

周村区人民政府办公室  
关于印发周村区互联网金融风险专项整治  
工作实施方案的通知

周政办字〔2016〕53号

各镇政府、街道办事处，周村经济开发区管委会，区政府有关部门，有关单位：

《周村区互联网金融风险专项整治工作实施方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

周村区人民政府办公室

2016年8月11日

# 周村区互联网金融风险专项整治工作 实施方案

为扎实开展我区互联网金融风险专项整治工作，切实维护我区金融秩序稳定，按照上级部署要求，结合我区实际，制定本方案。

## 一、工作目标和原则

### （一）工作目标

全面排查我区互联网金融从业机构风险情况，清理整顿问题机构，遏制互联网金融风险案件高发频发势头；规范互联网金融从业机构经营行为，优化市场环境，建立监管长效机制；增强参与主体风险防控意识，加强投资者教育和风险提示，强化卖者有责、买者自负、盈亏自担的意识氛围；实现规范与发展并举、创新与防范风险并重，发挥互联网金融在加快经济发展方式转变、建设工业强区中的促进作用，有力推动我区互联网金融规范有序健康发展。

### （二）工作原则

1. 统一领导，强化协作。专项整治工作在区政府统一领导下，各镇、街道、经济开发区以及区互联网金融风险专项整治工作领导小组成员单位共同负责做好本辖区、分领域专项整治工作。根据上级有关要求，按照“穿透式”监管方法和“注册地”归口管理，明确责任主体，落实工作责任。加强跨部门、跨区域合作，共同

承担整治任务，共同落实整治责任，形成有效工作合力。

2. 明确界限，守住底线。明确各项业务合法与非法、合规与违规的边界，守好法律和风险底线。对合法合规行为予以保护支持，对违法违规行为予以坚决打击。准确预判各领域风险，控制处置节奏，防范风险蔓延和叠加，坚决守住不发生系统性区域性风险和不发生群体性事件两个底线。

3. 统筹兼顾，突出重点。坚持问题导向，针对不同风险领域，明确重点问题，分类施策。根据违法违规情节轻重和社会危害程度分类甄别、区别对待，依法、有序、稳妥处置风险。同时坚持公平公正开展专项整治，不搞例外。

4. 边整边改，着眼长远。坚持安全与效率相结合、创新发展与防范风险相结合，规范经营行为，坚决打击违法违规行为，确保取得实效。认真总结专项整治工作经验，形成制度规则，建立健全互联网金融监管长效机制。

## **二、整治对象和整治内容**

### **（一）P2P 网络借贷和股权众筹业务**

1. P2P 网络借贷平台。全区经工商登记注册的网贷机构；以网贷名义开展经营，涉及资金归集、期限错配等行为，脱离信息中介本质，异化为信用中介的机构；互联网企业与银行业金融机构违规开展合作业务或通过互联网跨界开展金融活动的，均纳入本次专项整治范围。

P2P 网络借贷平台应满足信息中介的定性，业务须符合直接

借贷标准，不得触及业务“红线”，即不得设立资金池、不得发放贷款，不得非法集资，不得自融自贷、代替客户承诺保本包息、期限错配、期限拆分、虚假宣传、虚构标的，不得通过虚构、夸大融资项目收益前景等方法误导出借人，不得从事股权众筹或实物众筹等，除信用信息采集及核实、贷后跟踪、抵质押管理等业务外，不得从事线下营销。

2. 股权众筹平台。平台未经部门批准，不得擅自在注册名称和经营范围中使用“股权众筹”等字样，以股权众筹名义从事股权融资业务；不得发布虚假标的，不得自筹，不得“明股实债”或变相乱集资，应强化对融资者、股权众筹平台的信息披露义务和股东权益保护要求，不得进行虚假陈述和误导性宣传。

3. P2P 网络借贷平台和股权众筹平台未经批准不得从事资产管理、债权或股权转让、高风险证券市场配资或利用类 HOMS 等系统从事股票市场场外配资等金融业务。客户资金与自有资金应分帐管理，遵循专业化运营原则，严格落实客户资金第三方存管要求，选择符合条件的银行业金融机构作为资金存管机构，保护客户资金安全，不得挪用和占用客户资金。

