

【报告中数字均包含文昌湖省级旅游度假区】

关于周村区 2025 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2026 年计划草案的报告

——2026 年 1 月 15 日在淄博市周村区第十九届

人民代表大会第五次会议上

区发展改革局局长 徐新波

各位代表：

受区人民政府委托，现向大会作关于周村区 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2026 年计划草案的报告，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2025 年国民经济和社会发展规划执行情况

2025 年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。全区上下在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的有力监督下，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚定落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，聚焦“126”发展思路和“强富美优、品质活力”城市愿景，努力做足增量、遏制减量、应对变量，推动全区经济社会保持平稳健康发展，圆满完成区第十九届人大四次会议批准的国民经济和社会发展规划。

（一）坚持稳健向好、进中提质，经济运行实现新突破。地

区生产总值预计同比增长 5%，一般公共预算收入同比增长 2.3%，固定资产投资预计同比增长 4.3%。**一是持续扩大有效投资。**布局实施总投资 392.1 亿元的 118 个重点项目，58 个列入市重大、9 个列入省级重点项目，年度投资完成率、项目开工率实现两个 100%。**二是促进消费扩容提质。**举办“黄河大集”、淄博 2025 青岛啤酒节等活动 10 余场，常态化开展睦邻集市暨供销优品进社区助农惠民活动。大隐寒舍成功创建四星级民宿，周村宾馆成功创建金星级文化主题酒店。大染坊“诺宝·丝邦”品牌入选 2025 年度中国消费名品。**三是加速集聚外部动能。**依托省市境外开拓计划，组织 40 余家企业参加境内外展会 10 余场，新增省重点培育跨境电商品牌企业 1 家，入选“山东省外贸优品库”企业 16 家。全年省外到位资金 58.1 亿元，新引进过亿元项目 39 个。**四是全力服务企业发展。**先后制定 3 批促进经济稳健向好、进中提质落实政策措施 86 条，并通过线上线下渠道广泛推动各项政策直达快享，开展民营企业金融直连服务，落实惠企政策资金，最大化释放政策红利。

（二）坚持协同联动、深度融合，区域发展呈现新气象。**一是黄河重大国家战略落实有力。**统筹沿黄生态廊道保护建设、落细落实“四水四定”等 8 个方面 26 项重点工作，扎实推动我区黄河流域生态保护和高质量发展取得新进展新成效。**二是城市交流合作更加密切。**主动融入和服务省会经济圈、济南都市圈一体化发展，积极探索跨市域毗邻县（市、区）一体化发展路径，与章

丘区签订一体化发展框架协议；章邹周文四地签署文旅一体化战略合作协议，并联合举办文昌湖樱花节、章丘中国旅游日等 5 场推介活动，合力推出“风物寻踪·古今揽胜”等特色旅游线路 6 条；推动公共服务互惠共享，正阳路小学入选济南都市圈科学教育百校联盟；山东第一医科大学第一附属医院专家在周村区人民医院帮扶，周村区妇幼保健院依托省妇幼保健院建成规范化宫颈门诊。

三是产业发展布局持续完善。启动工业强区建设三年行动，规划构建“三带一区十园”产业发展框架，成立 10 个园区工作专班，41 个项目入园发展。新材料产业园扩界扩容，5 个项目实现投产或部分投产；海智汇家居产业园区利用率达到 60% 以上；新一代信息技术及数字经济产业园新增 4 家公司入驻。

（三）坚持转型升级、链群共生，产业能级迈上新台阶。

一是科技创新能力不断提升。新培育国家级专精特新重点“小巨人”企业 1 家、国家级专精特新“小巨人”企业 2 家、省级专精特新中小企业 14 家、省创新型中小企业 17 家，高新技术企业达到 215 家；入选泰山产业领军人才 2 人、省“外专双百计划”1 人、省领军人才智用汇聚计划 1 人，新聘任科技副总 11 人次；加强创新平台建设，2 家企业获批省级“一企一技术”研发中心，6 家企业获批市级“一企一技术”研发中心。

二是重点产业发展态势良好。44 个项目列入市重点技改项目，34 家企业列入全市重点倍增培育企业名单，10 家企业入选淄博企业 100 强、14 家企业入选淄博制造业企业 100 强。不锈钢产业集群入选省“十强产业”雁阵形

