

淄博市周村区人民政府办公室

周政办字〔2019〕44号

周村区人民政府办公室 关于印发周村区重污染天气应急预案的通知

各镇政府、街道办事处，周村经济开发区管委会，区政府有关部门，有关单位，各大企业：

《周村区重污染天气应急预案》已经区政府研究同意，现印发给你们，请遵照执行。

周村区人民政府办公室

2019年10月16日

（此件公开发布）

周村区重污染天气应急预案

为妥善应对重污染天气，进一步完善重污染天气应急工作机制，提高重污染天气预测预警和应急响应能力，降低重污染天气危害程度，保障环境安全和公众身体健康，按照国家、省、市关于推进重污染天气应急预案修订工作的有关要求，结合我区实际，制定重污染天气应急预案如下。

一、适用范围

本预案适用于在周村区行政区域内由于出现持续不利气象条件导致污染物大范围积累，环境空气质量指数(AQI)大于200，即环境空气质量达到5级(重度污染)及以上污染程度的大气污染(沙尘暴天气除外)，需要由区政府负责组织、协调的重污染天气应对工作。

二、工作原则

预防为主，防控结合；以人为本，强化减排；加强预警，及时响应；区域统筹，属地管理；部门联动，社会参与；统一领导，分工负责。

三、组织体系

(一) 区重污染天气应急指挥部及主要职责

成立区重污染天气应急指挥部，指挥长由区政府主要负责同志担任；副指挥长由分管工业、自然资源、住建、交通、生态环境、综合行政执法、交警的相关副区长担任；成员由区政府办公

室主任、区委办公室副主任、区有关部门（单位）和各镇政府、街道办事处及周村经济开发区管委会主要负责人担任。

主要职责是：统一领导、组织、协调全区重污染天气应急工作；建立相关制度，拟定工作方案；组织开展重污染天气应对工作，指导环境空气质量监测分析和会商研判，指挥、协调全区重污染天气预测预警、应急响应、检查评估等工作；向上级党委、政府及相关部门反馈我区重污染天气应对工作；负责全区重污染天气红色预警发布、解除报告的审批；完成区委、区政府交办的其他工作。

（二）区重污染天气应急指挥部办公室及工作职责

区重污染天气应急指挥部办公室设在区生态环境分局，分管副区长兼任办公室主任，区生态环境分局局长、区委办公室副主任、区政府办公室副主任兼任办公室副主任。

工作职责是：负责重污染天气应急日常工作；在启动重污染天气应急期间，监督各级各有关部门工作职责落实情况和任务完成情况，组织有关执法部门，依法督导检查；组织应急管理培训和重污染天气应急演练；协调各成员单位建立重污染天气应急联动机制；负责重污染天气黄色、橙色等级预警发布（解除）报告的审批；完成区重污染天气应急指挥部交办的其他事项。

（三）各镇（街道）应急指挥机构

各镇（街道）成立重污染天气应急响应办公室，作为本行政区域内重污染天气应急响应工作的日常管理机构，负责指挥、组

织、协调本行政区域内重污染天气预测预警、应急响应、检查评估等工作，明确相应组织指挥机构。

四、预报预警

（一）预警分级

重污染天气预警统一以空气质量指数(AQI)日均值为指标，按连续24小时(可以跨自然日)均值计算，以AQI>200持续天数作为各级别预警启动的基本条件。因沙尘造成的重污染天气，参照沙尘天气相关要求执行，不纳入本应急预案范畴。重污染天气预警共分为黄色、橙色、红色三类预警。

1. 黄色预警：预测AQI日均值>200将持续2天(48小时)及以上，且短时出现重度污染、未达到高级别预警条件；

2. 橙色预警：预测AQI日均值>200将持续3天(72小时)及以上，且未达到高级别预警条件；

3. 红色预警：预测AQI日均值>200将持续4天(96小时)及以上，且预测AQI日均值>300将持续2天(48小时)及以上，或预测AQI日均值达到500。

（二）预警发布

区重污染天气应急指挥部办公室按照发布预警级别和权限，报请区重污染天气应急指挥部指挥长或区重污染天气应急指挥部办公室主任批准签发后发布。红色预警由区重污染天气应急指挥部指挥长签发，橙色、黄色预警由区重污染天气应急指挥部办公室主任签发。

应急预警的启动由区政府发布，区重污染天气应急指挥部办公室负责实施，通过媒体公布，并通知各镇（街道）和区有关部门（单位）。接到预警通知后，各镇（街道）、区有关部门（单位）按照各自职责立即启动相应专项预案，并于每日 15:00 前向指挥部办公室报告进展情况。

当预测到未来空气质量可能达到预警条件时，原则上应当提前 24 小时以上发布预警信息。当监测空气质量已经达到严重污染，且预测未来 24 小时内不会有明显改善时，应根据实际污染情况尽早启动相应级别的预警。因沙尘暴、燃放烟花爆竹、臭氧超标等导致的重污染天气应予以说明。

（三）预警解除与调整

预警解除。预警的解除由区政府发布，区重污染天气应急指挥部办公室负责实施，通过媒体公布，并通知各镇（街道）和区有关部门（单位）。当空气质量改善到相应级别预警启动标准以下，且预测将持续 36 小时以上时，可以降低预警级别或解除预警，并提前发布信息。一旦再次出现本预案规定的黄色、橙色、红色预警重污染天气时，重新发布预警信息。

