关于周村区2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年计划草案的报告

——2019年1月31日在淄博市周村区第十八届

人民代表大会第三次会议上

周村区发展和改革局局长 董建生

各位代表：

受区人民政府委托，现将周村区2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年计划草案提交大会审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2018年国民经济和社会发展计划执行情况

2018年，全区上下在区委的坚强领导下，全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，牢牢把握稳中求进工作总基调，严格按照“一个总体目标、实施三大战略、三个着力提升、十个率先突破”工作思路，深刻认识、准确把握复杂严峻形势和改革发展稳定新情况新问题新挑战，统筹谋划、扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，精心组织实施区十八届人大二次会议批准的国民经济和社会发展计划，全区经济社会继续保持了平稳健康发展的良好态势。

（一）经济运行总体平稳，质量结构不断优化。预计地区生产总值完成413.3亿元，同比增长6.5%；一般公共预算收入完成20.06亿元、同比增长6.77%；固定资产投资增长7.4%；社会消费品零售总额增长8%；一、二、三产业比重2.3:44.6:53.1；城镇居民和农村居民人均可支配收入分别达到37981元、17842元，同比增长7.5%、8%；实现外贸进出口总额46.6亿元，同比增长23.5%，实际利用外资5.04亿元，同比增长16%；全区银行业金融机构存款余额351.63亿元，较年初增加31.28亿元，其中城乡储蓄存款余额263.82亿元，较年初增加18.15亿元；信贷投放总量173.95亿元，其中人民币贷款余额160亿元，较年初增加7.19亿元；城镇登记失业率、人口自然增长率分别控制在2.41%、3.28‰以内。

（二）新旧动能转换提速增劲，产业转型升级不断加快。编制出台《周村区新旧动能转换重大工程实施规划》和《关于加快新旧动能转换的实施意见》，进一步明确新旧动能转换总体思路、主要目标、重点产业、推进路径和保障措施。聚焦“322”现代产业体系和“1+3+N”园区布局，加快推进传统产业改造提升、新兴产业培育壮大、现代服务业做强做优。城区老工业区搬迁改造工作成绩突出，累计获得中央资金突破1亿元。企业科技创新能力进一步提高，新增市级以上企业技术中心、工程技术研究中心、工程实验室等创新平台17家。大染坊集团创建为国家企业技术中心，齐鲁华信高科公司被评为省第一批瞪羚培育企业，赫达公司纤维素醚改建项目入选中国制造2025重大技术改造导向计划，华安公司入选省新材料领军企业50强，赫达公司、赫尔希公司、华安公司列入省中小企业隐形冠军名单。全区高新技术产业产值占比达到49.4%。制定出台12条人才新政，新引进国家“千人计划”专家1人，“泰山系列”人才1人。全面推进校城融合，建立济南大学周村技术转移中心。“两化融合”发展深入推进，全区1家智慧工厂、10个智能车间全部开工并部分竣工，60余家企业在省“企业上云”公共服务平台完成注册。现代服务业发展势头良好，服务业投资增长6.67%，占固定资产投资比重达到46.6%，同比提高4.1个百分点。古商城通过国家5A级旅游景区省级景观质量评审。全区累计接待游客414万人次，增长12%。双创示范带动作用增强，周村区创业孵化中心、方达电商园众创空间获批省级众创空间，周村区创业孵化中心被认定为省级创业孵化示范基地。品牌建设取得新成绩，3家企业申报马德里商标国际注册，山耐集团2个产品获评“山东名牌”，5家企业完成品牌价值评估，周村烧饼入选第一批国家级传统工艺振兴目录。标准化建设有力推进，多星电器牵头制定《家用多功能电热锅》团体标准，王村铝土矿公司主持制定2个山东地方标准。产业集聚效应进一步增强，周村经济开发区列入省级经济开发区第三批体制机制创新改革试点，高温新材料产业集群列入省级特色产业集群，高端装备制造产业集群作为全市唯一支柱产业集群获得重点扶持。

