

周村区人民政府办公室
关于印发周村区足球改革发展实施方案的通知

周政办发〔2017〕17号

各镇政府、街道办事处，周村经济开发区管委会，区政府各部门，有关单位：

《周村区足球改革发展实施方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

周村区人民政府办公室

2017年10月27日

（此件公开发布）

周村区足球改革发展实施方案

为贯彻落实《淄博市人民政府办公厅关于印发淄博市足球改革发展实施方案的通知》（淄政办发〔2017〕28号）精神，全面推进我区足球改革发展工作，大力提升足球运动水平，结合我区实际，制定本实施方案。

一、指导思想

全面贯彻党的十九大精神，认真落实《山东省足球中长期发展规划》，把足球改革发展作为引领体育改革、建设体育强区的重要举措，坚持问题导向，创新思路措施，遵循足球发展规律，以普及校园足球、推广社会足球、提高青少年精英足球竞技水平为重点，形成专业高效、系统完备、运转灵活、法制健全、保障有力的工作机制，全面推进足球场地设施、从业人员队伍、赛事活动体系建设和市场培育开发，推动全区足球事业迈上新台阶。

二、基本原则

夯实基础，着眼长远。结合我区实际，注重战略布局，纳入经济社会发展规划，夯实足球发展的制度、设施、人才、社会、文化基础。

问题导向，改革创新。遵循足球发展规律，以改革为突破口，转变发展方式，优化要素组合，加强科学治理，破解发展难题。

政府引导，市场主导。强化改革推动，激发市场活力，加强

政府公共服务和监督管理，调动社会力量参与足球发展的积极性。

统筹兼顾，协同推进。发展足球运动与推动全民健身、发展体育产业相结合，实现社会足球与竞技足球相互促进，推动足球产业与足球事业协调发展、全面进步。

三、主要目标

近期目标：完善新型足球管理体制，健全协会管理体系。制定周村区足球中长期发展规划。发展足球特色学校，完善校内联赛-区级联赛两级联赛体系。广泛开展社会足球活动。

中期目标：足球场地面积大幅增加，实现有条件的社区、镇街道全覆盖。青少年足球人口大幅增加，初步建成青少年足球后备人才培养体系、服务保障体系和竞赛体系。省队和市队中我区培养、输送的球员占比位居全市前列。社会足球、青少年精英足球居全市前列。

远期目标：足球成为群众关注和普遍参与的体育运动项目。建立学校、协会、俱乐部等多元化足球人才培养模式。完善学校青少年足球联赛体系。

四、总体要求

（一）大力发展校园足球

1. 发挥足球育人功能。把发展青少年校园足球作为落实立德树人、培育和践行社会主义核心价值观的重要举措，作为推进素质教育、引领学校体育改革创新的重要突破口，作为培养青少年足球兴趣、扩大足球人口规模、夯实足球人才根基的基础性工

程，让更多青少年儿童热爱足球、享受足球，使参与足球运动成为体验、适应社会规则和道德规范的有效途径。

2. 推进校园足球普及。努力完善学校足球场地设施，加强足球师资队伍建设和，着力扩大校园足球覆盖面，增加学校足球人口。各学校要把足球列入体育课教学内容，积极推进足球教学模式多样化。鼓励有条件的学校开展以足球为特色的“一校一品”体育教学改革。完善保险机制，提升校园足球安全保障水平。到2018年，全区重点打造1所高中、3所初中、10所小学共14所校园足球特色学校和1所高中、1所初中、3所小学共5所校园足球示范学校。建立并完善全区校园足球工作机制和体系；到2020年，形成小学、初中、高中相互衔接、梯次递进的“一条龙”校园足球人才培养体系。打造符合人才培养和足球发展规律的校园足球教学体系、竞赛体系，并将特色学校建设情况列为年度考核的重要内容。

3. 畅通成才通道。建立体育、教育和社会相互衔接的人才输送渠道，研究制定校园足球学生运动员注册和进入各级后备人才梯队的管理办法和参赛办法，拓宽学生运动员进入各级后备人才梯队的通道。完善考试招生政策，允许足球特长生在升学录取时在一定范围内合理流动。重视对具有足球运动天赋的特长生培养，统筹训练安排，加强足球运动专业技能教学，提高技战术水平。

