破玻璃用耐火材料、冶金钢铁用耐火材料、石化陶瓷用耐火材料等。围绕产业链延伸，大力发展焦宝石资源精深加工，发展特色无机非金属矿物功能材料产业，建设无机非金属矿物功能材料研发基地。推动碳基材料企业大力发展高端石墨深加工产业，重点推进石墨异形件加工、锂电池负极材料产品研发，探索开发新型石墨及碳素复合材料。推动非金属磨料企业加速向高端化、绿色化方向转型升级，在材料纯度、热稳定性和产品一致性等方面实现突破。

绿色化工新材料。扩大氟硅材料、高端含氟聚合物、含氟精细化学品及含氟医药中间体等氟化工领域产能，推进低碳环保制冷剂产品研发生产，打造氟化工产业基地。巩固提升纤维素醚、高性能

树脂、功能性高分子材料、特种分子筛等产能，推进环保型涂料、高端塑料助剂等产品迭代升级。引导企业加大研发投入和科学技术攻关，加大与科研院所的产学研合作，突破高分子丁基胶乳等高端产品工艺关键技术，加速产业化。

新型功能材料。重点发展新型金属功能材料、植物空心胶囊、新型研磨材料、药用辅材，提升食品级医药级纤维素醚附加值。围绕航空航天、船舶海工、高铁、汽车、工程机械、集装箱等重点行业做好配套服务，重点研发环保型海绵磨料、3M 低贝钢丸、新一代特种合金磨料、绿色循环与再生磨料等绿色化、功能化高端磨料产品，延伸金属磨料产业链，形成金属磨料—智能装备—涂装工程总包的完整产业链。

绿色建筑材料。依托周村新材料产业园，扩大家用被动式新风系统机组、铝合金智能门窗、新型保温材料、新型防水卷材和涂料、新型密封材料等绿色产品部件生产，推广装配式建筑集成系统，招引绿色建筑材料行业龙头企业入园，打造新型绿色建筑材料产业集群。

新材料重点项目。重点推进周村区新材料产业园建设、山耐节能环保先进功能新材料智慧化改造、米特赫达年产 32 万吨高端板材、方诺新材料新能源钠离子电池一体化技改、京宏智能年产 16 万吨高端家电彩板技术改造、赫达 MVR 环保系统提升及纤维素醚设备系统更新智能化配套、龙海润滑年产 20 万吨高端润滑新材料建设、新创能材料纳米金属/陶瓷复合润滑自修复材料建设、大亚金属年产 3 万吨低贝钢丸和 1 万吨强化钢丝切丸技术改造、锦力特年产 2 万吨电池专用新型氧化铝材料等项目。

新能源产业。以“碳达峰、碳中和”为引领，坚持创新引领、龙头带动、产用结合，培优壮大氢能、储能产业。依托制氢、储氢技术优势，强化自主研发能力建设，增强关键设备和产品核心竞争力，建立集技术研发、装备制造、光伏电站建设与运营等配套服务于一体的氢能产业集群。加快加氢站布局，探索加氢（油、气、电）等综合建站模式，推进燃料电池公交车、物流车等应用示范。开展新型储能示范工程建设，推进定制化应用场景，争创国家级、省级应用示范项目。到 2030 年，全区新能源产业链营业收入达到 20 亿元。

专栏 6 新能源产业链重点项目

重点推进淄博氢能产业园、恒富合创新型电力系统示范等项目。

新一代信息技术及数字经济产业。聚焦新能源汽车、物联网等领域需求，巩固智能显示终端、智能一体机、专业显示设备等产业优势，拓展智能医疗显示、工业物联网一体机、薄膜电容器、超级电容器等高端产品，围绕“屏、芯、端、网、器、材”关键环节开展联合攻关，重点突破高端显示面板、驱动芯片、精密元器件等“卡脖子”技术。培育壮大人工智能产业，重点发展智能传感器、机器视觉、工业机器人等应用产品，大力招引高端元器件、智能终端、网络通信设备、电子专用材料等牵引性强、带动力大的项目，打造电子信息产业基地。加大数字资产培育与价值释放力度，健全数据确权、定价、交易与收益分配机制，推动数据资源向数字化资产转化，打造数字经济增长极。推进数字技术与实体经济深度融合，以数智赋能推进区内丝绸纺织、装备制造、家

具等制造业企业高质量发展，开发工业互联网平台、智能监控终端、生产过程控制系统等产品和解决方案，推动传统产业数字化转型。到 2030 年，新一代信息技术及数字经济产业规模达到 10 亿元。

专栏 7 新一代信息技术及数字经济产业链重点项目

重点推进鑫诚信智慧教育大数据应用研究中心暨周村教育大数据大脑、才聚电子智能高效低碳真空炉等项目。

食品加工及特色餐饮产业。以高端化、特色化、绿色化为方向，巩固提升传统食品加工优势，引进和培育优质创新主体，加快布局益生菌功能食品等领域。依托周村古商城旅游优势资源，加快推进商埠菜文化体验中心建设，引导本地企业开发个性化餐饮美食产品进驻周村古商城，扩大商埠菜品牌影响力。支持食品品牌注册境外商标开拓海外市场，做大做强“知味斋肴鸡”等品牌，加强与山东理工大学、山东农业工程学院食品研究院的合作，搭建“产学研用”深度合作平台，赋能食品产业高质量发展。充分发挥全区餐饮文化和老字号品牌优势，加快链条布局、规模发展、品质提升、品牌塑造，推进一二三产业融合发展。到 2030 年，食品加工及特色餐饮产业年产值突破 45 亿元。

专栏 8 食品加工及特色餐饮产业链重点项目

重点推进周村烧饼文化产业创意园（二期）非遗文化手工技艺智能化升级、山东祁多食品有限公司年加工 5000 吨菜肴中央厨房等项目。

第二节 提速发展现代服务业

充分发挥山东省现代服务业集聚示范区带动作用，大力推进服务业品质化、数字化、融合化、绿色化发展，促进现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合，拓展服务业新模式新路径新空间，打造现代服务业发展新高地。

健全现代服务业发展格局。注重场景打造与活力激发，加强资源整合、功能集成，在全区布局“七大商圈”，建设太学里现代服务业中心，完善大学城片区生活服务配套能力；依托周村古商城景区，完善业态和服务能力；建设米河滨河商业文化中心，带动五洲国际片区发展，完善南部城区生活服务配套能力；依托吾悦广场及金街，带动南侧商业街区发展；实施银座商圈消费扩容提质项目，带动航东片区商业发展；实施信誉楼商圈消费扩容提质项目，推动富瑞特城市广场、步行街一体发展；实施活力城商圈消费扩容提质项目，带动正阳路、太和路沿线商业发展，打造服务业特色发展极。充分挖掘商埠文化内涵，做深做活“周村古商城”核心 IP，加大周村区、文昌湖区文旅融合发展力度，打造“核心引爆、全域联动”的旅游发展新格局。策划实施一批高质量夜间经济载体项目，引导运营主体不断丰富夜间经济元素，打造特色网红品牌，将各夜间经济试点街区串联成片，形成集聚效应。培育发展总部经济、楼宇经济，推进商务服务品牌化、专业化发展。

激活生产性服务业发展引擎。强化生产性服务业高质量供给，

加快发展信息服务、仓储物流、金融服务等生产性服务业，培育一批领军企业，打造区域品牌和现代服务业集聚区，推动重点领域向专业化和价值链高端延伸。加大金融服务实体经济力度，完善常态化政银企沟通协调机制，加强金融产品和服务创新，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，深化“好品金融”品牌培育。大力发展设计服务、检验检测服务、知识产权服务等科技服务业，提升科技服务标准化、市场化水平。稳步推进现代物流业发展，大力发展冷链物流、网络货运等业态，深化“物流+产业”融合，串联不锈钢、丝绸纺织、家具等特色产业，以定制化服务打通产销链路。加快推进山东泰通智慧云仓冷链物流港项目建设，打造鲁中地区农产品冷链物流中心，实现年交易量百亿级。围绕万创绿色智慧·综合枢纽物流园区等项目建设，提升物流数智化、绿色化水平，推动无人物流车“人工智能+物流”场景应用，加快物流业全链条绿色化转型，培育物流新质生产力，打造现代化、数字化、绿色化的物流枢纽。

优化生活性服务业多元供给。顺应消费需求升级趋势，优化生活性服务业产业生态和发展环境，培育壮大文化、旅游、家政、社区服务等市场供给主体，拓展服务消费新空间，推动生活性服务业向高品质、多元化、便利化发展。完善社区功能，优化服务空间布局，打造更多功能复合、服务高效的“近场”生活服务场景，为群众提供更加便捷高效的消费体验。大力发展健康养老、银发经济产业，依托山东农业工程学院、齐鲁医药学院、淄博职业技术大学等高校资源优势，推动健康养老产品、健康养老服务多业

态创新融合发展。鼓励和支持医养结合机构连锁化经营、集团化发展。依托方达电商园等平台，大力发展跨境电商、垂直电商、专业培训等业态。

提升服务业融合发展水平。推动先进制造业与现代服务业深度融合，鼓励服务业企业通过数字化、智能化手段，向制造业全链条渗透。培育总集成总承包供应链管理、柔性化定制等新业态新模式，打造一批融合发展优势链群、示范场景和产业生态圈。推动现代服务业与现代农业融合，优化农业资源配置，大力发展农村电商、农村物流、休闲农业，建设乡镇综合性物流配送中心和村级末端配送网点等商贸物流网络，拓展农业服务消费。加强服务业跨区域协作，加强与省会经济圈、沿黄城市产业协作，加强科技服务、商贸物流、文化旅游等领域合作。

第三节 优化产业区域布局

坚持“空间集聚、资源集约、功能集成”，主动与国土空间规划呼应对接，着力优化构建区域协调、功能互补、特色彰显的“三带一区”产业布局，把产业集聚区打造成为全区经济高质量发展的主阵地和主战场。

鲁泰大道产业集聚带。串联周村经济开发区、北郊镇和永安街街道片区，沿鲁泰大道布局产业，与淄博中心城区互联互通。重点发展智能装备、丝绸纺织、医疗器械、食品加工及特色餐饮、新一代信息技术及数字经济、新材料等产业。

周隆路产业集聚带。依托周隆路东西向交通主干道，发挥南郊镇、丝绸路街道和大街街道辖区沿线产业、科教、生态等优势，聚集高端资源和创新要素，重点发展家具和不锈钢产业。

济淄同城科创大走廊产业集聚带。抢抓济淄同城化发展机遇，对接融入齐鲁科创大走廊，积极承接济南产业转移，主动参与济南都市圈产业链分工。沿经十路两侧规划建设新材料产业园和氢能产业园，推动王村镇、商家镇一体化发展，联合打造济淄同城发展的“桥头堡”。

文昌湖东南产业片区。与淄博经济开发区、淄川经济开发区产业联动，打造济青科创发展带关键支点，重点发展智能装备和文旅产业。

第四节 构建产业发展生态

紧扣产业发展方向 and 市场需求，全面提升产业链韧性和核心竞争力，提高招商引资质效水平，强化高效产业政策支持，打造充满活力、共融互通的优质产业生态。

提高产业链供应链韧性。聚焦“1+3+4”八条重点产业链，坚持补短板与锻长板相结合，推进落实产业链“链长制”，培育一批产业链集成能力和带动能力强的“链主”企业，引领带动产业链高质量发展。充分发挥“双链长”统筹指导和链主引领带动作用，深化与央企省企合作推动融合发展，促进产业链上下游协作配套，一体推进延链补链强链。强化产业协作配套，促进链上中小企业

融通发展，全力解决产业链上下游企业配套难、技术“卡脖子”等问题。

持续提升园区承载力。充分考虑园区产业基础、资源总量和环境承载能力，突出主导产业和重点企业带动作用，以沿链集聚为导向，不断增强规模集聚效应，加快提升产业整体竞争力。围绕要素集聚、创新创业、资源利用、环境影响、投资环境等维度完善评价工作机制，支持各类优秀市场主体参与园区整体转型升级和零星地块盘活利用。加大低效利用土地盘活力度，清退低效落后产能，为优质企业入驻腾出发展空间。全面推行工业项目“标准地”出让制度，以标准化要求助推企业提升投入产出效率，推动产业转型升级。