产业集群，成功举办第二届中国（周村）不锈钢展览会暨（第四届）北方不锈钢产业链发展大会，参展企业增长约 50%，市外企业占比 51.6%；新成立苏州周村会客厅暨丝绸纺织产业链招商联络处，淄博大染坊丝绸集团获批国家文化出口重点企业；成功举办第十届家居采购节暨原辅材料展，有效提升了我区传统产业的 品牌影响力。**三是现代服务业高质量发展。**周村古商城文旅融合集聚区获评省现代服务业集聚示范区；策划实施市级服务业重点项目 19 个，6 个项目入选省现代服务业重点项目库，万创绿色智慧·综合枢纽物流园区项目入选全省服务业 100 个重点项目名单，周村吾悦广场、富瑞特城市广场荣获市第六批夜间经济试点街区。**四是新经济新动能稳步壮大。**推进企业数字化转型，8 家企业入选省级数字经济“晨星工厂”培育库，1 个项目入选省“工赋百景”制造业数字化转型揭榜挂帅试点项目；推进人工智能领域行业应用，1 个项目入选省重点行业语料库揭榜挂帅项目。

（四）坚持建管并重、内涵发展，城市品质彰显新魅力。一是**交通网络便捷顺畅。**经十路东延周村段主路面建成通车，做好联通路、中润大道等路面养护，新建云曦湾东路、青科大南路、滨河西路等 6 条道路，启动韩仇套南路等 4 条道路建设，县乡道三级路比例提升至 86.9%。二是**城市更新有序实施。**加快推进回迁安置，11 个棚改项目建设完成。对 25 个小区进行非直供电改造，惠及群众 7830 户；提升居民用暖体验，更新改造热力管网 3.5 公里，主城区供热市场全面整合完成，形成一张网供热格局；

新建、疏通排水管道 4 万余米，整治 8 处易积水点。三是**城市管理提质增效**。聚焦数字赋能，智慧城管管理系统累计转办案件 23909 件，一次办结率达 99.6%；聚焦绿色出行，新增电动汽车公共充电桩 291 个，电动自行车充电口 3410 个；聚焦物业服务，打造“红齐 365 红色物业”精品项目；推进全域公园城市建设重点任务，完成人民广场东入口及林荫广场提升改造，累计开放共享绿地 6 处、面积 0.63 公顷。四是**文旅融合深入推进**。培育多元消费业态，推出乡村游、研学游、城市漫游、工业游等主题线路；叫响特色文化品牌，举办民俗展演、古城花灯会、“古城流韵”文化旅游艺术节等特色文化活动 50 余场；加力推出旅游商品，1 项商品在 2025 年中国特色旅游商品大赛中荣获铜奖，7 项商品入围“好客山东·山东有礼”大赛；完成“一村一年一场戏”送戏下乡惠民演出 271 场，农村公益电影放映 2440 场；持续增强文化赋能，8 个非遗项目入选市级非物质文化遗产代表性项目名录，12 名传承人入选市级非物质文化遗产代表性传承人。

（五）坚持生态优先、绿色发展，美丽城市绘就新画卷。一是**环境质量稳步改善**。坚决打好污染防治攻坚战，1—11 月，全区空气质量综合指数 4.03，同比改善 13.7%；空气质量优良天数 250 天，同比增加 36 天；孝妇河国控断面水质达到Ⅲ类标准。二是**能源结构调整优化**。加强煤电机组升级，积极推广应用氢能、生物质等新能源，生物质热电联产项目建成投用，新增新能源汽车充电桩 2862 个，充电桩总数达 7770 个；新增光伏发电装机容

量 8.9 万千瓦，总装机容量达 31.48 万千瓦，年可发绿电量达到 3.79 亿千瓦时。**三是绿色制造体系更加完善。**加强节能环保技术、工艺、装备推广应用，6 家企业入选省、市绿色工厂，新培育省级绿色供应链管理企业 1 家，我区获评省工业资源综合利用试点基地。