预警调整。当预测发生前后两次重污染过程，且间隔时间未达到解除预警条件时，应按一次重污染过程计算，从高级别启动预警。当预测或监测空气质量达到更高级别预警条件时，应尽早采取升级措施。预警等级的调整同预警发布的主体及程序保持一致。

（四）预警区域联动

当京津冀及周边区域内或省内多个城市同时发生重污染天气时，生态环境部或省生态环境厅基于区域会商结果，通报预警提示信息。接到国家、省、市重污染天气应急指挥机构发布区域性预警或全省预警时，我区应根据预警信息要求及时启动预警响应级别，统一采取响应措施，开展区域应急联动。

当接到上级重污染天气应急指挥机构发布区域性预警或提示性信息时，按照接到的预警等级无条件发布预警信息。

（五）预警信息播发要求

1. 政府门户网站及各级、各部门相关网站在应急预警期间始终连续发布相关信息。

2. 交警交通诱导屏、出租车广告屏、公交车广告屏等，在预警期间滚动发布提示信息。

3. 区融媒体中心，在预警期间播报或插播相关信息，播发游动字幕提示信息。

4. 联通、移动、电信等通信运行商手机短信，区气象局短信平台，各级各部门官方微博、微信公众号等，在接到区政府应急发布指令后，及时发布相关信息（一次性）。

5. 《今日周村》编辑部立即发布详细预警信息，包括健康防护引导措施、倡议性污染减排措施和强制性减排措施等，特殊情况当日不能发布的，于次日上午及时发布；预警期间每日在固定版面刊登。

6. 交警部门在限行区域周边主要道路路口设置机动车限行交通标志，及时公开限行信息。

7. 各村（社区）等基层组织在预警期间，利用各类宣传载体，进行持续宣传动员。

五、应急响应

（一）响应分级

对应预警等级，实行三级响应。由轻到重依次为Ⅲ级应急响应、Ⅱ级应急响应、Ⅰ级应急响应。

1. 当发布黄色预警时，启动Ⅲ级应急响应；
2. 当发布橙色预警时，启动Ⅱ级应急响应；
3. 当发布红色预警时，启动Ⅰ级应急响应。

（二）响应启动

预警信息发布后，按预警信息中规定的时间要求启动相应等级的应急响应，指挥部成员单位按照职责分工落实本职工作（见附件3）。区政府可以根据我区大气污染特征值及市专家组会商意见，在重点区域、重点行业 and 重点时段，实行更为严格的应急减排措施，以达到应急调控目标。

（三）响应目标

启动重污染天气应急期间，二氧化硫（SO₂）、氮氧化物（NO_x）、颗粒物（PM）和挥发性有机物（VOCs）的减排比例在Ⅲ级、Ⅱ级、Ⅰ级应急响应期间，应分别达到10%、20%、30%以上，根据本地污染物排放构成，可调整SO₂和NO_x减排比例，

但二者减排比例之和不应低于上述总体要求。扬尘排放量作为PM排放量的的一部分单独计算,其减排比例上限应按照城市PM_{2.5}来源解析结果确定。

(四) 响应要求

1. 减排路径。SO₂减排主要通过严格控制燃煤电厂、燃煤锅炉以及燃煤企业排放等措施实现; NO_x减排主要通过限制重型载货车和工程机械使用,严格控制锅炉、窑炉和燃煤电厂排放等措施实现; PM减排主要通过严格控制建材、燃煤锅炉、燃煤电厂等工业无组织排放和工艺过程排放,停止施工工地土石方作业,禁止建筑垃圾、渣土、砂石运输车辆行驶,停止矿山开采等措施实现; VOCs减排主要通过严格控制工业表面涂装、家具、印刷等行业VOCs排放,停止建筑工地喷涂粉刷等使用有机溶剂的作业等措施实现。

2. 减排核算。各响应级别减排比例按日排放基数核算。日排放基数为年排放基数折算到每日的排放量。工业企业原则上按照全年排放量除以330天折算;采暖锅炉和民用散煤按照当地实际供暖天数折算;移动源和扬尘源按照365天折算。年排放基数包含工业源、产业集群、采暖锅炉、民用散煤、其他民用源、道路机动车、非道路移动源、扬尘源等。当年已经取缔或计划取缔的“散乱污”企业和规上企业、列入已淘汰的35蒸吨/小时(不含)以下燃煤锅炉、茶炉大灶、经营性小煤炉等行业污染排放,不纳入年排放基数,年排放基数每年核定一次。

3. 减排清单。重污染天气应急减排清单主要包括工业源、移动源、扬尘源。工业源中重点行业按照生态环境部印发的《重污染天气重点行业应急减排措施制定技术指南》（以下简称《技术指南》），采取差异化应急减排措施，其他行业根据行业排放水平、对周边人群健康影响程度和我区空气质量改善目标情况，由区重污染天气应急指挥部办公室制定应急减排措施。

