

淄博市周村区人民政府办公室

周政办字〔2022〕34号

周村区人民政府办公室 关于印发《周村区“十四五”体育 发展规划》《周村区全民健身实施计划 (2021—2025年)》的通知

各镇政府、街道办事处，周村经济开发区管委会，区政府各部门，各有关单位：

现将《周村区“十四五”体育发展规划》《周村区全民健身实施计划（2021—2025年）》印发给你们，请认真贯彻执行。

周村区人民政府办公室

2022年12月28日

办公室

（此件公开发布）

周村区“十四五”体育发展规划

为发挥体育在经济社会发展中的重要作用，加快体育强区建设，根据《体育强国建设纲要》《山东省“十四五”体育发展规划》《淄博市“十四五”体育发展规划》和《周村区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等文件精神，结合我区体育事业发展实际，制定本规划。

一、现实基础与发展环境

（一）发展成就

“十三五”时期和“十四五”起始阶段，我区体育快速发展，顺利完成各项目标任务，在服务和改善民生、提升城市品质活力、助力经济转型升级等方面发挥了重要作用，为体育强区建设奠定了坚实基础。

全民健身实现新突破。全区建成8个镇（街道）级全民健身中心（灯光篮球场）、8个村（社区）级社区多功能运动场，建成体育（休闲）公园5个，人均体育场地面积达到3.4平方米，实现城市社区“15分钟健身圈”。每年举办群众体育赛事活动300余项，年均参加人数达6万人次，经常参加体育锻炼人数达到总人口的38.5%以上。区、镇（街道）体育总会实现全覆盖，单项体育协会25个，社会体育指导员3000余人。

竞技体育发展迈上新台阶。第十八届市运会中，我区获得金牌125.04枚，总分2915.93分，金牌数及总分皆获全市第五名。第十四届全国学生运动会，我区跳绳队代表山东省参赛获金牌、

团体总分双第一。第十四届全运会中，我区输送运动员获得 1 银 2 铜。

体育产业激活新动能。推进体育产业集聚区建设，发挥区域内体育制造业、服务业优势，有序打造体育用品制造、体育用品销售、体育健身休闲、体育赛事集聚区。全区体育类经营单位 423 家，创建山东省体育产业示范单位、山东省体育服务综合体各 1 个。区游泳训练服务中心列入山东省“公共体育场馆免费低收费开放”类体育发展资金绩效项目。“十三五”期间，体育彩票销售额累计超 5 亿元。

青少年体育再上新水平。推进体教融合发展，实施区体校办学模式改革，创建国家级体育特色学校、幼儿园 33 所，省级体育传统项目学校 3 所，市级优秀体育后备人才基地 3 个。成功举办 2016—2021 年周村区中小學生“阳光”体育节，年均承办、举办区级以上赛事活动近 30 项。开展中小學生游泳普及活动，年均参与人数 1300 人（次），取得良好社会效益。

体育文化、体育改革取得新成效。实施“党建+智慧健身”指南牌和“体育墙”建设工程，普及群众健身知识、增配全民健身器材。推进管办分离，深化“放管服”改革，群众性和商业性体育赛事全部取消审批，运动员等级称号认定等事项纳入“一次办好”范围，“双随机、一公开”监管职能不断强化。出台《群众体育单项赛事活动、培训班采用政府购买服务实施办法》《周村区星级体育协会（体育俱乐部）评选办法》《周村区示范性全民健身活动站点评选办法》等文件，完善激励机制，深入开展“六

边”工程，促进体育行业健康发展。《群体赛事“放管服”改革的周村实践》项目获“淄博市体育创新成果”一等奖。

（二）机遇与挑战

“十四五”时期，是全面建设体育强国的关键时期，全区体育发展面临巨大机遇，蕴含巨大潜能，也面临诸多新挑战。享受体育乐趣、参与体育活动、增强身体素质、厚植体育文化等成为现代化、高品质生活的重要象征，品质活力城市建设、城市能级提升需要体育发挥更多功能，人民群众需要更加科学、健康、丰富、优质的体育服务，这对体育公共服务和体教融合、体旅融合、体卫融合提出了更高要求。在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局背景下，体育市场规模不断扩大，人民群众体育消费热情进一步激发，要求加强体育公共服务供给，加快体育产业高质量发展，优化体育资源配置，推动体育实现服务供给与人民需求间的供需动态平衡。疫情防控常态化对体育领域治理能力提出新课题，体育事业发展不稳定性、不确定性增加，全民健身、体育赛事、体育交流等受到不同程度的影响制约。“十四五”时期，要辩证认识和把握发展大势，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，在挑战中育先机，于变局中开新局，在体育强区建设新征程中奋勇前进。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，落实国家、省、市关于“十四五”时期体育

工作的总体部署，以推动高质量发展为主题，以打造“人民满意的体育”为目标，以满足人民群众日益增长的多层次多样化体育需求为基本任务，以改革创新为根本动力，构建更高水平的全民健身公共服务体系，增强竞技体育综合竞争力，推动体育产业提质增效，加快推进体育强区建设，努力开创体育发展新局面，为“品质活力、强富美优”幸福周村现代化建设作出新的更大贡献。

（二）基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导体育发展的体制机制，坚定不移推动国家、省、市体育工作决策部署落地落实，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为体育高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，积极发挥体育在提高人民身体素质和健康水平、促进人的全面发展以及丰富人民精神文化生活等方面的作用，积极响应民生诉求，丰富体育服务供给，满足群众体育文化生活需求，提高群众获得感与幸福感。

坚持新发展理念。将创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念贯穿体育发展全过程和各领域。遵循现代体育发展内在规律，推动体育事业与经济社会协同并进，实现体育更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

坚持改革创新。坚定不移推进改革创新，通过新机制建立、新政策配套、新模式探索、新科技运用、新动能培育、新平台创建，优化完善体育发展路径，增强发展新动力。推进体育数字化改革，以数字技术进一步带动体育事业发展。

坚持融合发展。牢固树立“大体育”理念，深入推进体育与文化、旅游、教育、医疗等领域的渗透融合、互动联动，探索创新合作模式，建立高效合作机制，把握发展主动权，多维度拓展体育发展空间。

（三）主要目标

到 2025 年，全面建成与全区经济社会发展水平相适应的体育发展新格局，体育强区建设取得显著成效，体育成为新时代现代化强区建设的重要支撑力量。

人民身体素质和健康水平迈上新台阶。公共体育服务能力和水平进一步提高，人均体育场地面积达到 3.6 平方米，经常参加体育锻炼人数占全区总人口数 43% 以上，每千人公益社会体育指导员达到 4.8 人，群众体质和健康水平指标持续提升，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上人数比例高于全市平均水平。