（六）坚持城乡等值、兴产强基，乡村振兴谱写新篇章。一是**突出抓好粮食生产。**加强高标准农田建设管护，建设高产示范田和良种示范展示基地，全区粮食播种面积稳定在 15.61 万亩以上。二是**加快发展现代农业。**搭建“供银担”协同支农服务平台，引导金融活水助力现代农业发展，相关工作经验被《中华合作时报》强国号刊发推广。持续壮大王村肉牛、南郊蛋鸡、北郊预制食品、文昌大酥梨、文昌金小米等主导产业，建设完成鸣鹤蛋鸡、恒泰农牧等 4 个市级农业农村重点项目。三是**扎实建设和美乡村。**加快推进城乡等值发展，建设完成韩家窝村农旅提升、隋迎新村供水设施改造提升、万家村基础设施提升改造等重点项目；实施农村供水工程，完成 3.5 公里姜萌路主管网铺设和 11 个村内供水设施改造，所有农村均已接入城市供水管网；优化农村路网结构，新改建农村公路 18 公里。四是**规范农村产权交易。**在公共资源交易平台上完成农村产权交易项目 1429 宗、位居全市第 1，交易总额达 10279 万元，带动村集体和农户增收 4877 万元，节约集体资金 113 万元。

（七）坚持改革引领、优化服务，发展动能得到新提升。纵

深推进改革攻坚。全面落实省“10 项重点改革任务”、市“进一步全面深化改革十大攻坚行动”，争取国家级荣誉表彰 33 项；高质量完成国企改革深化提升行动，实施国资国企领域规章和规范性文件审改专项行动，国有资本布局结构得到进一步优化；有序推进婚俗、殡葬制度、职业教育培养模式等民生领域重点改革。**持续优化营商环境。**统筹推进优化营商环境“一号改革工程”140 项和“以评促转”行动 26 项重点任务，营造亲商、重商、安商的一流营商环境；以“高效办成一件事”为总牵引，国家级、省级“一件事”分别落地 33 个、4 个；落实“先考古、后出让”制度，为 56 宗地块办理文物手续；加快社会信用体系建设，归集公示信用信息 9000 余条，做到上报率、合规率、及时率三个 100%；深入实行政法护航、府院联动、府检联动等五大行动，工作经验在国家、省级推广推介。

（八）坚持以人为本、共享发展，民生福祉取得新改善。顺利完成 10 件重大民生实事项目，民生保障支出占一般公共预算支出比重保持在 80%以上。**一是就业优先战略深入实施。**组织线上线下招聘活动 141 场，实现城镇新增就业 4250 人，政策性扶持创业 2616 人，开发城乡公益性岗位 583 个，周村古商城被确定为省创业街区建设试点。**二是社会保障体系更加健全。**实施住房公积金广覆盖工程，完成灵活就业人员开户 3200 人；健全完善“1+N”社会救助体系，发放低保等各类救助资金 2710 万元；优化养老服务，新增养老机构 2 家、护理型床位 132 张，新认定

普惠型床位 978 张，建设“互助养老”服务点 45 处、认知障碍照护专区 4 处，建成运行民政互助服务数据平台；稳步推进全面参保，职工基本养老保险新增参保 2746 人，基本医疗保险新增参保 1.9 万人。**三是教育体育资源持续优化。**我区获评全国义务教育优质均衡发展区，4 所幼儿园、1 所小学完成资源整合，学生平均近视率降低幅度和体质健康优良率位居全市前列；启动“3+4”中职本科贯通培养招生；成立校家社协同育人“教联体”，举办家庭教育和心理健康教育宣讲 292 场；实施全民健身行动，举办全民健身节、全民健身运动会等系列赛事活动 392 场；培训社会体育指导员 375 人，国民体质监测 780 人。**四是医疗服务体系不断完善。**区域紧密型医共体建设加速推进，与北京安贞医院等开展合作共建，远程“心电一张网”建设覆盖 63 个行政村；实施老年人健康关爱行动，为 70 岁及以上老年人免费接种流感疫苗 17779 人。**五是平安和谐氛围日益浓厚。**深化治本攻坚八大行动，未发生较大及以上生产安全事故和重大事故险情。治安维稳形势持续向好，圆满完成重大安保维稳任务、大型群众安保活动，侦破部督案件 7 起，厅督案件 5 起，信访事项及时受理率和按期答复率均达到 100%。抓好道路交通、非煤矿山、消防安全、食品药品安全、金融风险化解等各项工作，坚决守牢底线红线。

