

周政发〔2016〕22号

周村区人民政府
关于印发周村区国民经济和社会发展
第十三个五年规划纲要的通知

各镇政府、街道办事处，周村经济开发区管委会，区政府各部门，驻周各行政事业单位：

《周村区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）已经区第十七届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，望认真贯彻实施。《纲要》实事求是地总结了“十二五”时期我区经济社会发展情况，明确提出了“十三五”时期国民经济和社会发展的奋斗目标、指导原则、区域和产业布局、主要任务和政策措施，符合党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，符合我区十一届九次全委会精神和我区实际，反映了全区人民的共同愿望和根本利益，是实现全区经济社会转型

发展的总体蓝图和战略安排，是提前建成更高水平小康社会和开创“富而强、精而美”幸福周村新境界的共同行动纲领。各级各部门要紧紧围绕“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局，主动适应经济发展新常态，以创新、协调、绿色、开放、共享发展理念为引领，以老工业区转型升级、科学发展为主线，在区委的正确领导下，振奋精神、攻坚克难，锐意改革、创新发展，为实现“十三五”规划提出的宏伟目标而努力奋斗。

周村区人民政府

2016年4月13日

周村区国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

2016年4月

前 言

“十三五”时期是周村区深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神、全面深化改革的机遇期，是适应新常态、建成更高水平小康社会的决胜阶段。立足“十二五”发展基础，结合周村区实际情况，编制好、实施好《周村区国民经济和社会发展第十三个五年规划》（2016—2020年），对于抢抓机遇，站在新起点实现新发展，推动周村老工业城市转型升级、赢得未来至关重要。

《周村区国民经济和社会发展第十三个五年规划》（2016—2020年）既是指导未来五年周村区国民经济和社会发展的总体蓝图和战略安排，也是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能的重要依据和行动纲领。

规划期限：2016—2020年。

目 录

第一章 适应引领新常态 建成更高水平小康社会	(1)
第一节 发展新起点	(1)
第二节 发展环境	(6)
第三节 发展目标	(9)
第二章 创新发展 加快转型升级	(15)
第一节 加快发展先进制造业	(15)
第二节 繁荣发展现代服务业	(23)
第三节 推进现代农业发展	(28)
第四节 提升自主创新能力	(30)
第三章 区域协调 实现共同繁荣	(33)
第一节 优化城乡功能分区	(33)
第二节 开创城乡建设新局面	(40)
第四章 生态绿色 建设美丽家园	(43)
第一节 加强环境污染综合治理	(43)
第二节 全面推进生态文明建设	(44)
第三节 大力推动生态经济发展	(46)
第五章 深化改革 扩大对外开放	(48)
第一节 深化各领域改革	(48)
第二节 拓宽利用外资渠道	(50)

第三节	拓展对外开放领域.....	(52)
第六章	共建共享 打造幸福周村	(53)
第一节	促进社会充分就业.....	(53)
第二节	大力发展教育事业.....	(54)
第三节	繁荣发展文化事业.....	(54)
第四节	提高社会保障水平.....	(55)
第五节	提升人民健康水平.....	(56)
第七章	创新社会治理 建设和谐社会	(58)
第一节	建设法治周村.....	(58)
第二节	建设平安周村.....	(59)
第三节	建设诚信周村.....	(61)
第四节	建设文明周村.....	(62)
第八章	保障措施	(64)
第一节	着力突出项目带动.....	(64)
第二节	着力强化资金保障.....	(64)
第三节	着力强化人才支撑.....	(65)
第四节	着力推动组织实施.....	(66)

第一章 适应引领新常态 建成更高水平小康社会

第一节 发展新起点

“十二五”以来，面对复杂多变的发展环境和改革发展稳定的艰巨任务，全区上下在区委、区政府的坚强领导下，认真贯彻落实中央和省市决策部署，按照“项目为纲、民生优先、实干当先”的工作总要求，适应经济发展新常态，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作，经济社会保持平稳健康发展，完成了“十二五”确定的主要目标任务，“富而强、精而美”幸福周村建设迈出了坚实步伐。

——**综合实力稳步提升。**坚持规模扩张与质量提升并举，经济发展稳中有进。2015 年全区生产总值达到 309.08 亿元，年均增长 9.38%；一般公共预算收入完成 16.16 亿元，年均增长 12.53%；规模以上固定资产投资完成 271.08 亿元，年均增长 18.31%；社会消费品零售总额完成 191.89 亿元，年均增长 13.7%。

——**转型升级成效显著。**全区三次产业结构由 2010 年的 3.3:54.1:42.6 调整为 3.0:46.46:50.54。全部落实各项强农惠农政策，投资 1.07 亿元实施五期农业综合开发项目，治理改造中低产田 4.21 万亩，粮食连年丰产丰收，全区苗木花卉种植面积达 3 万亩。提前完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，新增新型农业经营主体 368 家。大力发展“两型经济”，推进“两大转变”，规模以上工业企业达到 322 家，规模以上高新技术产业产值占比达到

28.4%，较 2010 年提高 7 个百分点。赫达、三金、凤阳、西铁城等骨干企业发展壮大，成功引进新华医疗、金璞、通达、天虹和兵器集团第四研究院等战略合作，一批重大项目投产达效，齐鲁华信等 11 家企业在齐鲁股权交易中心和“新三板”挂牌交易。成功列入国家城区老工业区搬迁改造支持范围。服务业增加值达到 156.21 亿元，占比年均提高 1.6 个百分点，我区创建为全省服务业发展先进区县。开工建设了盛和家居、红星美凯龙、五洲国际等一批服务业重点项目，沙发家具市场规模、层次、品质不断提升，周村被评为中国软体家具产业基地。文化旅游、现代物流、电子商务等发展势头良好，汇龙园片区全面建成，周村古商城内涵更加丰富、人气大幅提升，成为全国首家与联想 new glass 智慧旅游合作的旅游景区，实现了“互联网+旅游”的有机融合；方达电子商务园创建为全国青年创业示范园，我区成为阿里巴巴全国首家县域级跨境电商合作伙伴；南郊镇被评为全省旅游强乡镇。创新驱动发展战略深入实施，新增省市级企业技术中心、工程技术研究中心、工程实验室 45 家，新认定高新技术企业 13 家，累计引进国外智力 120 人次，研发经费占 GDP 比重达到 2.85%。

——**新型城镇化加快推进。**围绕打造“宜居、休闲”城市，突出彰显“舒展、大气、精致”城市特色，确立了“东新、西古、南商、北工”的空间发展布局，全区常住人口城镇化率达到 70.55%。累计投资 5.78 亿元，完成城区东门路、站北路、恒星路等 13 条主次干道升级改造，完成立面整治 37.2 万平方米，铺

设地下雨污分流管线 132 公里,309 国道中修全面完成,西外环102 省道大修竣工通车。周村客运中心建成投用。大力实施城市形象提升工程,扎实推进棚户区 and 城中村改造,完成建国、桃园等 18 个项目区改造,胜利、西马、古商城北片区等 5 个项目推进顺利,建设安置住房 109 万平方米,惠及群众 7014 户。实施社区提升暨老旧小区改造三年计划,累计投资 6870 万元,完成 15 个社区 30 个老旧小区改造提升,惠及群众 19374 户。新建孝妇河滨河公园,完成太和游园、民俗园等 6 个广场游园改造提升,长行、梅园、小寨、和平等 7 处便民市场建成启用,开工建设了城区河道治理清水润城工程。以碧桂园项目为龙头的孝妇河生态商住区建设扎实推进。顺利通过全国文明城市、国家卫生城市复审和国家森林城市验收。城乡环卫一体化实现全覆盖并通过省测评认证,美丽乡村、生态文明乡村建设成效显著。

——**居民生活质量明显提高。**2015 年,城镇和农村居民人均可支配收入分别达到 30179 元、14150 元,分别比 2010 年增加 10911 元、4574 元。“十二五”期间,全区新增就业再就业 52845 人,转移农村劳动力 15988 人,城镇失业率控制在 2.34%以内。累计投资 2953 万元解决 6.8 万群众饮水安全问题,完成保障性住房建设 2522 套,为 3543 户家庭发放廉租住房补贴 904 万元。大力实施精准扶贫开发,15 个贫困村 6660 名困难群众全部脱贫。顺利实现区级新农保与国家新农保制度并轨,新型农村合作医疗、城镇居民医疗保险实现全覆盖。城乡低保、农村五保、“三无”人

员供养等财政补贴累计支出 5.76 亿元。职工医保和居民医保住院报销比例分别达到 87%和 72%以上。连续 11 年提高企业退休人员退休金。

——**社会事业全面发展**。坚持每年为群众办一批实事好事，区财政累计用于改善民生资金达到 56.79 亿元。高标准建设了凤鸣小学二期和正阳路小学，完成农村中小学校舍标准化建设。新建文化馆、图书馆、档案馆均达到县级国家一级馆标准，新建提升农家书屋、文化大院 180 所，基层公共文化服务管理模式获全省文化创新奖，周村区被评为“中国民间文化艺术之乡”，古商城景区被评为山东省首批历史文化街区，入选中国文化产业园区 100 强、2015 中国最具价值文化（遗产）旅游目的地。李家疃村列入全国首批重点保护传统村落，万家村、西铺村、大七村入选第一二批山东省传统村落。实施“四德工程”，评选“时代之星十大人物”，倡树文明新风。深入推进医疗卫生、基本药物制度改革，区医院新院主体完工，与山东省立医院签订战略合作协议，镇卫生院基础设施改造全面完成，按照省市级标准规范建设的 122 处村卫生室全部达标。创新社会治理，推进“三大工程”建设，开展“平安村居”“平安企业”系列平安创建，电动自行车打码、社区云警务工作经验在全国推广。扎实开展安全生产隐患大排查大整改，关停取缔非法生产经营单位 400 余家。稳定低生育水平，全区人口自然增长率控制在 3.34‰以内。审计、统计、史志、档案、国防动员、人防、残疾人、民族宗教、外事侨务、广播电

视、气象等各项工作都取得了新成绩。通过全国义务教育发展基本均衡区县验收，先后荣获全国社会主义新农村建设档案工作示范区、全国青少年文明礼仪教育示范区、全国青少年普法教育示范区、省级文明区、文化强省建设先进区、山东省药品安全示范区、省级双拥模范城“七连冠”等荣誉称号，获批全省开展民间融资规范管理工作唯一试点区。

——**生态环境持续改善**。加强生态治理，严格准入门槛，倒逼产业转型，累计关停“土小”企业和淘汰落后产能企业 169 家，淘汰落后印染能力 6620 万米。加强大气环境和水污染综合治理，先后完成 151 家骨料企业、64 家耐材企业、18 家砖瓦企业综合治理，试点推广清洁型煤和兰炭，完成全区 135 台燃煤锅炉取缔或清洁能源置换。投资 1.19 亿元铺设高温水供热主管网 1.71 万米、蒸汽主管线 1.77 万米，城区集中供热实现全覆盖。严控各类扬尘污染，开展工业、餐饮、养殖、废品收购等七大异味治理专项行动，完成 1544 个点源综合整治，淘汰黄标车 3947 辆。抓好北郊污水处理厂、王村污水处理厂运行，扩建淦清污水处理厂，新建周南污水处理厂，全区污水日处理能力达到 12 万立方米。建成月河、袁家、白泥河等湿地，孝妇河出境断面水质稳定达标。创新建立跨域污染治理协查和刑责治污新机制，先后对 60 余家企业进行跨界环境污染联合执法，严厉打击各类环境违法行为。全区万元 GDP 能耗、规模以上工业万元增加值能耗比 2010 年末分别降低 22%、30%，提前一年完成“十二五”节能降耗目标。

——**深化改革激发新的活力。**着力打造“三最”城市，稳步推进政府机构改革，深化行政审批制度改革，公布了区级行政审批事项目录清单、行政权力清单、政府部门责任清单，将我区原有的 198 项行政审批事项，削减为 144 项，取消暂停 54 项，压减幅度 27.3%。进一步压缩办结时限，将我区承诺办理事项总天数由 1926 天减到 960 天，降低 51.2%。大力推进“两集中、两到位”改革，“周村市民之家”建成启用，35 个部门 133 项行政审批事项及 76 项公共服务事项入驻，建成“一站式”服务平台。开通民生网，建成运行民生服务热线。全面推行联审代办、限时办结等工作机制，审批时限明显缩短，服务效率明显提高。实施工商登记便利化改革，实行“三证合一”，万人拥有企业数 795 家，居全市前列。财税金融改革不断深化，扎实做好预决算公开、“营改增”试点，招商银行、青隆村镇银行及西藏同信证券入驻周村，建立了总规模 2 亿元的企业转贷应急资金，金融体系更加完善。全面完成食品药品、工商、质监管理体制改革。全方位扩大对外开放，累计引进区外资金 137.06 亿元，实际利用外资 1.55 亿美元。与阿里巴巴合作组建“一达通”跨境电商服务平台，68 家外贸企业实现线上贸易。