4. 鼓励社会力量投资校园足球。鼓励社会力量通过与区教

育体育行政部门和学校共建足球俱乐部、共享场地、共享教练员、共享青少年人才等方式，支持校园足球发展。

（二）普及发展社会足球

1. 推动足球运动普及。注重从经费、场地、竞赛、教练指导等方面支持社会足球发展。鼓励机关、企事业单位及人民团体等组建业余足球队，举办形式多样的社会足球赛事。因地制宜开展丰富多彩的群众性足球活动，组织常态化的群众性足球竞赛活动，不断提高足球运动的群众认可度和参与度。工会、共青团、妇联等人民团体发挥各自优势，推进社会足球蓬勃开展。

2. 加快发展社区足球运动。鼓励因地制宜、多种形式组建社区足球队、社区足球运动协会和区域性非职业足球联盟，注重家庭参与，丰富社会足球比赛形式。构建社区足球指导服务体系，鼓励社会力量参与社会足球组织建设。

3. 推动社会足球与职业足球互促共进。通过社会足球人口不断增加、水平不断提高，为职业足球发展奠定扎实的群众基础和人才基础，促进社会足球普及提高。

（三）加强精英足球队伍建设

1. 创新精英队伍培养模式。进一步推进教体深度融合，构建紧密衔接校园足球和专业、职业足球的青少年精英足球人才培养体系，选拔、培养青少年高水平运动员，为职业足球俱乐部输送人才。

2. 提高服务保障能力。加强对精英足球队伍建设的经费投

入、补助政策、硬件设施、后勤服务、情报信息等方面的保障水平。加大高水平专业人才的聘请和引进力度，深入开展足球理论、技战术、体能训练、医疗康复、团队管理等研究，发挥科研对足球精英队伍的指导支撑作用。

3. 加强女足队伍建设。积极开展女子足球活动，鼓励各级学校组建女子足球队，开展女足校园联赛，为市队和省队培养和输送优秀女足运动员。

（四）改进完善足球竞赛工作

1. 健全足球竞赛体系。建立校园足球竞赛体系，开展区级、校级两级联赛。积极倡导和组织行业、社区、企业、中老年、五人制、沙滩足球等赛事。完善足球竞赛激励制度，加大对校园足球、社会足球、精英足球扶持力度，落实各级各类足球比赛的奖励政策。

2. 加强足球竞赛管理。完善运动员注册机制，开展校园足球、社会足球和精英足球运动员注册。坚持公平竞赛，完善裁判员公正执法、教练员和运动员遵纪守法的约束机制。足球管理部门与公检法等方面加强协作，建立健全违法举报机制，坚决打击假赌黑等违法犯罪行为。赛事组织机构和体育行政部门会同公安机关加强管理，完善安全保障措施，依法打击球场暴力和闹事行为，并与球迷协会共同引导球迷文明观赛、遵纪守法。

3. 完善足球赛事公共服务机制。强化足球赛事公共服务，健全各级各类足球赛事服务保障体系，指导足球管理部门与公安、

卫生计生、交通、外事等部门加强协作，全力营造安全有序的赛事环境。

（五）加大足球专业人才培养力度

加强足球专业人才培养。通过培训现有专、兼职足球教师和招录取得教师资格的足球教练员、退役优秀足球运动员等方式，扩充师资队伍。定期选拔优秀青年足球教练员参加学习培训。定期开展全区足球竞赛人员培训。鼓励和支持聘请优秀足球教练员、教师从事足球培训工作。

（六）加强足球场地建设管理

1. 扩大足球场地设施规模。把足球场地建设纳入土地利用总体规划和城乡建设总体规划，结合城市、乡镇规划建设，以及利用存量建设用地、荒地、闲置地、公园、林带、新建校园、社区等，规划建设一批足球场地。“十三五”期间，全区至少建有2个社会标准足球场地，中等以上学校均建有1块以上足球场地。对社会资本投入足球场地建设，要认真落实土地、税收、金融等方面的优惠政策。