在看到成绩的同时，也要清醒地认识到，当前发展战略机遇和风险挑战并存、不确定因素增多，全区经济社会发展还面临一些困难和挑战：经济稳中向好的基础还不牢固，稳就业、稳企业、

稳市场、稳预期还存在一定压力；现代化产业体系建设任务依然艰巨，部分重点产业的结构层次还需进一步优化；城市管理、民生保障等工作与群众期盼还有差距，等等。我们将紧盯发展所需、改革所向、群众所盼，真抓实干求实效，攻坚突破勇争先，不断开创经济社会发展各项工作新局面。

二、2026 年国民经济和社会发展主要预期目标

2026 年是“十五五”规划的开局之年，根据区委十三届九次全会部署要求，全区经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长 5%以上，一般公共预算收入增长 2%以上，居民收入增长与经济增长同步，全面完成市下达的节能减排降碳和环境质量改善约束性指标，能耗强度按市激励性目标安排。

三、2026 年经济社会发展重点任务和主要措施

（一）在坚持扩大内需、稳定经济增长上持续用力。一是打好政策落实组合拳。坚持稳中求进、提质增效，认真落实稳经济一揽子政策措施，全力支持民营经济发展，持续深化小微企业融资协调工作机制、服务企业专员制度，提升各类市场主体的发展信心和活力，推动经济持续健康发展。二是强化项目投资硬支撑。健全完善“领导挂包+专班推进+吹哨报到+清单管理+调度督导”机制，年内实施重点项目 120 个左右、总投资 330 亿元以上，力争 45 个以上列入市重大、6 个列入省级重点项目。三是激发消费市场新活力。争创国家级县域商业“领跑县”。鼓励发展银发经济、夜间经济等新型消费业态，高标准推进文昌湖环湖活力带建

设，举办各类促消费活动 10 场以上，提升消费吸引力。进一步扩大文旅消费，认真做好 2026 山东省文旅产业高质量发展大会涉及我区的筹备工作，加快古商城北片区工程项目建设，民乐戏院餐秀、商埠菜体验馆等项目有序推进；持续优化景区业态，引育精品业态 10 种以上。围绕文昌湖“一城三区”定位，深化文旅资源开发利用，扎实推进沿湖东岸露营、民宿、水上运动聚集区项目建设，高标准办好樱花节、咖啡露营节等活动。**四是下好招商引资先手棋。**统筹推进“走出去”叩门招商和“引进来”共谋发展双线战略，完善产业链招商图谱，强化园区载体招商，引进过亿元项目 35 个以上。

（二）在推动区域融合、优化产业布局上深化拓展。一是**深入落实黄河重大国家战略。**加快推进省级黄河战略重点项目建设，高效推进水资源高效集约利用、水生态保护修复等重点工作。二是**积极融入区域协调发展大局。**加快周村、文昌湖一体化进程，拓展发展空间。加快融入济南都市圈，依托经十路东延工程整合利用沿线资源，构建新材料产业园“ABC”区域融合发展新格局，承接产业转移和功能疏解；依托驻济高校科研资源与高端人才优势，加强科技创新人才引育，联合培育省市级各类创新研发平台；促进章邹周文四地文旅融合，合力推出古城游、研学游、乡村游等精品旅游线路。坚持与淄博新区统筹融合发展，策划储备基础设施类项目 10 个左右，优化配置公共服务资源。三是**统筹推进特色专业园区建设。**做大做强园区平台，力争 45 个以上优质企