移动源主要筛选道路移动源和非道路移动源，包括国四及以下载货汽车、国二及以下施工工地、工业企业厂区和工业园区内非道路移动机械。扬尘源主要筛选矿山、混凝土搅拌、施工工地和交通扬尘源。应急减排项目清单中应剔除以下 6 种类型的企业或行为：僵尸企业，虚假企业，长期停产不可复产企业，已纳入常规性管理的黄标车，已取缔或计划取缔“散乱污”企业和规上企业，已淘汰或计划淘汰的燃煤锅炉。重污染天气应急减排清单由区重污染天气应急指挥部办公室会同区政府及区有关部门另行印发，原则上每年调整一次。

（五）响应措施

重污染天气应急响应措施，是在落实大气污染治理日常措施的基础上，对减排力度的进一步强化，按照减排措施启动后能够降低一级污染水平的目标，切实将各项重污染天气应急措施执行到位。应急响应措施主要包括：健康防护引导措施、倡议性污染减排措施、强制性减排措施。

工业源强制性减排措施严格按照《技术指南》的要求制定。

其中对不能临时中断或短时间内难以立即停产的陶瓷、耐材、碳素等行业提前指导企业调整生产计划，采取轮停的方式达到相应比例的减排，轮停分为三批，第一批 10 月、11 月、12 月停产，第二批 11 月、12 月、1 月停产，第三批 12 月、1 月、2 月停产，多条窑炉的可以采取部分窑炉秋冬季期间全部停产的方式来达到相应减排比例。为鼓励窑炉企业提高治理效率，NO_x 排放稳定在 50mg/m³ 以下的窑炉在轮停时可以豁免一定的轮停时间，其豁免的时间由治理水平较差的窑炉补上，具体豁免政策由区重污染天气应急指挥部办公室根据实际情况进行调整，并在应急减排清单中予以明确停产时间。未明确具体停产时间的，不纳入轮停范围，每次应急按照规定停产。豁免企业在秋冬季一经发现 NO_x 排放超过 50mg/m³，立即取消豁免政策并参与轮停，同时将少停的时间补上。

对未纳入《技术指南》中重点行业的有机化工、塑料制品、PVC 手套、纺织印染加工、肥料制造、设备制造、其他橡胶制品、火电、特种陶瓷、其他工业锅炉等 10 个行业按照以下原则制定强制性减排措施：①有机化工行业减排措施参照炼油与石油化工的 B 级企业减排措施制定，橙色及以上预警期间生产负荷控制在 80%以内。②塑料制品业参照塑料制造行业制定，但是相对弱化，黄色预警正常生产，橙色预警减产 50%，红色预警停产，以生产线计。③PVC 手套相关生产线黄色预警减产 30%、橙色预警减产 50%、红色预警停产，以生产线计；④纺织印染加工行

业印染、定型、印花、烘干等涉 VOCs 工序橙色预警减产 50%，红色预警全停，以生产线计。⑤肥料制造行业黄色预警正常生产，橙色预警减产 30%，红色预警减产 50%，以原料投加量计。⑥设备制造业、机械制造业等大型机加工企业，涉 VOCs 工序和涉颗粒物排放工序黄色预警正常生产，橙色预警减产 50%，红色预警停产。⑦其他橡胶制品参照橡胶制品业，相对弱化，黄色预警正常生产，橙色预警减产 50%、红色预警停产，以生产线计。⑧特种陶瓷行业类型选为陶瓷，减排措施参照日用陶瓷和卫生陶瓷，橙色、黄色预警正常生产，红色预警停产。⑨电厂企业红色、橙色、黄色预警重污染天气下禁止使用国四及以下重型载货车辆（含燃气）进行运输。⑩其他工业锅炉：燃煤锅炉红色预警停止燃烧，橙色预警燃煤量减半，黄色预警正常；燃气锅炉橙色、黄色预警正常燃烧，完成低氮燃烧改造的燃气锅炉红色预警正常，未完成低氮燃烧改造的红色预警停止燃烧；燃油锅炉红色预警停止燃烧，橙色、黄色预警正常燃烧。

涉及居民供暖等保民生企业，在满足保障任务的同时，根据其承担的供暖面积等参数，按照《指南》要求，核定最大允许生产负荷。

对于保障民生、保障城市正常运转或涉及国家战略性新兴产业的工业企业和重大工程项目，需纳入保障类的，应当严格控制数量。原则上对于重点行业内的保障类企业应达到 B 级绩效分级水平，由省级相关主管部门确定，并报生态环境部备案；非重点行业、

保障类企业和保障性工程，由省级相关主管部门确定。保障类企业在预警期间仅准许从事特定保障任务的生产经营。如保障类企业超出允许生产经营范围、保障类工程未做到绿色施工相关要求，一经发现，立即移出保障清单。

