

周村区交通运输局
关于印发《全区交通运输安全生产领域
防范化解重大风险工作方案》的通知

周交政发〔2019〕69号

机关各科室、局属各单位,区交通运输事业服务中心:

现将《全区交通运输安全生产领域防范化解重大风险工作方案》印发给你们,请结合实际,抓好贯彻落实。

周村区交通运输局

2019年8月30日

全区交通运输安全生产 领域防范化解重大风险工作方案

为加强全区交通运输安全生产管理，切实做好安全生产领域防范化解重大风险工作，根据行业管理标准规范和《山东省交通运输厅关于印发〈山东省交通运输领域安全生产重大风险清单〉的通知》（鲁交安全〔2019〕6号），结合我区交通运输实际，制定如下方案。

一、工作目标

认真贯彻落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》和省实施细则，按照《道路运输条例》、《道路旅客运输企业安全管理规范》、《道路危险货物运输管理规定》、《道路运输车辆动态监督管理办法》、《《公路安保条例》、《山东省农村公路条例》等有关法规规定，突出道路旅客运输、道路危险货物运输、道路普通货物运输（物流运输）、公路运营等重点领域安全管理，加强安全生产风险管控，深入排查治理安全隐患，进一步提高交通运输行业领域安全管理水平，有效预防生产安全责任事故，坚决遏制较大以上生产安全事故。

二、安全风险防范重点及责任单位

（一）道路客运领域

风险点：道路客运班线运营、旅游包车运营风险。目前全区共有道路客运企业1家，客运班车18辆、旅游包车2辆。

情境描述：1.运距长、连续运行时间长,驾驶员易疲劳驾驶,车辆易出现故障; 2.行驶途经的危险路段(如山路、急弯陡坡、临水临崖、隧道等)存在安全风险; 3.旅游包车行驶路线不固定,经

营者及驾驶员不熟悉路况；4.旅游包车对乘客行包安全检查存在疏漏。

风险可能导致的后果：如果道路客运安全管理制度、措施落实不到位，极可能引发重大道路交通事故，造成旅客群死群伤和重大财产损失。

风险管控措施：

1.严把市场准入关口。加强道路客运车辆审验和企业质量信誉考核、从业人员诚信考核。（责任单位：行政许可科、客运科、培训科）

2.加强道路客运车辆联网联控、动态监管。（责任单位：客运科）

3.会同有关部门加强长途客运线路执法监督，严厉打击无资质运输、超限运输等违法违规道路客运经营行为。（责任单位：区交通运输监察大队）

4.积极推进道路客运结构调整,加速退出安全隐患大、不能提供连续服务的800公里以上长途客运班线；按照《国务院关于加强道路交通安全工作的意见》、《交通运输部道路客运接驳运输管理办法（试行）》，严格落实凌晨2时至5时停止运行或实行接驳运输的规定；汽车客运站加强对旅客行包及托运货物的安全检查，防止危险品进站上车；客车驾驶员严格落实停车休息制度，连续驾驶超过4小时停车休息,时间不少于20分钟,避免疲劳驾驶。（责任单位：客运科）

5.从严旅游包车客运标志牌备案管理，指导企业加强对行驶路线风险分析研判，确保在山区、临水临崖、长陡下坡路段的行驶安全。（责任单位：客运科）

6.督促旅游包车企业采取措施，加强对乘客行包的安全检查，

确保危险物品不上车。（责任单位：客运科）

7.严格检查旅游包车运行线路与包车标志牌是否一致。会同有关部门加强执法检查,对超员、超速运输进行重点查处。（责任单位：区交通运输监察大队）

8.督促道路客运企业严格落实安全生产主体责任,按计划完成安全生产双重预防体系建设,加强驾驶员安全意识、驾驶技能培训,完善应急预案,开展应急演练,提高事故防范、避险逃生、自救互救能力。（责任单位：客运科）

（二）道路危险货物运输领域

风险点：道路危险货物道路运输风险。目前全区共有道路危险货物运输企业5家，车辆209辆。

情景描述：1.未取得道路危险货物运输许可或超越许可事项，从事道路危险货物运输；2.存在罐体壁厚不达标、未按要求配备安全附件等安全隐患的在用常压液体危险货物罐车从事运输；3.剧毒化学品、爆炸品、放射性物品等高危货物道路运输；4.事故发生后应急处置不及时、不科学。