（三）重点项目建设扎实推进，经济实力不断增强。总投资199亿元的43个区工业和服务业重点项目，当年计划投资52.7亿元，实际完成投资43.1亿元。总投资125亿元的25个市重大项目（不含淄博经济开发区），年度计划投资42.2亿元，完成投资43亿元。项目质量进一步提升，投资过10亿元区重点项目6个，过5亿元项目8个，战略性新兴产业、现代服务业项目占项目个数的75%以上。实施“技术改造突破年”活动，全区工业技改投资增长22.4%，总投资72.6亿元的41个技改项目列入市重点技改项目，完成投资29.2亿元。狠抓招商引资助力项目建设，赴北京、上海、深圳、西安等地开展专题招商活动，加强与中国建材联合会、省特检集团、省土地发展集团等大企业战略合作，实际到位市外投资68.9亿元。组织参加首届山东儒商大会、淄博齐商大会，总投资41.9亿元的节能环保装备智能制造等3个项目签约落地建设。

（四）“六最”城市打造成效显著，城市品质明显提升。完成姜萌路南延、丝绸路北段改造等工程建设，配合做好济青高速、滨莱高速改扩建。正阳路景观提升等绿化提升工程建设完工，新建改建城市绿地92万平方米。15个棚户区、6067套安置楼全部开工建设。16个老旧小区改造工程完工，惠及群众9579户。完成胜利中心路、东民路等9条背街小巷改造及1.9公里丝绸路地下管廊等工程。施划城市停车位2850个，新建公厕8座，在全市率先建设具有综合服务功能的第三代公厕。深入推进“五长制”城市管理模式，大力落实“门前五包”。治理违法建设19.7万平方米。周村火车站站前路、金周美食城、市南生活区3处便民市场建成投用。在主干道路路口设立40处遮阳棚、4处智慧城管驿站岗亭。城乡生活垃圾无害化处理率达到100%。加强城市社区综合治理，集中修缮老旧小区公用设施，70%以上住宅小区达到星级物业管理标准。

（五）乡村振兴战略加快实施，农村居民获得感幸福感更加增强。粮食生产丰产丰收，全区小麦平均单产321.3公斤，玉米平均单产396公斤，全区粮食总产量达到3.69万吨。南郊镇创建全省乡村振兴“十百千”示范工程示范镇，南郊镇山头村、李家村和王村镇西铺村、李家疃村创建示范村。全面完成农村“五化”提升工程，农村户户通工程完成19.9万平方米，安装路灯3222盏，完成旱厕改造2034户。南郊镇韩家窝村入选第一批美丽村居建设省级试点。科学实施精准脱贫，15个省级重点贫困村“五通十有”提升工程全部达标，村集体经营性收入均超过3万元，1909户3702名贫困群众实现稳定脱贫。

（六）生态环境治理强力推进，绿色发展深入人心。树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚决打好污染防治攻坚战。全年煤炭总量控制在79万吨以内，完成冬季清洁取暖工程10515户。全区空气质量优良天数达到174天，比上年增加6天；重污染天数14天，比上年减少12天。二氧化硫（SO2）、二氧化氮（NO2）、可吸入颗粒物（PM10）、细颗粒物（PM2.5）浓度分别改善34.5%、0.8%、10.9%、21.1%。完成553家危废企业申报登记，16家重点危废监管企业规范化管理达标。智慧环保信息化建设取得突破，59家排污企业的80个站点全部建设安装污染物自动在线监控设施。

（七）全面深化改革不断加力，经济社会发展活力更加凸显。深入推进放管服改革、“一次办好”改革，完善投资项目“一化四联”审批服务模式，取消各类证明25项。全面深化完善商事制度改革，实施全程电子化登记，企业名称自主申报数量占95%，发放电子营业执照264户，全区市场主体达到32810家，增长20.4%。省级服务业综合改革试点深化推进，省级健康服务业创新发展典型经验被省推广。持续规范公司治理结构，澳迪森公司在全国股转系统挂牌，中顺新材料、瀛洲环保等14家企业在齐鲁股交中心挂牌融资，完成24家企业规范化公司制改制。制定实施《周村区金融风险防控三年攻坚行动方案》，防范化解金融风险工作取得阶段性成绩，守住了不发生区域性、系统性金融风险底线。126个村居完成农村集体资产股份制改革。深化医疗卫生体制改革，推进“互联网+医联体”建设，67处基层医疗卫生机构完成标准化建设。事业单位和区属企业公务用车制度改革全部完成。市公共资源交易中心周村分中心投用运行。