（责任单位：区发展改革局、区教育和体育局、区自然资源局、区卫生健康局、区综合行政执法局、周村规划管理办公室，各镇政府、街道办事处）

竞技体育综合实力取得新优势。竞技体育管理体制和运行机制进一步优化，综合实力和核心竞争力显著增强，探索体教融合发展新模式，为优秀运动员、教练员、裁判员培养开辟新途径，将更多的优秀运动员输送到市、省、国家集训队。（责任单位：区教育和体育局）

体育产业发展规模和质量加速提升。体育产业布局逐步优化，体育制造业、健身休闲业、销售业、培训业、竞赛表演业等

稳步提升增效，业态体系不断丰富，体育消费持续旺盛，体育产业总规模达到 12 亿元，产业增加值占全区 GDP 的比重持续提升。

（责任单位：区发展改革局、区教育和体育局、区工业和信息化局、区市场监管局、区统计局）

体育文化软实力显著增强。推进体育与旅游、园林、卫生医疗等相关产业融合发展，加强体育文化培育、传播和推广，打造优秀体育文化作品、体育项目，讲好体育故事，形成具有周村特色的体育文化品牌。（责任单位：区教育和体育局、区文化和旅游局、区卫生健康局、区综合行政执法局）

体育改革开创新局面。以数字化改革引领体育全面深化改革，全民健身、训练管理（青少年体育）、赛事活动、体育产业等业务实现数字化、信息化。体育“放管服”改革不断推进，体育发展环境更加优化，社会力量服务体育、参与体育、发展体育进一步拓展，体育规划、政策、标准、评估体系更加完善，体育治理能力和治理水平得到新提升。（责任单位：区教育和体育局、区司法局、区行政审批服务局、区大数据局）

“十四五”体育改革发展主要指标

类别	序号	指 标	单位	2020 年 实绩	2025 年目标	指标 属性
全民健身	1	人均体育场地面积	平方米	3.4	3.6	预期性
	2	经常参加体育锻炼人数比例	%	38.5	>43	预期性
	3	国民体质监测合格率	%	95.43	高于全市平均水平	预期性
	4	每千人拥有社会体育指导员数量	个	3.92	4.8	预期性
竞技体育	5	全运会、省运会、市运会成绩	—	—	第十五届全运会、第二十五届省运会、第十九届市运会中，奖牌数、总分实现新突破。	预期性

类别	序号	指 标	单位	2020年 实绩	2025年目标	指标 属性
体育 产业	6	体育产业规模	亿元	10	12	预期性
	7	体育产业增加值占 GDP 比重	%	0.4	持续提升	预期性
	8	省级体育产业示范基地 (单位、项目)	个	0	1	预期性
	9	省级及以上体育服务综 合体	个	0	1	预期性
体育 文化	10	全民健身中心	个	—	1	预期性
体育 改革	11	体育数字化、信息化	%	—	100	预期性

三、聚焦高质量发展，深化体育改革

(一) 落实全民健身战略，推进健康周村建设

1. 建设更高水平的全民健身公共服务体系。完善“政府主导、社会协同、全民参与、法治保障”的全民健身工作机制，完善全民健身联席会议制度，夯实全民健身公共服务体系建设的组织基础。实施全民健身计划，开展健身场地设施建设补短板行动，合理规划布局公共体育设施，推进全民健身治理体系和治理能力现代化。（责任单位：区全民健身工作领导小组成员单位，各镇政府、街道办事处）

2. 加快推进全民健身场地设施建设。加大全民健身设施建设力度，实现区、镇（街道）、村（社区）三级公共健身设施全覆盖，重点建设体育公园、全民健身中心、多功能运动场、健身步道、智能化健身路径等健身场地设施，完善城市社区“15分钟健身圈”，鼓励有条件的镇办提档升级全民健身设施，率先实现“10分钟健身圈”。按照国家有关标准，积极发挥公共体育场馆平战两用功能。落实全市“打造公园城市、主城提质增容、全

域融合统筹、交通快速通达”城市发展战略，以全域公园城市建设为切入点，打造体育公园，规划建设更多全民健身场地设施，切实补齐全民健身场地设施短板。加强全民健身设施管理维护，完善全民健身设施管理机制，推广公共体育场馆管理服务新模式。加强公共体育场馆开放服务监管，落实公共体育设施向公众免费或低收费开放政策，推进学校、企事业单位体育场地设施向公众开放，提高现有场馆综合利用率。通过组织体育消费券发放等方式支持商业性体育场馆、民建民营体育场馆开展公益性开放。（责任单位：区发展改革局、区教育和体育局、区自然资源局、区住房城乡建设局、区卫生健康局、区综合行政执法局）

3. 丰富全民健身赛事活动服务供给。积极承办高级别全民健身赛事活动，提升办赛水平。全力打造“全国百城千村健身气功交流展示活动”“传统武术精英赛”“全国花样跳绳联赛”等影响力大、可持续性强的品牌赛事，扩大区、镇（街道）两级全民健身节、全民健身运动会以及各类人群综合性赛事的规模和覆盖面。精心组织“全民健身日”“全民健身月”主题系列活动，推进体育健身活动进社区、进楼院、进家庭，组织小型多样、就近就便的社区运动会。推进太极拳、健身气功村居、社区全覆盖，支持篮球、足球、排球、乒乓球、羽毛球、武术、太极拳、健身气功、门球等传统体育项目发展，鼓励击剑、网球、轮滑、滑板、攀岩等时尚活力运动项目发展，形成“区级创品牌、镇办有特色、协会出精品”的全民健身赛事格局。（责任单位：区直机关工委、区教育和体育局、区总工会，各镇政府、街道办事处）

4. 完善全民健身组织服务体系。完善以各级体育总会为主导的全民健身组织网络，加强区、镇（街道）体育总会组织建设，推进基层体育总会规范化建设。大力发展各级各类单项、行业和人群体育协会，鼓励支持各行业，机关、企事业单位，城市街道，农村社区发展各类群众性体育社会组织，组建形式多样的群众性体育俱乐部、全民健身活动站点、健身团队。支持体育社会组织举办全民健身赛事活动，积极承接全民健身公共服务项目、社会公益活动，激发体育社会组织内生发展动力。（责任单位：区教育和体育局、区民政局、区行政审批服务局，各镇政府、街道办事处）

5. 提升科学健身服务指导水平。强化全民健身服务创新，完善区、镇（街道）、村（社区）科学健身指导服务网络体系。加强与卫生健康教育的结合融合，开展“体育冠军公益行”、全民健身知识科普大讲堂等活动，推进全民健身志愿服务“六进”（进机关、进企业、进学校、进农村、进社区、进家庭）行动，普及科学健身知识，传播科学健身方法，提升群众健身素养。建立完善国民体质健康监测制度，提高城乡国民体质抽样检测比例。组织开展《国家体育锻炼标准》达标测验活动，落实全民健身活动状况调查制度，实施“全民健身技能入户工程”，为不同年龄阶段人群提供个性化、科学化健身指导服务。加强社会体育指导员队伍建设，提高社会体育指导员技能水平。将全民健身志愿服务纳入新时代文明实践中心建设，打造全民健身志愿服务品牌，建立健全全民健身志愿者评价和激励保障机制，开展“最美全民健