1. III级响应措施

III级响应时，应当至少采取以下措施：

（1）健康防护措施

提醒儿童、老年人和患病等易感人群停止户外活动；建议一般人群减少户外活动和室外作业时间，确需外出要采取防护措施；建议中小学及幼儿园停止户外活动。

（2）倡议性污染减排措施

倡导公众及大气污染物排放单位自觉采取措施，减少污染排放。主要包括：

①尽量乘坐公共交通工具出行，减少小汽车上路行驶；

②生产过程中排放大气污染物的企事业单位、各类工地等，自觉调整生产周期，减少工业和扬尘污染的排放。

（3）强制性污染减排措施

①工业企业减排措施：按照生态环境部印发的《技术指南》要求，对我区涉及绩效分级的碳素、陶瓷、玻璃、铸造、农药、涂料制造6个行业进行绩效分级管控，并严格执行黄色预警管控措施。对未实行绩效分级的重点行业，耐火材料、家具制造、包装印刷、人造板制造、塑料制造、橡胶制品制造、工业涂装7个

行业执行黄色预警管控措施。其他行业中对 PVC 手套、火电等 2 个行业执行相应黄色预警管控措施。

②扬尘污染减排措施：矿山、砂石料厂、石材厂、石板厂等应停止露天作业；施工工地应停止土石方作业、建筑拆除、喷涂粉刷、护坡喷浆、混凝土搅拌等；主干道和易产生扬尘路段应增加机扫和洒水频次；未安装密闭装置易产生撒漏的煤炭、渣土、砂石料等运输车辆应停止上路。

③移动源污染减排措施：建成区内划定重型柴油车辆禁限行区域，严格执行相关禁限行规定。建成区内禁止使用冒黑烟高排放工程机械（含挖掘机、装载机、平地机、铺路机、压路机、叉车等）。

2. II 级响应措施

II 级响应时，应当至少采取以下措施：

（1）健康防护措施

提醒儿童、老年人和患病等易感人群应当留在室内，避免体力消耗；建议一般人群应避免户外活动，确需外出要采取防护措施；室外工作、执勤、作业、活动等人员可以采取佩戴口罩、缩短户外工作时间等必要的防护措施；建议中小学及幼儿园可采取弹性教学，停止室外课程及活动。

（2）倡议性污染减排措施

倡导公众及大气污染物排放单位自觉采取措施，减少污染排放。主要包括：

①倡导公众绿色出行，尽量乘坐公共交通工具或电动汽车等方式出行；驻车及时熄火，减少车辆原地怠速运行时间。

②倡导公众绿色消费，单位和公众尽量减少含挥发性有机物的涂料、油漆、溶剂等原材料及产品的使用。

③倡导企事业单位可根据重污染天气实际情况、应急强制响应措施，采取调休、错峰上下班、远程办公等弹性工作制。

④生产过程中排放大气污染物的企事业单位、各类工地等加强管理，主动减排，可在排放达标的基础上提高污染治理设施效率，调整有大气污染排放的生产工艺的生产时间。

（3）强制性污染减排措施

①工业企业减排措施：按照生态环境部印发的《技术指南》要求，对我区涉及绩效分级的碳素、陶瓷、玻璃、铸造、农药、涂料制造 6 个行业进行绩效分级管控，并严格执行橙色预警管控措施。对未实行绩效分级的重点行业，耐火材料、家具制造、包装印刷、人造板制造、塑料制造、橡胶制品制造、工业涂装 7 个行业执行橙色预警管控措施。其他行业中对有机化工、塑料制品、PVC 手套、纺织印染加工、肥料制造、设备制造、其他橡胶制品、火电、其他工业锅炉等 9 个行业执行橙色预警管控措施。

②扬尘污染减排措施：矿山、砂石料厂、石材厂、石板厂等应停止露天作业；施工工地应停止土石方作业、建筑拆除、喷涂粉刷、护坡喷浆、混凝土搅拌等；主干道和易产生扬尘路段应增加机扫和洒水频次；未安装密闭装置易产生撒漏的煤炭、渣土、

砂石料等运输车辆应停止上路。

③移动源污染减排措施：施工工地、工业企业厂区和工业园区内停止使用国二及以下非道路移动机械（清洁能源和紧急检修作业机械除外）；矿山（含煤矿）、洗煤厂、物流（除民生保障类）等涉及大宗原料和产品运输（日常车辆进出辆超过10辆次）的单位应停止使用国四及以下重型载货汽车（含燃气）进行运输（特种车辆、危化品车辆等除外），重点行业参照《技术指南》执行。

④其他减排措施：停止所有室外喷涂、粉刷、切割、护坡喷浆等使用有机溶剂作业环节。

3. I级响应措施

I级响应时，应当至少采取以下措施：

（1）健康防护措施

提醒儿童、老年人和患病等易感人群应当留在室内，避免体力消耗；建议一般人群应避免户外活动，确需外出要采取防护措施；室外工作、执勤、作业、活动等人员可以采取佩戴口罩、缩短户外工作时间等必要的防护措施；建议中小学及幼儿园停课；停止举办各类大型群众性户外活动；各医疗卫生机构增设相关疾病门诊，增加医务人员，24小时值班。