第二节 发展环境

“十三五”时期，国内外形势更加复杂多变，多种风险和挑战并存，各类问题和矛盾凸显，完成各项战略目标任务艰巨。但随

着改革开放红利、自主创新活力、产业转型动力、新型城镇化潜力和老工业区搬迁改造发力的加快叠加释放，周村区仍处于重要的战略机遇期，将迎来大有可为的黄金发展期，有基础有条件继续保持平稳较快发展。

1. 发展机遇

放眼全球，经济全球化和区域化同步发展，世界经济在深度调整中曲折复苏，世界范围内的产业转移将给我国的产业结构调整 and 对外投资带来重大机遇。以信息化、智能化、低碳化为主要特征的新一轮科技革命和产业变革将在全球加速扩散，发达国家和地区更加重视新技术研发与新产业发展，云计算、大数据、虚拟现实、移动互联网、物联网等将不断拓展新的应用领域与模式，3D打印、智能机器人、人工智能等加速发展，新兴产业将成为“十三五”新的经济增长点。

着眼全国，“十三五”时期，世界经济的深度调整与我国作为世界第二大经济体的加快崛起相互影响，创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，使经济发展活力进一步迸发、潜力进一步扩大，经济长期向好基本面没有改变，我国经济将继续保持较长时期的中高速增长。重点领域和关键环节特别是供给侧结构性改革等不断深化，将推动体制、政策优势转化为发展红利；“一带一路”、京津冀协同发展战略、中日韩自贸区建设等将推动形成新的区域战略发展格局；科技创新不断增强，我国经济增长动力将逐步从依靠要素、投资驱动转向依靠创新驱动，大众创业、万

众创新将进一步促进自主创新动力的全面释放。

立足周村，地处连接省会经济圈和半岛城市经济圈的重要枢纽，具有独特的区位优势，向西迎接济南都市圈辐射带动，向东与淄博新区、经济开发区融合发展，特别是经过近年来的努力，在产业发展、城乡建设、社会民生、生态环境和制度建设等领域形成了良好的发展基础和比较优势，出现了几个明显的特征：第一，发展方式进入集约成熟期。通过技术改造、上新创新、引资引技等方式，传统产业得到优化升级，主导产业整体竞争力不断增强，新兴产业蓬勃兴起，逐步形成了充满活力的产业发展格局。第二，空间布局进入调整优化期。市委、市政府举全市之力打造淄博经济开发区，周村区成功列入国家城区老工业区搬迁改造扶持范围，重大基础设施日益完善，发展空间更趋优化。第三，社会民生进入完善提升期。文化品牌效果显现，教育、医疗资源丰富，群众文化生活多姿多彩，社会保障和救助体系逐步完善，社会管理创新更加精细化、人性化，公共服务均等化水平不断提升，群众满意度和幸福感指数节节升高。第四，政府管理体制进入改革深化期。坚持法无授权不可为，法定职责必须为，加快政府职能转变，加大简政放权力度，深化行政审批制度改革，依法行政、依法办事，政务服务提速增效，政府管理方式更加规范化、法治化。

2 . 面临挑战

在看到机遇的同时，我们也清醒认识到未来发展面临的不利因素和严峻挑战，主要表现在：第一，经济下行压力持续加大，

受结构性因素、支柱行业效益下滑和主动转调等影响，市场主体活力不足，投资信心不强，增长动力减弱。第二，区域面积小，发展空间小，资源和环境等因素制约多，招商引资的能力和水平不足，新开工和储备项目较少，经济增长后劲乏力。第三，转方式调结构任务艰巨，创新驱动能力不足，人才特别是企业管理人才和高端人才匮乏，传统产业收缩，新兴产业成长不快，战略性新兴产业和高新技术产业规模较小，生产性服务业发展滞后，缺乏骨干企业，工业经济支撑作用不强。第四，潜在风险和隐患不容忽视，融资难、融资贵问题依然突出，企业资金链、担保链潜在风险仍需高度关注，重点税源行业税收增长缓慢，刚性增支减收因素增多，财政收支矛盾加剧。第五，群众利益诉求更加复杂多元，人民文明素质和社会文明程度有待提高，保障和改善民生任务紧迫，生态环境质量亟待改善，公共服务均等化存在薄弱环节。

面对新的发展机遇和挑战，必须增强战略思维和底线思维，强化忧患意识和进取意识，充分发挥周村优势，用好用活上级政策，妥善应对问题挑战，加快推进改革创新，在新起点上实现新发展。

第三节 发展目标

指导思想：深入贯彻落实中央和省、市、区委决策部署，紧紧围绕“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局，主动适应经

济发展新常态，以创新、协调、绿色、开放、共享发展理念为引领，以老工业区转型升级、科学发展为主线，以提高发展质量和效益为中心，突出发展“两型经济”，加快实现“三个走在前列”，提前建成更高水平小康社会，奋力开创“富而强、精而美”幸福周村建设新境界。

基本原则：

——**坚持创新驱动、转型升级。**实施创新驱动战略，把转变经济发展方式贯穿经济社会发展的全过程，大力发展科技型工业、服务型经济，实现产业布局更加集中，产业结构更加优化，产业发展更加集约，做到精准发力、精准转调，推动产业体系向融合、创新、智能、低碳方向转变，打造现代产业新体系。

——**坚持城乡统筹、协调共进。**深化城市现代化、乡村城镇化、城乡一体化发展思路，统筹城乡发展布局，优化城乡资源配置，逐步实现城乡之间基础设施、公共设施、社会保障、教育、医疗卫生、公共文化等要素的一体化，形成城乡规划共绘、产业共兴、设施共建、成果共享的区域协调发展新格局。

——**坚持民生为本、和谐共享。**把保障和改善民生、增进人民福祉作为工作的出发点和落脚点，努力营造公平就业创业环境，加快推进基本公共服务均等化，大力发展社会事业，创新社会治理，促进社会公平正义，使全区人民生活得更加幸福美好，开创社会和谐稳定新局面。

——**坚持生态文明、绿色发展。**把绿色发展作为战略导向，

加快推动生产方式绿色化，大力发展生态型低碳经济，推动清洁生产、资源节约和土地集约利用，提高资源综合利用率，保护环境质量，构建生态环境优良、生产空间集约、生活空间宜居、人口经济资源环境相协调的空间开发新布局。

——**坚持改革创新、扩大开放。**围绕经济社会发展的重大问题，深入推进重点领域和关键环节改革，大力实施人才强区战略，最大限度地培养释放人才红利，加快科技创新、管理创新和商业模式创新，推进高水平双向开放，打造良好的营商环境，增强创新创业新动力。

目标任务：

综合实力显著增强。国民经济保持平稳较快增长，到 2020 年底，地区生产总值达到 443 亿元，年均增长 7.5%，比 2010 年翻一番；一般公共预算收入达到 24 亿元，年均增长 8.5%；社会消费品零售总额达到 338 亿元，年均增长 12%；规模以上固定资产投资达到 545 亿元，年均增长 15%。

发展方式更加科学。强化创新驱动第一动力，产业结构更加优化合理，经济运行质量和效益明显提高，产业核心竞争力不断增强。到 2020 年底，研发经费投资占地区生产总值的比重达到 3% 以上，战略性新兴产业总产值增速达到 20%。

城乡统筹一体发展。坚持城乡统筹，推进以人为核心的新型城镇化建设，城镇体系进一步完善，空间布局更加科学，城乡差距进一步缩小。到 2020 年底，城市品质形象得到更大提升，农

村社区化水平显著提高，常住人口城镇化率达到 75%。

人民生活殷实富足。城乡居民人均可支配收入年均增长 8.5%；就业更加充分，城镇累计新增就业 3 万人，农村劳动力转移就业 1.25 万人；基本公共服务更加均等，教育、医疗、文化、社会保障等水平显著提高，城乡供热、供水、供气、公共交通等基础设施进一步改善，公共安全保障得到加强，社会保持和谐稳定。

生态环境休闲宜居。万元地区生产总值综合能耗和二氧化碳排放强度、主要污染物排放总量得到有效控制，确保完成上级下达的任务，水和大气质量明显改善，森林覆盖率达到 31% 以上，生态服务功能和生态产品供给能力持续提高。建成区绿化覆盖率达到 47%，人均公园绿地面积 16 平方米。

附件：“十三五”时期经济社会发展主要目标表

附件

“十三五”时期经济社会发展主要目标表

类别	指标名称	2015 年 绝对值	2020 年		指标属性
			目标值	年均增速 (%)	
创新发展	生产总值（亿元）	309.08	443	7.5	预期性
	一般公共预算收入（亿元）	16.16	24	8.5	预期性
	服务业增加值占地区生产总值比重（%）	50.54	55		预期性
	社会消费品零售总额（亿元）	191.89	338	12	预期性
	规模以上固定资产投资总额（亿元）	271.08	545	15	预期性
	R&D 经费支出占生产总值比重（%）	2.85	3		预期性
	战略性新兴产业总产值增速（%）	10.1	20		预期性
协调发展	总人口（万人）	29.01	30.34		约束性
	出生人口性别比	100.1	107.5		约束性
	城镇化率（%）	70.55	75		预期性
	城镇登记失业率（%）	2.34	4 以内		预期性
	累计城镇新增就业人数（万人）	5.2	3		预期性
绿色发展	建成区绿化覆盖率（%）	44.75	47		预期性
	人均公园绿地面积（平方米）	14.53	16		预期性
	达到化学需氧量排放量消减率（%）	11	完成市任务		约束性

	达到氨氮排放量消减率 (%)	23	完成市任务		约束性
	达到二氧化硫排放量消减率 (%)	20	完成市任务		约束性
	达到氮氧化物排放量消减率 (%)	20	完成市任务		约束性
	空气质量优良天数占比 (%)	27.67	50		约束性
开放 发展	外贸进出口总额 (亿美元)	4.88	7.5	9.5	预期性
	累计利用外资总额 (亿美元)	1.55	2	5	预期性
	市场主体数量 (万户)	2.3	3.5		预期性
共享 发展	城乡居民人均可支配收入 (元)	25258	37979	8.5	预期性
	城镇居民基本养老保险覆盖率 (%)	94	95		预期性
	城镇职工基本养老保险覆盖率 (%)	81	88		预期性
	城乡居民医疗保险覆盖率 (%)	97	100		预期性
	每千名老人拥有养老床位数 (张)	24.9	42		预期性

注：1.预期性指标是政府拟通过适时调整宏观调控方向和力度，综合运用财政、产业、投资和价格等政策引导社会资源配置，努力争取实现。

2.约束性指标是政府向人民做出的承诺，是上级政府对下级政府和同级政府有关部门提出的工作要求，政府拟通过合理配置公共资源和有效运用行政力量，确保实现。

第二章 创新发展 加快转型升级

以创新发展为方向，以提质增效为中心，以新模式新业态为先导，突出新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，延伸产业链条，壮大产业集群，加快构建新兴产业为引领、先进制造业和现代服务业为支撑、现代农业为基础的现代产业体系，不断提升经济发展质量和效益，实现产品质量升级、产业结构优化。

第一节 加快发展先进制造业

坚持“工业强区”，瞄准产业发展前沿，抓住中国制造 2025 战略实施机遇，以信息化与工业化深度融合为抓手，培植优势产能，壮大骨干企业，培养形成一批在全省、全市有影响力的企业和企业家，提高投资的有效性，重点发展壮大装备制造、新材料、医药健康产业三大新兴产业，优化提升沙发家具、丝绸纺织两大传统行业，推动小微企业“个转企、小升规”，加快由生产型制造向生产服务型制造转变，由传统制造向智能制造转变，由粗放型制造向绿色制造转变。