（八）社会事业发展统筹推进，民生社会建设不断改善。基本公共服务质量不断提高。北门里小学、区特教中心实训楼和区中小学活动中心改扩建等工程竣工。区妇幼保健院业务用房改造提升基本完成。为107名残疾儿童提供康复训练服务。新建文体广场11.2万平方米，提升改造百姓舞台18处，新建、提升文体活动室50处。民生保障水平不断提高。低保对象、特困人员等重点救助对象年度合规费用封顶线由不低于1万元提高到不低于1.5万元，临时救助标准由人均2000元提高到人均2400元。发放城乡低保金、低保高龄津贴、免费电量补助等2098万元。新建3家农村幸福院、2家社区养老服务中心。新增城镇就业再就业6200人，发放创业担保贷款1555万元，发放就业困难人员社保补贴、岗位补贴853.47万元。安全生产形势持续稳定。78家工矿企业基本建成并运行安全生产风险分级管控和隐患排查治理体系，我区成功创建为省级农产品安全先进区和省安全生产工作先进区。区调解中心被表彰为全国人民调解工作先进集体，张楼村被命名为全国民主法治示范村。

总体来看，2018年国民经济和社会发展计划执行情况较好。同时，也存在一些困难和问题，主要表现在：经济下行压力较大，内部需求不旺、成本上升和外部中美贸易战影响等复杂环境因素制约，经济内生动力不足，地区生产总值、固定资产投资等经济指标未完成预期目标计划；资源、空间等因素制约企业发展，民营中小微企业融资难、融资贵等问题尚未改观；企业投资意愿不足，支撑产业转型升级的大项目、好项目偏少，新动能规模相对较小，带动引领能力较弱；高层次、领军型的科技人才和团队缺乏；全区不良贷款余额、不良贷款率仍处高位，金融风险防范化解任务仍然较重；国家减税降费政策力度加大，保民生、保工资等刚性支出不断增加，财政收支压力加大，坚持过紧日子的思想还未引起足够重视，等等。以上问题，需要我们在今后的工作中切实采取有效措施并妥善加以解决。

二、2019年经济社会发展的主要预期目标

2019年是中华人民共和国成立70周年，是全面建成小康社会的关键之年，也是实施“十三五”规划的攻坚之年。做好2019年的工作，要全面坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会以及习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调和“六个稳”的总要求，坚持新发展理念，推动高质量发展，紧紧围绕实施工业强区、生态立区、商贸文旅兴区战略，全面加快新旧动能转换，集中打好“五场硬仗”，稳扎稳打、善作善成，确保全区经济运行继续保持在合理区间。综合分析全区经济社会发展的环境条件，根据上级和我区“十三五”发展要求及全区的支撑能力、增长潜力，经与省市目标衔接，全区2019年经济社会发展的主要预期目标建议为：

**──经济稳定增长。地区生产总值增长6.5%左右。**从国际看，美国贸易保护主义等外部环境不稳定、不确定因素带来的“变数”增多；从国内看，经济总体平稳，国内一系列政策措施密集出台，有利于经济社会保持健康稳定发展；从我区看，经济向好的基本面没有变，现代产业体系和园区建设全面提速，项目建设持续发力。综合考虑，将地区生产总值增长确定为6.5%。**一般公共预算收入增长5%左右。**一方面，全区一大批重点项目投产达效、园区产业集聚发展将为税收稳定增长提供基础支撑，重点行业综合治税、城镇土地使用税税基核查也为税收增长提供保障；另一方面，保障和改善民生、发展社会事业诸方面刚性支出需要相应财力保障，我区降低实体经济成本，加大结构性减税力度，加强地方政府性债务管理，清理涉企收费等举措，将对地方财政增收产生较大影响。因此，确定一般公共预算收入增长5%左右。**固定资产投资增长6%左右。**有效投资仍然是推动经济增长的关键支撑。重点项目建设力度不断加大，带动投资持续增长，新旧动能转换培植新的增长点。同时，考虑统计制度改革对增速产生的影响，需要合理确定投资增速平稳增长。**社会消费品零售总额增长8.5%左右。**从需求看，消费升级态势将进一步加快，休闲旅游、医疗卫生、健康养老等服务性消费成为新的消费热点，消费需求不断增加，但受电子商务等新兴消费模式分流影响，限额以上传统商贸流通企业经营压力仍然较大；从供给看，我区城乡居民收入持续增长，现代服务业发展迅速，为消费升级提供了有力支撑。