（2）倡议性污染减排措施

倡导公众及大气污染物排放单位自觉采取措施，减少污染排放。主要包括：

①倡导公众绿色出行，尽量乘坐公共交通工具或电动汽车等方式出行；驻车及时熄火，减少车辆原地怠速运行时间。

②倡导公众绿色消费，单位和公众尽量减少含挥发性有机物的涂料、油漆、溶剂等原材料及产品的使用。

③倡导企事业单位可根据重污染天气实际情况、应急强制响应措施，采取调休、错峰上下班、远程办公等弹性工作制。

④生产过程中排放大气污染物的企事业单位、各类工地等加强管理，主动减排，可在排放达标的基础上提高污染治理设施效率，调整有大气污染排放的生产工艺的生产时间。

（3）强制性污染减排措施

①工业企业减排措施：按照生态环境部印发的《技术指南》要求，对我区涉及绩效分级的碳素、陶瓷、玻璃、铸造、农药、涂料制造 6 个行业进行绩效分级管控，并严格执行红色预警管控措施。对未实行绩效分级的重点行业，耐火材料、家具制造、包装印刷、人造板制造、塑料制造、橡胶制品制造、工业涂装 7 个行业执行红色预警管控措施。其他行业中对有机化工、塑料制品、PVC 手套、纺织印染加工、肥料制造、设备制造、其他橡胶制品、火电、特种陶瓷、其他工业锅炉等 10 个行业执行红色预警管控措施。

②扬尘污染减排措施：矿山、砂石料厂、石材厂、石板厂等应停止露天作业；施工工地应停止土石方作业、建筑拆除、喷涂粉刷、护坡喷浆、混凝土搅拌等；主干道和易产生扬尘路段应增

加机扫和洒水频次；未安装密闭装置易产生撒漏的煤炭、渣土、砂石料等运输车辆应停止上路。

③移动源污染减排措施：施工工地、工业企业厂区和工业园区内停止使用国二及以下非道路移动机械（清洁能源和紧急检修作业机械除外）；矿山（含煤矿）、洗煤厂、物流（除民生保障类）等涉及大宗原料和产品运输（日常车辆进出辆超过10辆次）的单位应停止使用国四及以下重型载货汽车（含燃气）进行运输（特种车辆、危化品车辆等除外），重点行业参照生态环境部印发的《重污染天气重点行业应急减排措施制定技术指南》执行。

④其他减排措施：停止所有室外喷涂、粉刷、切割、护坡喷浆等使用有机溶剂作业环节。

（六）响应终止

区重污染天气应急指挥部办公室根据上级重污染天气应急指挥机构发布的预警解除指令或专家研判会商结果，及时解除预警。预警解除后，响应自然终止。

六、总结评估

（一）信息报告

应急响应终止3个工作日内，各镇（街道）和区重污染天气应急指挥部各成员单位，按照工作职责要求，向区重污染天气应急指挥部办公室报送应急响应工作信息，信息应包括：重污染天气应急响应采取的措施、取得的成效、发现的问题以及改进建议等。

（二）台账管理

各镇（街道）和区重污染天气应急指挥部各成员单位，应做好重污染天气应急过程记录，建立健全工作台账，主要包括：重污染天气应急响应统计表、重污染天气预警发布（解除）审批表、重污染天气预警发布文本、重污染天气应急过程总结等。

（三）总结评估

各镇（街道）和区重污染天气应急指挥部办公室，对每次重污染天气应急过程进行总结评估，内容包括：重污染天气应急预警发布情况，响应情况，应急措施落实情况等。

区、镇（街道）两级重污染天气应急指挥机构要根据重污染天气应急情况和有关要求，每年定期组织有关部门和专家对本地应急预案有效性和可操作性进行评估，并对应急减排清单更新修订，评估工作于5月底前完成，清单修订工作于9月底前完成。建立重污染天气应急启动台账管理和备案督查制度，对重污染天气应急预案启动情况进行督查，确保各项应急措施落实到位。

七、信息公开

（一）信息公开的内容

重污染天气应急信息公开的内容包括环境空气质量监测数据、重污染天气可能持续的时间、潜在的危害及防范建议、应急工作进展情况等。

（二）信息公开的形式

通过报刊、广播、电视、网络、移动通讯等媒体以信息发布、

科普宣传、情况通报、专家访谈、新闻发布会等形式向社会公布。

（三）信息公开的组织

区重污染天气应急指挥部办公室负责重污染天气应急信息公开的指导协调，各镇（街道）应急指挥机构负责当地重污染天气应急信息公开，各级宣传部门负责新闻宣传和舆情引导处置。

八、保障措施

（一）组织保障。区重污染天气应急指挥部办公室组织有关成员单位及相关技术人员组成技术支撑、督导考核等组织机构，建立健全重污染天气应急专家库，并做好业务培训。各镇（街道）成立独立的重污染天气应急响应办公室，统筹重污染天气的预测、预报、预警与应急响应等工作。

（二）经费保障。各镇（街道）和各有关部门应逐步加大重污染天气应急的资金投入力度，为重污染天气监测、预警、应急处置与救援、监督检查等各项工作提供资金保障。将空气质量预报、预警、信息发布平台等基础设施建设及运行维护费用和应急技术支持、应急演练等工作资金，列入各级管理职能部门预算，所需资金在本级财政中足额安排。

（三）物资保障。各镇（街道）要制定应急期间应急仪器、车辆、人员防护装备调配计划，明确各项应急物资的储备维护主体、种类与数量。各级职能管理部门应根据各自职能分工，配备种类齐全、数量充足的应急仪器、车辆和防护器材等硬件装备，并做好日常管理和维护保养，确保重污染天气应对工作顺利开