推动招商引资量质双升。积极推动以商招商，依托京津冀、长三角、大湾区“双招双引”工作站，通过举办高水平投资推介会、参与国际性展会等方式，拓展招商渠道。深化与济南都市圈、齐鲁科创大走廊等重点区域的招商合作，创新“飞地招商”“基金招商”等合作模式。充分发挥以商招商的乘数效应，放大“引进一个、带动一串”的集聚效应。发展委托招商，与专业招商机构、商协会建立战略合作，聘任专业招商顾问，精准对接企业资源，提升招商效率。从项目准入、推进服务、激励约束三方面发力，完善全流程招商引资机制，持续提升招商工作质效。

第三章 增强自主创新能力，厚植产业链发展优势

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，进一步巩固扩大“科技创新强县”优势，把强化企业创新主体地位放在更加突出的位置，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。

第一节 强化企业科技创新主体地位

坚持以提升企业创新能力为基础，促进企业主导的产学研融通创新，引导各类创新要素向企业集聚，加快构建以企业为主体的科技创新体系。

加速培育企业创新主体。紧扣国家重点支持的高新技术领域，加大科技惠企政策精准推送力度，推动技术创新与产业化应用深度融合，加快传统产业转型升级，积极培育新质生产力。聚焦高端装备、新一代信息技术、新材料等领域，强化科技型中小企业培育，推进高新技术企业规模化发展；重点推动不锈钢、丝绸纺织等传统领域技术改造，实现规模以上企业高新化转型。完善“科技型中小企业—专精特新中小企业—国家‘小巨人’企业—国家级制造业单项冠军”培育体系。实施“小升高”计划，精准扶持创新能力强、成长性好的企业向科技领军企业跃升。支持工业互联网

建设与企业上云，推动生产管理数字化变革，培育知识产权优势企业。到 2030 年，力争全区规模以上高新技术企业总数达到 130 家以上（含文昌湖 20 家）。

加强关键核心技术攻关。围绕不锈钢、家具、丝绸纺织等优势特色产业，重点攻关超薄精密不锈钢轧制、智能家居集成控制、功能性纤维织造等技术，推动向价值链高端转型。围绕新材料、新能源、新一代信息技术等新兴产业，集中突破高性能复合材料成型等技术，培育增长新引擎。在未来产业方面，前瞻布局绿色能源、未来智造等方向，抢占长远发展先机。引进布局市级以上重点实验室，升级“政产学研资”合作平台，支持链主企业建设技术中心，形成“专业园区—研发中心—转化基地”三级支撑。创新“链主牵头—联合体攻关”模式，通过“揭榜挂帅”、专家进企业等活动组织联合攻关，深化与淄博职业技术大学等校地校企协同，对接齐鲁科创大走廊资源，融入区域创新网络，加速技术成果转化应用，为全区高质量发展提供坚实技术支撑。

引导企业加大创新投入。聚焦不锈钢、丝绸纺织等传统产业升级与智能装备、新材料等新兴产业培育，多维度激发企业创新投入积极性。推进企业创新政策落实，用好研发费用加计扣除、“小升高”等支持政策，鼓励企业加大科技创新投入。建立创新投入联动机制，培育优质专精特新企业和高新技术企业。到 2030 年，实现全区规模以上工业企业研发机构全覆盖，研发经费占地区生产总值比重达到 3% 以上。

第二节 提升科技成果转化效能

紧扣市场需求导向，围绕产业链部署创新链，构建全链条科技成果转化体系，畅通科技成果转移转化渠道，打通科技成果转化堵点，推动科技成果从“实验室”走向“生产线”。

建设高能级创新平台。围绕产业需求与未来产业趋势，以不锈钢、智能家居等优势产业为锚点，构建“高能级载体突破十全链条孵化支撑”的创新平台体系。加快建设重点实验室、技术创新中心等高能级载体，到2030年，新增省级以上创新平台5家以上，构建支撑产业升级的核心创新矩阵。优化孵化服务供给，提升技术对接、政策咨询、创业投融资等服务能力，加强与高校院所合作引进优质项目，重点孵化科技型中小企业与专精特新企业。优化创新创业生态，鼓励支持孵化载体加大科技型中小企业、高新技术企业培育力度，形成“平台孵化企业、企业支撑产业”的良性循环，通过市场化机制整合创新资源，系统完善从科技成果转移转化到企业成长壮大的全链条服务，筑牢区域创新发展的微观基础，构建充满活力的产业创新生态。

开展产学研协同创新。抢抓济淄同城化科创大走廊先行区建设、经十路东延机遇，主动对接齐鲁科创大走廊，借助山东大学龙山校区（创新港）建设契机，强化与山东大学、山东理工大学等高校院所的常态化联系；紧扣不锈钢、新材料、智能家居等产业技术需求，通过技术论坛、成果对接等形式深化技术转移合作，落地“企业出题、高校解题”模式。进一步完善创新服务体系，支

持企业联合高校、科研院所共建技术创新中心、企业技术中心等创新平台。发挥周村新材料产业园的区位与资源优势，精准对接高校专家团队，联合开展大型固态储氢装备的研发攻关，以金属储氢材料为支点，推动新能源企业向高端化、绿色化、智能化方向转型升级。力争“十五五”时期，组织实施省级科技项目4项以上（含文昌湖1项）。

强化成果转化保障与服务。围绕打通科技成果转化“最后一公里”，系统构建专业化、市场化的成果转化服务体系与产业化支撑机制。统筹建设集技术研发、测试、转化、产业化为一体的公共技术服务平台，衔接配套成果转化各环节政策。依托重点产业园区及创新平台，引进或共建专业化技术转移机构，培育懂技术、懂市场、懂管理的技术经理人队伍，提供需求挖掘、价值评估、交易撮合、合同谈判等全流程服务。深化知识产权创造、保护和运用，建立重点产业专利导航与快速预审机制，支持创新主体开展高价值专利布局与运营。

第三节 构建多层次人才引育体系

坚持人才引领发展的战略地位，以激活人才创新活力为目标，聚焦产业发展急需紧缺领域，建强高素质专业化人才队伍，打造人才集聚高地，为区域高质量发展持续注入人才动力。

建设高层次人才队伍。坚持以产业发展需求和长远转型为导

向，构建与产业链精准对接的高层次人才引育体系，持续推进领军人才、海外人才、创业人才、青年人才等各领域人才引育工作，推动人才引育与产业布局同向发力。围绕全区重点产业延链补链强链，通过刚性、柔性引才方式，靶向引育储备一批省级以上高层次人才。弘扬新时代企业家精神，实施企业家赋能工程，借力“金周大讲堂”，每年组织开展产业发展培训、企业家讲坛活动不少于2场（次），打造“青蓝接力”培育工程品牌，加强经营管理人才和青年企业家队伍建设。

建设高素质青年人才队伍。以培育青年新生力量为导向，加大青年科技人才支持力度，稳步提升建站企业博士后联合招收培养数量。激活驻地高校资源，组建“博士科技服务团”“青年突击队”等青年人才队伍，搭建校地融合、供需对接平台，畅通青年人才服务地方发展渠道，全方位搭建青年成长成才、施展才干的广阔舞台。推进青年发展友好型城市建设，开展大学生就业见习、就业创业系列活动，每年开展“高校人才直通车”“留周就业体验”等活动7场（次），吸引集聚更多大学生来周就业创业，为全区高质量发展引育青年人才和储备后备力量。

建设高技能特色人才队伍。以推进“技能兴周”品牌建设为依托，实施“技能强企”人才提升计划，围绕产业发展需求，推进订单培养、以赛定才等培育模式，培育壮大技艺精湛的高技能人才队伍，到2030年，新增高技能人才4000人。完善企业特级技师、首席技师评聘工作，落实“新八级工”职业技能等级制度，组织全区职业技能竞赛，到2030年，新增取得职业技能等级证书5000

人次。建设乡村振兴人才梯队，支持农业科技人才下乡服务，鼓励各类人才返乡创业，加强青年农民和新型农业经营主体培训指导。

第四节 营造一流创新发展生态

以激发创新主体活力为主攻方向，着力深化科技体制机制改革、推动科技金融深度融合、营造创新创业良好生态，充分释放全社会创新活力和创造潜能。

优化创新生态。强化知识产权全链条保护，构建行政执法、司法保护、仲裁调解、行业自律协同运作的保护格局，加大对恶意侵权行为的惩治力度，健全知识产权领域行政执法和司法审判衔接机制，为创新活动提供坚实的法治保障。聚焦产业共性技术难题和前沿技术，提升科技攻关组织效能，推行科技攻关“揭榜挂帅”制度，充分激发各类创新主体活力，增强科技供给能力。探索建立科技评价体系，聚焦成果创新水平和科学价值，突出成果的实际价值、转化效益与产业贡献，引导鼓励科技人才持续产出高质量成果。

强化科技金融深度融合。充分发挥金融赋能科技创新作用，提升金融支持科技创新的力度、广度、精度。鼓励金融机构深化科技金融产品创新，积极开展“科技成果转化贷”业务、推广知识产权融资增信模式。完善科技金融服务，常态化开展融资对接活动。推动科技型企业对接多层次资本市场，支持符合条件的企业

在科创板、创业板上市融资，拓宽企业直接融资渠道。

激发创新创业活力。常态化举办创新创业大赛、科技活动周等品牌活动，依托“理润旱码头”宣讲矩阵及各类媒体，弘扬科学家、工匠与企业家精神，宣传创新典型，树立尊重知识、崇尚创造的价值导向。打造“双创”升级版，培育新型研发机构，支持建设国家级、省级创新创业平台。重视创新人才培育，联动淄博职业技术大学等深化产教融合，培养青少年科学思维与创新能力，储备未来创新力量，形成“全民参与、平台支撑、教育涵养”的创新发展新格局。

第五节 深入推进数字周村建设

把握人工智能发展的历史性机遇，深入实施“人工智能+”行动，推进数字化转型、智能化发展，促进生产方式、生活方式、治理方式深层次变革，打造全域覆盖、智能高效、安全可靠的数字周村。

推动数实融合发展。全面推进数实深度融合，激活实体经济发展新动能。推进传统产业“智改数转”，推动重点工业企业率先实现设备联网、数据归集与系统集成，加快智能工厂建设。落实“人工智能+”行动，围绕工业全要素智能联动，推动人工智能在企业研发设计、设备运维、订单管理等环节普及应用，助力丝绸、化工等产业绿色低碳转型，培育可复制推广的典型场景案例。同步推动服务业数字化升级，支持智慧物流、数字商贸等新业态发

展，鼓励传统服务业用数字技术优化流程、创新场景，建设服务业数字化平台，促进线上线下融合，拓展数字消费新空间。

加强数字政府建设。以数据资源整合与平台优化为核心，全面提升政府治理数字化、智能化水平，构建整体协同、智慧高效的现代服务型政府。推进省市一体化大数据平台区级节点工程。以“高效办成一件事”为总牵引，推行“一个平台、一网办理、一链到底”服务模式，扩大网上办事覆盖范围，向银行、医院等公共服务领域延伸，基本实现高频场景和重要阶段全覆盖。

丰富数字应用场景。聚焦城市治理、产业发展、民生服务三大领域，全面拓展数字应用场景，以数字化赋能高质量发展。围绕城市高水平治理，整合公安、交通等多部门数据与业务系统，构建“一网统管”体系，依托 AI 与物联网实现城市问题智能处置，推进智慧停车、智慧公安等应用，提升治理精准度与市民体验。完善全民健康信息平台，推广智慧医疗应用；用好交互式在线教学系统，促进优质资源共建共享；积极搭建智慧化管理平台，实现核心景区“一码通游”；探索智慧养老服务体系，试点应用智能安防与适老化产品。

布局新型基础设施。加快 5G 网络、千兆光网、物联网深度覆盖，推进城区、园区 5G 深度应用，实现行政村千兆光网通达率 100%。规模化部署智能传感设备，完善物联网感知体系，夯实数字化转型底层基础。推进市政道路、老旧小区改造等传统基建升级与数字化改造，整治农村人居环境，提标扩面教育、医疗、养老等公共服务设施，实现城乡基础设施与公共服务整体跃升。

第四章 全方位扩大内需，主动服务和融入新发展格局

坚定实施扩大内需战略，统筹抓好消费和投资，积极融入服务全国统一大市场，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，形成内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。