身志愿者”选树等活动。（责任单位：区委宣传部、区教育和体育局、区卫生健康局，各镇政府、街道办事处）

专栏1 全民健身重点工作

1. 实施健身场地设施建设补短板五年行动计划。加强体育公园、健身步道、全民健身中心、公共体育场、户外运动公共服务设施等基础设施建设，优化全民健身场地设施管理，推动智能化管理设施建设，增强公共服务能力，补齐全民健身设施短板，显著改善全民健身场地设施条件。

2. 完善三级全民健身设施网络。建设区、镇（街道）、村（社区）三级全民健身设施网络，完善城市社区“15分钟健身圈”，鼓励有条件的镇（街道）提档升级全民健身设施，率先实现“10分钟健身圈”，人均体育场地面积达到3.6平方米。

3. 广泛开展基层群众体育赛事。以全民健身节、全民健身运动会为龙头，打造特色鲜明、贴近群众、便民惠民且可持续发展的公益性群众体育赛事活动。依托节假日，大力组织开展健康跑、健步行、骑行、游泳、球类、广场舞等群众性体育赛事活动。鼓励支持镇（街道）、村（社区）举办社区运动会，开展丰富的群众体育赛事活动。

4. 开展“健身指导公益行”活动。邀请最美社会体育指导员、专业运动员，通过录制健身视频、走进社区、学校等方式，宣传科学健身和运动知识方法，分享运动技巧，传播体育精神，助力全民健身、全民健康。

（二）坚持争先进位，增强竞技体育综合竞争力

1. 完成重大体育赛事任务。第十五届全运会、第二十五届省运会、第十九届市运会中，奖牌数、总分实现新突破。发现、选拔、培养一批优秀体育后备人才，完善竞技体育梯队建设。（责任单位：区教育和体育局）

2. 优化竞技体育项目布局。聚焦市、省、国家级体育赛事，全面对接上级体育主管部门，围绕夺金优势项目，突出做好游泳、体操、武术、轮滑、自行车、乒乓球、射箭、击剑、举重、拳击等项目布局落实，打造优势项目群。进一步巩固发展社会关注度高、影响力大的足球、排球、篮球、橄榄球、手球等集体球类项目，加快发展跆拳道、摔跤等潜在优势项目，大力发展短道速滑

等冰雪项目，扶持攀岩、三人制篮球等新上项目，形成区体校、市级优秀后备人才训练基地、教练员训练点、单项协会(俱乐部)为一体的竞技体育项目发展格局。(责任单位:区教育和体育局)

3. 创新科学训练方式方法。学习借鉴国际国内前沿训练理论、训练方法，加强周期性训练规划，创新训练理念和手段，强化训练过程管理和结果评估，提升科学训练水平和人才培养质量效益。发挥科技保障助力作用，推进“训科医管服一体化”建设，探索建立优秀运动员个性化科研攻关与保障模式，提升科技、医疗保障精细化、精准化水平。落实国家体育总局和省、市体育局“体能革命”工作要求，着力提高各项目基础体能和专项体能，解决体能短板。建设“智慧体校”，提升训练场馆数字化、智能化水平，为科学化训练监控和决策提供数据和信息化支撑。(责任单位:区教育和体育局、区卫生健康局、区大数据局)

4. 坚持夺标育人并举。推进区体校规范化发展，坚持品牌立校、全面育人理念，配齐配全师资队伍。健全完善内部管理机制、管理体系，提高学校工作科学化、规范化、制度化水平，落实国家和省、市有关加强运动员文化教育工作的意见。加强区体校、区内各学校、市体校之间的深度融合发展，畅通青少年运动员成才渠道，拓宽运动员成才路径。加强运动队思想道德建设，强化爱国主义、理想信念教育，进一步打响“青春不负竞技场”未成年人思想道德建设工作品牌，引导运动员树立正确的世界观、人生观、价值观，培育高质量、高素质运动员队伍。(责任单位:区委编办、区教育和体育局、区人力资源社会保障局)

5. 健全“反兴奋剂”工作治理体系。全面贯彻习近平总书记关于反兴奋剂工作的重要指示批示精神，认真执行《最高人民法院关于审理走私、非法经营、非法使用兴奋剂刑事案件适用法律若干问题的解释》要求，坚决贯彻“零出现”“零容忍”要求，强化事前预防，积极开展反兴奋剂宣传、教育和培训，加强运动员食品和营养品使用与管理，严格执行运动员行踪申报等制度，营造我区竞技体育发展良好环境。（责任单位：区教育和体育局、区卫生健康局、区市场监管局）

专栏2 竞技体育发展重点

1. 竞技体育成绩实现新突破。第十五届全运会、第二十五届省运会、第十九届市运会中，奖牌数、总分实现新突破。
2. 优化竞技体育项目布局。聚焦市、省、国家级体育赛事，全面对接上级体育主管部门，围绕夺金优势项目，突出做好游泳、体操、武术、轮滑、乒乓球、射箭、击剑、举重、摔跤、拳击等项目布局落实，打造优势项目群。进一步巩固发展社会关注度高、影响力大的足球、排球、篮球、橄榄球、手球等集体球类项目，加快发展跆拳道、武术等潜在优势项目，大力发展短道速滑、花样滑冰等冰雪项目，扶持攀岩、三人制篮球等新上项目，突破发展羽毛球、网球等项目。
3. 推进“训科医管服一体化”建设。推进区体校“智慧校园”系统建设，开展“教练员专业能力提升”行动，增强体育科研保障能力，深化与医疗单位的战略合作，提升训练备战服务保障水平。

（三）加快发展体育产业，推动体育产业提质增量

1. 大力发展竞赛表演产业。坚持谋赛营城惠民理念，大力培育特色品牌赛事，打造1项国内品牌赛事。继续举办全国百城千村健身气功交流展示、全国武术之乡精英邀请赛等赛事，提升赛事规模和影响力。支持镇办举办特色赛事活动，完善赛事市场化运作模式，鼓励赛事运营市场主体发展，做大做强赛事运营机构。

（责任单位：区全民健身工作领导小组成员单位，各镇政府、街

道办事处)

2. 加快发展健身休闲产业。丰富健身休闲项目，完善健身休闲活动体系，普及足球、篮球、羽毛球、游泳、跑步、骑行等适合大众广泛参与的健身休闲项目，加快发展山地户外、水上、航空等具有引领性的健身休闲项目，推动攀岩、击剑等时尚运动项目健康快速发展，传承推广武术、健身气功等传统体育休闲项目。鼓励引导本地中小微健身休闲企业、运动俱乐部向“专、精、特、新”方向发展，培育一批信誉好、运作规范、竞争力强的体育健身休闲品牌。创新场馆运营机制与运营服务模式，盘活、用好现有体育设施，推进体育场馆所有权与经营权分离改革，探索公共体育场馆交由第三方机构运营机制，鼓励有条件的企业和社会组织等参与体育场馆运营。支持大型体育场馆发展体育商贸、体育会展、文化演艺等多元业态，打造体育服务综合体。(责任单位：区教育和体育局、区自然资源局、区行政审批服务局)

