

淄博市周村区农业农村局文件

周农字〔2019〕40号

签发人：王晓峰

(B类)

对区政协十三届三次会议第133159号 提案的答复

王永健委员：

您提出的《关于建立政企村结对关系助力农村经济发展的建议》提案收悉，现答复如下：

我区农村经济发展，现已由初期探索阶段迈入了相对稳定的发展阶段，在发展建设过程中涌现了诸多困难和问题。主要表现在：一是结构调整步子不大，难以实现规模效益。受地域面积、产业结构影响，我区农产品基地规模普遍较小，农业生产组织化、标准化、产业化程度不高，难以形成特色产品和优势品牌。二是技术力量薄弱，无法满足现代农业经济的发展需要。现有农技人员结构不合理，苗木园艺、设施农业等技术人才短缺，农村劳动力素质不高，年龄偏大，不能更好地适应现代农业高度专业化的生产要求。三是资金投入大，产业融资难，对现代农业发展形成

一定制约。建设现代农业，引进优良品种、发展特新产品、应用先进技术和设施、开拓农产品市场等都需要大量资金投入，单靠农民自身远远不能解决资金需求。同时，农村经济融资渠道狭窄，方式单一，农业产业融资困难，也制约了现代农业发展步伐，导致农村经济发展的质量不高。近几年来，为解决以上问题，我区对建立政企村发展结对发展模式也作了一些积极探索。

一、全区政企对村居结对帮扶现状

目前，我区政府企业对村居的帮扶模式主要有以下四种方式：

一是培育壮大发展基础好、辐射带动作用大、市场竞争力强的农业产业化龙头企业，通过实施“龙头企业+合作社+农户”“产业扶贫+农户”模式，重点打造一批具有周村特色的高端、精致农产品，扩大示范带动作用，调动农民积极性，与村居努力发展多样化的联合与合作，实现企业盈利、产业发展、农民增收。

二是选择我区有基础、有优势、能成规模的重点产业，与农村电商、乡村旅游、文化创意、健康养生等亮点特色产业相结合，让一二三产业的相关产业各种组织通过在农村空间集聚、形成集群化、规模化发展模式，形成特色优势区域品牌，不断探索新模式新业态。通过加大对农业产业的投入，加快资产、技术、要素、利益等融合，加快资源和资金整合，进一步推动一二三产业跨界融合发展。如凤凰山田园综合体对王村镇宁家村起到了十分明显的带动作用，村集体经济增收明显。

三是合村并点，整合资源，实现村居集约化发展。因地制宜，科学谋划。政府牵头，根据现有村的地域环境、资源条件、产业

基础、发展水平以及当地干部群众的生产生活习惯及认同度，综合考虑调整后的人口规模、地域面积、便于群众自治等因素，通过合并村居，扩大村的规模，发挥规模效应。探索推广“抱团发展”“做强中心村”“以强带弱”“以富带贫”“强化产业带”等合村并点模式，抓好一村一业，推广“村党组织+合作社+农户”、农户土地入股“保底+分红”等经营模式，保证每个村党组织领办一个合作社，鼓励规模以上企业领办合作社，推动乡村传统产业向高效农业转型升级。

四是建立区大班子领导、区直部门、驻周单位乡村振兴联系挂包工作机制。由区大班子领导和各部门单位到联系挂包村实地入村调研，根据各村比较优势、现状条件，指导各村大力发展特色产业。从增强村庄发展的内生动力入手，推动各村建立合作社，通过资金互助和盘活闲置资产等方式，帮助各村拓宽投资渠道，最大限度解决乡村振兴资金缺口，从各方面给予帮包村实实在在的帮助，促进农村经济发展。

积极开展农村集体资产股份制改革试点，切实抓好土地承包经营权流转交易和抵押融资“两个平台”建设，实现农村产权流转交易、抵押融资，进一步增强农村发展活力。四是加大财政支持力度，积极创新支持方式，通过贷款贴息、民办公助、品牌扶持、以奖代补、产权改革、信用担保、优先用地、政策性保险等方式方法，重点对现代农业基础设施、农产品精深加工与出口创汇、名优品牌创建、农业示范园区创建、农产品精品基地建设、新品种新技术推广等方面给予奖励支持，调动各方面投资建设现代农