第一节 加快推动消费扩容升级

坚持惠民生和促消费相结合，加快完善消费空间布局、丰富优质供给品类、提升消费服务效能，更好适应居民品质化、多样化消费需求，增强消费对经济发展的基础性作用。

优化提升消费布局。以多层次消费载体建设为核心，优化城乡消费布局，激活消费市场活力。整合现有商贸资源，培育周村古商城特色餐饮街区、文昌湖环湖活力街区等融合鲁商文化、休闲旅游与特色消费的商业街区，构建定位清晰、功能互补的城区商业体系。优化夜间消费场景，通过完善灯光景观、延长经营时间、举办主题活动等激活夜间消费潜力，引入首店经济、品牌经济，常态化开展“文旅+百业”促消费活动。加大“周村好品”供给，依托周村烧饼、大染坊丝绸等特色资源开发多元消费产品，营造高品质消费环境。推动城乡消费协同，升级乡镇商贸中心与农村便利店，畅通优质消费品下乡与农产品进城双向流通渠道。聚焦便民惠民发展社区商业，整合生活服务资源，常态化开展睦邻集

市等活动，推进线上线下融合，建设“一刻钟便民生活圈”，全面激活城乡消费市场活力。

加大消费优质供给。聚焦消费供给升级，通过培育新兴业态、升级传统消费、振兴特色品牌、提升文旅品质，构建多元化高品质消费供给体系，增强区域消费吸引力与竞争力。培育绿色、智能、健康消费热点，推广环保产品，布局智能家居体验店等消费场景，建设健康消费载体，推动新兴业态规模化品质化发展。强化质量品牌建设，提高产品供给能力，塑强质量品牌竞争优势。支持纺织、家具等本土优势产业技术创新与设计优化，推出个性化定制产品，满足多元品质需求。实施老字号振兴工程，深挖周村烧饼、王村醋等品牌文化内涵，通过包装创新、渠道拓展提升影响力，打造地域特色消费品牌。以周村古商城为核心，整合文旅资源，开发沉浸式体验、非遗研学等产品，完善智慧服务与配套，推出一体化消费套餐，延长消费链条，以优质供给带动消费。

持续优化消费环境。以监管强化、权益保障、设施完善为核心，构建安全便捷、活力充盈的消费环境，激发市场内生活力。实施线上线下一体化监管，严厉打击制假售假等违法行为，督促直播电商等新业态平台履行主体责任，筑牢消费安全防线。健全消费者权益保护机制，畅通 12315 投诉举报渠道，完善“七日无理由退货”等制度，切实保障消费者合法权益；开展消费教育引导，曝光侵权案例，增强消费者维权能力与风险防范意识，营造诚信友好的消费氛围。升级商圈智慧化配套，支持富瑞特城市广

场等打造数字经济产业集聚区，优化商业布局与消费场景，全面提升消费体验与消费者获得感。

第二节 扩大精准有效投资

坚持投资于物和投资于人紧密结合，更加注重质量提升和结构优化，更好发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，做好重点项目全生命周期服务保障，保持投资合理增长，提高投资质量效益。

优化投资结构和方向。促进投资综合效益提升和规模合理增长，增强投资对优化供给结构的关键性作用。围绕重大战略实施和重点领域安全能力建设，聚焦交通、水利、能源、粮食、生态等领域，谋划储备、加快推进一批重大引领性工程。推进高水平技改升级和产品设备更新换代，推广国产先进设备。聚焦公共服务和消费服务，推动保障性住房、养老托育、社区服务等生活性服务类设施建设，扩大消费基础设施和服务功能提升类投资，形成消费和投资良性循环。有效盘活存量资产，实现存量与新增投资的良性循环。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务资源布局，加大投资于人力度，提高民生类政府投资比重，引导更多资金投向教育、医疗、人力资源开发等领域。

激发民间投资活力。以破除壁垒、精准服务、权益保障为抓手，全面激活民间投资潜力。支持民间资本以参股、控股等多种方式参与重大项目建设，充分释放市场空间。引导民间资本精准

投向绿色低碳、产业升级、民生服务等领域，对符合条件的鼓励类项目按政策给予扶持。完善民间投资权益保障机制，加强知识产权保护和契约精神建设，依法保护民营企业财产权与经营自主权。

全力做好项目资金保障。聚焦国家“两重”“两新”等重大政策导向，围绕各类政策性资金申报要求，谋划储备一批符合中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等支持方向的重大项目，积极争取政策性资金落地。强化资本市场功能，实施企业上市培育工程，建立动态后备企业库，提供一站式服务。发展债券融资，引导培育多层次发债主体。促进股权投资业发展，吸引各类基金落户，发挥政府引导基金作用，为经济社会发展注入更多金融活水。

第三节 积极服务融入全国统一大市场

树立“全国一盘棋”理念，加快完善市场基础性制度，推进要素市场化配置改革，优化市场监管，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，加快融入国内大循环。

完善市场基础性制度。全面实施市场准入负面清单管理制度，严格执行全国统一清单要求，切实破除招投标、政府采购等领域的各类隐性门槛，确保各类经营主体“非禁即入、平等参与”。持续清理妨碍统一市场建设的政策文件，着力破解准入准营、融资信贷等环节堵点难点。规范公共资源交易监管，健全全流程电子

化监管体系，全面推行“阳光交易”模式，显著提升资源配置透明度和效率。扩大公共资源交易平台覆盖范围，完善要素交易平台体系，动态清理违反公平竞争的政策规定，切实维护公平竞争市场秩序。依法平等保护各种所有制经济产权，健全长效保护机制，完善惩罚性赔偿制度，有效增强经营主体投资信心。

加快要素市场化配置改革。健全城乡统一建设用地市场，完善工业用地市场化配置机制，推行“标准地”改革，盘活存量土地、推进低效用地再开发，提升土地集约利用水平。深化户籍制度改革，破除劳动力流动障碍，健全技术技能评价与人才激励机制，释放人才创新创造潜能。发展多层次资本市场，拓宽企业直接融资渠道，创新信贷服务与融资担保体系，缓解中小微企业融资难题，引导资本向重点领域和薄弱环节集聚。建立数据产权登记交易制度，推动公共数据与社会数据融合应用，加强数据安全保护，构建可信可控流通环境，充分释放数据要素价值。

着力优化市场监管。以“寓监管于服务”理念为引领，大力推行跨部门综合监管，实现“进一次门、查多项事”全覆盖，最大限度减少对企业正常经营的干扰。持续推进涉企行政执法案件经济影响评估试点工作，降低行政执法对市场经营影响。积极探索推广“无感监管”模式，综合运用远程监管、移动监管、预警防控等非现场监管手段，提升监管精准性与便捷度。

第五章 深化改革开放合作，激发内外联动发展动能

坚持深化改革、扩大开放，以重点领域改革攻坚破除体制机制障碍，以提升开放能级拓展发展空间，着力增强发展内生动力，加快构建内外双向互动、区域协同共进的高质量发展新格局。

第一节 纵深推进重点领域改革

更好发挥经济体制改革牵引作用，突出问题导向、系统集成、协同高效，全面深化重点领域和关键环节改革，推动有效市场和有为政府更好结合，加快构建适应高质量发展的体制机制。

激发市场主体活力。大力发展民营经济，破除隐性壁垒，支持民营企业平等进入新业态、新领域。健全跨部门协同监管，优化招投标管理，打破地方保护和行业垄断，营造公平透明市场环境。深入开展服务民营企业专项行动，打造亲清政商关系，完善企业诉求快速响应机制，实现“企有所呼、政有所应”。支持民营企业通过并购重组、股权合作优化产权结构，投资新兴产业，参与重大科技项目，加快数字化转型。动态摸清区属国企闲置资产底数，引入社会资本和专业运营方，通过改造提升、市场化运营等方式盘活资产，提高效益。引导区属国企聚焦主责主业，推进战略性重组和专业化整合，退出非优势领域，提升资产效益和国有资本配置效率，切实增强竞争力与抗风险能力。

推进财税金融改革。全面推进零基预算改革，建立以绩效为导向的分级分类保障机制，实施“项目库+绩效管理”全过程闭环管理，推动“预算跟着项目走”，提升财政资源配置精准度和资金使用效益。创新财政金融协同机制，综合运用担保、基金等政策工具，完善“财政引导+市场运作”模式，撬动社会资本投向重点领域。健全政府投融资项目全生命周期管理，强化投资决策评估与绩效评价，加强风险监测预警。严控政府债务，落实限额管理和预算约束，稳妥化解存量隐性债务。按照“法人转分支”要求，推进周村青隆村镇银行改革重组。

优化提升营商环境。迭代实施优化营商环境一号改革工程”，营造稳定、公平、透明、可预期的一流营商环境。坚持以“高效办成一件事”为总牵引，塑强“好周到”政务服务品牌，推进跨部门关联事项集成办理，健全线上线下一体化帮办代办体系，构建泛在可及、智慧便捷、公平普惠的高效政务服务体系。深化企业全生命周期服务，推动工程建设项目审批制度改革，压减环节与时限，推动“拿地即开工”常态化。严格规范涉企执法和涉企行政检查，积极推行“非现场监管”。完善政企沟通协商机制，做实区级领导干部联系服务商会协会制度，构建亲清政商关系。常态化开展企业有所呼 政法有所应”服务经济社会高质量发展五大行动、“政法进商会 护航民企行”及“法治护航周村老字号传承发展”等活动。健全获得信贷、保护中小投资者等机制，强化金融要素保障支撑。加快推进社会信用体系建设，丰富“信用+”应用场景。

强化信用分级分类监管,构建以公共信用综合评价为基础、以行业信用评价为重点的企业信用状况综合评价体系。全面推进政务诚信建设,坚决防止政务失信行为。

第二节 提高外贸外资发展水平

坚持开放引领,以制度创新赋能、业态升级驱动、平台建设支撑为抓手,深度融入国家高水平开放大局,着力构建全方位、多层次、宽领域对外开放新格局。

推动外贸稳量提质。聚焦提升外贸质量和效益,加快推动出口产品向高技术、高附加值方向升级。鼓励企业加强技术创新和自主品牌建设,扩大绿色低碳、新材料、智能制造等优势产品出口,优化出口商品结构。积极融入“一带一路”建设,组织企业参与“溜品出海·博物全球”等国际市场开拓行动,全力巩固提升欧盟、美国、日韩等发达经济体市场份额,加力开拓俄罗斯、中亚、中东、拉美、非洲等新兴市场。大力发展跨境电商、海外仓、服务贸易等外贸新业态新模式,支持企业布局境外营销网络和仓储物流体系,提升全球供应链掌控力。多渠道开拓海外汽车及二手车市场,培育外贸新增长点。完善多元化市场开拓和风险应对机制,构建稳定、多元、可持续的国际贸易体系。

提升利用外资质量效益。聚焦高端制造、新材料、数字经济等重点领域,强化产业链招商、以商引商和平台招商。依托跨国

公司领导人青岛峰会、儒商大会、港澳山东周等重大经贸活动，精准对接优质外资资源。健全重点外资项目全流程服务机制，加速资金到位和投产达效，鼓励引导企业通过利润再投资、增资扩产等方式扩大在我区投资。全面落实外资准入负面清单管理制度，清理隐性壁垒，保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定等方面享有平等权利，打造市场化、法治化、国际化营商环境，持续提升外资引进规模与质量。

拓展企业出海联动格局。鼓励有条件的企业深度参与全球产业链重构，支持优势企业“走出去”，在海外设立研发中心、生产基地、营销网络和仓储设施，提升国际化运营能力。推动对外投资与外贸、外资协同发展，引导“走出去”企业开展返程投资，带动技术、管理、品牌等高端要素回流。加强政策指导和风险预警，为企业境外投资提供信息咨询、法律支持和融资对接等全链条服务。探索建立“走出去”企业协作平台，促进资源共享、经验互鉴和抱团出海。通过双向投资联动，推动形成“引进来”与“走出去”相互促进、内外市场高效联通的发展格局，助力企业实现竞争力提升。

第三节 加强区域交流合作

以深度融入区域战略为引领，以强化区域协同联动为主线，积极探索跨区域合作新机制，加快构建功能互补、协同高效的区

域一体化发展新格局。

纵深推进张周一体化建设。主动融入全市城市发展战略，依托淄博新区高标准规划建设优势，统筹规划布局张周同城的道路交通体系，构筑完善快速通达的区域交通路网，在政务服务、教育、医疗、文旅等领域推动与张店区融合一体化发展。优化整合张店区、周村区、文昌湖区的交通系统站点布局，扩大公共交通服务范围。