3. 做大做强体育用品制造业。支持体育用品企业拓展市场，实现转型升级。支持企业适应大众消费升级趋势，积极开发智能运动装备、智能场馆等产品和新技术，提升体育产品质量，增强市场竞争力。推进体育产业链补链、延链、强链，形成“产业+配套、平台+生态、技术+赋能”的发展格局。依托我区传统制造业优势，开展新型体育服装面料、户外运动面料的研发、生产。(责任单位：区教育和体育局、区工业和信息化局、区商务局、区行政审批服务局)

4. 深化体育产业融合发展。实施“体育+”战略，加快体育

与文旅农商医相关业态融合发展步伐。推动体育与旅游产业融合发展，开发体育休闲运动线路和体育旅游项目，引导建设一批以体育运动为主题的旅游休闲目的地，依托精品赛事、特色活动带动相关住宿、餐饮等消费。推进体卫融合，支持医疗机构培养和引进运动康复师，建设运动康复科室，支持社区基层医疗机构开展科学健身服务，拓宽体育服务渠道。（责任单位：区教育和体育局、区文化和旅游局、区卫生健康局）

5. 优化体育营商环境。优化政府购买服务方式，鼓励社会力量投资体育领域。加强体育市场监管，营造良好发展环境。建立跨部门体育赛事活动综合服务机制，降低安保成本。落实体育消费季、消费月、消费周活动，完善促进体育消费政策措施，提升体育消费在居民消费支出中的占比。严格落实《彩票管理条例》，加强体育彩票公益宣传，拓宽体育彩票销售渠道，规范体彩公益金使用管理，健全监督机制，提高资金使用效益，促进体育彩票业健康发展。（责任单位：区教育和体育局、区财政局、区市场监管局）

专栏3 体育产业重点项目

1. 打造体育赛事品牌。持续举办全国百城千村健身气功交流展示、“全国武术之乡”传统武术精英赛等赛事活动，打造精品赛事。
2. 培育体育制造项目群。以山东恒利纺科技有限公司为主打造体育制造龙头企业，加强科技创新，延展产业链条，巩固和扩大市场占有率。
3. 培育融合发展项目。统筹推进体育资源，发展体育商贸、体育会展、体育休闲、康体养生、文化演艺等复合业态。挖掘古商城、文昌湖等旅游资源，打造集娱乐休闲、赛事参与等功能为一体的综合性运动休闲体验项目。结合大型商超、商业综合体等，打造体育服务综合体。

（四）深化体教融合，厚植体育后备人才根基

1. 建立健全“体教融合”机制。深化体教融合促进青少年健康发展，完善青少年体育工作协调机制，深化青少年体育发展保障措施，推进青少年体育标准化管理。落实上级关于加强和改进新时代学校体育工作的有关要求，聚焦“教会、勤练、常赛”，实施学校体育固本行动，让学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锤炼意志。落实《山东省学生体质健康促进条例》，推进学生体质健康促进工作。开展体育传统特色学校建设，构建“一校一品”“一校多品”校园体育格局，提升学校体育特色发展水平。开展专业教练员进校园活动，增强体育教学和课余训练能力。加强青少年科学健身指导，开展体育社会组织“进校园”活动，吸引更多青少年喜欢体育运动、参加体育比赛，提升青少年科学健身素养和体质健康水平。落实国家、省、市社会体育俱乐部进校园准入标准，推进青少年体育组织规范、健康发展。推动幼儿体育规范发展。（责任单位：区教育和体育局、区行政审批服务局）

2. 加强青少年体育后备人才培养。夯实体校、学校和社会组织三大阵地建设，构建主体多元、途径多条、纵向畅通、横向协同的青少年体育优秀人才培养网络。巩固区体校办学模式改革成果，推进办学标准化建设，优化场地设施供给、教学服务和师资力量配备，提升体育后备人才培养质量效益。加强学校体育工作，鼓励中小学校与高校高水平运动队、市级专业运动队、体育俱乐部、社团组织等广泛合作，推进“区队校办”“1+N”等多元化课余训练模式，打造学段衔接、系统完善、科学合理的“一条龙”

青少年体育后备人才培养体系，推动竞技体育、学校体育和社会体育相互贯通。积极争创国家级、省级体育传统特色校，增强发展质效。（责任单位：区教育和体育局）

3. 推进青少年体育赛事改革。实施中小學生“阳光”体育节改革，以市运会竞赛规程和参赛办法为遵循，优化完善项目设置、组别划分等，发挥竞赛杠杆最大效能作用。研究制定竞赛准入办法，整合学校比赛、区级联赛等各类赛事，建立健全校内竞赛、校际联赛、区域联赛、选拔性竞赛为一体的中小学体育竞赛体系，构建区、学校、班级三级学校体育竞赛制度和选拔人才体系，提升青少年赛事竞赛质量和办赛水平。组织开展青少年体育冬、夏令营，丰富赛事资源，提高青少年体育后备人才竞技水平。组织好淄博市第十九届运动会和淄博市中小學生体育节参赛工作。（责任单位：区教育和体育局）

专栏4 青少年体育重要措施

1. 深化体教融合发展。按照“一体化设计、一体化推进”原则，建立青少年体育发展体制和运行机制，实现体育教育机制联合、赛事联办、资源共享、人才共育，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展。

2. 开展体育社会组织“进校园”活动。鼓励支持依法设立、管理规范、资质健全且在体育、教育部门备案的体育社团、体育俱乐部走进校园，完善学校体育项目布局，丰富青少年体育服务供给，完善体育后备人才训练培养体系。

3. 加强青少年科学健身指导。对青少年肥胖、脊柱健康、近视等问题进行早期抽样监测，制定科学矫正方法。建立体育传统特色学校学生运动员体质监测档案，为专业队选材提供科学依据。加强青少年身体机能发育不良等问题的研究，引导青少年增强体质，养成健康生活方式。

4. 推进“区队校办”、联办培养模式。充分利用教育资源优势，依托区体校、体育传统特色学校，开展区队项目联办，承担更多区级运动队建设任务。开展教练员进校园活动，提升学校业余训练和校园体育发展水平。

（五）发挥体育文化多元价值，提升体育文化传播力、影响力

1. 弘扬新时代体育精神。大力弘扬中华体育精神和奥林匹克精神，把繁荣体育文化作为培树社会主义核心价值观的有效载体，精心培育和发展体育公益、慈善和志愿服务文化，引领和推动体育强区建设。以重大国际国内赛事为契机，用好新闻媒体，讲好体育故事，传播体育声音，弘扬新时代体育精神，传递社会正能量。发挥体育冠军效应，邀请国际、国内大赛冠军担任公益大使，为家乡代言，宣传推介周村。推进体育文化与全民健身、训练备战、赛事举办、体育产业等各项工作的渗透融合，加强体育文化展示、阐释，提升体育文化感召力、引导力和影响力。加强运动项目文化建设，打造“一项目一品牌”，增强运动项目生命力。（责任单位：区教育和体育局、区工业和信息化局、区融媒体中心）