4. 房地产领域互联网金融业务。房地产开发企业、房地产中介机构和互联网金融从业机构等未取得相关金融资质，不得利用 P2P 网络借贷平台和股权众筹平台从事房地产金融业务；取得相关金融资质的企业，不得违规开展房地产金融相关业务。从事房地产金融业务的企业应遵守宏观调控政策和房地产金融相关规

定。规范互联网“众筹买房”等行为，严禁各类机构开展“首付贷”性质的业务。

## （二）通过互联网开展资产管理及跨界从事金融业务

1. 互联网企业未取得相关金融业务资质不得依托互联网开展相应业务，开展业务的实质应符合取得的业务资质。互联网企业和传统金融企业平等竞争，行为规则和监管要求保持一致。采取“穿透式”监管方法，根据业务实质认定业务属性。

2. 未经相关部门批准，不得将私募发行的多类金融产品通过打包、拆分等形式向公众销售。采取“穿透式”监管方法，根据业务本质属性执行相应的监管规定。销售金融产品应严格执行投资者适当性制度标准，披露信息和提示风险，不得将产品销售给与风险承受能力不相匹配的客户。

3. 金融机构不得依托互联网通过各类资产管理产品嵌套开展资产管理业务、规避监管要求。应综合资金来源、中间环节与最终投向等全流程信息，采取“穿透式”监管方法，透过表面判定业务本质属性、监管职责和应遵循的行为规则与监管要求。

4. 同一集团内取得多项金融业务资质的，不得违反关联交易等相关业务规范。按照与传统金融企业一致的监管规则，要求集团建立“防火墙”制度，遵循关联交易等方面的监管规定，切实防范风险交叉传染。

## （三）第三方支付业务

1. 非银行支付机构不得挪用、占用客户备付金。支付机构应

将客户备付金统一缴存人民银行或符合要求的商业银行。逐步取消对支付机构客户备付金的利息支出，降低客户备付金账户资金沉淀，引导支付机构回归支付本原、创新支付服务，不得以变相吸收存款赚取利息收入。

2. 非银行支付机构不得连接多家银行系统，变相开展跨行清算业务。非银行支付机构开展跨行支付业务必须通过人民银行跨行清算系统或者具有合法资质的清算机构进行。推动清算机构按照市场化原则共同建设网络支付清算平台，逐步取消支付机构与银行直接连接处理业务的模式，确保客户备付金集中存管制度落地。

3. 开展支付业务的机构应依法取得《支付业务许可证》。对于业务许可存续期间未实质开展支付业务、长期连续停止开展支付业务、客户备付金管理存在较大风险隐患的机构，不予续展《支付业务许可证》。对无许可经营支付业务的机构，根据无证机构业务规模、社会危害程度、违法违规性质和情节轻重等，视情分类处置，依法整改、规范或取缔。

#### （四）地方监管的相关机构开展的互联网金融业务

1. 小额贷款公司、融资担保机构、民间融资机构、开展权益类交易和介于现货与期货之间的大宗商品交易的交易场所、开展信用互助的农民专业合作社等各类地方金融组织以及典当行、融资租赁公司、商品现货市场等行业，应当合法经营，不得与未取得相应金融业务资质的互联网企业开展合作，不得通过互联网开

展跨界金融活动进行监管套利。

2. 各类地方金融组织以及典当行、融资租赁公司、商品现货市场等行业未经允许不得建立互联网平台，为投资方和融资方提供信息交互、撮合、资信评估等中介服务；在利用互联网平台提供信息交互、撮合、资信评估等中介服务过程中，不得提供增信服务；不得违反银发〔2015〕221号文件的有关要求，利用互联网开展P2P业务；不得利用互联网从事非法集资或变相吸收公众存款等违法活动；不得通过互联网金融平台，向消费者提供“首付贷”、“众筹买房”等场外配资产品或者各类变相进入房地产市场消费贷款。

3. 取得多项金融业务资质的金融控股集团（包含小额贷款公司、融资担保机构、民间资本管理机构、民间融资登记服务机构等），应建立内部防火墙制度，不得进行关联交易，严格遵循相关业务规范。