1. 发展壮大新兴产业

——装备制造。(1) 发展目标：计划到 2020 年，销售收入达到 450 亿元。

(2) 培植方向：提高研发设计、加工制造和系统集成水平，推广应用柔性生产系统、自动化系统、智能控制系统、工业机器人，加快推动新一代信息技术与制造技术融合发展，把装备制造

作为两化深度融合的着力点，打造先进装备制造等产业链条及其配套产业集群。

(3) 发展重点：依托三金、西铁城、新景、恒星等装备制造企业，围绕精密数控机床、制瓶机械、矿山机械、造纸机械等产业，大力引进一批工业设计、智能控制系统和软件设计、高端机加工设备生产、新型切割铸造等配套企业，试点建设智能工厂/数字化车间，加快人机智能交互、工业机器人、智能物流管理等技术和装备在生产过程中的应用。

专栏 1：装备制造重点项目

1. 年产 500 万套高精度轴承项目：新上 4 条电机轴承生产线、3 条角接触轴承生产线，建设产品检测中心，2015-2017 年，总投资 12000 万元。

2. 年产 15 台智能化造纸机械（压光机）项目：建设 20000 平方米厂房，购置数控磨床、五面加工中心等设备 16 台（套），2016-2017 年，总投资 21000 万元。

3. 连续式生活垃圾热解气焚化炉项目：一期使用山东巨能数控机床有限公司现有的约 20000 平方米厂房，新引进加工中心及焊接设备、机器人设备；二期新建厂房 50000 平方米，生产全套生活垃圾处理设备，2016-2017 年，总投资 20000 万元。

4. 高端不锈钢深加工平台项目：占地 200 亩，建设高端不锈钢深加工平台，促进不锈钢产业链拉伸，2015-2016 年，总投资 30000 万元。

——新材料

精细化工。(1) 发展目标：计划到 2020 年，销售收入达到 260 亿元。

(2) 培植方向：以新型、循环型、产业链延伸型化工新材

料产业为发展方向，扩大新材料规模化应用空间，推进新材料本地化供应和消费有效对接的产业生态体系，大力发展精细化学品、合成新材料等产品，加强园区内企业间产业关联，通过产业链向高端延伸，打造精细化工、化工新材料产业链条，提高企业的核心竞争优势。

（3）发展重点：依托催化剂、宏信、华安、齐鲁华信、赫尔希、兴鲁等骨干企业，充分发挥产业基础优势，加快新型催化剂、化工助剂的产业化研发，开发纤维素醚的下游产品，实现纤维素药包材、食品包材系列化产品的推广应用，突破由环保制冷剂到聚氟新材料的技术瓶颈。

高档耐材。（1）发展目标：计划到 2020 年，销售收入达到 170 亿元。

（2）培植方向：以新型、环境友好型高档耐火材料为方向，发展高档定型不定型耐火材料、免烧型耐火砖、页岩气/石油压裂支撑剂、铸造用砂等产品，突破高强低导新型轻质保温耐火材料、无铬型镁制耐火砖生产技术，完善上游为硬质粘土（焦宝石）矿的开采和煅烧后加工产业及高炉耐火材料填充设计产业，下游为各种定型不定型耐火材料、新型高档耐火材料生产的产业链条。

（3）发展重点：鼓励支持山耐、金璞、通达、磊宝、中科清洁能源、鲁铭等骨干企业，围绕绿色新型耐火材料、页岩气/石油陶粒支撑剂、清洁能源装备等领域，研发新技术，提升产品档次，发展循环经济，建设成为专业性高科技园区，实现“一区多园”。

专栏 2：新材料重点项目

1. 1234 新型制冷剂项目：与西安近代化学研究所开展深度合作，共同研发建设新一代制冷剂 HFO-1234yf 项目，总投资 106000 万元。

2. 年产 3000 吨 MTO 催化剂技改项目：新增旋转雾化干燥系统 1 套、高压反应釜 14 台、板框过滤机 4 台、卧式旋转离心机 6 台、SAPO-34 分子筛母液中磷回收系统 1 套、MTO 催化剂打浆系统 1 套，2017-2018 年，总投资 30000 万元。

3. 山东宏信化工股份有限公司搬迁项目新上 16 万吨丙烯酸及 20 万吨丙烯酸酯主装置一套，丙烯酸丁酯主装置一套，2017-2020 年，总投资 60000 万元。

4. 年产 40 万吨页岩气/石油压裂支撑剂及焦宝石深加工项目：总建筑面积 127500 平方米，主要建设生产车间、研发检测中心等主要生产及辅助配套设施；新建环保竖窑 15 只，购置生产和辅助设备 848 台（套），2013-2017 年，总投资 124950 万元。

5. 综合利用尾矿、低品位矿藏制备陶瓷新材料项目：主要建设研发中心、厂房、仓库等 36015 平方米，购置生产、检测设备 136 台（套）等，2016-2018 年，总投资 127500 万元。

6. 通达公司扩产 2 万吨不定型耐材项目：占地 12.2 亩，主要产品为高档不定型耐材，2016-2017 年，总投资 4380 万元。

7. 中科年产 300 万吨清洁能源及高效煤粉锅炉项目：总建筑面积 134300 平方米，建设厂房、煤粉仓、研发主控楼等，购置热风炉、烘干机、立式磨煤机等设备 738 台（套），2015-2017 年，总投资 68800 万元。

8. 磊宝年产 1 万吨氧化物系列新材料项目：总建筑面积 55000 平方米，建设中试车间、原料库、成品库等配套工程，购置生产及检测设备 303 台（套），2013-2016 年，总投资 26200 万元。

——**医药健康产业**。(1) 发展目标：计划到 2020 年，产值达到 80 亿元。

(2) 培植方向：紧跟国际生命科学发展前沿，围绕“医”“养”“健”三大系统，充分发挥新华医疗、赫尔希、众生医药等骨干企业和医疗资源丰富的优势，加大整合现有产业基础，强化产业融合，全力打造生物医药、医疗器械以及药物批发配送等产业创新链条。适应人口老龄化发展需要，坚持政府引导、市场化运作，以社区为依托，引进和利用 O2O 等新模式，大力发展健康养老产业。

(3) 发展重点：重点突出生物医药、医疗装备和器械、医疗服务、健康养老、健康管理、健康旅游和文化、体育健身等特色优势领域，突破医养结合瓶颈，鼓励社会资本兴办养老服务机构，参与养老服务设施建设和运营，扶持和平托养康复中心、灯塔幸福苑、元宝湾老年公寓等发展，支持中医医疗机构发展中医药老年保健康复服务。积极探索和完善医、护、养、学、研一体化的新型健康养老服务体系，推进城市日间照料中心和农村幸福院建设，逐步构建起“以居家为基础、社区为依托、机构为支撑”的新型社会化健康养老服务体系。

专栏 3：医药健康产业重点项目

1. **年产 350 亿粒纤维素植物胶囊项目**：新建 32000 平方米生产车间及 5000 平方米辅助生产车间、5000 平方米仓库、4500 平方米办公及科研楼，新上纤维素植物胶囊生产线 112 条，2014-2018 年，总投资 50000 万元。

2. 透析设备及耗材项目总建筑面积 214500 平方米，新增各类设备 85 台（套），形成年产血液透析机 3000 台、聚醚砜中空纤维血液透析器和体外循环血路管各 750 万支的能力，2014-2018 年，总投资 132000 万元。

3. 众生医药物流二期项目：规划占地 40 亩，建设 20000 平方米仓储物流中心及办公楼、餐厅等，2016-2017 年，总投资 11000 万元。

4. 基因重组白蛋白（化妆品级）生产和研发中心项目：总建筑面积 15000 平方米，建设中药单体研发中心、基因重组白蛋白研发中心和产品检测中心，购买检测设备、研发设备等，2016-2017 年，总投资 11000 万元。

5. 社会福利托养康复中心项目：总建筑面积 46691 平方米，共 600 套老年起居室，床位 1200 张，2015-2016 年，总投资 9800 万元。

2 . 优化提升传统行业

——**丝绸纺织。**（1）发展目标：计划到 2020 年，销售收入达到 110 亿元。

（2）培植方向：发挥中国纺织产业基地的优势，依托天虹、大染坊、上筛、祥业、海润等一批丝绸纺织骨干企业，鼓励产品向特种纤维、文化创意产品、丝绸保健方向发展，打造全省一流、全国知名的高端丝绸纺织产品加工基地。

（3）发展重点：加快突破功能面料、蚕丝蛋白、丝胶处理、生物酶精炼、低温漂白等新技术，加快生物质纤维、高性能纤维的产业化研发，加大印染高效短流程前处理技术、无水少水印染技术及功能性后整理技术的研发与推广力度。

——**沙发家具。**（1）发展目标：计划到 2020 年，销售收入达到 100 亿元。

(2) 培植方向：支持凤阳、福王、蓝天等骨干企业，加快发展各类健康、新型软体家具，由现有沙发家居产品向功能家具、整体家居、创意家居升级，开发智能床垫，提高产品的附加值，不断推进企业间和上下游产业链企业联合，提高产业集中度，提升品牌的知名度和附加值，实现由品牌加工向自主品牌转变，打造产、供、销一体化发展的全国软体家具之都。

(3) 发展重点：提高产品设计水平，积极推广新技术、新材料、新工艺，培育市场知名品牌，重点攻克新型软体面料、填充料、家具板材的生产技术和新型家具批量生产线、批量雕花、集中环保喷漆工艺的开发。

专栏 4：传统产业提升重点项目

1. 年产 4000 万米高档牛仔布项目：占地 186 亩，新建厂房 67925 平方米，购置剑杆机、染整设备、梭织机等设备，2016-2018 年，总投资 53000 万元。

2. 年产 1000 万米高档环保型筛网项目：新建厂房 70000 平方米，购置片梭织机、定型机等设备 442 台(套)，2016-2017 年，总投资 31000 万元。

3. 淄博大染坊丝绸集团公司搬迁项目：新建 20000 平方米生产车间及展厅、办公楼，购置相关设备等，2018-2020 年，总投资 50000 万元。

4. 山东五洲国际家居博览城项目：总建筑面积 390774 平方米，建设两栋 4 层精品馆、一栋 2 层专业市场商铺、配套商业街、酒店、住宅等，2014-2018 年，总投资 300000 万元。

5. 红星美凯龙家居博览中心项目：总建筑面积 223400 平方米，其中，地上总建筑面积 170800 平方米，地下总建筑面积 52600 平方米，2013-2016 年，总投资 120000 万元。

3. 集约集聚发展重点园区

按照产业集约集聚发展要求，坚持项目集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建，重点以功能定位、产业链条为单元，充分利用存量土地、闲置厂房，瞄准产业前沿和高端，加快推进周村经济开发区和王村高档耐火材料产业园区建设，实现要素的集约与优化配置，促进产业提速与增质发展，使园区经济占比达到 80%以上，成为支撑老工业区转型升级的重要板块。

明确发展定位。周村经济开发区，重点发展智能制造、精细化工等，建设成为产业优势突出、工艺技术先进、配套设施完善、环境友好、竞争力强的省级经济开发区，计划到 2020 年，园区企业销售收入达到 600 亿元。王村高档耐火材料产业园区，依托丰富的矿产资源，便利的交通条件和山耐、金璞等企业市场、技术优势，实现资源整合，引导规模大、层次高的耐材企业进园入区建设，计划到 2020 年，园区企业销售收入达到 170 亿元。

完善园区功能。重点推进园区内水、电、路、通讯等基础设施建设，加快供热供气、仓储货运、“三废”综合利用等配套设施完善，对园区内的土地进行集中收储、规划、调整，建立健全引资、引智、引技机制，努力把园区建成先进制造业和高新技术产业聚集区、集约用地和环境保护示范区、创造就业和吸纳高端人才集中区、体制机制创新先行区。

创新管理体制。坚持规划引领，聘请高端专业机构制定和完善园区规划，严格落实园区产业发展规划。新上项目一律进园区

发展，严格执行投资强度、用地定额标准等控制性指标和环保准入条件，优先保障战略性新兴产业、现代服务业和产业转移等发展用地。提高服务水平，增强服务意识，创新服务理念，切实做好入园项目的服务工作，提升园区投资软环境。