融入济淄同城化科创大走廊先行区建设。积极服务和融入省会经济圈、济南都市圈一体化发展战略格局。主动对接济南“强省会”战略，承接产业转移和功能疏解，聚焦高端装备制造、新材料等优势领域，建立产业链协同机制，促进创新资源双向流动，形成分工合理、优势互补的产业发展格局。引进济南优质教育医疗资源，开展校企合作和院区共建，显著提升公共服务供给质量，增强居民在同城化发展中的获得感。建立健全常态化对接协调机制，推动周村区、文昌湖区与章丘区、邹平市等毗邻地区协同发展，在规划衔接、政策协同、要素流动等方面先行先试。探索建立跨区域利益共享机制，推动各类要素高效便捷流动，为同城化发展提供制度保障。

推动多层次区域合作。积极对接胶东经济圈，加强在海洋经济、高端制造等领域的产业协作，共建协同创新平台，有效拓展区域合作空间。主动融入黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，加强与沿黄地区生态环境保护协同治理，推动节水产业

培育和技术合作交流。深化与鲁中地区各城市的合作联动，建立常态化协调机制，在产业配套、市场开拓、物流体系建设等方面深化合作，形成优势互补、协同发展新格局。扎实推进东西部协作重点工作，完善结对帮扶，加强产业合作，促进精准对接。加强与周边县（市、区）的协同发展，推动基础设施共建共享，促进产业链上下游协作，实现资源高效配置和区域共同繁荣。创新区域合作机制，建立跨区域合作平台，推动要素自由流动，为区域协同发展提供制度保障，全面提升周村区、文昌湖区在区域发展格局中的影响力和竞争力。

第六章 聚力城乡融合发展，打造宜居宜业人民城市

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，以城乡融合高质量发展为主线，系统推进城市更新与美丽乡村建设，提升城市功能品质和乡村宜居水平，构建城乡互补、协调发展新格局，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 提高新型城镇化发展质量

坚持以人为核心的新型城镇化道路，统筹城市更新与精细化管理，全面提升城市综合承载能力和治理现代化水平。

优化中心城区空间格局。以周村古商城为核心，整合丝市街、银子市街等历史街区资源，植入现代商业、文创体验、特色旅游等功能，打造历史文化街区和城市会客厅。串联周村古商城、区人民政府、大学城等关键节点，强化行政办公、科技创新、现代商贸、教育医疗等功能集聚，形成贯穿城区的城市发展轴。以周村古商城及周边老城区为主体，推进老旧小区改造与微更新，保留城市记忆，打造古城风貌区。聚焦周村经济开发区及大学城周边，推动传统产业智能化改造与新兴产业导入，实现“以产聚人、以城留人”，打造产城融合区。

加快推进城市更新。坚持“先体检、后更新”，以系统化评估精准识别“老、旧、差”区域，统筹推进老旧小区改造与片区整体

更新，有序实施二十里铺、和平社区等城中村改造。积极推进“完整社区”试点，形成可复制经验。立足历史文化资源现状，编制保护规划，科学划定保护区域，明确保护重点对象、核心管控要求，严格遵循保护规划开展各项保护工作。深度挖掘历史文化资源的时代价值与精神内涵，将历史文化街区、历史文化名镇名村、传统村落、历史建筑等保护工作与城市更新、文化传承等有机衔接，推动历史文脉在保护传承中实现活化利用。按照“供需匹配、职住平衡”原则，利用产业园区配套用地和新增国有建设用地建设保障性租赁住房，优化城市空间结构，提升建设管理标准，优化配套服务与社区建设，打造智能、绿色、安全的未来社区样板。加快建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，提升住宅建设品质。

专栏9 城市更新领域重点建设项目

1.老旧小区提升改造项目。（1）对列入2024年及增补项目计划内但未实施的24个小区157栋楼进行改造。（2）对城区2005年以前的12个小区56栋楼进行提升改造。

2.非直供电小区改造项目。对全区141个小区进行非直供电改造。

3.城中村改造。重点推进2025年度城中村改造续建、新建二村城中村改造、荣和城中村改造、前进西塘村城中村改造、萌水镇城中村改造等项目。

4.片区更新改造。（1）片区改造项目：结合项目实施条件和对上争取情况，统筹谋划推进新建一村、二十里铺等旧村腾空土地利用，构建可持续发展的城市更新模式，从增量扩张全面转向存量提质增效，

持续推动相关地块盘活利用。（2）商业街区项目：围绕吾悦广场等核心商圈周边，对具备条件的区域实施片区及商业街区改造，对腾空土地进行商业开发及园区规划建设，打造都市商圈。（3）文昌馨苑片区综合更新改造项目：建设片区嵌入式公共服务设施，包含服务公建、配电设施更新、对片区内道路及管线进行设备更新等。

5. “好房子”建设和安居工程。（1）高品质住宅项目：积极推送优质项目参加省、市高品质住宅评选，“十五五”期间，打造2个以上市级高品质住宅项目。（2）城市房屋体检及危旧房改造项目：对建成区范围内的房屋进行普查体检，对90年代以前的楼房实施抗震加固，对12栋C、D级楼房实施改造。

加强城市精细化管理。持续开展城市管理效能提升行动和重点区域市容整治。加快城市数字化、智慧化进程，加强城市运行管理服务应用。优化环卫设施布局，提升建筑垃圾处置能力，强化垃圾分类宣传引导，改善人居环境。围绕“红色物业”品牌，实施“降投诉优服务”行动，完善智慧物业平台，提升社区治理水平。严格落实门前“五包”责任制，巩固整治成果，科学设置临时摊点疏导区，规范流动摊贩经营，依法分类处置违法建设，强化源头管控，坚决遏制新增违建，健全长效治理机制。

第二节 推进和美乡村提质升级

坚持全域统筹、系统推进，以建设宜居宜业和美乡村为目标，

统筹乡村发展、建设、治理三大任务，聚焦产业升级、环境改善、治理提升、增收致富等重点领域，全面推进产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，打造具有周村、文昌湖特色的乡村振兴样板。

推动农业全链条升级。围绕构建现代乡村产业体系，以提质增效为导向，优化农业结构、延伸产业链条、提升质量安全，打造特色鲜明、效益显著的农业高质量发展格局。严守耕地红线，加强耕地保护与高标准农田建设，确保 2030 年耕地保有量不低于 6.5 万亩。实施粮食单产提升工程，稳定小麦、玉米等主粮生产，集成推广良田良种良机良法，粮食总产量稳定在 4.67 万吨以上。健全农业防灾减灾长效机制，完善政策性保险等农业保险产品体系，增强农业抗风险能力。构建多元化食物供给体系，推动蔬菜林果标准化数字化、畜牧业规模化集约化发展，提升“菜篮子”质量。培育“周村好品”区域公用品牌和“三品一标”农产品，增强市场竞争力。大力发展农产品精深加工及中央厨房等新业态，推动农业与工业、商贸、文旅深度融合，拓展“农业+”多业态模式。健全绿色智慧供应链，发展农商直供、直播直销，促进产销衔接与农民增收。完善全产业链质量安全标准体系，全面推行标准化生产，筑牢农产品安全底线。

推动和美乡村全面提升。聚焦提升治理能力、改善人居环境、促进共同富裕，加快乡村振兴片区建设。健全农村基层党组织体系，深化评星定级和标准化建设，扩大“联村党建”覆盖，增强集

体经济带动能力。完善村级后备力量培养，持续深化“党建引领、一网三联、全员共治”机制，构建共建共治共享格局。健全自治、法治、德治融合的治理体系，完善村规民约。加强法治宣传与公共法律服务，建好用好新时代文明实践站和“四德榜”，培育文明乡风。推动“互联网+治理”向农村延伸，建设平安乡村。加快基础设施提档升级，推进“四好农村路”和供水设施改造，统筹道路、供电等统一建管。优化教育、医疗、养老资源配置，健全三级养老服务网络，持续推进垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升，打造生态宜居美丽乡村。

专栏 10 农业农村领域重点建设项目

1.构建现代农业产业新格局。重点推进周村区高标准农田改造提升、王村镇良种肉牛养殖、金沃现代智慧农业产业提升等项目。

2.建设宜居宜业和美乡村。巩固提升区级乡村振兴片区，重点推进萌水镇农村人居环境综合提升、萌水镇邻里之家、文昌情幸福家园民生综合体等项目。

3.开展土地托管农业社会化服务。推广“党支部领办合作社+供销土地托管农业社会化服务”模式，提升农业种植效率，实现农业提质降本增效，带动村集体和农户增收。

拓展农民增收致富路径。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，常态化抓好监测帮扶，拓展开发式帮扶，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，牢牢守住不发生规模性返贫底线。多措并举拓宽农民增收渠道，全面落实农民工稳岗就业各项政策及权益保

障长效机制。立足城乡融合发展新格局，大力支持发展就业容量大、带富能力强的富民产业，积极引导各类优质资源要素向农村地区倾斜汇聚，不断激活乡村发展内生动力。聚焦提升劳务经济质效，加强特色劳务品牌培育与推广，着力提高农村低收入群体收入水平，稳步缩小城乡发展差距，扎实推进共同富裕取得实质性进展。

第三节 促进城乡融合发展

以城乡等值发展为引领，以乡村振兴示范片区建设为抓手，聚焦乡村全面振兴，系统提升乡村产业发展水平、和美乡村建设水平、乡村治理水平，加快形成工农互促、城乡互补、共同繁荣的发展格局。

健全城乡等值发展机制。围绕构建新型城乡关系，着力破除体制机制壁垒，促进城乡要素自由流动和公共资源均衡配置。健全城乡人才双向流动机制，强化政策引导与平台支撑。依据国土空间规划保障新型农业经营主体用地需求，支持镇（街道）因地制宜培育主导产业，提升人口吸纳与就业承载能力。建立城乡产业协同发展机制，推动生产要素优化配置，形成优势互补、错位发展的格局。创新涉农投入机制，构建财政优先保障、金融重点倾斜、社会资本积极参与的多元投入格局，完善“乡村振兴·供销贷”协同支农服务机制，探索农村产权融资新模式，盘活存量资

产，拓宽乡村振兴融资渠道。

深化农业农村改革。规范推进农村集体经营性建设用地入市，明确产业导向和准入门槛，促进土地集约高效利用。健全土地增值收益分配机制，保障农民和集体合法权益。加强农村土地经营权流转管理，引导有序流转，提升土地产出效率。深化宅基地“三权分置”改革，规范审批管理，支持农户通过出租、入股等方式盘活闲置宅基地，拓宽财产性收入渠道。加快推进农村房地一体不动产确权登记，建设统一信息平台，实现城乡不动产登记全覆盖。深化农村集体产权制度改革，完善集体资产监管体系，防止资产流失。探索物业租赁、乡村旅游、农业生产服务等多元发展模式，持续壮大农村集体经济实力。

提升公共服务一体化水平。以促进城乡公共服务优质均衡为目标，全面推进教育、医疗、养老、文化等一体化发展。优化城乡教育资源配置，推动城乡教师交流轮岗，深化教育强镇筑基试点行动，提升乡村教育质量。完善基层医疗卫生设施，合理布局村级服务网点，推动优质医疗资源下沉，构建分级诊疗体系。健全区镇村三级养老服务网络，推进设施共建共享，发展普惠型养老。加强基层文化设施建设，推动城乡文化资源共享。深化城乡客运一体化改革，推进智慧公交场站建设，形成“有效接驳、能源补给、便民服务”的复合型智慧公交，优化延伸公交线路，拓展助医助企助学定制公交。统筹推进道路、供水、供电等基础设施统一规划建管，实施新一轮农村公路提升行动，大力发展“农

村公路+”模式，加快乡村产业路、旅游路、资源路建设，促进农村公路与产业联动发展。完善“户收、村集、镇运、区处理”垃圾治理体系，建立三级联动机制，确保城乡生活垃圾无害化处理率达 100%。

第四节 加强基础设施建设

坚持系统谋划、适度超前、绿色智能原则，围绕区域发展战略布局和民生保障需求，统筹推进交通、水利、能源、市政等重大基础设施建设，着力构建布局合理、功能完善、衔接顺畅、安全可靠的现代化基础设施体系，全面提升区域综合承载能力和可持续发展水平。