#### （五）互联网金融领域虚假宣传和广告等行为

互联网金融领域广告行为应依法合规、真实准确。不得对金融产品和业务进行不当宣传。未取得相关金融业务资质的从业机构，不得对金融业务或公司形象进行宣传。取得相关业务资质的，宣传内容应符合相关法律法规规定，需经有权部门许可的，应当与许可的内容相符合，不得进行误导性、虚假违法宣传；不得对未来效果、收益做出保证性承诺，明示或暗示保本、无风险或者保收益；不得利用学术机构、行业协会、专业人士、受益者的名

义或者形象做推荐、证明。

### 三、整治措施

(一)严格准入管理。设立金融机构、从事金融活动，必须依法接受准入管理。未经相关有权部门批准或备案从事金融活动的，由金融管理部门会同工商部门予以认定和查处，情节严重的，予以取缔。工商部门根据金融管理部门的认定意见，依法吊销营业执照；涉嫌犯罪的，公安机关依法查处。

规范企业名称和经营范围。非金融机构、不从事金融活动的企业，在注册名称和经营范围中原则上不得使用“交易所”、“交易中心”、“金融”、“资产管理”、“理财”、“基金”、“基金管理”、“投资管理”、“财富管理”、“股权投资基金”、“网贷”、“网络借贷”、“P2P”、“股权众筹”、“互联网保险”、“支付”等字样。凡在名称和经营范围中选择使用上述字样的企业（包括存量企业），工商部门将注册信息及时告知金融管理部门，金融管理部门、工商部门予以持续关注，并列入重点监管对象，加强协调沟通，及时发现识别企业擅自从事金融活动的风险，视情采取整治措施。

(二)强化资金监测。非银行支付机构客户备付金账户须开立在人民银行或符合要求的商业银行，跨行支付必须通过人民银行跨行清算系统或具有合法资质的清算机构。依托数据统计监测体系，对互联网金融从业机构的资金帐户、股东身份、资金来源、资金运用和资金流向等进行实时、全方位监测。严格要求互联网金融从业机构落实客户资金第三方存管制度，存管银行要加强对

相关资金帐户的监督和管理,严禁从业机构违规挪用投资者资金,切实保障投资者合法权益。在专项整治过程中,特别要做好对客户资金的保护工作。

(三)开展企业宣传和广告资讯监测检查。工商部门会同金融管理部门严格落实国家有关金融广告发布市场准入清单和禁止发布的负面清单制度。工商部门、宣传部门要充分利用网络市场和工商总局广告大数据平台等,对互联网等载体的宣传和发布的广告进行监测,会同有关金融管理部门,准确界定互联网金融虚假违法广告内容,依法严厉打击虚假宣传和违法广告。对发布违法违规广告的互联网金融从业机构应列入重点监测对象,金融管理部门、工商部门及宣传部门应予以持续关注,及时发现识别越界风险,视情采取整治措施。

(四)加强技术应用。充分利用公安、工商、网信、通信管理、保险等部门以及第三方机构、行业自律组织等现有行业信息库、大数据检索、工商注册信息等数据信息,采取数据比对、碰撞、分析等手段,全面摸清我区互联网金融总体情况。研究建立互联网金融监管技术支持系统,通过网上巡查、网站对接、数据分析等技术手段,采集和报送相关舆情信息,及时向相关单位预警可能出现的群体性事件,及时发现互联网金融异常事件和可疑网站,提供互联网平台安全防护服务。

(五)组织线下巡查防控。充分发挥网格化管理和基层群众自治的经验和优势,有效整合公安、工商、税务、通信等部门以

及第三方资源优势，贴近一线，开展全方位、立体化社会面巡查，广泛宣传互联网金融有关政策，全面收集互联网线下从业机构信息，实现社会面无缝隙巡查防控。

（六）建立举报奖励制度。充分发挥社会监督作用，建立群众自发、广泛参与的防范预警机制。通过公布举报电话、设立举报邮箱或开设网上举报平台等方式，全天候接受群众投诉举报，投诉、举报的信息应及时分类汇总，报当地领导小组办公室。建立举报奖励制度，对提供线索的举报人，在查实举报线索后，参照有关违法违规经营数额、社会危害程度等实施奖励，奖励资金列入各级财政预算。