第二节 繁荣发展现代服务业

坚持“服务业兴区”，做到生产性服务业和生活性服务业并举，现代服务业和传统服务业互补，大力发展科技服务业，突出补链发展，重点扶持快递物流等现代物流及文化旅游、电子商务、金融保险业发展，强化项目建设，创新体制机制，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细和高品质转变。力争全区服务业增加值占地区生产总值的比重每年增长 1 个百分点以上，到 2020 年达到 55% 以上。

——**现代物流**。发挥 309 国道专业市场群集中优势，围绕“建设大市场、发展大物流、打造大仓储、实现大增值”，规划建设鲁中综合物流港，计划总投资 25 亿元，占地 1040 亩，发挥腾讯 360、百度、中国邮政快递物流、顺丰速递等入驻方达电子商务园的优势，利用好阿里巴巴合作伙伴的品牌资源，打造成为鲁中快递物流的龙头企业。加快推进一汽备品等重点项目建设。依托五洲国际、华奥电商等平台，推进商贸物流标准化建设，完善物流信息服务，大力发展现代物流，建立集仓储、运输、金融服务、电商服务为一体的现代物流产业基地。计划到 2020 年，现代物

流业营业额达到 100 亿元。

专栏 5：现代物流重点项目

1. 周村商贸物流产业园区基础设施建设项目：实施园区道路、污水管网、自来水管网、天然气管网和电网改造等基础设施配套提升工程，总投资 100000 万元。

2. 鲁中综合物流港项目：吸引快递龙头企业及有关物流项目入驻，占地 1040 亩，总投资 250000 万元。

3. 五洲国际家居物流园项目：建设集仓储、物流、家居展示、信息、金融、公共服务、电子商务为一体的物流平台，总投资 60000 万元。

4. 一汽备品项目：建设一汽备品物流仓储区、配送服务区、综合服务区、停车场及 4S 店，总建筑面积 200000 平方米，总投资 80000 万元。

5. 伟业金属电子交易物流中心项目：总建筑面积 53144 平方米，建设综合楼及仓储车间，2015-2017 年，总投资 23000 万元。

——**电子商务。**依托“互联网+”，积极发展外贸 3.0，推进周村区电子商务与各产业融合发展。立足沙发家具、不锈钢、丝绸纺织等产业以及阿里巴巴、一达通、方达电子商务园等企业，整合外贸综合服务资源，建设配套、服务于一体的电子商务产业园区，推动我区传统制造行业、商贸流通行业以及农村传统经济的转型升级，积极推进跨境电商发展，鼓励发展农村电商。引导方达电子商务园等电子商务龙头企业，争创国家、省电子商务示范区和示范企业。支持发展商务会展、楼宇经济、总部经济等各类

商务服务业，培育一批具有较高知名度的商务服务企业和品牌，形成信息流、商流、物流、资金流综合服务平台，引进一批生鲜电商、冷链电商，打造成成熟、完善、高效的电子商务产业链。深化同阿里巴巴等电商服务机构的合作，探索更加安全快捷的购物支付方式，积极营造开放、规范、诚信的电子商务发展环境，进一步激发电子商务创新动力、创造潜力和创业活力，着力打造全省电商人才培训基地、大众创业示范基地。计划到 2020 年，电子商务业营业额达到 400 亿元，带动就业岗位 10000 个。

——**金融保险**。积极吸引银行保险业机构在周村设立地区总部或分支机构，鼓励金融机构加大对重点项目和中小微企业的资金支持力度，大力发展小额贷款公司，努力拓宽小额贷款公司融资渠道，丰富金融业态。实施企业上市梯度培育工程，抓住公司上市实行注册制的机遇，支持赫达、磊宝、华信等企业的上市挂牌工作，五年内实现 5 家以上企业上市。鼓励民营资本发起或参与设立创投基金、私募股权基金、产业基金等，实行债券融资、股票融资、市场融资，不断扩大融资规模。强化金融风险预警管理体系建设，有序发展融资性担保机构，切实增强融资增信提级功能，帮助风险企业有效化解金融风险，优化金融生态环境。

专栏 6：电子商务和金融保险重点项目

1. 方达电商园二期项目：占地 300 余亩，建筑面积 200000 平方米，主要建设跨境电商大厦、农业电商大厦、智慧物流园区、创意园、文化广场、会展中心、培训基地、公寓、商场及信息公共服务平台等，2016-2020 年，总投资 100000 万元。

2. 五洲国际·华奥电商家居产业基地项目：主要建设电商平台及相关应用软件的开发与运营、猎猫第三方物流管理系统的开发与管理、体验店三维立体机模拟系统的开发与维护，2015-2020年，总投资5000万元。

3. 通鼎大学生创业孵化中心项目：总建筑面积9360平方米，主要建设大学生创业孵化中心办公大楼，2015-2017年，总投资7200万元。

4. 金融服务和信息中心项目：总建筑面积57119平方米，主要分办公、金融服务创新、信息平台建设，2016-2017年，总投资29800万元。

——**文化旅游。**注重深入挖掘周村独特的鲁商文化、商埠文化、丝绸文化、民俗文化等资源，丰富文化内涵，讲好“周村故事”，打造“鲁商发源地”旅游品牌，建设工商旅游文化名城。抓住周村古商城这个龙头，以争创国家5A级景区为目标，突出“空间拓展、内涵活化、功能挖潜、深度体验”，重点围绕“一河三区”建设，把涿河打造成为怡人的滨河景观纽带，优化提升以大街、丝市街、银子市街为主的文化观光体验区，开工建设以古商城北片区为主的文化商业旅游区，发展壮大以汇龙园为主的文化休闲娱乐区。大力发展乡村旅游，做好都市农业、生态旅游和创意产业的融合发展，开发以凤凰山、马鞍山休闲旅游度假区为主的近郊游，以李家疃、豹山为中心的古村落深度体验游，以孝妇河沿线景观为纽带的绿道观光休闲游。立足现有文化旅游资源，推动强强联合，加强跨区域合作，策划开发一批“一日游”“二日游”精品线路，努力打造一批旅游强镇、特色村，

把周村建设成为以文化感悟、生态休闲、乡村体验为特色的省内著名旅游目的地城市。计划到 2020 年，旅游消费总额达到 16 亿元。

专栏 7：文化旅游重点项目

1. 鲁商示范园项目：实施古商城核心景区改造，提升汇龙街区使用效能，完善园区配套设施，加快游客服务中心建设，推进古商城北片区拆迁安置区和文化旅游区建设等，2015-2018 年，总投资 200000 万元。

2. 王村生态观光旅游项目：重点对豹山、卧虎山、葫芦山、簸箕山进行生态治理，完善道路、水电、绿化、游览等基础设施配套建设，实施朱首湾小流域综合治理，2016-2018 年，总投资 20000 万元。

3. 王村李家疃村文化旅游开发项目：实施古村落保护利用项目，包括李家疃古村落整体保护修缮、乡村记忆博物馆建设、豹山生态风景区、西铺村保护利用项目，叫响“聊斋志异”发源地品牌，传承王村醋非物质文化遗产，加快万家、苏李、沈古、东铺古村落保护开发，打造历史文化名镇，2016-2020 年，总投资 15000 万元。

4. 凤凰山生态旅游项目：规划建设由木栈道和汀步道组成的环形慢行步道，设置 3 个大型观景平台，结合山体特点，做成石蹬道、块石山路等各种形态，重点打造花海山头村、山水花田区、火红凤凰山、丁家水库区等风景区，2016-2017 年，总投资 150000 万元。

5. 欣洲园林农业生态示范园项目：建设 100000 平方米高强度钢架结构智能温室大棚、采摘区域、停车场等设施，2015-2016 年，总投资 20000 万元。

6. 周村区博物馆建设项目：总建筑面积 5000 平方米，由地下一层、地上三层构成，主要分为藏品库区、陈列展区、社会教育区和业务科研区，2017-2018 年，总投资 4500 万元。

7. 周村铜响乐器艺术博物馆及制作基地建设项目：建设铜响乐器制作流程博物馆、生产制作基地，2015-2017 年，总投资 10000 万元。

——**餐饮住宿服务**。支持知味斋、周村宾馆等餐饮企业特色名店创新发展大众化餐饮，突出周村文化特色、饮食特色，提高服务质量，发挥旅游资源优势，打造“周村烧饼”“周村煮锅”“崔家烧鸡”等地方名小吃。鼓励有条件的餐饮企业实行连锁经营，不断提高餐饮住宿服务标准，做到“吃在周村”“住在周村”，将周村打造成为鲁中一流、全省知名的餐饮住宿服务品牌。计划到2020年，餐饮住宿服务业实现营业收入30亿元。

第三节 推进现代农业发展

按照稳粮增收、提质增效的总要求，加强优质安全农产品品牌建设，以发展苗木花卉、休闲观光、高产高效、循环生态农业为重点，调整优化农业产业结构，加快培育新型农业经营主体，不断创新农业生产经营模式，积极完善农业服务体系，着力提高农产品质量安全，推动传统农业向现代农业加速转变。

1. 优化农业产业结构。突出发展苗木花卉、绿色蔬菜、畜牧养殖、粮食生产，进一步扩大苗木花卉面积，提升档次，实行连片开发，重点建设白皮松、流苏、大型国槐、彩叶白蜡等特色产业基地，到2020年，全区苗木花卉面积达到4万亩，建成省级苗木示范区和我国南木北移的重要集散中心。大力推行绿色蔬菜安全生产技术，建立绿色标准化蔬菜基地。发展生态循环型畜禽养殖业，推行规模化养殖、标准化生产。积极开展高产创建，推行高产栽培技术，开展测土配方施肥、政策性保险及小麦、玉米良种补贴等项目建设，确保粮食丰产增收。

2. 加快农业产业化经营。培育新型农业产业化经营主体，积极发展家庭农场、农民合作社，扶持产业化龙头企业。以市场为导向，以终端消费为目标，拓展农业功能和增值增效空间。增强品牌意识，加强对农产品品牌的培育和保护，鼓励开展农产品展示展销、网上签约、电子商务。扶持发展各类农产品产销协会、农村经纪人等中介服务组织，完善利益联结机制，提高农民组织化程度。

3. 积极完善农业服务体系。加大农业服务资金投入和服务主体建设力度，健全农业技术推广服务、动植物疫病检疫监测、防灾减灾、信息服务、良种繁育、农资服务、农产品流通服务和农产品质量检测等体系。以加强农业高新技术推广应用为重点，大力引进推广新品种、新技术，加强节水、节肥、节药技术集成、组装、配套应用，完善农业科技服务体系。大力发展实体流通与电子商务相结合的物流体系，促进农产品销售线上线下融合发展。

专栏 8：现代农业重点项目

1. 农业综合开发项目：“十三五”期间，每年新增高标准农田 0.8 万亩，2016-2020 年，总投资 4620 万元。

2. 万亩玫瑰花种植加工暨玫瑰风情园建设项目：完成 1 万亩玫瑰种植基地、玫瑰加工场及玫瑰旅游项目建设，2015-2017 年，总投资 30000 万元。

3. 千亩牡丹种植示范基地项目：开展特色林果和油用牡丹套种试验，建设林果牡丹种植示范园区，规划面积 1000 亩，2016-2017 年，总投资 3000 万元。

4. 淄博晟博农业开发基地项目：规划占地 1800 亩，建设日光温室大棚 100 个，栽种 M9T337 苹果、乌克兰大樱桃、冬雪蜜桃、黄金梨，建设生态养殖园区，2013-2016 年，总投资 20000 万元。

5. 王村废弃工矿区生态恢复和土地整理项目：逐步拆除 386 座焦宝石窑炉，对 4 个村实施整体搬迁，对腾空的 1000 亩土地进行生态恢复、农田复垦和植树绿化等，2015-2018 年，总投资 45000 万元。

第四节 提升自主创新能力

大力实施创新驱动发展战略，坚持以企业为主体，以市场为导向，以人才为核心，加快推进科技体制改革，完善配套政策，促进产业链、创新链、资金链和政策链对接融合，实现产业发展点上攻克核心技术、线上拥有创新链条、面上提升全区创新水平。

1. 强化企业创新主体地位。实施“创新型企业培育工程”，加速形成引领产业发展的创新型企业集群，打造以创新型领军企业、高新技术企业和民营科技企业为骨干的创新梯队。加大对科技创新的投入和扶持力度，加快新材料等战略性新兴产业的科技创新和产品开发，鼓励企业设立研发机构，完善投资机制，保证企业研发投入。落实企业研发费用加计扣除和固定资产加速折旧政策，推动设备更新和新技术应用。大力实施知识产权战略，加强对企业专利工作的培训指导，鼓励企业对研发成果申报专利和加快对专利成果的实施转化，加速技术创新、管理创新和商业模式创新。扎实推进企业技术改造，以节能环保、技术突破、产业链延长、装备和产品升级为主攻方向，深入开展“一企一技术”创