2. 提高场地设施运营能力和综合效益。按照管办分离和非营利性原则，通过委托授权、购买服务等方式，招标选择专业的社会组织或企业负责管理运营公共足球场，促进公共足球场低价或免费向社会开放。鼓励社会、企业、个人投资建设足球场地。有条件的学校要对足球场地进行物理隔离改造，在教学活动之外的时间向社会低价或免费开放，并将开放情况定期向社会公开。

（七）加强足球产业开发

1. 加强足球市场开发力度。引导足球管理部门和俱乐部树立品牌意识，加大对各类足球无形资产的开发和保护力度。积极打造区域内品牌赛事和承办各级赛事，聚合足球产业资源，扩大足球服务产品和供给，大力培育足球消费市场。

2. 鼓励社会力量参与足球产业开发。鼓励社会资本投资足球产业，支持引导社会资本参与足球赛事活动举办。完善扶持政策，鼓励社会力量举办足球俱乐部、足球社会组织和足球中介、足球培训等机构。

（八）完善投入机制

1. 加大财政投入。进一步加大对足球的投入，重点用于场地建设、校园足球、青少年足球、女子足球、精英足球、教学科研等方面。探索建立加大政府投入、强化金融扶持，多方筹措支持足球改革发展的经费投入机制。

2. 鼓励社会力量发展足球。鼓励各类企事业单位、社会力量和个人捐赠投入足球发展，对符合条件的捐赠，可依法在计算企业所得税、个人所得税应纳税所得额时扣除。引导有实力的知名企业和个人投资足球俱乐部，赞助足球赛事和公益项目，资助青少年足球发展。鼓励足球俱乐部、企业和其他社会力量选派优秀青少年足球运动员到足球发达国家接受培训。

（九）加强对足球工作的领导

1. 建立足球改革发展领导协调机制。建立区有关部门工作

协调机制。区教体局充分发挥行业管理作用，加强对足球改革发展的政策研究和宏观指导，履行好校园足球管理职责，区有关部门各司其职、各负其责、密切配合、形成合力。

2. 加强督导落实。要把足球改革发展纳入重要议事日程，解放思想，明确目标，整合资源，统筹力量，建立健全足球改革发展科学评价机制，加强督促检查，解决存在问题，推动工作落实。

3. 营造良好舆论环境。区内报刊、广播、电视、网络等新闻媒体要加大足球运动宣传力度，传播足球知识，弘扬足球文化。创新足球宣传方式，强化涉足球新闻管理和舆论引导工作，最大限度凝聚足球改革发展共识。

附件：重点任务分工

附件

重点任务分工

序号	工作任务	负责单位
1	制定周村区足球中长期发展规划	区发改局、区教体局、区财政局、周村国土资源局、周村规划分局等
2	改革推进校园足球发展	区教体局、区发改局、区财政局、区文化新闻出版局、团区委等
3	完善学生运动意外伤害保险	区教体局、区财政局等
4	校园足球人才培养与流动	区教体局、区公安分局等
5	普及社会足球发展	区教体局、区委宣传部、区文化新闻出版局、团区委、区总工会、区妇联等
6	改进完善足球竞赛体系	区教体局等
7	加强足球竞赛管理	区教体局、区公安分局、区法院、区检察院等
8	完善足球赛事公共服务机制	区教体局、区卫计局、区外侨办、区交通运输局、区公安分局等
9	完善足球竞赛补助政策	区教体局、区人社局、区财政局等
10	加强足球专业人才培养	区教体局、区财政局等
11	建设足球学校	区教体局、区发改局、区财政局等
12	加强足球产业开发	区商务局、区科技局、区财政局、区质监局、区国税局、周村地税分局、区文化新闻出版局、区教体局等
13	加大财政投入	区财政局、区教体局等
14	鼓励社会力量发展足球	区商务局、区国税局、区财政局、周村地税分局、区教体局等
15	营造全社会重视参与足球发展的良好氛围	区委宣传部、区文化新闻出版局、区教体局、团区委等

抄送：区委各部门，区人大办，区政协办，区人武部，区法院，区检察院，各人民团体。