业和项目落地入园；优化园区承载功能，提升改造标准厂房 5 万平方米。

（三）在科技创新引领、壮大实体经济上聚力突破。一是**强化企业创新主体地位**。加快推进产学研协同创新，建设开放型产教融合实践中心，鼓励企业与高校、科研院所联合开展关键技术研发攻关，力争 15 家以上企业列入全市重点倍增培育企业名单，培育“专精特新”类、单项冠军企业 5 家，新增规模以上高新技术企业 3 家、市级以上创新平台 4 个，实施市级以上科技项目 3 个、省技术创新项目 7 个；强化人才智力支撑，加大柔性引才力度，聘任科技副总 5 人次，引育市级以上高层次人才 5 人、高技能人才 900 人以上。二是**链式思维推动产业发展**。依托主机成套装备技术优势，健全精密机床、造纸机械、高端医疗器械等重点方向配套产业体系，完善智能装备产业链发展格局；充分发挥展会平台效应，打造中国（周村）不锈钢展览会品牌，实现不锈钢产业向高附加值领域跃升；利用家具品牌密集的优势，鼓励支持组建企业联盟，提高“周村家具”区域品牌知名度和影响力；针对巾被、丝绸、功能性面料等核心领域，依托龙头企业品牌优势与市场渠道，加快实现项目上新、强链延链，推动丝绸纺织产业链整体竞争力跃升；壮大硅铝基耐火材料、碳基材料、化工新材料等分支链条，打造新材料产业链差异化竞争优势；依托安泽特气技术优势，重点推进山高新能源合作项目，引进氢蓝时代等头部企业和研发机构，稳步推进新能源产业集约集群发展；以商埠菜为发展

主线，重点挖掘食品加工及特色餐饮产业链地方特色；以半导体元器件、信息服务业等作为新一代信息技术及数字经济产业链重点突破发展方向，新增省级数字经济“晨星工厂”入库培育企业 4 家；实施更高层次技术改造升级和大规模设备更新，力争列入市重点技改项目 38 个以上。**三是聚力做优做强现代服务业。**以发展生产性服务业为主线，策划 15 个以上市级服务业重点项目，实施服务业赋能行动；以发展生活性服务业为主线，围绕周村古商城、吾悦广场等区域，在全区布局“七大商圈”，打造 3 个夜间经济消费试点街区。

（四）在完善城市功能、提升品质活力上精耕细作。**一是完善城市基础设施。**积极推进经十路东延项目后续辅道建设等工作。组织开展路面养护修复专项工程，辖区普通国省道优良路率稳定保持在 95% 以上。实施通信网络畅通工程，推进全区住宅小区、商务楼等地下车库、电梯移动通信网络覆盖率达到 60% 以上。**二是稳步推进城市更新。**扎实推动棚户区及城中村改造项目建成交付，实施 7000 户以上非直供电改造、3.5 千米燃气供热管线提升改造，推进地下水网改造，深化城乡环境综合整治，增强城市宜居水平。**三是提升城市管理水平。**持续加强“红色物业”建设，推动物业管理提质增效。开展普通国省道智慧管理试点，以 G309 青兰线周村段为试点路段，健全路网运行监测与预警体系；适时启动车站公园提升改造，完成公路驿站充电桩基础设施建设。**四是增强城市文化软实力。**加强老字号传承保护和创新发展，力争

培育市级以上老字号企业 5 家；开展“一村一年一场戏”送戏下乡惠民演出活动 230 场以上；实施全民健身体育惠民工程，举办全民健身运动会、智力运动会等赛事活动 310 场；组织开展国民体质监测，培训社会体育指导员 260 名，开展“齐健身”志愿服务“六进”活动 50 场。

（五）在改善环境质量、绿色低碳转型上纵深发力。持续加强生态保护修复。全面落实精准、科学、依法治污，打好蓝天、碧水、净土保卫战，加大自动监测、用电监控、移动走航等非现场监管方式运用；启动美丽河湖建设，加强入河排口、涉水企业环境监管，确保孝妇河国控断面水质稳定达标；健全土壤污染风险防控体系，巩固建设用地安全利用成效；科学推进国土绿化，做好济青高速、滨莱高速、高铁、国省道绿化环境综合整治。**加快建设新型能源体系。**积极推广新能源汽车充电基础设施、民用清洁煤炭取暖；强化资源节约和利用，完善能耗“双控”机制；鼓励企业绿色化转型，培育市级以上绿色制造单位 2 家。