构建综合交通体系。全面升级对外通道，重点推动济淄大道、明阳路提升改造工程（疏港公路周村—文昌湖段）建设，贯通区域发展“大动脉”，有序推进西十五路南延、中润大道西延、正阳西路北延、萌山南路等道路建设，有效强化与周边区域的快速交通联系，着力构建完善“八纵十二横”区域快速通达交通路网体系。优化城市路网布局，推进明阳路改造提升建设，谋划东门路南延以及太师路北延工程，补齐南北向主干路短板。强化综合交通枢纽建设，抢抓滨淄临高铁规划建设机遇，力争滨淄临高铁线位接入胶济客专周村东站，积极推进胶济铁路周村站恢复客运功能，提升城市通达能力。前瞻布局新型交通基础设施，推进交通设施

数字化、智能化升级，建设智慧交通管理平台，打造安全、高效、智慧、低碳的现代交通网络。激发“交通+”活力，打造交通物流产业链、交通旅游产业链、未来交通产业链等。优化物流枢纽布局，强化干线与节点协同，提升商贸物流能级。配合推进周村机场迁建研究论证，抢抓低空经济机遇，推动基础设施、制造与应用场景融合，构建高效安全的综合立体运输体系。

专栏 11 交通领域重点建设项目

1.国省道路提质升级。重点实施经十路东延工程（S509 青周线淄川区邹家至周村区王村段及 G309 青兰线王村镇段改建工程）、S510 泉王线淄川区龙泉至周村区王村段改建工程周村区段等项目。

2.优化城区路网结构。重点实施明阳路提升改造工程（疏港公路周村—文昌湖段）、西十五路（广州路）南延、淄河大道西延、周村至文昌湖连接线（东门路南延工程）、济淄大道建设工程、陈桥路西延（广电路至周长路）、中润大道提升改造和西延项目、淄河大道贯通工程、海岱大道（马南路）西延工程、正阳西路北延、太师路北延、磁湖路、石佛东路南延、萌山南路等项目。

3.深化“四好农村路”建设。重点实施周村区主干农村公路提升改造工程、凤凰山—文昌湖路（彭阳东路）等项目。

4.完善客货运枢纽功能布局。重点实施胶济客专周村站基础设施建设改造、文昌湖区智慧交通枢纽建设等项目。

5.优化物流枢纽空间布局。重点实施周村南部市场配套物流园、鲁中智慧云链现代物流产业园、万创绿色智慧·综合枢纽物流园、海月现代农贸冷链物流港等项目。

强化水利设施建设。聚焦防洪安全、供水安全和生态安全，统筹水灾害、水资源、水生态、水环境治理，围绕构建现代化水网体系，系统推进水利基础设施提质增效。全面提升水利治理能力，打造安全可靠、生态友好、智慧高效的供水保障网、生态水网和再生水利用网，基本建成“三网融合”的现代水利体系。重点实施管网更新工程，系统改造城区镇村供水管网，推进萌山水库水质提升工程，全方位保障供水安全稳定。谋划实施清水润城工程和三河两库生态水系联通工程，科学布局再生水处理站及配套管网，深化智慧供水、数字化管理等技术应用，强化再生水综合利用。有序推进水库塘坝防洪排涝治理工程，全面提升防洪排涝抗旱综合能力。深入落实河湖长制，科学编制“一河（湖）一策”，强化全流域综合治理，常态化、规范化开展河湖库“清四乱”行动。严格落实用水总量和强度双控，实施深度节水控水行动，加强雨水、中水等水资源综合利用，强化取用水全过程监管与数据监测共享。

专栏 12 水利设施领域重点建设项目

- 1.水源工程。萌山水库水质提升利用工程、中水回用引调水工程。
- 2.连通调水工程。两库两河联通项目（萌山水库、马鞍山水库，涿河、米沟河、孝妇河）、萌山水库灌区提升改造工程。
- 3.城乡供水保障体系。农村供水设施更新改造工程、城区供水管网更新改造及漏损治理等工程。
- 4.防洪减灾体系。文昌湖区河道拦蓄水系综合治理工程、米沟河分流项目。

加强城市能源供应。围绕构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系，着力推进能源基础设施智能化升级和绿色低碳转型，全面提升区域能源供应保障能力和综合利用效率。支持“光伏+储能”项目建设，积极发展电化学储能，探索压缩空气等新型储能应用，有效提升新能源就地消纳和应急保障能力。培育氢能应用示范场景，推动氢能在交通、物流等领域的试点运行，拓展清洁能源应用范围。深化能源系统与物联网、大数据、人工智能技术融合，依托城市运行管理平台建立覆盖重点园区和用能单位的智慧能源监测体系，实现电、热、气等能源运行的实时监测、智能分析与优化调度。推动重点企业能源管理数字化转型，切实提升能源使用效率和精细化管理水平，有效助力节能降耗与降本增效。

专栏 13 能源设施领域重点建设项目

1. 电力。白家寨 220kV 输变电工程、正阳 110kV 变电站整体改造工程、110kV 高塘变电站新建项目。
2. 新能源和可再生能源。重点推进文昌湖新建 300MW/600MWh 共享储能电站、华能周村王村 100MW 光伏发电、山高新能源风电等项目。

完善市政设施配套。实施供热、供水、排水、燃气等老旧管网更新改造工程，加快推进文昌湖区排水安全隐患消除项目、排涝通道畅通整治项目、互联互通环网供气项目建设，有效提升管网运行安全性和供应保障能力，推进地下管线智能监测体系建设，显著增强市政管网统筹管理与应急处置效能。完善城市排水防涝

设施布局，加快海绵城市建设，切实提升城市防灾减灾能力。构建“一带、双环、四组团”全域公园城市格局，按照“300米见绿500米见园”的服务半径，新建、提升改造一批能满足广大市民休闲健身需要的社区公园。加快智慧市政设施建设，推动5G网络、物联网等在市政领域的深度应用，切实提高市政设施智能化管理和服务水平。

专栏 14 市政设施配套领域重点建设项目

1.地下管网建设工程。实施城区供水管网更新改造及漏损治理、城区污水管网提升改造、城区再生水回用、城区排水系统改造、排水主管扩容改造、城区米沟河排涝通道改造、供热设施设备更新改造、城区小区庭院内地下管网更新改造、城市基础设施生命线安全工程等项目。

2.城区老旧燃气管道更新改造。对2公里老旧燃气管道、1000余户老旧小区户内燃气设施进行更新改造。

3.供热设施设备更新改造。对部分老旧小区供热老化管道设施设备进行更新改造。对新华大道、东门路等30.95公里的蒸汽管网进行更新改造。实施文昌湖区集中供暖热力管道和设施提升改造项目，新建空白区域供热管线，实现全区供热管网全覆盖。

第七章 加快绿色转型发展，建设城湖共融的美丽周村

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，加快构建人与自然和谐共生的美丽周村、美丽文昌新格局。

第一节 稳妥推进碳达峰碳中和

聚焦碳达峰碳中和目标，以经济社会发展全面绿色转型为引领，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路。

落实碳排放双控制度。全面推进能耗双控向碳排放总量和强度双控转变，推动企业深化生物质能源项目应用，加快光伏规模化发展，扩大绿电消费规模。培育绿色工厂梯队，实施节能降碳技改项目。依托国土空间生态修复规划，建立城乡建设用地碳排放评估体系，将土地集约利用与减排成效挂钩，对闲置低效用地实施低碳化改造激励政策。搭建数字化监测平台，整合工业、交通、农业等领域碳排放数据，实现重点企业、重点园区能耗与碳排放动态监控，探索建设一批零碳工厂和园区，助力绿色低碳高质量发展先行区建设。

推进产业领域绿色低碳转型。深化重点行业管控，健全高耗

能企业碳排放监管机制，引导企业开展工艺升级与能效对标。严格落实“五个减量替代”要求，对“两高”企业实施能效对标管理，推动行业产能置换与工艺升级。推进新材料、高端装备制造等领域打造低碳产业集群。

推进能源领域绿色低碳转型。深化“光伏+”场景开发，提高工业厂房、商业楼宇、公共建筑及乡村屋顶光伏覆盖率。依托瑞光热电生物质热电联产项目，扩大农林废弃物资源化利用规模。衔接全市氢能发展布局，建设“光储氢”一体化设施。加快完成加油站点综合能源服务改造，打造“油气氢电服”多能互补服务网络。

加快生活方式绿色低碳转型。以“无废城市”建设为抓手，推动消费端全链条低碳转型，推广可降解包装材料，引导餐饮企业采用绿色餐具并推行“光盘行动”。深化老旧小区改造，推广节能门窗、光伏路灯等绿色元素。加速交通电动化转型，推广低碳观光车、新能源公共交通等出行方式。农村地区深化“千万工程”经验，完善农膜、农药包装废弃物回收体系，实现城乡人居环境与低碳发展协同推进。搭建数字化监管平台，整合垃圾分类、能耗监测等数据，加强生活领域碳排放动态管控。

大力发展循环经济。深化工业固废资源化利用。升级废弃物回收网络，在城区社区增设垃圾分类智能回收设备，构建再生资源回收利用网络体系，落实循环经济激励政策，让“变废为宝”成为经济社会高质量发展的重要支撑。

第二节 加强生态保护与修复

坚持生态优先、绿色发展，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，提升生态系统完整性与稳定性，筑牢区域生态安全屏障，促进自然资本保值增值，开展生态价值核算，绘就“美丽周村、美丽文昌”生态底色。

优化国土空间开发保护格局。以“多规合一”为引领，强化中心城区综合服务功能，聚焦“三带一区”产业布局，保障重点项目用地需求。因成片开发征收土地的商业、商品住宅及工业等项目，按计划组织实施。推动镇域差异化发展，支持王村镇、南郊镇打造特色农业与生态康养片区，与文昌湖区联动发展。严格保护周村古商城历史文化空间，统筹文物保护与活化利用。盘活低效工业用地与闲置宅基地，推行“标准地”供地模式。加强孝妇河生态廊道建设，筑牢文昌湖周边生态屏障，实现开发与保护协同共生，支撑区域高质量发展。

加强水资源保护利用。强化饮用水源管控，设立智能监控点位实时监测水质、水位，严禁保护区内违规建设、养殖行为，确保饮用水达标率 100%。深化流域综合治理，延续孝妇河生态修复成果，强化米河河道清淤疏浚与岸线绿化，建设生态缓冲带，拦截农业面源污染与工业尾水。严控水污染物排放，保证丝绸纺织、化工等重点行业废水排放达标率 100%，减少水体污染负荷。推动工业节水循环，引导企业开展节水技术改造。

保护修复自然生态系统。开展国土绿化行动，推进荒山造林

与农田林网建设，加强生物多样性保护工作，保持森林覆盖率动态平衡。严控生态环境风险，针对产业集聚区建设生态隔离带，减少工业活动对周边生态系统影响。持续深化骨干河流综合治理与生态保育，实施水系连通与生态补水工程，恢复河湖生态廊道功能。加强水土保持与土壤污染防治，实施重点区域生态修复工程，严密防控外来入侵物种，保护本地物种及其栖息地，全面提升区域生态系统的自我修复能力和服务价值。

构建全域公园城市体系。推动公园游园融入海绵城市建设，提升其雨洪调蓄能力，强化生态功能。推进智慧化管理，实时监测公园绿化养护、人流密度、水质状况。依托标准化、专业化管护手段，加强公园绿化养护和设施维修。

第三节 持续打好污染防治攻坚战

聚焦重点产业，纵深推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，强化多污染物协同控制，深化精准治污、科学治污，巩固治理成果，推动生态环境质量持续改善。

加强大气污染防治。以降低细颗粒物浓度为主要目标，全面加强重点区域、重点企业及移动源、扬尘源、生活源管控。大力推进氮氧化物、挥发性有机物等多污染物协同减排。严格落实重污染天气应急管控，推动重点行业绩效评级。加强消耗臭氧层物质和氢氟碳化物环境管理。

全面提升水环境质量。统筹水资源、水环境、水生态治理，

加力推进河湖水域水生动植物恢复，加快孝妇河、范阳河等流域美丽河湖创建，强化工业企业水污染物综合治理，国控断面水质达到省市要求。

严守土壤环境安全底线。持续做好土壤污染源头防控，严格建设用地准入，以及土壤污染重点监管单位环境管理，持续推进污染地块风险管控与修复。加力推动“无废城市”建设，强化危险废物全过程监管和利用处置能力建设，确保危险废物环境风险有效防控。