新活动，引导企业在产品质量、技术工艺、产业链条上寻求新突破，创造更多适合自身发展的技术绝活和专有技术，打造形成以龙头骨干企业为重点、成长型科技企业为主体、初创型科技企业为后备力量”的高新技术企业集群。

2 . 加强创新平台建设。加大对产业研究机构等科技创新平台的支持力度，建立一批产业创新中心，形成一批引领产业发展的关键技术成果，转化一批符合本地实际的先进技术，增强企业引进消化吸收再创新的能力。支持校企合作，建立技术联盟，依靠淄博职业学院、山东轻工职业学院利用学科人才、创新平台、项目成果等方面的资源，重点发挥学科群科研优势，依托赫达、华安、华信、三金、西铁城、磊宝等骨干企业，加强重大关键共性问题的深度研发，着力突破产业前沿核心技术、关键技术，提升产品研发设计能力、生产集约化水平和管理现代化水平，推动院校学科链与周村产业链精准对接，助推全区装备制造、新材料等新兴产业发展。完善配套支撑政策，优化创新创业环境，吸引资金、人才、技术等要素加速集聚，打造科技创新和成果转化高地，提高协同创新、集成创新能力。

3 . 营造“大众创业、万众创新”的浓厚氛围。坚持市场导向、加强政策集成、强化开放共享、创新服务模式，加强财政资金引导，吸引国内外科技投资机构、大型企业和社会资本在我区发起设立或参股科技创投机构，大力引进和转化国内外成熟的科研成果。降低创新创业门槛，鼓励科技人员和大学生创业，以通鼎大

学生创业孵化中心、金融服务和信息中心为主体，构建一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间，借鉴联想之星、创新工场、车库咖啡等模式，支持发展以成功企业或企业家为核心，向初创企业提供创业培训、顾问服务、市场信息等专业化服务。优化创业创新生态，持续深化行政审批制度和商事制度改革，高标准落实“先照后证”“三证合一”“一照一码”，营造宽松便捷的创业创新环境。

第三章 区域协调 实现共同繁荣

第一节 优化城乡功能分区

坚持以人为本、生态优先的原则，以区位优势、资源环境承载能力、发展基础和未来潜力为基础，推动产业、交通、基础设施、公共服务设施、生态资源的有机整合，构建生产空间集约高效、生活空间舒适宜居、生态空间天蓝水清的发展格局。

1. 城镇功能布局

认识、尊重、顺应城市发展规律，高起点谋划城镇功能布局，树立“全域周村”理念，形成“提升主城、呼应两厢、统筹一体”的一体化空间布局。

提升主城，即坚持集约发展，框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量，尊重自然、顺应自然、保护自然，在统筹上下功夫，在重点上求突破，尊重城市发展规律，合理划定控制城市边界、控制沿街商铺建设、控制开发规模强度，注重提升建筑品质、提升绿化档次、提升管理水平，着力提高城市发展持续性、宜居性。推进实施城区老工业区搬迁改造，加快退城进园、退二进三步伐，注重完善城市功能分区，优化人居环境，提升城区综合服务功能，切实增强城市集聚效应和辐射效应，着力建设以文化旅游、金融商务、生态商住、商贸物流等四大功能区为核心的核心区域。

呼应两厢，即面向未来发展，着眼全局统筹，全面对接淄博

经济开发区和文昌湖旅游度假区，举全区之力配合、支持、参与、服务、融合淄博经济开发区建设，主动支持、借力文昌湖旅游度假区的独特优势，做到融入互动、相互辐射，产业互补、资源共享，打造宜居、宜业、宜商、宜游的美丽周村，努力在融入淄博发展大格局中彰显城市地位和特色。

统筹一体，即坚持城乡区域联动、整体协同、一体发展，支持和引导王村镇充分发挥省级示范镇的引领导向作用，把城镇建设与高档耐火材料、节能环保园区建设有机结合起来，协同推进城镇人口集聚和城市综合服务功能完善，建设工业、生态农业、文化旅游为主的中心镇；支持和引导南郊镇纳入城区总体规划，发挥区位优势，提高承载能力，主动接受辐射带动，建设商贸物流型特色镇；支持北郊镇融入城区建设，提高规划、建设、管理水平，有序推进农业转移人口市民化，加快旧村改造步伐，加快实现产城融合，打造产业发展高地、生态绿色高地、休闲宜居高地。

2 . 产业发展布局

坚持产业集聚化、集群化、集约化，立足周村老工业区产业实际，统筹传统产业优化提升和新兴产业培植壮大，统筹农业、工业和服务业发展，推动产业发展向链条的高端延伸，向微笑曲线的两端拓展，向高新技术领域迈进，实现合理布局、高效发展。

农业，就是以品牌化、特色化、规模化方向，在城郊重点发展都市休闲农业，在北郊镇提升发展苗木花卉，在南郊镇加快

发展有机绿色蔬菜，在王村镇积极发展观光农业和食用菌生产。

工业，就是以园区化、集群化、高端化为发展方向，加快园区升级，推动要素整合，实行大企业带动产业集中，抓好工业园区的规划建设、升级发展，规划建设铸造新材料、氟化新材料、节能环保、纺织服装、电热锅生产、风机装备等专业产业园区。

服务业，就是大力培育新兴业态，扩大规模、提升层次、拓宽领域、增强功能，形成以现代物流、电子商务为主的周村商贸物流产业园区，以周村古商城为龙头、李家疃和万家古村落、凤凰山生态旅游等为有机组成的文化旅游区，以金融商务、社区服务以及配套的商业、餐饮、休闲等为主的城市商务金融服务区。

3 . 道路交通布局

“十三五”期间，按照统筹规划、适度超前原则，围绕国省道网、农村公路网、城区路网 3 个网系进行规划建设，加强网系之间的连接。优化提升国省道网济青高铁、G20 青银高速、S29 滨莱高速、G309 荣兰线、G205 山深线、S246 庆淄线、S102 济青线、S326 泉王线、S325 胶王线；农村公路网由县道、乡道和村道组成；城区路网主要由正阳路、丝绸路、东门路、站北路、新建路、青年路、机场路等组成的总体路网格局。

——**国省道网**。规划新建济青高铁周村段，扩建青银高速、滨莱高速周村段；对 G309 青兰线张店天乙至周村庆淄路口段进行改线；对 S246 庆淄线大庄至淄川石门段、S102 济青线周村章丘界至临淄辛店段进行大修；对 G309 荣兰线临淄博临路口至周

村正阳路口段、S325 胶王线淄川区北沈至周村区王村段进行中修；对 S326 泉王线淄川区昆仑至周村区王村段进行大中修；对 S102 济青线淄博段进行改建。

——**农村公路网**。规划对正阳路、郑沈路、老周长路、周演路、贾商路、槐荫路进行升级改造；对马南路（G205 至周村姜萌路口段）进行改建；对周村物流产业园区道路进行改扩建；新建凤凰山路（正阳路至山头段）、东过境路南郊段、王村镇西外环连接线（G309 与 S102 连接）。

——**城区路网**。规划对恒星路东延到张店人民路、永安南路南延连接 G309 国道；对张周路两侧非机动车道进行改建；对新建东路、机场路、中和街、东过境路及部分城区街道进行升级改造。

4. 重大基础设施布局

强化“十三五”时期基础设施建设规划对城市发展建设的引导作用，不断完善供水、排水、供电、供热、供气、通讯、环卫等市政设施的布局，为各镇、经济开发区经济发展提供坚实保障。

——**供水**。规划实施黄河水“北水南调”工程，建设农村饮水安全巩固提升工程和城区老旧管网改造工程，提高供水保证率。重点规划实施南郊镇农村饮水安全并网改造工程，将高塘供水中心、贾黄供水中心、韩家窝供水中心 3 个小型联村供水工程及 6 个单村供水工程并网改造；规划实施村内管网改造工程，对 78 个村内管网老化严重的村进行管网改造。

——**排水**。规划对周村现有的污水处理厂加以保留并实施升

级改造，形成光大水务、淦清、周南、王村 4 个污水处理厂。

——**供电**。规划新建 220kV 孙家变电站，新建 110kV 爱国变电站，新建 110kV 国泰变电站，新建 110kV 高塘变电站，新建 110kV 和家变电站。

——**供热**。规划对东部新区供热管网进行建设，沿张周路沿线铺设供热主管网（供回水双管路）15 公里，王村镇供热对现有蒸汽管网进行扩建，增加辐射区域。

——**供气**。规划对南郊镇现有天然气管站进行改造扩建，王村镇由现状中压天然气管网经用户调压箱进入低压天然气管网再进入用户，北郊镇干道管线自张周路和联通路管线接入，周村经济开发区以城市总体规划确定的天然气管网为气源，天然气中压管道分别从现状中压管道接入，并将现状中压管道和规划中压管道连成环网供气。

——**通讯**。实施有线接入网络带宽升级工程，加快光纤到户建设，扩大网络覆盖范围与质量，推动新一代移动通信、新一代互联网、智能电网、大数据、云计算等新技术应用示范，加快电信网、互联网、广播电视网三网融合，构建基于大数据的信息服务平台，促进网络间互联互通和各类业务融合，加快“智慧周村”建设。

——**环卫**。规划建设城区餐厨垃圾转运存放点 2 处、生活垃圾分拣处理场 1 处、公厕 13 座。对现有垃圾场扩建增容，对城区所有垃圾中转站和公厕安装除臭设备，实现城市餐厨废弃物无

害化处理全覆盖。

5. 公共服务设施布局

以城镇人口规模及各类设施的功能特征为基础，从周村实际出发，推广运用 PPP 模式，合理配置文化、教育、体育、医疗、社区服务等公共服务设施。

——**文化设施**。规划建设周村博物馆，提升城区、镇、中心村现有文化基础设施，结合棚户区改造、旧村改造、城镇化建设，规划新建文化基础设施，定期开展各类文化活动，提高公共文化供给，以满足群众日益增长的精神文化需要。

——**教育设施**。规划在北郊镇新建淄博碧桂园小学，在城北路街道聚恒名都小区附近新建小学，完成南郊镇贾黄小学二期工程、淄博机电工程学校图文信息中心工程建设，改扩建中和街小学、正阳路小学西校区、周村区第二中学、实验学校等 8 所学校，进一步改善城乡教育办学条件，提高办学标准化水平，推动区域教育均衡发展。

——**体育设施**。加快全民健身活动场地及设施建设，逐步开放学校体育场馆，人均体育场地面积达 1.8 平方米以上，全区村和社区全民健身工程覆盖率 100%。

——**医疗设施**。区人民医院新院门诊医技综合楼、病房楼建成投用；新建淄博市中医医院东院区病房楼、门诊楼、医技楼、康复保健中心等；改造提升南郊镇、北郊镇、开发区卫生院和区精神病医院。

——**社区服务设施**。在新建、改建住宅小区以及农村新型社区建设中，合理规划社区服务设施，优先建设社区服务中心，实现城市已建社区服务中心面积不低于 300 平方米，新建社区每百户居民拥有的服务设施面积达到 20 平方米以上，农村社区服务中心建筑面积不少于 500 平方米。

6. 土地利用布局

着眼于国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划、城乡总体规划“三规合一”，形成全区统一的空间规划“一张图”，合理布局城乡空间，有效配置土地资源，促进土地节约集约利用，促进经济社会全面协调可持续发展。

——**农用地**。以增加农民收入和粮食安全为目的，依靠科技和综合农业措施，优化品种，提高质量。

（1）耕地，规划期内保持现有耕地格局不变，局部适度调整，严格控制因结构调整大量减少耕地，坚持建设“占一补一”，保持耕地总量动态平衡，2020 年调整为 13781 公顷；（2）园地，规划期内园地规模略有降低，重点转变土地利用方式，进行存量建设用地内涵挖潜，整合低效用地，提高园区土地的节约集约利用水平，2020 年适度调整为 564 公顷；（3）林地，规划期内积极开展育林绿化，增加林地面积，改善生态环境，2020 年调整为 3488 公顷；（4）其他农用地，规划期内原则上保持现有布局，合理安排畜禽养殖用地，提高产出率和利用效益，结合农用地整理，优化其他农用地结构与空间布局，2020 年调整为 2151 公顷。