风险可能导致的后果：如果道路危险货物运输安全管理制度、措施落实不到位，可能引发运输危化品泄漏、罐体车辆爆燃、重大道路交通事故，导致重大人员伤亡和财产损失。

风险管控措施：

1.进一步排查清理挂靠经营道路危险货物运输车辆。（责任单位：货运科）。

2.严厉打击无资质运输危险货物和“介质不符”行为。（责任单位：区交通运输监察大队、货运科）

3.督促危险货物运输企业按规定与托运人签定装卸管理合同，明确承托双方装卸管理责任。（责任单位：货运科）

4.加强道路危险货物运输车辆联网联控、动态监管。（责任单位：货运科）

5. 加强道路危险货物运输车辆审验和企业质量信誉考核、从业人员诚信考核。（责任单位：货运科、培训科、许可科）

6.联合有关部门开展常压液体危险货物罐车专项治理，有效消除在用罐车重大安全隐患。（责任单位：货运科）

7.督促道路危险货物运输企业严格落实安全生产主体责任，按计划完成安全生产双重预防体系建设，加强事故应急处置知识和救援技能培训，完善应急预案，开展应急演练，提高从业人员事故防范、避险逃生、自救互救能力。（责任单位：货运科）。

（三）道路普通货物运输（物流运输）领域

风险点：道路普通货物运输风险。目前全区共有普货运输企业83家、个体运输390户，车辆2317辆。

情景描述：1.未取得道路普通货物运输许可，从事道路货物运输；2.存在道路货物运输超限超载现象；3.存在普通货物运输车辆运输危险货物现象。

风险可能导致的后果：如果货运（物流运输）安全管理制度、措施落实不到位，极可能引发重大道路交通事故，导致重大人员伤亡和财产损失。

风险管控措施：

1.严厉打击无资质道路运输、超限运输货物行为。（责任单位：区交通运输监察大队）

2.加强重型载货汽车联网联控、动态监管。（责任单位：货运科）

3.加强普通货物运输车辆审验和企业质量信誉考核、从业人员诚信考核。（责任单位：货运科、许可科、培训科）

4.督促道路普通货物运输企业严格落实安全生产主体责任，推进安全生产双重预防体系建设，加强驾驶员安全意识、驾驶技能和应急能力培训，提高事故防范、避险逃生能力。（责任单位：货运科）。

（四）城市公交客运领域

风险点：城市公共交通客运风险。目前全区共有城区公交客运企业4家，车辆184辆。

情景描述：1.存在公交车驾驶员违规驾驶现象； 2.存在公交车自燃现象；3.存在乘客殴打公交车驾驶员、抢夺方向盘等现象。

风险可能导致的后果：公交车驾驶员违规驾驶、车辆自燃，以及发生殴打公交车驾驶员、抢夺方向盘等行为，极可能引发重大道路交通事故，导致重大人员伤亡和财产损失。

风险管控措施：

1.配合公安部门督促公交客运企业在公交车内设置安全警戒线、喷涂张贴统一的警示标语。（责任单位：客运科）

2.督促公交客运企业在公交车内安装视频监控和一键报警等技术防范设施。（责任单位：客运科）

3.督促公交客运企业建立并落实公交运输“一圈一检”制度，防止可疑物品遗留车厢，切实加强安全防范。（责任单位：客运科）

4.监督公交客运企业新增运力要选取符合国家有关安全防护隔离设施标准的车辆。（责任单位：客运科）

5.逐步推进在公交车驾驶区域安装或改装安全防护隔离设施。（责任单位：客运科）

6.督促公交客运企业对公交车驾驶员、乘务管理人员（安全

员)开展岗位职责、操作规程、服务规范、安全防范和应急处置等基本知识与技能培训考核;制定完善干扰驾驶等专项应急预案,每半年至少组织一次针对性实战演练。(责任单位:客运科)

7.把乘务管理人员(安全员)配备专项资金列入财政预算,有条件的地方要按照“政府购买服务,先重点后一般”的原则要求,逐步在跨河、跨铁路、跨高速公路以及经过人员密集区的重点线路公交车上配备乘务管理人员(安全员),跟车服务、维护秩序。
(责任单位:客运科)

8.加强公交客运企业质量信誉考核、从业人员诚信考核。
(责任单位:客运科、许可科、培训科)