**──民生保障水平不断提高。城镇居民和农村居民人均可支配收入分别增长7%左右、7%以上。**经济运行平稳健康发展，城乡一体化发展持续推进，城乡发展差距进一步缩小，收入分配制度改革不断深化，社会保障体系更加完善，社保覆盖面进一步扩大，为居民收入增长提供更多保障。**新增城镇就业再就业3500人，城镇登记失业率控制在4%以内。**就业创业途径不断拓展，创业带动就业效应明显，大众创业、万众创新一系列政策落实为就业创业提供有利条件。

**──生态环境更加优化。**继续实施大气污染和水污染防治工程，切实提升环境质量；加大节能减排力度，全面完成市下达的节能减排约束性目标任务。

三、2019年经济社会发展的重点任务和主要措施

（一）着眼加快新旧动能转换，大力推动产业转型升级。坚持新旧动能转换重大工程与城区老工业区搬迁改造“两篇文章一起做”，聚焦“高、新、轻、绿”产业发展方向，落实省市支持民营经济高质量发展、支持实体经济高质量发展、进一步扩内需补短板促发展的政策意见，加快产业转型升级，推进新型工业化强区建设。围绕实现产品数字化、生产自动化、装备智能化、销售网络化、品牌高端化和质量标准化，全面实施区新旧动能转换重大工程实施规划、实施意见。抓好传统产业转型升级。推动纺织丝绸、沙发家具、电子电器三大传统产业加快技术改造和自主创新步伐。开展“工业创新发展突破年”活动，推动67家规上企业完成高端化、智能化、绿色化技术改造，工业技改投资增长8%以上。抓好新兴产业培育壮大。积极推动装备制造和高温新材料产业建设智能工厂/数字化车间。依托齐鲁华信高科、华安新材料、赫达、金堆城钼业等企业，加快化工新材料和新型功能材料产业高端产品的研究开发，新兴产业规模以上企业主营业务收入占全区工业比重达到65%以上。抓好现代服务业做强做优。推进古商城5A级景区创建工作。推进智慧厨电创新产业园招商入驻及二期建设，加快方达电商二期、海尔家居产业园等一批重点项目建设。

（二）着眼强化重大项目建设，着力增强经济发展后劲。组织开展“项目建设突破年”活动，全力突破项目策划、前期推进、要素保障、项目开工、环境优化等关键环节。强化重点项目策划储备。力争20个以上项目（含续建）列入第一批市重大项目，全年市重大项目总数25个以上，项目总投资130亿元以上，年度投资完成40亿元以上。对新旧动能转换重大项目库进行定期调整、动态管理，及时跟进省第二批优质项目库调整，争取5个左右项目列入省项目库。开展精准招商。围绕重点园区产业招商，充分发挥重点产业招商专班作用，积极引入新技术、大企业、好项目。强化项目服务。对项目前期准备、实施建设和投产达效等实行全程跟踪服务。简化项目审批流程，推行企业投资项目承诺制，建立健全预审批、容缺预审、联审联办、多评合一等工作机制。强化用地保障。在大力争取市重大项目用地指标的同时，深入挖潜存量建设用地，建立数据库分类管理。促进扩大信贷投放。充分发挥市人行和市金融顾问团“周村行”调研合作支持作用，多种渠道谋划组织多种形式的政银企对接活动，切实提高金融体系服务实体经济能力。提升园区发展定位。按照“推进产城融合，建设特色小镇”的思路，谋划策划提升一批特色园区。加快园区基础设施建设，加快标准厂房建设并投用。推动宏信、大染坊、飞狮等重点企业集聚入园，实现“两化融合”发展。