加强新污染物治理。持续推进新污染物协同治理和环境风险管控，建立“企业—区域”两级管控清单，推动优先使用低毒低害替代原料。严控消费品领域新污染物，加强塑料制品、洗涤用品、农药助剂等生产销售监管，推广可降解塑料替代产品。加强农业农村领域管控，推广低风险农药、环保型肥料，减少兽用抗菌药类等新污染物排放。

第八章 加强文化传承发展，打造底蕴深厚的商贸文旅名城

深入学习贯彻习近平文化思想，坚持以文化人、以文育人、以文聚人，立足周村商埠文化、丝绸文化等独特资源，加强保护传承，推动创新转化，深化文旅融合，将深厚历史文化底蕴转化为城市发展新优势，建设一座有记忆、有品质、有活力的商贸文旅名城。

第一节 加强城乡文明建设

以社会主义核心价值观为引领，提升城市文明素养，塑造开放包容、和谐宜居、充满活力的城市精神，为全区高质量发展注入强大精神动力与人文支撑。

践行社会主义核心价值观。将社会主义核心价值观深度嵌入周村文化传承与发展肌理。深入实施党的创新理论凝心铸魂工程，健全用党的创新理论武装党员、教育人民、指导实践的工作体系。夯实思想政治工作基层实践阵地，加强党的创新理论通俗化、大众化阐释。深入梳理和阐释周村鲁商文化、商埠文化、丝绸文化等蕴含的“诚信为本”“仁义经商”“精益求精”“开放包容”等精神特质，使其与核心价值观相融合，实现传统文化创造性转化和创新性发展。加强改进新闻宣传和舆论引导，创新开展主题宣传、典

型宣传、成就宣传、经济宣传，更好塑造认知、凝聚共识。弘扬诚信文化、廉洁文化，加强家庭家教家风建设。

提升城市文明素养。弘扬鲁商文化以信立市优秀传统，打造具有周村地域特色的文明建设品牌。推动文明餐桌、文明出行、文明旅游等文明成景八大行动提质升级，提升市民整体文明素养和全社会文明程度。弘扬“美德周村·信用八景”文明风尚，在网红街区、农贸市场、交通、旅游、社区、农村、学校、网络八大场域，全面拓展“信易+”场景应用，落实居民参与文明培育、文明实践、文明创建等美德行为激励回馈机制，以“美德+信用”赋能文明新风尚。加强志愿服务组织管理，发展志愿服务。统筹推进城乡精神文明建设融合发展，拓展文明实践场域，深化移风易俗，推动城乡社会风气和群众精神风貌不断向好。

深化文明创建活动。以社会主义核心价值观为引领，统筹抓好文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园“五大文明创建领域”常态长效建设。改进创新文明创建工作，持续开展“创城为民”办实事活动，推动从创建“文明城市”向建设“城市文明”转变。拓展文明创建新场域，开展“与子同学·友善同行”文明培育活动，加强未成年人思想道德建设，健全家校社网协同育人体系。持续推进文化书院建设，融通各类资源，优化课程供给，推动优质文化资源直达基层。深化城市文化社区建设和全民阅读相结合，打造“书香周村”品牌。

第二节 弘扬城市文化

坚持守正创新，深化特色文化资源的有效保护和科学利用，全面提升城市文化辨识度、影响力与软实力，为全区发展注入持久文化动能，打造具有鲜明地域标识与时代魅力的周村文化品牌。

传承发展周村文化。深入落实文化“两创”方针，实施文化“两创”新标杆打造工程。深化鲁商文化、商埠文化、丝绸文化等历史价值研究与时代内涵阐释。完善文化遗产保护传承体制机制，强化文物保护和活化利用，加大非物质文化遗产以申报促保护力度，加强对商贸民俗、传统技艺等非遗的活态传承。实施文物修缮性保护工程，完善历史文化名村保护规划。深入实施红色基因传承工程，用好红色北旺历史记忆馆等资源，讲好红色故事。深化地名文化挖掘保护，建立完善的地名分级保护名录。

推动文化品牌创新。实施文艺精品“两创双百”高峰计划，推出一批反映人民关切、紧跟时代的精品力作。健全青年文艺人才培养机制，培育高水平文化人才队伍。大力发展新大众文艺。支持文博单位、老字号企业开发兼具文化底蕴与时尚潮流的文创产品，将文化符号转化为可消费、可记忆的“城市礼物”，扩大“山东手造·周村好品”品牌影响力。深化周村古商城景区文化内涵，借助沉浸式剧本游、水幕灯光秀与非遗情景剧等形式，打造夜间经济 IP。

拓展文化传播渠道。实施公共文化服务精准赋能工程，持续

推进文化惠民工作,推动优质文化资源下沉直达基层。深耕擦亮“书香周村”区域文化品牌。聚焦核心文化地标提质升级,依托周村古商城推进文化赋能与场景业态优化,加大数字化、智慧化文旅改造力度。统筹打造城市特色文化空间,结合城市道路、公共绿地、交通站点等载体,有机植入本土历史文化元素,营造处处彰显文化底蕴的城市氛围。系统整合周村古商城数字全景、传统技艺教学、鲁商历史人文等线上数字文化资源。拓宽对外传播渠道,增强对外传播能力,强化新媒体内容创作与传播。紧扣济南都市圈“山河交融、中心引领、轴带支撑、全域协调”发展导向,推动与毗邻地区协同发展,构建全方位、多层次、宽领域的宣传文化协作新格局。

第三节 培育壮大文化产业

以提升服务效能、满足群众高品质生活需求为核心,聚焦现代公共文化服务体系提质增效,不断增强公共文体服务吸引力与影响力,持续提升城市文化软实力与居民生活幸福感。

大力发展文化产业。优化文化产品和服务供给,培育发展一批优秀文化企业、产业园区、重点项目,助力传统文化产业向高端化、规模化发展。完善文化管理体制,引导规范网络文化文艺健康发展。

完善多层次文体设施网络。完善镇(街道)、村(社区)两级公共文化服务设施,实施区级文化场馆提质工程,推进区文化

馆、区图书馆升级改造。推进周村区体育馆改造提升，打造集竞技、健身、文化展示于一体的综合文体地标。依托镇（街道）综合文化站、文体广场、村（社区）综合性文化服务中心、非遗场馆等既有场所，按照“小而美”的原则，打造一批新型文化空间。不断提升镇（街道）综合文化站及村级综合性文化服务中心服务效能，优化城乡一体的文化设施布局。支持文昌湖区打造高质量户外运动目的地，联动完善配套设施，培育赛事 IP，推动文体旅融合发展。

第四节 推进文旅深度融合发展

丰富文旅产品供给，大力推进农旅、工旅、研旅等融合发展，推动人员流量与经济增量共促共赢。

打造特色文旅品牌。加强周村厚重历史文化和文昌湖山水自然资源有机整合，联合打造有主题、有文化、有吸引力的品牌节庆活动。深度挖掘鲁商文化、丝绸文化等传统文化的时代价值，推动文旅跨界融合发展，推进“文旅+百业”“百业+文旅”，拓展文旅新业态。加力推进周村古商城、文昌湖两大核心景区基础提升、业态优化、资源盘活，构建“吃、住、行、游、购、娱”全产业链，擦亮叫响“鲁商故里·生态文昌”文旅品牌，打造全域旅游目的地城市。建立区域文旅合作联盟，联合打造文旅线路，实现客源互送、市场共建。

丰富优质文旅产品供给。推动 A 级旅游景区焕新升级，持

续释放周村古商城国家AAAAA级旅游景区示范带动效应，抓好周村古商城业态提升等重点项目建设，带动全域景区业态提质升级，培育更多休闲度假、业态多元、综合体验类景区。利用整合文昌湖周边片区，积极招引布局主题游乐园、房车露营、品牌酒店、水上运动、低空经济等新兴业态，加速重点文旅项目落地，发展美食、酒吧、民宿、商住等业态，满足休闲度假消费需求，打造集生态宜居、文化体验、康养旅居于一体的旅游度假目的地，推动文昌湖区争创国家级旅游度假区。实施乡村旅游精品工程，积极推进王村镇传统村落文化休闲区、南郊镇休闲农业观光体验区、北郊镇河畔研学体验区三大乡村旅游集群发展片区建设，打造集生态观光、农事体验、休闲娱乐于一体的田园综合体。推动传统文化和旅游体验深度结合，打造以鲁商文化、非遗文化、丝绸文化、红色文化和古村落文化为特色的高品质研学旅行IP，将纺织、烧饼、酿造等资源转化为可参观、可体验、可消费的旅游产品。

持续提升旅游服务质量。加强旅游交通设施建设，强化交通干线与主要旅游景区、重点乡村旅游点的衔接，完善重要景区景点间微循环公共交通服务，形成畅通便捷的旅游交通网络。坚持景区管理可视化、资源管理智慧化、经营管理智能化，完善景区智能停车、门票预约、入园检票、智能讲解、电子导览等智慧导服系统，提升旅游信息化和智慧化服务水平。加强旅游服务中心、停车场、充电桩等基础设施建设，推进无障碍设施、母婴设施等改造提升，满足多元化服务需求。建立健全综合协调、投诉快速

反应、执法信息共享等监管机制，畅通线上线下投诉渠道，实现快速响应、高效处置，提升游客满意度与获得感。

专栏 15 文化旅游产业高质量发展提升行动

1.文化旅游基础设施建设工程。对全域旅游景点的主要 A 级景区的游客服务中心、停车场、旅游厕所、智慧化管理等服务设施进行提升。优化交通网络，开通旅游专线，构建“快进”“慢游”旅游交通网络，加密公交线路，完善交通标识、智慧停车场等设施。高标准建设文昌湖区旅游集散中心和旅游咨询服务中心，提升景区景点集散中心服务能力。鼓励发展特色民宿、高端度假酒店，支持星级饭店、文化主题饭店、星级民宿创建，不断提升全区旅游接待能力和服务水平。

2.文化旅游重点项目实施工程。重点推进周村古商城景区业态提升、文昌湖国家级旅游度假区创建、国家级高质量户外运动目的地建设、中国商埠菜文化体验中心、周村烧饼文化产业创意园（二期）非遗文化手工技艺智能化升级、南郊镇乡村振兴旅游等项目。

3.文化旅游数字化建设工程。汇聚景区、商户、文化资源数据，运用 AR/VR、全息投影等技术还原周村古商城历史风貌，打造沉浸式体验场景。完善“一码通游”、智慧导览等线上服务功能，全面提升周村文旅的数字化服务、管理与体验水平。

4.实施文旅服务提质工程。加强文旅从业人员培训，开展服务技能、文化知识、职业道德培训，提高从业人员专业素养和服务意识。健全完善旅游投诉处理机制，维护游客合法权益。

5.构建文化旅游宣传矩阵。挖掘特色文化元素，设计品牌标识和宣传口号，建设官方融媒体矩阵，利用大数据进行精准引流与推广，构建数字营销服务体系。加强与旅行社合作，拓展客源市场。策划举办樱花节、音乐节、“古城流韵”文化艺术节、淄博青岛啤酒节等特色活动，提升品牌知名度。

第九章 持续增进民生福祉，共创共同富裕美好生活

始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持尽力而为、量力而行，采取更多惠民生、暖民心举措，多谋民生之利、多解民生之忧，持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。到 2030 年，实现城镇新增就业 1.8 万人以上。

推动就业提质扩容。深入开展企业用工需求调研，推动经济社会发展和就业促进协调联动。鼓励支持民营企业发展，培育壮大新兴产业，持续扩大就业容量。大力发展数字经济、绿色经济、银发经济等新业态新模式，挖掘、培育新职业新岗位，开发新的就业增长点。加大创业支持力度，落实个人创业“一件事”，实施“创业陪跑”赋能行动，优化创业服务环境，丰富创业支持载体，打好创业担保贷款、创业补贴等政策“组合拳”，增强创业带动就业效应。完善劳动关系协商协调机制，加强调解仲裁和监察执法力度，强化劳动者权益保障，着力构建和谐劳动关系。

强化职业技能培训。围绕市场需求和产业发展导向，联合驻周高校开设纺织技术、数控操作等特色课程，聚焦失业人员、农民工、高校毕业生等重点群体，实施差异化、精准化职业技能培