9.督促公交客运企业严格落实安全生产主体责任,完成规模以上公交客运企业安全生产双重预防体系建设,切实提高安全风险防控能力。(责任单位:客运科)

(五) 客运站场

风险点: 目前全区共有二级长途客运站1家。

情景描述: 1.存在客货运站场安检制度、措施不落实现象; 2.存在长途客运实名制售票、检票制度不落实现象; 3.存在客运站候车区、发车区封闭管理不严现象。

风险可能导致的后果: 如果客货运站场安检、安保制度措施落实不到位,危险人员、物品进站上车而引发突发事件或重大道路交通事故,可能导致重大人员伤亡和财产损失。

风险管控措施:

1.严格落实客运班线实名制售票、实名制检票规定。(责任单位:客运科)

2.监督长途客运站严格落实候车区、发车区封闭管理规定,加强进站安检和始发车“清仓”措施。(责任单位:客运科)。

3.监督客运站行李房依法对寄递托运货物进行安全检查,严格落实“三个100%”规定(即100%实名寄递、100%开箱开封验视、100%过X光机等安检设备),严格落实禁限运物品管理、物流活动实名制、信息记录等制度。(责任单位:客运科)。

4.加强客运站场质量信誉考核。(责任单位:客运科)。

5.督促客运站场经营企业严格落实安全生产主体责任,完成安全生产双重预防体系建设,提高风险防控能力。(责任单位:客运科)。

(六) 公路运营领域

风险点: 公路危险路段及桥梁、隧道等基础设施风险。目前全区公路通车里程达699.4公里(其中,国省道干线公路99.8公里、农村公路599.6公里),在用公路桥梁104座。

情景描述: 农村公路四类桥 5 座。

风险可能导致的后果: 公路桥梁发生道路交通事故、运输危化品泄漏、自然灾害等突发事件,会对桥梁结构造成损伤,影响桥梁结构安全,或因突发事件引发交通阻断,或对自然环境造成污染破坏,或可能危及高速公路和铁路的运行安全,导致重大人员伤亡和财产损失。

风险管控措施:

1.加强公路桥梁等基础设施及安保设施巡查维护。(责任单位:规划基建科、路政科)

2.加强校车通行公路路段巡查养护。(责任单位:规划基建科、路政科)

3.加强道路交通安全隐患路段整治工作。(责任单位:规划基建科、路政科)

4.加强公路应急管理体系建设,制定公路桥梁断交等突发事

件应急预案，预置应急物资、设备、人员，明确职责，加强应急演练。（责任单位：规划基建科、路政科）

（七）交通工程建设领域

风险点：工程施工风险。

目前全区有 1 个公路重点工程项目。

情景描述：高空作业、起重作业、吊装作业、动火作业、公路半幅施工。

风险可能导致的后果：如果工程建设施工安全管理制度、措施落实不到位，可能引发高空坠落、机械伤害、坍塌、碰撞、触电、火灾等事故。

风险管控措施：

1.做好地勘和周边环境调查，摸清理设的管道、电缆等设施情况，以及有关地面构筑物。（责任单位：规划基建科）。

2.严格落实设计阶段项目安全评价要求及措施，科学合理编制专项施工方案。（责任单位：规划基建科）。

3.建立监测预警体系并严格执行。（责任单位：规划基建科）。

4.加强施工作业现场的安全管理。（责任单位：规划基建科）。

5.制定针对性的应急预案，加强应急响应。（责任单位：规划基建科）。

三、推进措施

（一）加强组织领导。区局成立以主要领导任组长的风险防范工作领导小组，调研、研究制定工作对策、办法和措施，狠抓行业领域安全风险管控措施落实，促进交通运输行业领域安全生产转型升级。

（二）着力压实责任。严格对照风险清单和管控措施，将防范化解安全生产重大风险落实到企业每一个岗位、每一名人员。全区交通运输系统各级各有关单位要按照职责分工，具体抓好本领域、本单位的安全生产重大风险防控工作，确保工作取得实效。

（三）加强工作督导。着重对迎接建国70周年安全生产专项整治、道路危险货物运输安全专项整治、安全生产双重预防体系建设等重点工作开展情况加强检查指导，对工作落实不力、进展缓慢的单位限期整改，确保风险管控、隐患治理各项工作落到实处。

（四）加强信息报送。区局每月通过交通运输部安全生产监管信息平台，报送本地区安全生产事故情况、重大风险及管控情况、月度安全生产重点工作开展情况等。