展。

（四）监控预警能力保障。区政府应加强环境空气质量预报、预警能力建设，完善环境空气质量监测仪器设备、预报预警模型等软硬件配备，建设重污染天气应急管理数据库，加强环境空气质量、气象条件预测预报等相关领域研究。

（五）通信与信息保障。各镇（街道）和区重污染天气应急指挥部各成员单位，要建立重污染天气应急值守制度，健全应急人员通信信息库，明确重污染天气应急负责人和联络员，并制定应急信息通信系统及维护方案，保持 24 小时通信畅通，保证应急信息和指令的及时有效传达。

（六）医疗卫生保障。各镇（街道）要建立健全重污染天气所致疾病突发事件卫生应急专家库，并按照预案做好患者诊治工作，确保应急状态下相关医务人员及时到位。加强相关医疗物资储备与应急调配机制建设。以易感人群为重点，加强重污染天气健康防护常识宣教。

（七）制度保障。各镇（街道）和区重污染天气应急指挥部各成员单位要依据本预案规定，按照职责分工，制定相应的应急预案或方案，重点建立健全工业大气污染源减排、重型柴油车和非道路移动机械、道路和施工工地扬尘管理以及监督检查等工作机制。

（八）督导检查。重污染天气应急启动期间，区委区政府督查室牵头成立督导检查组，对各镇（街道）、各部门工作落实情况

况以及各企业、各单位应急响应措施落实情况进行督导检查。各镇（街道）成立督导检查组，负责对本辖区落实应急措施情况进行督导检查。指挥部成员单位根据各自预案、专项实施方案和各自职责对落实情况进行督导检查。

（九）纪律保障。应急预案一经启动，各级各有关部门、单位必须迅速执行。对因工作不力、履职缺位等导致未能有效应对重污染天气的，依法依规追究责任。对应急响应期间偷排偷放、屡查屡犯的企业，依法责令其停止生产，除依法实施行政处罚外，符合移送条件的，依法移送公安机关处理。

九、预案管理

（一）预案宣传。各镇（街道）和区重污染天气应急指挥部成员单位要充分利用互联网、电视、广播、报刊等新闻媒体及信息网络，加强预案以及重污染天气应急法律、法规和预防、避险、自救、互救等常识的宣传，及时、准确发布重污染天气事件有关信息，正确引导舆论。

（二）预案培训。各镇（街道）和区重污染天气应急指挥部成员单位要健全重污染天气应急预案培训制度，根据应急预案职责分工，制定培训计划，明确培训内容与时间，确保培训规范有序取得实效。

（三）预案演练。各镇（街道）和区重污染天气应急指挥部成员单位要定期组织预案演练，编制演练方案，明确演练目的、方式、参与人员、内容、规则以及场景，重点检验重污染天气预

警信息发布、应急响应措施落实、监督检查执行等，演练后应及时进行总结评估，提出相关程序、措施的改进建议。一般情况下，可结合每年秋冬季第一次重污染天气应对工作开展预案演练。