（三）着眼聚焦“双招双引”，强力助推经济高质量发展。突出构建系统化、标准化“双招双引”和打造“绿色智能”产业集群，组建6个重点产业招商专班，建立招商目标客户库，全力招引行业领军企业和隐形冠军企业，积极引进高质量重大产业项目和补链强链项目。量身制定园区专业化招商方案，依托西铁城、威尔斯通、新景等龙头企业，推进与央企中电集团、北京国建易创投资的深入合作，加快落实齐鲁华信公司与美国霍尼韦尔公司的合资发展，力争全年新引进重大产业项目25个，实际利用市外资金70亿元以上。大力实施创新驱动战略，高标准落实市人才新政23条、区人才新政12条，深入开展“院士专家周村行”活动，加强与哈尔滨工业大学、济南大学、西安近代化学研究所、中关村智优沃产业加速器等合作，努力引进转化一批高新技术成果。高新技术产业产值占比提高1个百分点。实施产学研合作项目50项，新增市级以上科技创新平台10家以上。

（四）着眼围绕稳定增长，全力提升经济运行质量。加强经济运行监测分析，促进企业精细化管理。组织进行全国第四次经济普查，**加强经济税源监控分析和收入调度，**及时掌握经济运行发展动态。针对问题精准施策。按照“一企一策”的原则，对接近规上标准的企业，做好扶持引导，积极培育壮大；对不符合产业政策及小散乱污企业坚决关停取缔。开展“优化金融环境提升年”活动，加强地方金融监管服务，健全完善政银企多样化对接机制，推广“政银保”融资模式，积极发展普惠金融、科技金融和绿色金融；坚持底线思维，积极防范化解重大风险，稳妥高效运作政府转贷应急资金，尽力降低企业财务费用支出。加强5000万元以上贷款企业预警监控，进一步降低不良贷款额和不良贷款率，牢牢守住不发生区域性、系统性金融风险底线。

（五）着眼强化城市建设管理提升，倾力助推“六最”城市精细到位。科学编制城市规划，配合做好全市“多规合一”编制工作。建立全区城市规划管理信息数据库，完善城市总体规划评估与监管，完成城区综合交通等专项规划编制工作。加快城建重点工程建设。国道309改建工程实现全线通车。实施正阳路、东门路等4处城区铁路桥涵升级改造工程。推进28个棚户区改造续建工程，新实施2个棚户区改造工程。对新建路南片区、长行生活区进行整治改造，对东街、淦河防汛路、南长行街及利群南路进行改造提升。开展农村公路“三年攻坚”行动，修建农村公路42公里，修建客运站点126个。新建70处城区公交候车亭。完成周隆路、新建路、丝绸路景观提升工程和国道309改线绿化工程，综合整治周村水库及城区三河生态水系。完成大型垃圾中转站建设并投入使用。实施城区集中供热管网提升改造工程。提升城市精细化管理水平。开展城市管理深化提升工程，巩固“五长制”管理成果。积极创建城市管理特色街区，完成正阳路、新建路两侧建构筑物亮化美化工程，新建2处便民疏导点。完善智慧城管平台建设，加快建设物联网智能小区。全面完成城市社区综合治理任务，所有星级物业服务小区群众满意度达到90%以上。

（六）着眼实施乡村振兴战略，努力打造“周村特色”亮丽名片。全面实施乡村振兴战略规划和“五个振兴”工作方案，打造2~4个乡村振兴样板村。实施“百千工程”，开展人居环境整治行动，建设培育乡村振兴示范村。加强现代农业园区建设，重点抓好凤凰山田园综合体、广晟玫瑰风情园等一批重点项目建设。对全区城市规划区以外的106个行政村（有棚改任务的除外）实施村庄内基础设施、村公共服务设施提升改造工程。300户以上行政村完成农村公共厕所无害化建设改造。加大精准扶贫力度，确保实现扶贫项目对贫困人口全覆盖，全区15个省重点贫困村80%以上达到美丽乡村A类标准。加强水利基础设施建设，重点抓好小型水库除险加固、东部排洪沟清淤改造等工程。