2. 传承发展优秀传统体育文化。加大体育类非物质文化遗产的挖掘和保护，重视具有周村特色民间传统体育文化、传统体育项目的整理和推广，开展形式多样的体育传统文化展览、展示、展演活动，推动民俗、民族、民间体育项目进校园、进社区、进乡村，促进传统体育文化可持续发展。（责任单位：区教育和体育局、区文化和旅游局，各镇政府、街道办事处）

3. 丰富体育精神文化产品。加快推进体育与文化产业的深度融合，支持创作生产和传播具有时代特征、体育内涵、周村特色的体育文学、体育美术、体育音乐、体育摄影、体育视频、体育标识等文艺精品，推出一批群众喜闻乐见的体育文化产品。充分利用影视、文学、音乐、美术、摄影等各类文化形式，鼓励开展

体育文化艺术创作，繁荣体育文化市场。（责任单位：区教育和体育局、区文化和旅游局）

4. 加强体育交流合作。加强区域体育交流与合作，参与政府间人文交流活动，加强体育项目、体育文化输出，提升体育影响力，丰富人文交流内涵。参与沿黄九市体育发展协作，实现优势互补、合作共赢。（责任单位：区教育和体育局、区文化和旅游局、区融媒体中心）

专栏5 体育文化重点事项

1. 实施体育文化挖掘与保护。开展体育文物、档案、文献的收集与整理。
2. 促进体育文化传播。加强与各级各类媒体合作，提升体育节目质量、扩大受众范围，增强传播力、影响力。开展体育文化进机关、进企业、进学校、进农村、进社区、进家庭公益活动。
3. 改建区全民健身中心。弘扬周村体育文化，打造体育文化宣传展示新载体。
4. 推动体育宣传。持续推进平台共建、资源共享，建设体育宣传队伍。

（六）推进体育改革，增强体育发展内生动力

1. 推进体育数字化改革。加快数字体育建设步伐，推动大数据、互联网等现代信息技术与体育的融合。依托淄博市数字体育公共服务管理综合应用系统，搭建一体化数字化平台，实现体育领域数据开放和资源共享，打造公共体育服务“一站式”应用场景，提高体育工作科学化、精准化和协同化水平。实施公共体育场馆服务大提升工程，推进周村区全民健身中心智慧场馆的建设，进一步丰富广大群众体育文化生活，促进全区体育公共事业的发展。（责任单位：区教育和体育局、区大数据局）

2. 推动社会力量办体育改革。创新体育管理体制和运行机制，推进社会力量办体育重点改革，激发社会力量办体育的内在

活力。鼓励社会力量参与公共体育设施建设和体育场馆运营管理，积极推进周村区体育馆、周村区游泳训练服务中心第三方运营管理。支持社会力量利用老厂房、商业、文化等载体设施，兴办各类经营性体育场馆和健身场所，打造体育健身消费新场景。深化赛事管理运行机制改革，完善社会力量举办赛事活动的扶持机制，健全多元化赛事举办运营模式，鼓励社会力量开展健身指导、体质监测、运动康复等业务，开办运动康复等各类机构。完善社会力量参与竞技体育人才培养支持政策，鼓励社会力量参与学校体育训练课程和专业指导，参与青少年体育组织建设。支持社会力量组建各类职业体育俱乐部。健全完善政府向体育社会组织购买服务机制和配套政策，加大政府购买服务力度，引领社会组织承担专业化、社会化体育服务。（责任单位：区教育和体育局、区住房城乡建设局、区卫生健康局、区行政审批服务局）

3. 深化体育“放管服”改革。落实体育“放管服”和“一次办好”改革，深化“互联网+政务服务”，提升体育领域办事效率。完善体育事业和体育产业统计制度、标准和体系建设，为科学决策提供依据。统筹推进综合行政执法，加强对体育赛事、体育市场经营等活动的事前、事中、事后监管，引导和规范体育市场主体行为，营造公开、公平的体育市场环境。加强体育行业信用体系建设，加快构建覆盖体育组织、体育企业、从业人员的行业信用体系，提倡诚信经营、规范服务，强化行业自律。（责任单位：区教育和体育局、区行政审批服务局、区市场监管局、区统计局）

(七)统筹推进法治建设和安全生产，为体育高质量发展提供强有力保障

1. 坚持依法治体。贯彻落实习近平法治思想，提高依法行政能力，以体育法律法规规范体育改革，用法治思维推动体育发展。完善全民健身、竞技体育、青少年体育、体育产业、反兴奋剂等体育领域制度体系，推进赛事活动管理和服务、体育培训开展、体育市场监管、体育风险防控等方面制度化、规范化，做好体育规范性文件管理。落实法治政府建设部署要求，健全体育重大行政决策合法性审查制度，落实体育执法责任制，加强体育政策解读，保障公民对体育事务的知情权、参与权、表达权和监督权。加强体育法治宣传教育，健全“谁执法谁普法”工作机制，健全完善领导干部学法、体育行政执法人员岗位培训制度，开展《体育法》进机关、进运动队、进社区、进企业、进校园等普法活动，加强对运动员、教练员、裁判员以及体育社会组织、体育市场主体等体育法治宣传教育。健全体育纠纷解决和法律服务机制。(责任单位：区教育和体育局、区司法局、区市场监管局)

2. 筑牢体育领域安全生产防线。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，严格落实安全生产责任制，坚决遏制体育领域安全事故发生。推进安全生产综合整治，深化“双重预防体系”建设，开展体育行业领域安全生产综合整治行动，健全隐患排查治理长效机制，实施安全风险分级管控，深入开展群众体育领域安全风险排查和防控，尤其是公共体育设施开放、群众体

育赛事活动、社会体育场馆的各种安全风险隐患，增强应对风险、处置化解风险能力，堵塞安全生产风险漏洞。推动群众体育高质量发展，使群众体育更好地融入国家发展大局，促进经济社会发展、助力民生事业改善。（责任单位：区教育和体育局、区公安分局、区卫生健康局、周村消防救援大队，各镇政府、街道办事处）

3. 持续抓好体育赛事安全管理。严格落实“一赛四案”要求，强化赛事安全评估，科学制定赛事组织、安全风险防控、应急处置、疫情防控方案预案，制定具有针对性和可操作性的应对措施，建立健全熔断机制，做到各要素、各环节全覆盖，确保赛事安全有序。（责任单位：区教育和体育局、区卫生健康局、区应急局，各镇政府、街道办事处）