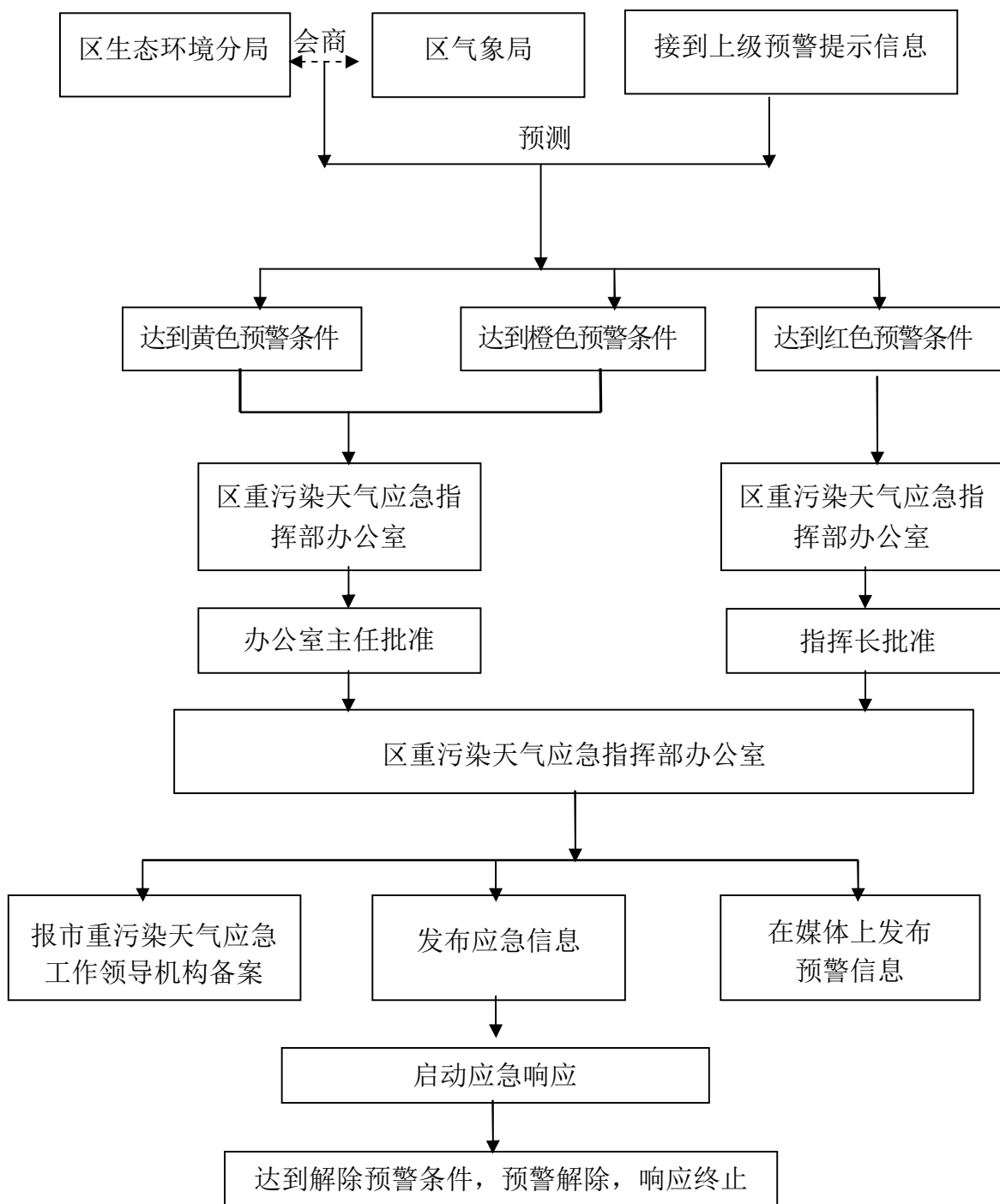
十、附则

本预案自印发之日起实施，2018年12月4日周村区人民政府办公室印发的《周村区重污染天气应急预案》（周政办字〔2018〕133号）同时废止。区委、区政府有关文件中对重污染天气应急预案的有关规定，凡与本预案规定不一致的，以本预案为准。

- 附件：1. 周村区重污染天气应急工作示意图
2. 周村区重污染天气应急指挥部成员名单
3. 周村区重污染天气应急指挥部成员单位工作职责

附件 1

周村区重污染天气应急工作示意图



附件 2

周村区重污染天气应急指挥部成员名单

- 指 挥 长：刘 伟 区委副书记、区政府区长
- 副指挥长：路德芝 区委常委、区政府副区长、经济开发区
党工委书记
- 耿 峰 区政府副区长
- 成 员：汪德江 区政府办公室主任
- 沈 波 区委办公室常务副主任
- 邢振东 区委宣传部常务副部长
- 董建生 区发展改革局局长
- 薛福河 区教育和体育局局长
- 李永凯 区工业和信息化局局长
- 贺迎东 区财政局局长
- 徐兆峰 区自然资源局局长
- 郭存亿 区生态环境分局局长
- 鲍 滨 区住房城乡建设局局长
- 路国盛 区交通运输局局长
- 艾书波 区水利局局长
- 李 芒 区应急局局长
- 胡学基 区综合行政执法局局长
- 安 伟 区委宣传部副部长、区融媒体中心主任

余 超 区综合行政执法局党组副书记、区园林绿化服务中心主任

牛 涛 区综合行政执法局副局长、区城乡环境卫生维护中心主任

王先芸 区气象局局长

范 斌 周村交警大队大队长

耿荣和 周村公路事业服务中心主任

申佃涛 周村供电中心主任

贾 昊 王村镇镇长

车言峰 南郊镇镇长

贾万刚 大街街道办事处主任

李 健 丝绸路街道办事处主任

高 扬 永安街街道办事处主任

臧建建 青年路街道办事处主任

张 健 城北路街道办事处主任

聂玉东 区政府办公室副主任、区政策研究指导服务中心主任

曹培娜 区卫生健康局党组副书记、主任科员

王新生 周村联通公司党总支书记、总经理

巩 磊 周村移动公司总经理

刘 博 周村电信公司总经理

指挥部下设办公室，耿峰同志兼任办公室主任，郭存亿、沈波、聂玉东同志兼任办公室副主任。办公室设在区生态环境分局，负责重污染天气应急的日常工作。

附件 3

周村区重污染天气应急指挥部成员单位工作职责

一、区委宣传部

编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案；负责做好重污染天气应急宣传工作；负责组织报社、电台、电视台等媒体，根据重污染天气预警等级及时准确向公众发布相应等级的预警、应急信息，并督导落实；根据区重污染天气应急指挥部或指挥部办公室的安排，组织新闻发布会，由相关部门向公众发布重污染天气应急响应有关信息；完成区重污染天气应急指挥部交办的其他事项。

二、区委区政府督查室

牵头负责重污染天气应急响应工作的督导检查，确保区重污染天气应急指挥部各项指令的贯彻落实；对工作不到位或违反通知要求的有关单位和个人进行通报，造成恶劣影响的，提出追责问责建议；完成区重污染天气应急指挥部交办的其他事项。