——**建设用地**。积极稳妥地推进城市化和新农村建设，统筹安排各类建设用地，管住总量、严控增量、盘活存量，引导城乡建设用地结构和布局优化配置，不断提高土地集约利用水平和城乡发展整体能力。

(1) 城乡建设用地，按照产业集聚、用地集约、规模适度的要求，根据产业规划和城镇发展的要求，立足于全区的地理特征和结构布局，规划形成中心城区紧凑发展、城镇与农村居民点集聚发展和产业结构优化布局的空间建设用地格局，2020年调整为7937公顷；(2) 交通水利及其他建设用地，规划期内铁路、公路用地、水库水面、水工建筑用地合理配置，交通水利用地2020年调整为1752公顷，其他建设用地2020年调整为940公顷。

——**其他土地**。规划期内其他土地主要分布在王村镇和南郊镇，除用于适度开发耕地和少量建设占用外，其余将用于恢复生态用地。

第二节 开创城乡建设新局面

按照“点线联动、产城一体、融合发展”的城镇化建设思路，依托主干道和中心城镇，坚持城乡统筹一体化发展，稳步推进中心城镇建设，加快农村新型社区和新农村建设步伐，做到城镇发展以产业为支撑，产业发展以城镇为依托，推动产业功能、城市功能、生态功能融为一体，努力打造生态宜居的幸福周村。

1. 大力提升城市综合功能

坚持高起点谋划规划，并严格落实规划，综合考虑城市功能定位、文化特色、建设管理等多种因素来制定规划，在规划理念和方法上不断创新，加强对城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控。抓住国家城区老工业区搬迁改造机遇，大力实施城区老旧小区和棚户区提升改造工程，力争提前全面完成。加强污水管网建设，城区内全部实现雨污分流。因地制宜配套建设雨水滞渗、收集利用等削峰调蓄设施，推进海绵城市建设。集中对涿河、米河、淦河进行综合整治，多种树、多植绿、自然美，打造清水润城的绿色走廊和城市景观。整合城市管理现有的信息资源和应用系统，加快建立城市公共信息平台 and 公共基础数据库，实现跨行业、跨部门的综合应用和数据共享，对城管执法、交通、环卫、防汛、供水、供热、公共安全等城市管理项目实行智能化监管，大力发展智能楼宇、智能家居、智能医院、智能交通、智能安防等，逐步构建起智能、协同、高效、安全的城市运行管理体系，加强智慧城市建设。

专栏 9：周村城区改造重点项目

1. 城区老工业区搬迁改造项目：实施工业企业环保搬迁、新产业培育发展、“三老”改造利用和工业遗产保护利用、市政基础设施改造、生态环境修复治理、棚户区改造、社会事业发展 7 类共 50 个项目，2015-2018 年，总投资 2014900 万元。

2. 古商城北片区项目：规划占地 264 亩，分为拆迁安置区和文化旅游区两大区域，拆迁安置区建设住宅面积 100000 平方米，商业面积 15000 平方米，文化旅游区主要建设住宿、餐饮、文化体验、休闲购物、娱乐等旅游配套项目，2015-2017 年，总投资 150000 万元。

3. 城区河道治理清水润城工程：对涿河、米河、淦河进行综合整治，对河道污水管网截流改造，清淤疏浚，修葺现状河道，设置拦河坝，河道绿化，引入清水，实现清水润城，2015-2017年，总投资13780万元。

4. 城市社区老旧小区改造项目：对大街、丝绸路、永安街、青年路4个街道老旧小区进行道路、管线、绿化、新建停车位等基础设施提升改造，2016-2019年，总投资21000万元。

5. 棚户区改造项目：改造尹家湾、胜利二村、北下河等19个棚户区1060600平方米，安置6540户，2015-2020年，总投资388700万元。

6. 海绵城市示范工程：铺设植被花砖、改造下沉式绿化带，完善城市道路、园林绿地、建筑小区等雨水积蓄系统，2018-2020年，总投资60000万元。

2. 加快农村新型社区和新农村建设步伐

按照农业产业化、农村社区化的发展要求，有步骤、有次序地推进农村新型社区改造，加强农村改厕、供暖和垃圾污水设施建设，推进“生态村镇”和连片整治工作，改善农村环境面貌和人居质量。对城中村、城边村、镇驻地附近村、各类园区村，发挥好城镇集聚带动作用，规划建设城镇聚合型社区；具备条件合村并点的建设集中居住型社区；对规划保留的村庄重点搞好环境综合整治。抓好社区服务中心建设，根据规划和预期人口规模，选择交通便利、班子基础好、发展潜力大的中心村建设社区服务中心，健全服务窗口，构建起公共服务、经营性服务和居民互助性服务“三位一体”的社会化服务体系。抓好社区工作队伍建设，合理配备农村新型社区工作人员，逐步建成一批布局合理、环境优美、功能完善、服务便捷、管理高效的农村新型社区。

第四章 生态绿色 建设美丽家园

坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，实施主体功能区规划，建立健全生态空间管理制度，严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线，切实加强环境治理和生态保护力度，大力发展低碳经济和循环经济，提升生态文明水平。

第一节 加强环境污染综合治理

1. 突出抓好大气污染治理。全面贯彻国家大气污染防治行动计划（“大气十条”），严格执行大气污染物排放标准，促进大气质量持续改善。大力实施绿动力提升工程，以工业废气、城市扬尘、机动车尾气为重点，全面实施电厂、耐材、建陶等重点行业治污设施改造，开展有机化工、表面喷涂等重点行业挥发性有机物综合整治工作，取缔所有高污染燃料燃用设施，大力推广洁净型煤和兰炭，积极治理机动车尾气污染，鼓励使用节能环保型交通工具，加大对工业异味和餐饮油烟污染控制。实施清洁能源替代工程，鼓励骨干企业开展天然气置换，加快推广农村户用沼气。到 2020 年，SO₂、NO₂、PM₁₀、PM_{2.5} 四项主要污染物浓度均下降 30%以上。

2. 巩固提高流域治污成果。按照治、用、保的思路，加大重点流域和区域水污染防治力度，实施重点企业污染治理再提高工程，突出抓好污染点源治理。加快工业集聚区水污染综合治理，

开展化工企业聚集区地下水污染状况深度调查和综合整治。加强入河排污口监测和监督管理，加大在线监测力度，确保孝妇河、范阳河等重点流域水质稳定达标。

3. 加强生态保护和修复。加大生态修复力度，突出土壤污染治理和危险废物防治，建立土壤污染环境监管制度，开展受污染土壤环境修复，强化重金属污染防控，严格实行化学品风险评估和监管，加强危险废物、医疗废物处置和管理，建立完善全防全控的环境监管和防控体系，妥善处置各类突发环境事件。

4. 健全和实施严格的环境监督体系。实行最严格的环境保护制度，坚持日常监察与专项检查相结合，将主要污染物排放总量削减指标纳入目标责任制，加大主要污染物减排力度。对环境违法企业实施“顶格”处罚，完善环境信访处理机制，建立健全集投诉、处置、查处为一体的快速反应机制，提高群众对环境的满意度。加大经济和刑事责任追究力度，严厉查处破坏生态、污染环境案件。

第二节 全面推进生态文明建设

1. 加快构建绿色生态体系。推进美丽乡村建设，大力实施“五化”工程，突出抓好城市景观绿化、荒山绿化、水系绿化、骨干道路绿化、村镇绿化美化及农田林网建设等重点绿化工程，重点建设城市隔离带和近郊森林公园、近郊观光采摘园等，最大限度地扩大城市绿化面积。强化森林防火、有害生物防控工作，全面

加强林地资源保护和林地管理。坚持保护优先和自然恢复为主，强化农田生态保护，实施耕地质量保护和提升行动，加强对资源开发及其造成的生态破坏的环境监管。到 2020 年，全区新建改建园林绿地 260 公顷，森林覆盖率达到 31%。

2 . 积极构建生态水系。制定综合用水工作规范和管理办法，统筹水资源的开发、利用、保护，优先利用客水，合理利用地表水，提高污水处理回用率，加强水源地保护，坚决杜绝超量开采、污染地下水。实施农村污水综合治理，确保集中式饮用水源地水质达标率 100%。推进“南引、北排、东蓄、中润”水系综合利用、黄河水“北水南调”和农村饮水安全巩固提升工程，全面建成“五河相通、清水润城、蓄水养源、排灌相融”的现代水网工程体系，着力恢复河道功能，提高防洪排涝能力，改善城区水环境有效解决农田灌溉用水、易涝片区排洪排涝、地下水深埋区生产生活用水等问题。配合抓好黄土崖湿地公园、范阳河湿地公园建设，有效保护湿地资源和生物多样性。

3 . 着力构建生态安全防控体系。紧紧围绕预防、预警、应急三大环节，全面落实风险评估、隐患排查、事故预警和应急处置四项工作机制，强化风险源点位断面监督管理，以洪涝干旱灾害防御、林业生态防护、灾害性天气预警、农林水产疫病防治和地震地质灾害防治工程为重点，构建全区突发环境事件和气象、地质、生物等灾害安全防控体系。建立健全资源环境承载能力监

测预警机制、环保公安检察联动机制等制度。

第三节 大力推动生态经济发展

1. 切实抓好污染物减排工作。落实更加严格的节能减排目标责任制，健全总量监测预警、统计、考核体系，实行节能降耗预警调控、环境影响评价、区域能耗总量控制等制度，健全节能减排长效机制，确保污染治理设施正常发挥减排效益。严格执行项目环保、节能审批制度，加大“土小”企业取缔整治力度，坚决淘汰落后产能，积极开展环境容量、能耗空间、碳排放有偿使用试点工作。加强节能减排共性关键技术研发，做好工业锅炉、电机、炉窑等重点耗能装备节能技术改造。充分发挥环保和安全生产倒逼机制促进企业转型升级，全面完成 223 家高消耗高排放高污染高危险企业整治提升工作。

2. 大力发展循环经济。按照“减量化、再利用、资源化”原则，鼓励企业使用消耗少、效率高、无污染、少污染的工艺、设备、能源和原材料，培育节能环保产业，大力发展绿色产业，推进产业低碳化发展。加强废弃物综合利用，推进再生水回用、垃圾资源化、工业固废再利用，构建社会生活和废弃物回收与再利用模式，加快完善城市生活垃圾分类回收体系，推进餐厨废弃物回收和资源化利用体系，实施再生资源回收体系试点。大力发展节能环保生态产业，加快形成有利于资源节能、环境友好的产业结构、生产方式和消费模式。积极倡导绿色消费、低碳消费和节

约消费模式，引导市民低碳、绿色出行，积极开展低碳社区、绿色学校、绿色家庭等创建工作。

3 . 加强资源节约管理。坚持开发节约并重、节约优先的原则，以节能、节水、节地为重点，形成节约型生产生活方式，全面推进资源节约型社会建设。控制能源消费总量，加强节能降耗，积极推进工业、交通、建筑、公共机构等领域的节能设施建设，严控高耗能行业发展，鼓励推广使用高效节能产品。实行最严格的水资源管理制度，实施水资源合理配置，开展地下水超采区综合治理。加强节约集约用地，全面落实保护耕地的各项措施，保障建设用地的供给能力。

第五章 深化改革 扩大对外开放

把握深化改革开放的重大历史机遇，全面启动各领域改革，充分释放改革红利，加快构建全方位、宽领域、多层次的开放格局，全面提升开放型经济水平，为经济社会发展提供强大动力和活力。

第一节 深化各领域改革

按照中央和省、市委部署，加快改革攻坚步伐，破解深层次体制机制矛盾。按照增强改革系统性、整体性、协同性的要求，科学把握改革的战略重点、优先顺序、主攻方向，统筹搞好各改革领域之间和各项改革之间的相互衔接。坚持问题导向，加强对改革举措落实情况的监督检查，及时研究解决改革中遇到的困难和问题。