（六）在城乡等值发展、推进乡村振兴上务实作为。一是全力抓好稳产保供。严守耕地保护红线和粮食播种面积底线。推广“党支部领办合作社+供销土地托管农业社会化服务”模式，强化良田良种良机良法系统集成增效，示范带动全区大面积均衡增产。**二是发展壮大特色农业。**深化王村“六山一台”现代农业产业园、南郊凤凰山特色农业示范区、北郊“七彩河畔”乡村振兴示范片区等农业产业集聚区建设，推动总投资 3.5 亿元的 5 个农业项目落

地，做强彭东西瓜、皇住草莓、小杨花馍、冶头草莓、龙口羊肚菌等农产品品牌。**三是着力激发乡村活力。**因地制宜加快乡村振兴片区建设，争创文明村镇4个，深入开展农村人居环境整治，统筹推进村容村貌提升、城乡环卫一体化、农村生活污水治理。**四是强化集体财产监管。**深入开展农村集体“三资”管理突出问题专项整治，做好农村产权交易规范化建设，推动各类农村产权进站交易，争取行政村年交易覆盖率达到80%。

（七）在深化改革开放、优化发展环境上精准施策。**一是积极服务和融入全国统一大市场。**严格落实市场准入负面清单制度，持续提升工程建设项目审批标准化、规范化、便利化水平，健全统一规范、信息共享的公共资源交易平台体系，确保各类经营主体平等参与市场竞争。**二是持续攻坚重点领域改革。**进一步深化国资国企改革，加快市场化转型步伐，推动国有资本向城市管理、民生保障、战略性新兴产业等重点领域集中；迭代实施优化营商环境“一号改革工程”，完善“高效办成一件事”常态化推进机制，推动基本实现高频场景和重要阶段全覆盖，能办率保持100%，好办易办率达90%以上；探索特色产业“一类事”审批服务场景；实施信用提升行动，加强社会信用体系建设，构建信用监管长效机制。**三是加大外贸市场开拓力度。**引导企业布局海外仓、拓展跨境电商等新业态，组织外贸企业参加广交会、法兰克福国际展览会等境内外展会，积极开拓RCEP、“一带一路”沿线国家等新兴市场，培育新开壶企业15家以上。

（八）在保障改善民生、促进共同富裕上用心用情。稳步推进民生实事项目，满足群众多元期盼。一是**全力实现高质量充分就业**。健全就业公共服务体系，对重点群体就业实施分类帮扶，组织“社区微业”“技能照亮前程”培训等行动，组织线上线下招聘活动不少于 95 场，实现城镇新增就业 3700 人以上，政策性扶持创业 1300 人以上。二是**扎实提升公共服务质量**。聚焦“五好教育”目标，优化整合城乡教育资源，实施基础教育扩优提质行动，加快学校食堂智慧平台建设；持续实施全民参保扩面行动，新增参保 5300 人以上；实现 700 名灵活就业人员参加住房公积金制度；推进紧密型医共体建设，通过加入医联体、医疗集团、万名医护进乡村等形式，与文昌湖区卫生健康一体化融合发展，实现优质医疗资源逐级下沉；实施孤困儿童帮扶、困难群众医保惠民工程，持续深化“溜助你·周到办”救助服务，孤儿参照特困人员落实医疗救助待遇；开展老年友好提升工程，建设医养结合养老机构 1 家、智慧养老院 1 家、认知障碍照护专区 1 个，培育社区嵌入式养老机构 2 家；为 70 岁及以上老年人免费接种流感疫苗 1.77 万人；开展急救救护知识“五进”活动，完成 2 万人次普及性培训及 2000 名持证培训。三是**更好统筹发展和安全**。开展食品安全“互联网+AI监管”，打好安全生产治本攻坚三年行动收官战，持续加强社会治安防控，推动各类矛盾纠纷隐患及时排查化解，严厉打击和防范违法犯罪活动，全力保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

征程万里风正劲，重任千钧再扬帆。各位代表，我们将在区委的坚强领导与区人大、区政协的监督下，以奋发有为的精神状态、务实高效的工作作风，凝心聚力促发展、守正创新抓改革、驰而不息保落实，奋力谱写“强富美优、品质活力”幸福周村、幸福文昌现代化建设新篇章！