三、区发展改革局

编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案；负责落实应急响应情况下的能源保障工作；负责落实应急响应情况下的电力保障工作；参与督促各镇（街道）应采取停产限产措施的企业采取相应的措施；完成区重污染天气应急指挥部交办的其他事项。

四、区教育和体育局

编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案；负责指导和督促各教育机构做好健康防护工作；负责组织开展针对学生重污染天气应急预防与改善个人环境行为的环保知识普及教育；完成区重污染天气应急指挥部交办的其他事项。

五、区工业和信息化局

编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案；参与督促各镇（街道）落实应采取停产限产措施的企业采取相应措施完成区重污染天气应急指挥部交办的其他事项。

六、区财政局

编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案；负责做好重污染天气预警与应急工作所需经费保障；完成区重污染天气应急指挥部交办的其他事项。

七、区自然资源局

编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案；负责督导检查各镇（街道）落实重污染天气应急时露天矿山开采、矿石破碎等作业扬尘污染防治措施；完成区重污染天气应急指挥部交办的其他事项。

八、区生态环境分局

编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案；建立并完善环境空气质量监测、预测、预报、预警系统；负责督导检查工业企业落实强制性减排措施情况，对不落实重污染天气应急减排措施的，要依法处罚到位；配合督导各镇（街道）落实企业停产、限产等应急响应措施；配合督导各镇（街道）落实高排放机动车

控制措施；完成区重污染天气应急指挥部交办的其他事项。

九、区住房城乡建设局

编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案；负责监督和落实建筑施工、市政工程、拆迁施工工地等扬尘污染控制工作，责令施工工地停工，督导检查各类施工工地落实应急响应措施情况；负责督导检查以柴油为燃料的非道路移动机械等应急响应措施落实；负责督促各镇（街道）落实建筑工地和室外喷涂、粉刷、切割、护坡喷浆作业挥发性有机物控制措施；对不落实上述重污染天气应急减排措施的，要依法处罚到位；完成区重污染天气应急指挥部交办的其他事项。

十、区交通运输局

编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案；负责公共交通运力保障；配合审查机动车限行方案，配合查处国道、省道干线公路路面货物抛洒等违法行为；完成区重污染天气应急指挥部交办的其他事项。

十一、区水利局

编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案；负责督促落实水利工程的扬尘污染控制措施；完成区重污染天气应急指挥部交办的其他事项。

十二、区卫生健康局

编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案；负责组织各医疗机构落实有针对性的医疗救治工作，并督导检查；组织开展重污染天气人体健康影响的防病知识宣传；建立健全区及各镇

(街道)重污染天气所致疾病突发事件卫生应急专家库;完成区重污染天气应急指挥部交办的其他事项。

十三、区应急管理局

编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案;协助做好重污染天气期间的督导检查工作;完成区重污染天气应急指挥部交办的其他事项。

十四、区综合行政执法局

编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案;负责禁止露天烧烤、焚烧生活垃圾、焚烧枯枝落叶等行为的督导落实;对不落实重污染天气应急减排措施的,要依法处罚到位;完成区重污染天气应急指挥部交办的其他事项。

十五、区城乡环卫中心

编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案;负责城区主要道路的清扫和湿式保洁;完成区重污染天气应急指挥部交办的其他事项。

十六、区园林绿化服务中心

编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案;负责监督和落实园林绿化工地的扬尘污染控制工作,责令施工工地停工,督导检查施工工地落实应急响应措施情况;完成区重污染天气应急指挥部交办的其他事项。

十七、区气象局

编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案;负责提供有关气象预报预警的服务;依据有关规定联合提出预警建议;完成

区重污染天气应急指挥部交办的其他事项。

十八、周村交警大队

编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案；负责制定重污染天气应急情况下车辆限行具体措施，保障公众出行顺利；制定高排放车辆禁行限行方案，并督查落实；负责依法查处违规上路行驶的渣土车、排放黑烟等不达标车辆和违规进入限行区域的车辆；负责对工业企业货运车辆停用措施落实情况进行查处，对不落实的依法处罚到位；完成区重污染天气应急指挥部交办的其他事项。

十九、周村公路事业服务中心

编制本部门重污染天气应急响应专项实施方案；负责国道、省道干线道路的清扫和湿式保洁；完成区重污染天气应急指挥部交办的其他事项。

二十、周村供电中心

协调配合开展重污染天气应急期间电力系统减排和电力保障工作；负责对有关企业或单位按要求落实限电、停电措施，并督导检查 and 落实；完成区重污染天气应急指挥部交办的其他事项。

二十一、区融媒体中心、周村联通公司、周村移动公司、周村电信公司

利用本单位平台，及时准确向公众发布相应等级的预警、应急信息；配合做好应急响应期间的健康防护提示、倡导性和强制性减排措施的发布，以及重污染天气应急知识的宣传和正确的舆

论引导等工作；完成区重污染天气应急指挥部交办的其他事项。

二十二、各镇、街道，周村经济开发区管委会

编制本辖区重污染天气应急预案；全面负责本辖区内环境空气污染应急处置工作，具体落实应急响应措施；完成区重污染天气应急指挥部交办的其他事项。

抄送：区委办，区人大办，区政协办，区纪委办，区人武部，区法院，
区检察院。

周村区人民政府办公室

2019年10月16日印发