业的积极性。

五是发展校地高端合作，推动高端人才校办企业进村创业。区委区政府与济南大学签署乡村振兴战略战略合作协议，建立济南大学周村乡村振兴研究服务基地；与山东农业大学、山东建筑大学等 20 家高校建立合作机制，引导山东省高校高端人才和校办企业进入全区乡村，与村居充分合作，为乡村产业经济发展提供智力、资金和技术支持，促进乡村产业发展。

二、下一步工作打算

一是按照推动乡村产业振兴，农业农村经济提档升级的总要求，以增强村居“造血”功能为核心，在机关部门结对帮扶基础上，引导国有企业和民营企业与村结对，开展党政机关、国有企业和民营企业协同式服务，切实发挥各自产业、人才、资金、技术等优势，采取产业带动、项目帮扶、资金支持等多种方式，帮助发展壮大社村集体经济，高水平推动我区乡村产业振兴，农村经济提质增效。力争到 2019 年末，村集体经营性收入达到 10 万元以上这一目标，形成政企帮扶村集体经济发展的长效“造血”机制。

二是党建引领、多方参与。充分发挥党组织政治引领作用，引导企业和出资人增强政治意识、投身乡村“五个振兴”建设，引导企业党组织和党员充分发挥实质作用，整合社会资源力量，推动工商资本下乡、企业人才进村，为推动乡村振兴提供强有力的保障。尝试并探索由政府牵头组织企业及有关资本市场主体发起建立农村发展基金，用于帮扶各村发展项目，明晰产权利益分

割，以公司股份分配制度运营，实现共同收益、共同发展。

三是科学谋划、因地制宜。遵循可持续发展理念，尊重企业意愿，坚持自愿原则，立足当地实际和特色优势，因村因企采取有效措施，着力提高结对帮扶工作的实效性。发动企业到结对社区村开展创业帮扶、政策咨询等活动，向村干部、后备干部讲解市场经济知识、企业经营管理经验和先进理念，开展创业辅导，引导和推动乡村人才积极投身创新创业。大力推动企业和行业协会商会选派优秀人才、业务骨干到结对村担任创业导师、科技指导员，着力培育一支有文化、懂技术、会经营的村干部队伍。鼓励企业吸纳村干部和优秀人才到企业挂职、实习，面向乡村定向招收员工，加强就业培训，提高劳动技能，为全区乡村培育一批实用人才。

四是项目主导、精准对接。以产业振兴为重点，引导企业结合行业特点、业务模式、自身需求和人才优势，精准选择帮扶对象和帮扶方式，积极谋划可行性强、发展前景好、投资回报快的高质量项目，带动村集体经济发展壮大。

五是优势互补、互惠共赢。着眼短期目标和长远发展相结合，围绕构建乡村产业体系、推进现代农业发展、改善农渔村环境，建立帮扶有效运作机制，提高村集体增收能力，树立企业良好形象。政府牵头、企业助力支持帮助村牵头组建农民专业合作社，强化农产品品质提升和品牌培育，大力推动现代农业发展，稳定增加集体收入。鼓励企业与社区村集体组建设立经济实体，联合投资开发乡村旅游、健康养老、农渔村有偿服务等项目，村集体

以资金、土地、固定资产等入股，持续提高经营性收入。鼓励支持企业根据生产经营情况，与村联合投资物业项目，租赁村闲置的土地、办公用房、礼堂、院落等物业开展经营类项目。鼓励企业通过冠名等方式捐赠资金、物资和服务，鼓励扎根农村沃土，主动寻找商机和新的增长点，拓展成长空间，增强发展后劲，真正形成村居与企业合作共赢局面。

感谢您对我区农业农村工作的支持和关心，恳请今后继续关心支持我区农业农村的发展。



联系人：王 学

联系电话：6195307

抄送：区政府办公室、区政协提案工作室