训，提升就业适配能力与竞争力。深入开展“技能照亮前程”培训行动，聚焦康养托育、现代服务、新职业等重点领域，加强终身职业技能培训，促进更多劳动者技能就业、技能增收。

保障重点群体就业。开展大学生创新创业活动，聚焦青年特别是高校毕业生，通过搭建就业创业服务平台，鼓励周村籍大学生返周就业创业，引导驻周高校毕业生留周就业创业。强化困难家庭高校毕业生帮扶，确保离校未就业高校毕业生总体就业率保持稳定。持续开展“春风行动”“就业援助月”等各类线上线下促就业活动，强化就业指导，完善重点群体就业支持体系，拓宽妇女就业渠道，推进农村转移人口在城镇稳定就业，对大龄、残疾、长期失业人员等重点群体开展专项就业帮扶，用好公益性岗位兜底帮扶，确保零就业家庭动态清零。

第二节 办好人民满意教育

以办好人民满意的教育为目标，全面贯彻党的教育方针，统筹教育公平、教育质量和人口素质提升，提高优质教育资源供给能力水平，围绕“家门口拥有好学校、学校拥有好校长、学生拥有好老师、学生拥有好未来、教育拥有好生态”的“五好教育”新目标，建设现代化教育强区。

推进协同育人体系建设。实施新时代立德树人工程，深入推进大中小学思想政治教育一体化建设，健全德智体美劳全面培养

体系，加强中小学科技教育，实施学生体质强健计划，推进学校美育浸润行动，实施劳动习惯养成计划。推进校家社协同育人“教联体”建设，分学段完善学生心理健康服务工作机制，促进学生身心健康、全面发展。

推进教育资源布局优化。加强学龄人口动态分析监测，科学调整教育资源布局及分配，精准规划城区学校建设，调整优化农村学校布局，逐步实现每个乡镇有一所九年一贯制学校办学模式，加快推动居住区配套幼儿园建设，逐步改善老城区公办幼儿园办学条件，加强教师跨学段动态调整和余缺灵活适配，积极应对学龄人口“排浪波动、梯次达峰”新形势。

推进基础教育扩优提质。提升学前教育优质普惠水平，推进公办幼儿园开设2—3岁幼儿托幼服务，扩大普惠性学前教育资源供给，幼儿园公办率达到70%以上。提升义务教育优质均衡水平，加快优质资源辐射引领，加强城乡学校共同体建设，深入开展集团化办学，加快与淄博新区教育融合发展，持续巩固义务教育优质均衡创建成果。提升普通高中优质特色水平，加强区实验中学综合高中建设，实施强科培优行动，做强特色优势学科。发挥优质学校辐射带动作用，提升普通高中办学质量。提升特殊教育优质融合水平，保障适龄残疾儿童平等入学，完善从幼儿园到高中全学段衔接的十五年一贯制特殊教育学校体系。健全专门教育工作机制，做好专门学校接收衔接工作。实施数字化赋能提质行动，推进国家智慧教育公共服务平台全学段、全学科、全流程、全

场景应用，普及中小学人工智能教育。

推进高素质专业化教师队伍建设。弘扬教育家精神，加强师德师风建设和教师思想政治工作。健全师资队伍优质均衡配置机制和教师培养机制，适应学龄人口峰谷变化，加强紧缺薄弱学科教师配备，支持小学、初中教师取得更高学段教师资格，继续实施名师名校长名班主任建设工程，构建教师梯队培养体系。完善区域—城乡发展联合体—校本教研”三级联动区域教研体系，加强学科“1+1+N”教研团队建设，研究与实践幼小、小初、初高中和各学段内年级之间教学方式的衔接，全面提高教学质量。落实尊师惠师政策，切实减轻教师非教育教学负担，保障教师地位和待遇。

第三节 加快健康周村建设

贯彻落实新时代党的卫生与健康工作方针，坚持生命至上、健康优先，推动以治病为中心向以人民健康为中心转变，为群众提供更加公平可及、系统连续、优质高效的卫生健康服务。

深化健康周村建设。完善爱国卫生常态化工作机制，开展健康教育和健康促进活动，积极发展家庭医生服务，倡导健康生活方式，到2030年，居民健康素养水平达到45%。以心脑血管疾病、糖尿病等慢性病作为突破点，健全早筛早诊早治早康复的服务体系，强化多病同防同治。加强心理健康和精神卫生服务工作，

推进社会心理服务体系建设。强化体重动态监测与精准干预，推广科学膳食及运动指南，推进健康体重管理行动。

健全完善公共卫生服务体系。提升急诊急救和应急能力，强化医防融合工作能力，提升公共卫生服务效率和服务质量，构建疾病预防、健康管理和医疗服务无缝衔接的医防融合服务机制。以公共卫生重点专科建设和业务带头人培养为导向，加快公共卫生服务人才梯队建设。扎实开展重大疾病和传染病疫情防控工作，完善疾病监测预警体系，规范应急物资储备常态化管理，持续提升应对突发公共卫生事件能力和水平。

持续构建优质高效医疗服务体系。建立新形势下深化医改统筹协调新模式，提升医疗、医保、医药“三医”协同发展和治理水平。加强公立医院综合监管。加强精神卫生、妇幼等专科医疗体系建设，构建功能互补的专科医疗服务体系。实施镇卫生院提升工程，强化镇卫生院特色专科、特色科室孵化，加强乡医队伍能力建设，提升基层医疗卫生服务能力。做好转诊会诊中心建设，进一步优化分级诊疗流程，加强连续性医疗服务建设，改善患者就医体验，推动形成有序就医格局。推进中医药传承创新，提升中医药健康服务水平，促进中西医结合。

优化医疗卫生资源配置。调整优化区级医疗资源配置，提升公立医疗机构运营能力，构建整合型医疗卫生服务体系。依托医联体建设，借力省级及以上优势医疗资源，助力医院人才培养和学科建设，提高区域医疗卫生服务整体效能。强化区人民医院引

引领作用，加快推动紧密型医共体建设，有效承担区域居民常见病、多发病诊疗和危急重症抢救、疑难病转诊任务。根据村（社区）规划和人口情况，做好村（社区）医疗卫生服务机构规划、设置、管理，织牢基层卫生健康服务网底。

大力发展群众性体育运动。聚焦群众健身需求，完善区、镇（街道）、村（社区）三级全民健身设施网络，加大公共体育场馆开放管理力度，完善学校和公共体育场馆开放互促共进机制。推动新建小区同步配建体育场地设施，完善健身场地规划布局。广泛开展群众性赛事活动，提高全民健身赛事活动质量，构建“全龄段覆盖、多维度参与”赛事体系。优化体育项目布局，完善体育后备人才培养机制，提升竞技体育实力水平，推动“三大球”项目发展。到 2030 年，全区人均体育场地面积达到 3.5 平方米以上，经常参加体育锻炼人数比例达到 44% 以上，每千人公益体育指导员人数达到 5.5 个以上，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上人数比例高于全市平均水平。

第四节 加强社会保障服务

坚持人民至上，坚守民生底线，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一的社会保障体系，强化特殊困难群体的精准保障，持续增强制度的公平性与普惠性，切实兜住、兜准、兜牢民生底线。

筑牢社会保险体系。深入实施全民参保计划，完善社保关系

转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，扩大失业、工伤保险覆盖面，健全职业伤害保障制度。落实基本养老保险待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。推动医保支付方式、药品集采、医保基金管理等各项改革，提高医保基金共济能力。建立城乡居民参保缴费和财政补助合理增长机制，稳步提升参保群众待遇。适时推广城乡居民长期护理险，为失能居民提供护理保障。

健全社会救助体系。完善城乡居民最低生活保障、临时救助等社会救助制度，健全教育、就业、住房和医疗等专项救助制度，确保兜住底、兜准底、兜好底。落实社会救助保障标准动态调整机制，持续推进“溜助你·周到办”服务类救助，满足特困人员、低保对象等低收入人口的多层次、类别化、差异化救助需求。推进区级公墓建设，倡导节地生态安葬，强化殡葬服务中介机构管理。

加强重点人群保障。做好残疾人“两项补贴”发放，为重度残疾人和生活困难残疾人提供兜底保障。提升流浪乞讨救助工作质效。培育发展慈善组织，进一步扩大慈善组织规模，重点鼓励发展社区慈善基金，不断丰富企业、社会组织和个人参与慈善事业的渠道。

加大住房保障力度。聚焦新市民、青年人、低收入家庭等重点群体，强化公租房、保障性租赁住房、共有产权住房等房屋保障，打造住房多层次供给体系。进一步提高住房公积金制度覆盖

面，加快推进灵活就业人员参加住房公积金制度，切实提升住房保障水平。推进老旧小区水电气暖管网更新、停车位增设、充电桩安装等基础设施改造升级；开展“海绵小区”建设，铺设透水路面、增设雨水回收设施，提升小区防灾能力。

专栏 16 社会民生福祉保障提升行动

1.优化教育资源配置。重点推进山东轻工职业学院数字时尚产教融合基地一期、淄博第六中学学生餐厅综合楼建设等项目。

2.推进养老服务体系建设。重点推进萌水镇康养综合体、文昌湖区健康养老服务中心建设（七河村慈同敬老院）、淄博文昌湖“一老一小”社区嵌入式服务中心建设、农医康养创新生产及应用推广等项目。

第五节 促进人口高质量发展

着力完善全生命周期人口服务体系，推动人口集聚与城市功能提升良性互动，促进人口长期均衡发展，为全区现代化建设提供持久内生动力和坚实人力支撑。

建设生育友好型城区。倡导积极婚育观，持续推进婚俗改革，全面落实国家育儿补贴和个人所得税抵扣政策。建立健全婴幼儿照护服务支持体系，鼓励社会办普惠托育服务机构，发展托幼一体化、社区嵌入式托育等服务模式。优化区级托育综合服务中心，实施托育服务人员能力素质提升行动。完善生育保险制度，落实

生育休假制度。强化基层生育服务管理体系和能力建设，实行新生儿“出生一件事”集成服务高效办理。落实母婴安全五项制度及儿童健康管理，优化生殖健康服务，提升妇幼保健服务能力，营造生育友好社会氛围。

强化妇女儿童关爱保护。坚持男女平等基本国策，保障妇女依法平等参与经济社会发展、平等行使民主权利、平等享有改革发展成果。秉持“1米高度看城市”理念，将儿童友好贯穿社会政策、公共服务、成长空间全领域，构建全周期保障体系。优化儿童友好公共服务和教育资源供给，推进学前教育普及普惠、义务教育优质均衡发展，强化特殊教育保障。加强儿童兜底保障，推进完善适度普惠型儿童福利制度体系，提高儿童福利标准。加强收养登记评估，落实儿童辅导员、儿童主任巡访制度，更加重视儿童心理关爱和干预。拓展儿童友好空间，利用边角地、闲置空间等建设社区嵌入式游乐场地，完善校园周边安全设施与无障碍环境。健全困境儿童分类保障与留守儿童关爱体系，鼓励社会力量参与普惠性儿童服务。强化未成年人违法犯罪预防和治理，加强未成年人网络保护，营造关心关爱下一代的社会环境。

打造青年发展友好城区。健全青年就业创业服务体系，搭建产学研用协同平台，扩大优质岗位供给，升级创业担保贷款、免费孵化场地等政策，开展职业技能提升培训，拓展高质量就业岗位，培育青年创业街区与创新工坊。推出青年购租房补贴与公积金贷款优惠，打造配套完善的青年公寓与活力社区。拓宽青

年参与社会治理、建言献策制度化渠道，增强其归属感与主人翁意识。

构建老年友好型社会。健全养老服务设施网络，构建覆盖城乡、层级清晰的养老服务设施体系，形成“区—镇（街道）—村（社区）—家庭”四级服务网络。以规范化、标准化、流程化为抓手，深入推进机构养老、社区养老、居家养老。积极开展示范性老年友好型社区建设，开展“敬老月”等敬老助老主题宣传活动，进一步打响“孝善周村”“同周互济”养老服务品牌。深化“长者食堂”提质扩面工程建设，为行动不便老人提供送餐上门服务。推进公共设施适老化改造，在周村古商城景区等人群密集场所增设无障碍通道、休息座椅和紧急呼叫系统，提升老年人公共环境体验感。加强超龄劳动者权益保障，消除就业年龄歧视，落实渐进式延迟法定退休年龄改革。深化“医养结合”模式，推动社区卫生服务中心与养老机构建立合作机制，为老年人提供“家庭医生签约+健康管理”服务。推广智慧养老项目，为独居、空巢老人配备智能手环、紧急呼叫设备等适老产品。