1. 深化经济体制改革。深化企业改革，培育壮大市场主体，不断发展混合所有制经济，大力发展民营经济，消除制约民间资本发展的体制障碍。实施工商登记制度改革，深入推进“三证合一”和工商注册制度便利化。深化投融资体制改革，完善政府投资管理体制，明确企业投资主体地位，放宽准入限制，有效撬动社会资本参与重点领域建设。深化财税体制改革，加强主体税种征管，推进社会综合治税网络和信息化建设，建立公开透明高效预算管理体制，发挥财政对宏观经济运行的调节能力和调节效率，推动产业结构优化调整。深化金融体制改革，提升金融服务实体

经济的能力，发展壮大地方金融机构，大力发展小额信贷、农村信用互助组织等普惠金融，成立注册资金 2 亿元的政府性担保公司，强化金融监管和风险防范机制建设，形成投融资主体多元化、投融资方式多样化、资金来源多渠道、项目建设市场化的投融资体制新格局。

2. 加快政府职能转变。加强政府自身建设，加快转变政府职能，切实改进政府服务，全面推进依法行政，强化经济调节、市场监管、社会管理和公共服务，提高政府执行力和公信力，建设服务政府、责任政府和法治政府。加强政府管理的现代化和信息化建设，健全科学决策、民主决策、依法决策机制，进一步完善重大事项集体决策制度、专家咨询制度、社会公示和听证制度、决策责任制度，强化政务信息公开，保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权，增强公共政策制定的透明度和公众参与度。切实加强机关作风建设，提高服务水平和办事效率，全力打造审批事项最少、行政效能最高、行政成本最低“三最”城市，完善和落实“行政审批清单、权力清单、责任清单、负面清单”制度，创新行政管理方式，减少对市场行为和微观事务管理，加强宏观监管和预警指导，稳步推进事业单位改革，统筹推进教育、科技、社会管理等领域改革，充分释放体制机制活力。全面完成不动产统一登记制度改革。强化首办负责、一次告知、限时办结、“一站式”服务等措施，抓好政务服务中心运行管理，大力推进网上审批、联审代办、并联办理和建设项目“一费制”，营造一流的营

商环境。

3 . 推进农村综合改革。加快农村集体资产股份制改革，探索农村集体建设用地入市交易、参股经营等改革，保护农民合法财产权利。积极组建社区经济合作社、农业专业合作社等新型经营主体以及合作社联合体，理顺村集体资产分配和收益关系，稳妥推进农村产权流转，鼓励农村土地向家庭农场、合作社等组织有序流转集中，推进农村承包土地经营权流转交易平台、抵押融资平台建设和作用发挥。

4 . 加快推进户籍制度改革。健全完善农业转移人口落户制度，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口落户城镇。实行差异化的落户政策，降低农民进城门槛，完善流动人口服务和管理，形成户籍和居住证有效衔接的人口管理制度，实现基本公共服务由户籍人口向常住人口全覆盖。健全村级组织，推动民主决策、民主议事、民主管理、民主监督制度建设，切实减轻农民负担。

第二节 拓宽利用外资渠道

1 . 优化利用外资结构。转变招商引资理念，提升服务能力和水平，全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，积极引导外资重点投向高新技术产业、生产性服务业、现代农业，借助外资加快构建现代产业体系。加强与新兴产业优势国家和地区的合作，注重引进装备制造、新材料等外资项目，加快新产品的研

发、应用和产业化，扩大现代物流、文化旅游、金融保险等现代服务业的引资规模，鼓励跨国公司和世界 500 强、行业 100 强企业来我区设立地区总部。“十三五”期间，实际利用外资达到 2 亿美元。

2 . 加强对外交往交流。密切跟踪国家和省推进“一带一路”战略等重大举措，充分利用中韩、中澳、中国东盟等自贸协定谈判成果，发挥我区与新兴市场产业互补的优势，进一步提高新兴市场在对外开放中的总体份额。对接多层次资本市场，扩大直接融资比重，利用好境外资本市场。支持外商投资企业拓宽融资渠道，通过增资扩股和境外借款等途径，促进企业发展壮大。鼓励外商投资企业引进关联配套企业和先进技术、设备和生产工艺。鼓励民营企业采取股权转让等多种方式引进国外战略投资者，在“以民引外”上取得突破。

3 . 推进外资项目建设。大力实施“产业招商、项目招商、以商引商、专业化招商”，坚持引资与引技、引智有机结合，围绕我区优势产业、产业园区、重大项目，对接国内外行业领先企业集团，发掘互利共赢汇合点，吸纳外资搭载的各种优质资源，开展“个性化”、量身定做式招商合作，精准引进产业龙头项目、关键配套技术等。引导外资以提升价值链为重点，支持设立研发中心；引导外资与园区发展相结合，探索园区“飞地”建设模式；引导外资参与战略性新兴产业集群的培育，提升承接国际产业转移的层次和水平。

第三节 拓展对外开放领域

1. 优化出口商品结构。充分发挥赫达、宏信等企业的优势，提高高新技术产品的出口比重。以西铁城、新景等企业为重点，实现传统产业向新兴产业、一般产品向优势产品的转型，提高出口产品的规模和效益。鼓励建立外贸企业孵化中心，在信息资源开发、政策信息披露、建立信息数据库等方面为中小外贸经营者提供服务。积极培育新的出口企业群体，在保持骨干外贸企业出口增长基础上，抓好民营企业、小微企业的出口工作。

2. 优化出口市场结构。实施全方位、多元化与重点市场、重点产品、重点突破相结合的市场战略，在巩固发展欧盟、日本、韩国、美国等传统市场的同时，积极开拓拉美、非洲等发展中国家市场。支持企业在上海、天津等自贸区设立窗口和商品分拨中心，充分利用自贸区的金融、通关等便利条件，扩大商品出口规模。鼓励企业参与国际知名的专业博览会，积极发展各种形式的贸易和经济技术合作。

3. 鼓励企业开拓国际市场。继续实施“走出去”战略，积极落实国家、省鼓励企业境外投资政策，充分利用国家双边、多边民间投资合作协定，支持有条件的企业到境外并购优质资产、知名品牌和营销网络，设立、兼并和收购研发机构，吸收国际先进技术和管理经验，进口紧缺资源和先进设备，推动企业做大做强。

第六章 共建共享 打造幸福周村

顺应人民过上更好生活的新期盼，加快发展社会事业，加强社会保障，提高公共服务水平，使改革发展成果惠及全区人民，不断提升群众的幸福感。

第一节 促进社会充分就业

以“大众创业、万众创新”为引领，以通鼎大学生创业孵化中心等项目为切入点，鼓励利用众筹、P2P网贷等新的创业模式，鼓励多种形式灵活就业。建立创业项目资源库，完善创业服务体系，促进新企业的创办与发展，充分发挥创业带动就业的倍增效应，力争“十三五”期间，新增登记注册市场主体 12000 户。加大资金保障和政策普惠力度，健全完善免费就业服务、困难群体再就业援助、政府出资购买服务和培训以及公共就业服务统筹管理等一系列制度，建立健全覆盖城乡、功能齐全的公共就业服务体系。完善税费减免、岗位补贴、培训补贴等优惠政策，多渠道、多形式、有计划地解决高校大中专毕业生及复转军人就业。鼓励支持农民工就近就业和返乡创业。开展就业困难人员就业援助行动，引导职工群众自谋职业、自主创业。继续做好残疾人就业、创业工作。到 2020 年，全区每年实现城镇新增就业 6000 人以上，新增农村劳动力转移就业 2500 人，登记失业率控制在 4% 以内。

第二节 大力发展教育事业

坚持教育优先发展战略，牢固树立以提高质量为核心的教育发展观，更加重视教育内涵发展，全面推进依法治教。加大教育投入，加快教育资源整合步伐，完善经费保障机制，引导、鼓励社会各方积极投资兴办教育，全面实现教育现代化，力争“十三五”期间，教育支出稳定增长，占区级财政支出比重逐年提高。加强校长和教师队伍建设，强化学校管理，全面提高教育质量。深化教育改革，把增强学生社会责任感、创新精神、实践能力作为主要任务贯彻到国民教育全过程。加大公办幼儿园建设力度，引导和支持民办幼儿园提供普惠性服务，解决城镇义务教育段学校大班额问题，普及高中阶段教育，推动义务教育均衡发展。到2020年，学前三年毛入园率达到99%以上，适龄儿童少年入学率达到100%，高中阶段教育入学率达到98%。积极办好特殊教育，大力发展民办教育和职业教育，支持淄博职业学院、山东轻工职业学院加快发展，支持淄博机电工程学校创建山东省示范性中等职业学校。

第三节 繁荣发展文化事业

加大公共财政对公益性文化事业的投入，构建完善的公共文化服务体系，提高公共文化机构服务能力。加强区级公共文化设施建设，倡导全民阅读，完善“图书馆+书院”的公共文化服务模式，抓好新图书馆、文化馆、档案馆管理运营，镇（街道）全部

建成图书馆、文化馆分馆，促进城乡公共文化服务均等化、标准化。全面提升镇（街道）村（社区）两级文化建设，实现村级文化大院达标率 100%，建成较为完善的“15 分钟”城乡公共文化服务圈。加大文物保护力度，做到不可移动文物应保尽保。大力实施“乡村记忆工程”，开展《镇村志略》编修工作，加大史志成果开发利用力度，做大叫响“鲁商发源地”品牌，建设以古商城核心景区提升改造及北片区开发为主要内容的鲁商示范园，做好非物质文化遗产普查和各级非遗保护项目的争取工作。加大文化市场日常监督管理，积极发展文博、动漫、非遗项目产业，培植文化产业龙头企业，扶持一批文化企业发展壮大。实施精品工程，繁荣文艺创作，丰富群众文化生活，打造群众文化活动品牌。

第四节 提高社会保障水平

实施全民参保计划，完善职工养老保险个人账户制度，以农民工、非公有制经济组织从业人员和灵活就业人员为重点，扩大工伤保险、失业保险等社会保险覆盖面，建立健全与经济发展水平相适应，保障方式多层次，管理服务社会化的社会保险体系。到 2020 年，城镇居民养老保险覆盖率达到 95%，城镇失业保险参保人数达到 3 万人。按照“保民生、托底线、救急难、可持续”的方针，切实发挥社会救助体系的“兜底”功能。大力发展社会福利事业，提高五保供养水平，加强城市流浪乞讨人员救助管理，加大流浪未成年人救助保护力度，关注贫困残疾人和困难家庭留

守儿童。开展精准扶贫，全面实现农村最低生活保障线和市扶贫标准线“两线合一”，提前完成脱贫任务。强化保障性住房建设。完善收入分配格局，着力提高低收入群体的收入水平，持续扩大中等收入群体，努力缩小城乡、行业收入分配差距，多渠道促进农民增收，提高群众生活质量，增强群众获得感。

第五节 提升人民健康水平

推进健康周村建设。加快完善公共卫生服务体系，倡导健康生活方式，推动大健康数据库建设和应用，完善重大疾病防控、计划生育、妇幼保健、卫生监督、精神卫生等专业公共卫生服务网络。健全上下联动的医疗卫生服务体系，实施镇卫生院、村卫生室综合服务提升工程，开展医护人员下乡活动。落实医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动，构建分级诊疗制度，提升医疗保障水平，降低群众就医负担。推进公立医院改革，坚持公益属性，建立现代医院管理制度和运行新机制。支持区医院与山东省立医院等优质医疗资源实现战略合作。到 2020 年，全区每万人医护人数达 56 人以上，每万人医院卫生院床位数达 52 张以上，城乡居民规范化健康档案建档率达到 80%。加强新时期爱国卫生工作，提高国家卫生城市建设管理水平。积极发展体育运动，发挥我区老年体育优势，加快全民健身工程建设，大力开展全民健身和志愿服务活动，定期开展国民体质监测，发展壮大体育产业，推动群众体育、青少年体育、竞技体育、体育产业等

协调发展，增强人民体质。

全面落实男女平等基本国策和儿童优先原则，保障妇女儿童合法权益，推动妇女儿童事业健康发展。坚持计划生育基本国策，稳妥有序实施全面两孩政策，改革完善计划生育服务管理制度，提高出生人口素质，综合治理出生人口性别比，促进人口长期均衡发展。大力发展老龄事业和残疾人事业，抓好未成年人思想道德建设和未成年人保护工作，保障未成年人合法权益，促进未成年人全面发展。

第七章 创新社会治理 建设和谐社会

按照“四个全面”的战略部署，根据经济社会发展需求，尊重社会规律，依靠社会公众，创新体制机制，加强社会协商，发展社会服务，形成政府治理和社会自我调节、居民自治的良性互动局面。