四、加强规划实施保障

（一）加强组织领导。坚持党对体育工作的全面领导，贯彻党的体育工作方针和决策部署，将体育工作融入全区经济社会发展大局中谋划和推进。强化属地管理，完善体育部门牵头、政府多部门协同合作、社会力量共同参与的体育发展工作机制，形成部门联动、责任清晰、分工明确、齐抓共管的体育改革和发展工作格局，全面抓好规划的贯彻落实。发挥全民健身、促进和规范社会体育俱乐部发展工作领导小组和联席会议制度作用，落实《加快发展体育产业促进体育消费的实施意见》《周村区室外公共健身设施管理细则》等政策制度，形成政府主导有力、社会规

范有序、市场充满活力、公众积极参与、公共服务完善、法治保障健全的“大体育”格局。（责任单位：区全民健身工作领导小组成员、区促进和规范社会体育俱乐部发展工作领导小组成员）

（二）加强要素保障。强化资金保障，加大财政对体育发展的投入力度。完善公共财政体育投入机制，支持建立政府主导、社会力量广泛参与的体育发展经费投入机制，加大体育投融资政策扶持力度，多渠道筹措资金支持体育发展。加强部门沟通协调，推进支持体育发展的财政、金融、税收、土地、能源等政策落地落实，形成统筹协调、资源共享、协同推进体育工作的格局。科学编制体育设施建设专项规划，将用地布局纳入国土空间总体规划予以保障，并做好体育用地预留。（责任单位：区教育和体育局、区财政局、区自然资源局、区税务局、周村规划管理办公室）

（三）强化人才支撑。加强体育高层次人才选拔与培养，完善人才选拔、引进、培养、激励和保障制度。加强干部队伍建设，坚持正确选人用人和实干实绩导向，加大干部锻炼培养力度，制定实施人才教育培养规划，健全落实引、育、管、爱干部培养机制，努力培养造就一支与体育高质量发展相匹配的高素质干部人才队伍。开展“教练员专业能力提升”行动，提升教练员队伍专业素养。将高水平裁判员人才纳入高级别赛事备战工作体系，培养和输送一批思想品德好、业务能力强、执裁水平高的裁判员。加强体育职业技能人才队伍建设，发挥单项协会、健身场馆、俱乐部等资源优势，加强技能人才的培训和鉴定工作，打造高水平

体育职业技能人才队伍。（责任单位：区委编办、区教育和体育局、区人力资源社会保障局）

（四）加强规划监督执行。分解落实规划确定的目标任务，建立健全重要目标任务跟踪反馈机制及动态调整机制，跟踪分析规划实施情况，根据实际运行提出修订方案、改进措施，确保规划目标任务如期完成。（责任单位：各责任单位）

周村区全民健身实施计划

(2021—2025年)

为贯彻落实全民健身国家战略，加快推进体育强区、健康周村建设，根据《全民健身条例》《山东省全民健身条例》《全民健身计划(2021—2025年)》《山东省全民健身实施计划(2021—2025年)》《淄博市全民健身实施计划(2021—2025年)》《周村区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等规定，结合我区实际，制定本实施计划。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，科学把握新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，坚持以人民为中心，以提升人民体质健康水平为引领，以构建更高水平的全民健身公共服务体系为目标，推动全民健身各项工作更高质量发展，全面提升全民健身的管理能力和服务水平，为奋力开创“品质活力、强富美优”幸福周村现代化建设新篇章作出贡献。

二、主要目标

到2025年，全区全民健身公共服务达到更高水平，人民群众体育健身更加便利，体育健身成为更多人的生活方式。城乡居民体质进一步提高，经常参加体育锻炼人数占全区总人口43%以上，城乡居民国民体质测定合格率高于全市平均水平。城市社区“15分钟健身圈”更加完善，人均体育场地面积达到3.6平方

米，公共体育设施全面开放，推动符合开放条件的中小学校体育设施向公众开放。全民健身活动蓬勃开展，全民健身运动会进一步向基层延伸，社区运动会成为开展健身活动的有效载体。每千人公益社会体育指导员数达到 4.8 个以上。

三、构建更高水平的全民健身公共服务体系

（一）夯实全民健身场地设施服务基础

1.加大全民健身设施建设力度。完善健身设施建设布局规划，增加健身设施有效供给。按照布局合理、层次分明、门类齐全、综合利用的指导原则，编制和实施周村区健身设施补短板五年行动计划。区、镇（街道）、村（社区）三级公共健身设施实现全覆盖，重点建设体育公园、全民健身中心、健身步道、社会足球场、多功能运动场、智能化健身器材等健身场地设施，到 2025 年，城市社区普遍建成“15 分钟健身圈”，加快全民健身设施的提档升级。按照国家有关标准，发挥公共体育场馆平战两用功能。鼓励社会力量参与公共体育设施的建设、运营和管理。加强社区体育设施建设，严格执行新建居住区公共体育配套设施建设管理制度，巩固完善体育设施与小区同步规划、同步建设、同步验收的工作机制。以全域公园城市建设为切入点，在各类公园中植入体育元素和体育健身功能，规划建设更多全民健身场地设施，切实补齐全民健身场地设施短板。着力打造周村体育公园（人民广场）、天香体育公园，持续加大街角公园建设力度，实现全民健身设施服务由基本民生迈向高品质民生。

2.加强全民健身设施管理维护。不断完善全民健身设施管理机制，规范全民健身设施管理维护工作。加强公共体育场馆开放

服务监管，推进公共体育场馆信息化建设进程，落实公共体育设施向公众免费或者低收费开放政策，推广公共体育场馆管理服务新模式。加快推进学校、企事业单位体育设施向公众开放，提高现有场馆综合利用率。鼓励社会力量承接公共体育场馆运营管理，提高运营效率。通过组织体育消费券发放等方式支持商业性体育场馆、民建民营体育场馆开展公益性开放。加强全民健身场地设施等全民健身工作数据统计分析利用。（责任单位：区发展改革局、区教育和体育局、区自然资源局、周村规划管理办公室、区住房城乡建设局、区水利局、区农业农村局、区综合行政执法局，各镇政府、街道办事处）

（二）丰富全民健身活动服务内容

1.打造有知名度、美誉度和影响力的品牌健身赛事。积极举办承办国家、省、市级高水平全民健身赛事活动，提升办赛水平，发挥引领带动作用。不断打造“全国百城千村健身气功交流展示活动”、“传统武术精英赛”、“全国花样跳绳联赛”等影响力大、可持续性强的品牌赛事。扩大区、镇（街道）两级全民健身运动会等各类人群综合性赛事的赛事规模和覆盖人群。精心组织“全民健身日”“全民健身月”主题系列活动，形成“区级创品牌、镇办有特色、协会出精品”的全民健身品牌赛事格局。结合古商城文化地域特色和人文资源，做大做强“全国武术之乡”这篇文章，扩大城市名片增值效应。大力发展篮球、足球、排球运动，推动足球运动推广普及。