第十章 筑牢安全发展底线，建设平安和谐周村

坚持底线思维，以维护国家安全、人民生命健康安全为根本，以保障经济安全、社会安定有序为基础，防范化解重大风险，着力提升全域全链安全治理能力，加快打造全域安全、全民参与、全程防控的平安和谐周村。

第一节 增强维护国家安全能力

坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，以底线思维筑牢安全屏障、以系统观念推进国防动员，着力强化国家安全全方位守护、国防动员体系提质增效，构建全域联动、攻防兼备的安全保障体系，全面提升风险防范化解能力。

坚决维护国家安全。坚持将维护政治安全摆在首要位置，筑牢意识形态安全防线，深化反颠覆反渗透反间谍斗争，依法严厉打击邪教组织违法犯罪活动。全面贯彻总体国家安全观，健全风险研判、防控协同、防范化解机制，为全区经济社会高质量发展筑牢安全屏障。健全常态化风险排查评估制度，加强政治、经济、科技等多领域风险监测预警，整合公安、应急、财政等部门资源，构建跨部门跨领域防控协同格局，实现信息共享、行动协同。健全应急预案体系，推进区、镇（街道）级应急物资储备库（点）建设，保障 0.5—0.7 万人紧急转移安置物资需求，提升应急处置

能力。将国家安全宣传教育融入国民教育、干部培训等，利用国家安全教育日、“理润旱码头”宣讲矩阵等开展主题活动，普及安全知识，筑牢人民防线，营造人人关心、人人维护国家安全的氛围。

推动国防动员体系建设。以构建现代化国防动员机制为核心，推动国防建设与经济社会发展同频共振，为全区安全稳定与高质量发展提供坚实保障。完善“平战结合、军地联动、高效协同”的国防动员指挥体系，整合多部门资源建立常态化协调机制，开展联合演练，依托区应急救援能力提升项目，提升指挥调度与应急处置效能。统筹建设军民两用训练基地、物资储备库等设施，升级应急避难场所标准，强化基础设施平战转换能力。优化民兵预备役队伍结构，健全常态化训练机制，整合村（社区）骨干力量，提升国防动员实战化水平。加强退役军人服务保障，深化军民融合发展，巩固军政军民团结，推动军地资源共享、应急联动，健全物资共享与专业力量共建机制，实现国防建设与经济社会发展协同推进，推动双拥工作高质量发展。

第二节 保障人民生命健康安全

坚持人民至上、生命至上理念，着力强化应急救援能力建设、食品药品安全监管，坚守安全生产底线，构建全方位安全防护体系，全面提升人民群众生命健康安全保障水平。

增强现代应急管理救援能力。加快建设统一指挥、反应灵敏、联动高效的应急指挥平台，集成监测预警、指挥调度等核心功能，深化“智慧应急”数据融合共享，实现应急资源可视化管理、智能化调度，推动突发事件“一键预警、多部门联动、全流程管控”。加强气象灾害监测预报预警，健全气象监测设施资源共享机制，提高防灾减灾救灾、极端天气应对和重大突发公共事件处置保障能力。构建以消防救援队伍为骨干、专业力量为支撑、社会力量为补充的救援体系，优化队伍结构、配备先进装备，提升复杂条件下抢险救援能力。规划推进周村古商城消防救援站、商家镇消防站建设，按照城市消防站标准配齐装备。完善应急预案与风险研判机制，推动应急管理从被动应对向主动防控转变。科学规划应急物资储备库，优化储备布局与品类规模，建立高效调配机制。常态化开展重点场所实战应急演练，通过短视频、科普讲座等普及防灾避险知识，提升群众自救能力，构建政府主导、社会协同、公众参与的应急管理格局。

深化食品药品安全建设。全面加强食品药品安全监管，建立最严格的全过程监管体系，健全全链条追溯机制，运用现代信息技术实现生产加工至流通消费可追溯管理。推动“食安云眼”平台全覆盖，深化“你点我检”服务，重点强化对周村土特产食品、特色餐饮等领域追溯监管。加大执法力度，严厉打击非法添加、制假售假等违法行为，扩大风险监测范围与频次，提升风险预警能力，守护群众“舌尖上的安全”。推进食品药品安全示范创建，培

育行业标杆。完善“政府监管、企业自律、社会监督”协同机制，构建全域覆盖、全程可控、全民参与的食品药品安全治理格局。

守住安全生产红线。以责任落实为核心、企业提质为基础、应急保障为支撑，全面筑牢安全生产防线。聚焦化工、建筑施工、交通运输、非煤矿山等高危行业，实施分级分类精准监管，开展常态化风险隐患排查治理，深化危险化学品、工贸行业粉尘涉爆等领域专项整治，严厉打击违法违规行为。推动企业安全生产标准化建设，建立安全风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制，加大安全设施技术改造投入，采用自动化、信息化技术提升本质安全水平，统筹推进安全生产治本攻坚行动。健全宣传教育培训体系，提升从业人员技能与公众安全意识，运用大数据、物联网等技术创新监管方式，构建人防、物防、技防相结合的安全保障体系，持续守住安全生产底线。

第三节 筑牢经济安全屏障

强化底线思维与系统观念，保障经济安全稳定，破除金融风险防控壁垒，健全风险预警处置机制，全面提升经济安全保障能力。

保障经济稳健运行。健全经济运行全周期监测预警体系，跟踪宏观经济态势，紧盯主要经济指标，强化经济领域风险早期识别与预警。完善风险防控协同机制，严格政府债务管理，推动融资平台市场化转型，防范化解房地产等领域潜在风险。聚焦重点

产业梳理关键环节，构建多元化供应链备份系统，增强产业链韧性与安全性。落实粮食安全责任制，加强储备库建设与高标准农田建设，稳定粮食生产。优化能源消费结构，推进清洁能源利用，提升能源利用效率。强化战略物资与民生商品储备保障，完善冷链仓储和物流配送体系，构建高效供应保障网络。

守牢金融安全底线。持续保持高压整治态势，开展防范和打击非法集资常态化专项行动，严厉查处非法集资、金融诈骗、逃废债务等非法金融活动，维护公平有序的金融市场环境。深化金融安全宣传教育，通过民警进校园进园区、金融知识进社区、线上反诈科普等多元形式，普及金融风险防范知识，提升群众识骗防骗能力。畅通线上线下举报渠道，健全线索移交处置闭环机制，形成“监管执法+群众监督+行业自律”的共治格局。健全金融风险防控体系，强化政银企信息共享，完善金融风险动态监测和预警机制，精准排查化解信贷风险。优化金融风险应急处置流程，构建覆盖机构监管、市场约束、风险处置的全方位金融安全网，坚决守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。

第四节 维护社会安全稳定

严格落实维护社会稳定责任制，完善社会治安综合治理体制机制，深化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

扎实做好新时代党的统一战线工作。完善大统战工作格局，

落实统战工作责任制，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。坚持我国宗教中国化方向，不断提升宗教事务治理法治化水平。深化开展港澳台海外统战和侨务工作，广泛团结港澳台同胞和海外侨胞等爱国力量。

推动法治周村建设。以构建职责明确、依法行政的政府治理体系为核心，全面推进法治周村建设，为经济社会发展筑牢法治保障。严格落实重大行政决策程序，健全合法性审查机制，发挥法律顾问和法律专家库作用，提升行政决策科学化、民主化、法治化水平。深化司法体制改革，完善司法责任制与监督机制，健全府院、府检联动机制，维护司法公正，提升执法司法公信力。整合线上线下渠道，通过普法讲座、法治文化阵地、短视频等形式普及法律知识，培育法治文化，强化基层治理队伍法治教育培训，营造尊法学法守法用法氛围。加快建设覆盖城乡、便捷高效的现代公共法律服务体系，整合律师、公证等法律服务资源，构建全业务、全时空的法律服务网络。

推动平安周村建设。加快建设立体化、信息化社会治安防控体系，优化公共安全视频监控布局，整合城乡各级监控资源，实现交通要道、重点场所等全域覆盖，接入 AI 智能分析功能，提升异常行为自动识别预警能力。推进“智慧公安”“数字法治”建设，深化“政法领域大脑”数据融合共享，强化防控科技赋能与智能化水平。常态化开展扫黑除恶专项斗争，保持对黑恶势力及“保护伞”高压态势，严厉打击电信网络诈骗、黄赌毒等群众反映强烈的违法

犯罪，鼓励群众参与平安建设。推进商家派出所改建工程。完善街面巡逻防控网络，建强群防群治队伍，推行业保联巡、邻里联守、协同联防、商企联勤模式。深入推进信访工作法治化，条块联动化解信访突出问题。创新特殊人群服务管理模式，健全帮扶教育、就业扶持等配套机制。深化网络空间安全综合治理。构建全域覆盖、智能高效、群众参与的平安建设格局，持续提升群众安全感与满意度。

加强社会治理创新。深入推动“网格化+数字化”治理融合，以智慧治理为抓手，构建全域覆盖、高效联动的基层治理新格局，全面提升社会治理系统化、精细化、智能化水平。完善网格化管理体系，整合村（社区）“两委”成员、网格员等力量，将铸牢中华民族共同体意识及民族宗教事务融入网格服务管理，在矛盾调解、便民服务中传递民族团结理念，依托综治中心数字化平台强化数据共享与业务协同，实现基层治理精准化。健全“三调联动”机制，推动法院诉讼服务团队进驻综治中心，建强调解员队伍，推广“山东解纷码”，实现矛盾纠纷源头化解。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，进一步扩大党的组织覆盖和工作覆盖。引导社会组织、市场主体参与治理，完善激励机制。推动治理资源下沉及综治中心向村（社区）延伸，优化服务流程，实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”，以治理多元化、智能化、专业化筑牢基层根基。

第十一章 强化规划实施保障，确保规划目标全面落实

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成全区上下砥砺奋进的强大动力，凝心聚力把宏伟蓝图变成美好现实。

第一节 加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚定不移把党的领导始终贯穿于规划实施全过程，确保党中央、国务院和省委、省政府以及市委、市政府决策部署不折不扣落地落实。推动全面从严治党向纵深发展，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，推进作风建设常态化长效化，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题。全面贯彻新时代党的组织路线，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。加强老干部工作信息化、精准化、规范化建设。建立健全各部门组织协调机制和实施保障机制，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织以及民主党派、工商联和无党派人士作用，强化部门之间的信息交流，加强协调配合，最大限度凝聚全社会共识和力量。

第二节 健全规划实施机制

明确本发展规划统领作用，推动空间规划、专项规划、区域规划与发展规划衔接，确保各级各类规划与发展规划协调一致。统筹资金、土地、能源、科技、数据、人才等要素供给，强化财政预算与规划实施的动态衔接，切实发挥关键要素的保障效能。加强机制创新，优化规划实施模式，以现代化工具手段赋能规划实施的精准性。完善规划实施评估机制，开展中期及总结评估，及时发现解决规划实施中存在的问题。强化规划实施监督，自觉接受区人大及其常委会的监督检查，接受人民政协的民主监督。

第三节 加强重大项目支撑

推动规划项目布局与要素保障、资源环境、基础设施条件相匹配，强化“项目跟着规划走”“要素跟着项目走”，遴选确定一批引领性重大项目，滚动实施、梯次推进。优化项目落地服务机制，及时协调解决用地、融资、用工等建设难题，保障项目建设顺利推进。

第四节 营造良好发展氛围

调动全社会积极性，坚持集思广益、群策群力，动员全民参

与“十五五”规划决策，共同探索具体实践路径。面向社会、群众多渠道广泛深入宣传规划的基本思路、主要目标和重要任务。推进规划实施信息公开，加大规划实施情况和发展成果的宣传推广，提高规划实施的民主化程度和透明度。坚持共建共享，不断健全政府与企业、群众的信息沟通和反馈机制，激发社会各界投身全区经济社会发展的积极性、自觉性和创造性。

抄送：区委各部门，区人大办，区政协办，区人武部，区法院，
区检察院，各人民团体。

周村区人民政府办公室

2026年5月29日印发