第一节 建设法治周村

1. 强化全民法治意识。持续开展法治宣传教育，积极搭建多层次、多渠道的法治宣传平台，把法治宣传活动纳入精神文明创建和绩效考核内容。坚持法治与德治相结合，弘扬法治精神与现代文化引领相衔接，大力培育和弘扬社会主义核心价值观，宣传社会主义法治理念，强化规则意识，倡导契约精神，引导公众自觉履行法定义务，努力营造全民尊法、学法、守法、用法的良好氛围。

2. 提高依法行政能力。深入推进依法行政，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。建立重大决策终身责任追究制及责任倒查机制。深化行政执法体制改革，合理配置执法资源和力量，完善执法手续和程序，建立执法全过程记录制度，严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，执行罚缴分离和收支两条线管理制度，全面推

进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开以及结果公开。加强廉政建设，建立健全教育、制度、监督并重的惩治预防腐败体系，实现公正廉洁执法。

3. 推进法治社会建设。加快推进法律服务体系建设，实施服务网络全覆盖工程，着力构建覆盖城乡、惠及全民的公共法律服务体系，推动基本公共法律服务均等化、便民化。拓展民生领域法律服务项目，重点向群众就业、就医、就学等领域延伸和倾斜。建立利益表达机制，畅通权益保障法律渠道。

第二节 建设平安周村

1. 加强社会治安防控体系建设。巩固提升社会治理“三四二”工作格局，加快视频全覆盖工程后续建设，以大数据应用为载体，依托“三大工程”建设，本着发动群众、共同参与的原则，深化开展“平安村居”“平安企业”“平安家庭”系列平安创建活动，加强政法基础设施建设，深化社区云警务，推进警务信息化。落实重大决策社会稳定风险评估制度，完善社会矛盾排查预警和调处化解综合机制，加强和改进信访调解、劳动仲裁和监察执法等工作，有效预防和化解矛盾纠纷，完善以信息化为支撑的立体化社会治安防控体系。加强互联网领域安全管控，净化网络环境。依法严密防范和严厉打击敌对势力渗透破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动和极端宗教活动。

2. 全力保障公共安全。坚持安全第一、预防为主方针，实

行党政同责、一岗双责、失职追责，强化预防为主，提前摸排经济、行政和社会不同领域的风险点，依法执行安全生产法律法规，完善安全生产政策标准、技术服务，提高安全生产的科技支撑能力和应急救援水平。认真落实政府监管责任和企业主体责任，严格执行新《安全生产法》、《食品安全法》，实行最严格的安全生产责任制和责任追究制，全面推行“刑责治安”，严格查处违法违规或违规违章生产经营建设行为，深入开展危险化学品、交通运输、消防重点领域和高危行业隐患排查整改，依法加强对公共场所、人员密集区域的疏导和管理，坚决杜绝重特大安全事故发生。加强从业人员特别是高危行业从业人员的安全教育，提高全社会安全意识。加大食品药品安全监管工作，建立食品原产地可追溯制度和质量标示制度，形成严密高效、社会共治的食品药品安全治理体系，保障群众饮食用药安全，争创国家食品安全城市。

3. 健全防灾减灾救灾机制。完善救灾准备、应急救助、灾后救助、恢复重建相衔接的自然灾害救助制度，坚持专款专用、重点使用、救助到户的原则，加强救灾款物使用管理。坚持灾前预防与应急处置并重，推进常态减灾与非常态救灾结合，完善部门协同、上下联动、社会参与、分工合作的防灾减灾救灾机制。全面落实城市防护体系建设，促进人防工程建设与城市建设有机结合。大力协调驻军、公安、消防、卫生等救援队伍，加快专业化、职业化的救灾救援队伍建设，突出应急预案实战演练，有效预防和处置重大突发事件。

第三节 建设诚信周村

1. 加强诚信文化建设。培育和弘扬社会主义诚信文化，将诚信教育贯穿于公民道德建设和精神文明创建的全过程，营造诚实、守信、互信的社会环境。充分发挥电视、广播、报纸、网络等媒体的宣传引导作用，开展信用宣传普及教育进机关、进企业、进学校、进社区、进村、进家庭活动，扩大诚信教育宣传覆盖面。结合道德模范评选和各行业诚信创建活动，树立社会诚信典范，推动诚实守信成为全社会的主流价值取向。

2. 加强诚信体系建设。建立起全覆盖的社会信用信息记录，实现信用信息共享。完善纳税人信用等级评定标准和评定流程，优化税收执法服务，提高纳税人依法诚信纳税意识，营造依法诚信纳税环境。持续开展征信知识讲堂、征信特色宣传教育活动，普及宣传经济法律法规，精心组织好每年度的“诚信兴商宣传月”活动。全力做好打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作，积极倡导诚信经营，维护良好的市场秩序。

3. 健全激励约束机制。对信用记录良好的企业和个人，通过媒体广泛宣传，提高社会声誉和商业信誉，在市场监管和公共服务过程中实施优先办理、简化程序等“绿色通道”支持激励措施，强化褒扬诚信的政策导向。进一步加大对失信被执行人的惩戒力度，健全完善公开曝光、限制高消费等联动惩戒机制，依法进行信用惩戒。建立各行业“黑名单”制度和市场退出机制，引导行业组织对违规失信会员实行警告、通报批评或公开谴责，推动建设一

处失信、处处受限”的失信联防机制。

第四节 建设文明周村

1. 加强精神文明建设。坚持“两手抓、两手都要硬”，加强社会主义精神文明建设，加强和改进宣传思想文化工作，深化中国梦宣传教育，推进社会主义核心价值体系建设。大力开展理想信念教育，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德“四德工程”建设，加强爱国主义教育基地建设，深入学习弘扬焦裕禄精神和朱彦夫、孟祥民等优秀典型的先进事迹，弘扬中华民族传统美德，引领社会思潮，凝聚社会共识。深化乡村文明行动，推进移风易俗，形成长效机制。以创建文明单位、文明村镇、文明社区为抓手，推进群众性精神文明建设量化考核。开展文明餐桌、文明交通、文明旅游和网络精神文明建设，培育文明风尚。实施军民融合发展战略，加强国防教育和国防动员工作，提升后备力量建设质量，全面做好双拥共建工作。

2. 加强政治文明建设。坚持和完善人民代表大会制度，健全人大监督“一府两院”制度体系，支持和保证人大及其常委会依法履行职责。推进政治协商、民主监督和参政议政制度化、规范化、程序化，充分发挥各民主党派、工商联和无党派人士政治协商、民主监督和参政议政的作用。贯彻党的民族、宗教和侨务政策，巩固和壮大最广泛的爱国统一战线。健全完善基层党组织领导的基层群众自治机制，拓宽基层群众意愿表达渠道，加强经济

社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的沟通协商，最大限度凝聚推进改革发展的共识和力量。完善党务、政务和各领域办事公开制度，加大对决策、管理、服务和结果的公开力度。

第八章 保障措施

围绕“十三五”时期的规划目标与建设任务，营造规划实施的良好环境，推进规划实施工作的规范化、制度化，建立健全规划实施机制，增强规划的科学性和执行力，更好地发挥规划对经济社会发展的指导作用，提升规划实施的保障能力。

第一节 着力突出项目带动

牢固树立“发展是要务、关键是招商、重点是项目”的意识，创造项目建设的良好环境，确保投资项目顺利推进。切实保障重点规划项目的实施，支持基础设施建设和基础产业的发展，提高公共产品和服务的供给能力，对一般竞争性项目，制定鼓励政策，引导激活社会投资。制定和完善三年滚动投资计划，每年策划、实施一批重大项目，通过项目合作、股权并购等方式引进战略投资，建立健全项目目标责任制和规划项目动态跟踪管理工作的良性机制，继续实行区大班子领导和部门挂包责任制，充分发挥项目投资效益。

第二节 着力强化资金保障

用足用活国家和省、市的相关政策，加大对上争取力度，利用好列入国家城区老工业区搬迁改造支持范围、生态文明先行示范区等机遇，最大限度地扩大政策空间，增加资金供给，增强我

区财政保障能力。发挥投资调节作用，集中财力重点用于农业水利、城市基础设施、生态环境、支柱产业等领域建设。加大发行专项债券融资力度，用好国家开发银行、农发行支持城乡基础设施建设优惠政策，加快推进我区棚户区改造、城乡基础设施建设等工作。加强银行与企业之间的沟通协作，定期开展项目推介，提高金融机构对周村经济建设的支持力度。对地方政府债务实行限额管理，着力建立健全规范的举债融资机制，加强公益性资产运营管理，增强政府调控能力。积极落实“权随责走、费随事转”的机制，拓展政府购买服务领域，进一步加大对镇（街道）财政转移支付力度，鼓励镇（街道）加快发展区域经济，努力增加财政收入。

第三节 着力强化人才支撑

实施人才强区战略，突出“高精尖缺”导向，运用市场机制，加快人才队伍建设，坚持服务发展、人才优先，坚持以用为本、创新机制，统筹抓好各类人才队伍建设，制定和实施有利于培养、吸引、留住人才和人才创业的政策措施，建立多元化的人才资源开发体系。实施主导产业聚才工程，围绕产业链部署创新链、打造人才链，推行柔性引进、借智合作等模式，鼓励企业以股权换资本、换技术、换人才，分行业建立人才“智库”。推进紧缺人才和创新人才培养工程，启动实施人才建设双百工程”，力争到 2020 年，全区新增泰山产业领军人才、英才计划、突出贡献专家、乡

村之星等市级以上高层次人才 100 名，新增院士工作站、博士后科研工作站、市级以上企业技术中心、工程技术研究中心、一企一技术中心等平台载体 100 家。注重调动企业家、创新人才、各级干部的积极性、主动性、创造性。激发企业家创业创新精神，加强企业家队伍建设，多途径多形式抓好企业家教育培训，发挥企业家在推动经济发展中的重要作用，依法保护企业家财产权和创新收益。着力加强党政人才、专业技术人才和农村实用人才队伍建设，不断提高党政人才的科学发展能力、依法履职能力、学习创新能力；加快推进专业技术人才和学科带头人的培养步伐，做好全区有突出贡献的中青年专家和高技能人才选拔工作；在农村重点培养一批生产能手、经营能手和乡村“土专家”，整体提升各类人才综合素质和竞争力。坚持党管人才原则，建立项目化推进、过程化考核、制度化保障机制，营造尊重人才、优秀人才脱颖而出的社会环境。

第四节 着力推动组织实施

本规划是“十三五”期间周村区经济社会发展的总纲领。各级各部门必须统一思想，维护规划的严肃性和权威性，强化规划的法律保障和总体调控地位，认真组织实施，切实保障规划对全区经济社会发展的总体指导和调控作用。

1. 强化组织领导。成立规划实施领导小组，完善规划实施工作机制，对规划纲要确定的发展目标、重点任务和政策措施进

行分解，明确牵头部门和工作责任，并将工作任务完成情况纳入对各镇（街道）、各部门的年度工作考核。各级各部门要深化细化落实计划，明确年度推进工作重点和推进措施，确保规划目标和任务指标落到实处。

2. 注重协调衔接。明确国民经济和社会发展规划在各类规划中的主导地位，加强专项规划与总体规划的衔接，确保专项和区域规划符合本级和上级总体规划，下级规划服从上级规划，实现在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序，推动国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划、城乡总体规划“三规合一”，在此基础上，实现全区“多规合一”。

3. 强化实施监督。对规划实施进行动态管理和监督，建立健全指标体系的统计和评价制度，确保数据权威准确、科学合理。创新评估方式，引入社会机构评估等第三方评估机制，增强规划评估的准确性和广泛性。及时向人大汇报和向政协通报规划纲要执行情况，发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，促进规划的有效实施。

4. 动员公众参与。推进规划实施的信息公开，广泛征求区人大、区政协以及社会各界对规划实施的意见和建议，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，依托各类媒体、服务平台、社会组织等，加强对《规划》的宣传和解读。及时公布规划进展情况，总结规划实施先进经验和先进做法，放大示范带动效应，形成全社会关心支持规划和共同参与的良好氛围。

抄送：区委各部门，区人大办，区政协办，区人武部，区法院，
区检察院，各人民团体。

周村区人民政府办公室

2016年4月15日印发