2.推广社区健身活动。打造体育生活化社区，以街道（镇）、社区（行政村）为单位，发挥体育社会组织、健身骨干的作用，

推进体育健身活动进社区、进楼院、进家庭，组织小型多样、就近就便的“社区运动会”，引领推动社区体育健身活动普遍化、常态化、多样化，发挥体育强身健体、愉悦身心、增进交流等功能，助力和谐社区建设。

3.发展特色健身项目。支持篮球、足球、排球、乒乓球、羽毛球、武术、太极拳、健身气功、轮滑、门球、围棋、马拉松等传统体育项目发展，鼓励击剑、网球、轮滑、滑板、攀岩等时尚活力运动项目发展。全力推进太极拳、健身气功村（社区）全覆盖工程，实现每个村（社区）均有社会体育指导员。适应疫情防控常态化，鼓励举办喜闻乐见、互动感强、便于参与的网络赛事活动。（责任单位：区教育和体育局、团区委、区妇联、区民政局、区农业农村局、区文化和旅游局，各镇政府、街道办事处）

（三）提升全民健身组织服务水平

1.健全体育社会组织体系。完善以各级体育总会为主导的全民健身组织网络，加大区级体育总会组织建设，鼓励体育总会向镇（街道）延伸、各类体育社会组织下沉村（社区），推进基层体育总会规范化建设，建设镇（街道）体育总会，有条件的村（社区）建立村级体育总会。大力发展各级各类单项、行业和人群体育协会。鼓励支持各行业，机关、企事业单位，城市街道，农村社区发展各类群众性体育社会组织，组建形式多样的群众性体育俱乐部、全民健身活动站点、健身团队。

2.激发体育社会组织活力。深化体育社会组织改革，促进体育社会组织建设法治化、规范化，加强体育社会组织党建工作，增强体育社会组织自治功能。支持体育社会组织举办全民健身赛

事活动，积极承接全民健身公共服务项目、社会公益活动，激发体育社会组织内生发展动力。加大政府购买体育社会组织服务力度，将适合由体育社会组织提供的公共体育服务事项交由体育社会组织承担。

3.加强社会体育指导员队伍建设。规范社会体育指导员管理指导、等级培训、保障监督等工作。加强信息化管理，加大培训力度，提升社会体育指导员的技能和水平。成立社会体育指导员协会，扩大社会影响，发挥积极作用。

4.深化全民健身志愿服务。拓展社会参与平台，动员社会各界积极投身全民健身志愿服务。鼓励、引导、帮助社会体育指导员、教师、学生、运动员、教练员、医务工作者、体育社会组织等具有体育技能与知识的专业人员成立全民健身志愿服务队伍，参与全民健身线上线下志愿服务，进行健身知识宣传、健身技能指导、健身设施维护等志愿服务活动。将全民健身志愿服务纳入新时代文明实践中心建设，打造特色全民健身志愿服务品牌，建立健全全民健身志愿者评价和激励保障机制，开展“最美全民健身志愿者”选树等活动。（责任单位：区委宣传部、团区委、区教育和体育局、区民政局、区农业农村局、区行政审批服务局，各镇政府、街道办事处）

（四）完善科学健身指导服务体系

完善区、镇（街道）、村（社区）科学健身指导服务网络体系，建立完善国民体质健康监测制度，提高城乡国民体质抽样监测比例。组织开展《国家体育锻炼标准》达标测试活动，落实全民健身活动状况调查制度。实施“全民健身技能入户工程”，依

托传统、新兴媒体向公众推介健身项目，广泛宣传全民健身科普读物，开展科学健身大讲堂活动和健身服务进机关、进企业、进学校、进农村、进社区活动。鼓励体育优秀运动员等体育专业技术人才参加健身科普活动。鼓励社会力量积极提供科学健身指导服务。（责任单位：区教育和体育局、团区委、区妇联、区科技局、区卫生健康局，各镇政府、街道办事处）

（五）提高老年人健身服务保障能力

把老年人体育工作列为群众性体育工作的重要内容，定期研究工作开展情况，加强业务指导，解决实际问题。发挥各级老年体育社会组织作用，组织开展健身活动，办好体育赛事活动，推广和普及适合老年人的健身项目。全面落实有关政策规定，为老年人参加体育健身活动提供方便和服务。集聚健康资源，打造符合老年人特点的社区运动健康驿站或区域健身康养综合体。（责任单位：区教育和体育局、区老干部服务中心、区民政局、区卫生健康局，各镇政府、街道办事处）

（六）提升特定人群健身服务水平

发挥党政机关、群团组织、企事业单位和其他组织的基层工会组织作用，组织开展机关运动会、职工运动会等喜闻乐见的健身赛事活动，引导更多干部职工参与健身。完善残疾人体育训练和康复设施，办好残疾人各类赛事活动，开展残健融合活动。组织妇女积极参与群众性健身活动，提高妇女身心健康水平，突出育龄妇女的健康服务，推广适合育龄妇女锻炼的健身项目。结合乡村振兴和新时代文明实践中心建设，进一步完善农村健身场地设施建设和体育健身赛事活动开展，让体育红利惠及农村。（责

任单位：区总工会、区直机关工委、区残联机关、区妇联、区农业农村局、区卫生健康局、区教育和体育局，各镇政府、街道办事处)

(七) 加强全民健身文化建设

大力宣传全民健身在促进人的全面发展和引领健康生活方式中的独特作用和重要价值，推动形成全民参与健身的良好社会氛围。大力宣传全民健身基层典型人物和单位，讲好群众身边的健身故事。注重体育项目文化打造，挖掘运动项目文化内涵，丰富体育文化表达方式。鼓励创作体育电影、体育音乐、体育动漫等具有健身内涵、时代特色和文化底蕴的全民健身文化作品。加强体育非物质文化遗产、传统民间体育、民俗体育的保护传承与创新推广。(责任单位：区委宣传部、区文化和旅游局、区教育和体育局、区融媒体中心，各镇政府、街道办事处)

四、统筹推进全民健身协调融合发展

(一) 深化体教融合发展，提升青少年体质健康水平

按照《国家体育总局、教育部关于深化体教融合促进青少年健康发展的意见》(体发〔2020〕1号)，全面推进体教一体化建设，完善政策保障，促进青少年全面发展。推进体育课程改革，开齐开足体育课，以小学体育兴趣化、初中体育多样化、高中体育专项化为体育课程改革目标和方向，保障学生每天校内、校外各1个小时体育活动时间。加强学生体育技能培训，促进学生提高健身意识，培养终身健身习惯。加强学校体育教师和教练员队伍建设，开展体育传统特色学校建设工作。建立健全校内竞赛、校际联赛、选拔性竞赛为一体的中小学体育赛事体系。建立完善

学校体育工作评估督导机制，完善体育竞赛奖励制度。鼓励支持体育社会组织、青少年体育俱乐部参与青少年体育组织建设，开展体育技能培训，研究制定体育社会组织、青少年体育俱乐部进校园标准和激励机制。持续推进中小学游泳普及活动。（责任单位：区教育和体育局、团区委，各镇政府、街道办事处）