（七）着眼打好污染防治攻坚战，致力推进生态文明建设。深入推进“四减四增”三年行动，盯紧做好大气污染防治、水污染防治、土壤污染管控和生态修复等重点领域工作。对耐材、火电、铸造等重点行业及燃煤锅炉无组织排放开展专项整治，对化工、工业涂装、包装印刷等挥发性有机物排放重点行业和油品储运销进行综合整治，对火电、耐材、建材等大宗物料企业实行煤场、料场、渣场全封闭。加强工业、农业、生活污染源和水生态系统整治，消除城市黑臭水体，河流出境水质稳定达到地表水Ⅳ类水质要求。建立污染地块清单，强化土壤污染管控和修复。有序推进全国第二次污染源普查工作。抓好危废、固废及辐射监管，推进网格化监管体系建设。实行严格的能源消费总量和消耗强度双控措施，全面完成市下达的目标任务，全区燃煤消费总量压减至77万吨以内。完成1134户冬季清洁取暖农房能效提升任务。

（八）着眼推进深化改革，助力激发经济发展活力。加强制度建设，持续加强“放管服”改革创新，简化审批工作流程，年内基本实现“一门式、一窗式、一网式”办理，网上“不见面审批”达到全部审批事项的85%以上。深化新旧动能转换、金融及投融资体制机制系列改革，推进规范公司治理，加快启动齐鲁华信上市工作，推动鲁铭高温等15家以上优质企业在“新三板”和齐鲁股交中心挂牌融资。全面落实商事制度改革，推进电子营业执照统一验证管理，简化企业和个体工商户注销流程。落实国家电价政策改革，重点推动17家电力直接交易试点企业用电交易。加强信用体系建设，强化各领域“红黑名单”公示提醒，加大联合激励和联合惩戒力度。深化医疗卫生体制改革，完成39处基层医疗卫生机构标准化建设工作。深化农村集体资产股份制改革，加强农村资产、资源管理，增加集体收入。

（九）着眼加强民生社会事业建设，奋力增进人民福祉。加快淄博机电工程学校理实一体化实训基地、区实验中学教学实验楼等设施建设并竣工投用，开工建设周村一中改扩建、实验幼儿园改扩建、中和街小学附设幼儿园建设等项目。实施“互联网+食品安全监管”，建立和完善肉类蔬菜质量安全追溯体系，覆盖率达到50%。实施残疾人精准康复服务行动，为2000名各类残疾人提供就近方便的精准康复服务。完善全民健身公共服务体系，打造城乡“10分钟”健身圈。做好周村“文化云”平台运营和管理工作，建设15个基层综合性文化服务中心，文化云平台覆盖到区镇村三级。广开就业渠道，着重加强重点群体就业，促进创业带动就业，推进培训促进就业。扩大救助范围，加强医疗救助与基本医疗保险、大病保险、医疗商业补充保险等制度的衔接，完善推进“一站式”即时结算。全面完成老旧小区视频监控系统建设。统筹推进安全生产领域改革发展和应急管理体制机制改革，提升安全发展水平。推动军民融合深度发展。

各位代表，2019年是周村老工业区转型发展、振兴崛起的关键一年，我们决心在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的指导监督下，振奋精神、激情实干，开拓创新、担当有为，确保全面完成和超额完成人代会确定的各项计划目标，奋力开创周村转型振兴、高质量发展新局面，以优异成绩向中华人民共和国成立70周年献礼！

附件：2019年周村区国民经济和社会发展主要预期目标

附件

2019年周村区国民经济和社会发展

主要预期目标

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **指标名称** | **2018年预计完成** | **2019年计划** |
| **增长%** | **增长%** |
| 一、地区生产总值 | 6.5 | 6.5左右 |
| 二、一般公共预算收入 | 6.77 | 5左右 |
| 三、固定资产投资 | 7.4 | 6左右 |
| 四、社会消费品零售总额 | 8 | 8.5左右 |
| 五、实际利用外资 | 16 | 保持稳定 |
| 六、进出口总额 | 23.5 | 保持稳定 |
| 七、城镇居民人均可支配收入 | 7.5 | 7左右 |
| 八、农村居民人均可支配收入 | 8 | 7以上 |
| 九、城镇登记失业率控制在（%） | 2.41 | 4以内 |
| 十、人口自然增长率（‰） | 3.28 | 3左右 |