（二）推动体卫融合发展，构建运动促进健康新模式

推进全民健身与全民健康深度融合，建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康工作机制，积极参与省级试点工作。联合组织开展体卫融合试点工作，推动体卫融合服务机构向基层覆盖延伸，支持在社区医疗卫生机构中设立科学健身门诊。支持医疗机构建设康复科室、开设运动医学门诊，鼓励融合开展体质检测与健康体检，组织开展医疗机构开具运动处方试点，切实推进健康关口前移。支持发展疾病预防、健康体检、健康咨询、慢病管理、运动康复等体卫融合服务业态，推广体卫融合发展典型经验。（责任单位：区教育和体育局、区卫生健康局，各镇政府、街道办事处）

（三）推动体旅融合发展，满足群众多元健身需求

深挖体育旅游潜能，结合文化、旅游、赛事等资源，不断满足群众健身、旅游、休闲等复合需求。加强品牌体育赛事与旅游的有机结合，依托旅游资源发展时尚活力休闲体育项目，培育户外露营、水上运动、民俗项目、冰雪运动等体育旅游新业态。建设完善相关户外设施，拓展体育旅游产品和服务供给，助力乡村振兴。贯彻实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，强化区域联动，推动建设健身步道、健身长廊、自行车绿道等生态旅游项

目发展。（责任单位：区文化和旅游局、区发展改革局、区自然资源局、周村规划管理办公室、区教育和体育局，各镇政府、街道办事处）

（四）加快产业融合发展，推进全民健身新业态

加大健身服务业与康养、旅游、医疗、经贸、会展等产业形态的融合力度，推出一批体育特色鲜明、业态多元的体育服务综合体，促进健身服务产业高质量发展。支持公共体育场馆和学校场馆面向社会免费低收费开放，扩大开放规模，丰富开放内容，提升服务水平，打造区域全民健身集聚地。探索促进体育消费的创新性举措，持续推进体育消费提质扩容。鼓励健身俱乐部推广线上线下复合运营模式，增强抗风险能力。规范体育培训市场，提高体育培训市场的专业化水平。加强健身、体育培训等健身服务业的市场监管。（责任单位：区教育和体育局、区发展改革局、区文化和旅游局、区卫生健康局、区市场监管局，各镇政府、街道办事处）

（五）推进全民健身数字化发展，实现智慧化健身服务

充分运用“互联网+体育”模式打造网络服务平台，推动全民健身设施、器材智能化升级，到2025年，建成10处智能化室外健身路径。规划建设“线上线下”全民健身信息化服务平台，通过专业网站、微信公众平台、移动服务终端（APP）等，为群众获取体育信息、参加赛事活动、预约健身服务、选购体育用品、加入体育微社区（运动圈）等方面提供在线服务。鼓励企业设计研发智能化健身设备和器材，鼓励社会力量参与全民健身科技创新平台和科学健身指导平台建设，促进体育场馆提供智慧化健身

服务。支持线上和智能体育赛事活动，开展智能健身、云赛事、虚拟运动等新兴运动。（责任单位：区教育和体育局、区工业和信息化局、区大数据中心，各镇政府、街道办事处）

五、保障措施

（一）加强组织保障

加强党对全民健身工作的领导，健全完善全民健身工作联席会议机制，统筹推动全民健身事业发展，定期研究解决全民健身发展中的重大问题，促进各相关部门单位分工协作，做好全民健身实施计划的落实工作。深化体育公共服务“放管服”制度改革，强化区域全民健身公共服务职能，落实主体责任、完善监管制度。（责任单位：全民健身工作联席会议成员单位及区直相关部门，各镇政府、街道办事处）

（二）落实经费保障

加大公共财政对全民健身公共服务的投入力度，将体育彩票公益金统筹用于全民健身事业，保障全民健身工作经费，支持重点项目建设。拓宽社会资本投入全民健身事业渠道，促进社会资本参加公共体育设施的建设和运行管理。增加政府向社会力量购买全民健身公共服务的范围和数量，鼓励社会力量承接全民健身设施的运营管理。鼓励自然人、法人或其他组织对全民健身事业提供捐赠和赞助。（责任单位：区财政局、区发展改革局、区教育和体育局、区税务局，各镇政府、街道办事处）

（三）统筹用地保障

实施多部门协调联动，将全民健身发展所需用地纳入国土空间总体规划，保障全民健身设施建设用地。梳理编制可用于建设

健身设施的非体育用地、非体育建筑的目录，支持使用未利用地、废弃地、荒地等土地建设全民健身设施。支持盘活城市空闲土地、用好公益性建设用地，支持租赁方式供地、鼓励复合用地等多种方式，挖掘健身设施存量建设用地潜力，挖潜复合利用的现有各类设施资源。开展健身设施补短板五年行动。（责任单位：区自然资源局、周村规划管理办公室、区教育和体育局，各镇政府、街道办事处）

（四）优化人才保障

引进高等院校和体育科研机构的专业人才和科研力量，深入推进全民健身智库建设，开展全民健身理论研究、现状调查、体质健康促进等研究工作。加强部门协同，畅通培养渠道，推动基层体育管理人员、社会体育指导员、全民健身志愿者提升服务技能。推动竞技体育科研成果与全民健身互通共享，引导退役运动员从事全民健身工作。（责任单位：区教育和体育局、区科技局，各镇政府、街道办事处）

（五）强化安全保障

坚持防控为先、动态调整，统筹赛事活动与疫情防控各项工作。加强对体育赛事活动的监管指导，坚持“谁主管谁监管，谁办赛谁负责”的原则，履行属地管理责任，强化赛事活动医疗、卫生、食品、交通、安全保卫等相关措施。按照“一评估四方案”要求，对赛事活动进行风险评估，制定赛事活动组织、安全风险防控、应急处置、疫情防控方案，建立赛事活动熔断机制。对公共体育设施安全运行加强监管。监督指导游泳、滑雪、潜水、攀岩等高危险性体育项目。加强赛风赛纪和反兴奋剂教育。（责任

单位：区教育和体育局、区卫生健康局、区市场监管局，各镇政府、街道办事处)

(六) 完善制度保障

建立完善全民健身设施建设、服务保障等标准规范和全民健身统计指标体系。加大全民健身行政执法和监督力度，健全体育赛事活动监管体系，出台全民健身赛事活动规范，实施“一赛四案”备案制度。加强本计划实施的年度监测，健全考核评价机制，利用好第三方评估和全民健身满意度调查等评估手段，开展好实施效果总体评估，并将评估结果向区政府报告。各相关部门按照职责分工推进落实。(责任单位：区全民健身工作联席会议机制负责，区教育和体育局、区市场监管局，各镇政府、街道办事处)

抄送：区委各部门，区人大办，区政协办，区人武部，区法院，
区检察院，各人民团体。

周村区人民政府办公室

2022年12月28日印发