（七）加大整治不正当竞争工作力度。坚决清理规范互联网金融从业机构为抢占市场份额向客户提供显失合理的超高回报率以及变相补贴等不正当竞争行为。高度关注互联网金融产品承诺或实际收益水平显著高于项目回报率或行业水平相关情况。明确高风险高收益金融产品应严格执行投资者适当性标准，遵守信息披露规定；互联网金融从业机构不得以显性和隐性方式，通过自有资金补贴、交叉补贴或使用其他客户资金向客户提供高回报金融产品。

（八）加强内控管理。各镇、街道、经济开发区要按照管理职责，对本辖区内互联网金融从业机构开展业务情况进行全面清理排查。要依据有关互联网金融领域专项整治方案和《山东省地方金融条例》要求，加强有关金融机构和金融组织的内控管理，

既要鼓励创新发展，又要明确违规界限；要充分利用各类监管手段，及时防范化解、处置风险隐患，逐步建立常态化整治工作机制。

#### 四、组织领导和职责分工

（一）强化组织领导。区政府成立由分管区长任组长，有关部门负责同志参加的区互联网金融风险专项整治工作领导小组（以下简称“领导小组”，名单见附件），统一组织领导全区互联网金融风险专项整治工作。领导小组办公室设在区金融办，负责日常协调、指导、调度等工作。区工商局、区金融办、区商务局分别根据国家、省和市有关分领域专项整治方案和区政府要求，制定分领域专项整治方案，成立分领域专项整治工作组，负责相应领域的专项整治工作。各镇、街道、经济开发区也要建立相应组织协调机制，成立专门工作班子，抽调精干力量，全力组织实施，推动专项整治工作扎实开展。专项整治工作中，领导小组将定期开展督导检查，确保专项整治工作取得实效。

（二）落实责任分工。各镇、街道、经济开发区要全面组织好辖区互联网从业机构的摸底排查和清理整顿工作，切实防范、化解各类风险隐患，守住不发生系统性区域性风险和不发生群体性事件两个底线。同时承担防范和处置非法集资第一责任人责任。区金融办要发挥好领导小组办公室职能作用，切实履行总牵头责任，同时负责全区地方金融组织涉及互联网金融业务情况的整治工作。区工商局会同有关金融管理部门做好互联网金融广告专项

整治工作,金融管理部门与工商部门共同开展准入管理及以投资理财名义从事金融活动的专项整治工作。区住建局与金融管理部门共同对房地产开发企业利用互联网从事金融业务或与互联网平台合作开展金融业务的情况进行清理整顿。区房管局与金融管理部门共同对房地产中介机构利用互联网从事金融业务或与互联网平台合作开展金融业务的情况进行清理整顿。区商务局负责对典当行和融资租赁公司开展互联网金融活动进行整治;同时负责商品现货市场的行业管理,对工作中发现的非法金融活动,及时通报有关金融管理部门,并配合做好监管工作。区委宣传部、区网络办负责做好互联网金融新闻宣传和舆论引导工作。区维稳办负责指导协调有关部门做好社会维稳工作。区公安分局负责组织全区公安机关对专项整治工作中发现的涉嫌非法集资、非法证券期货活动等犯罪问题依法查处,强化防逃、控赃、追赃、挽损工作;指导、监督、检查互联网金融从业机构落实等级保护工作;监督指导互联网金融网站依法落实网络和信息安全管理制、措施,严厉打击侵犯用户个人信息安全的违法犯罪活动。指导各镇、街道派出所在各镇、街道党委、政府的领导下,会同相关部门共同做好群体性事件的预防和处置工作,维护社会稳定。区信访局负责信访人相关信访诉求事项的接待受理工作。其他部门按照专项整治方案有关要求,结合部门职责,做好相应工作。

## **五、方法步骤**

(一) 摸底排查阶段(2016年8月20日前)。各镇、街道、

经济开发区和有关分领域专项整治牵头部门分别对照有关专项整治内容和标准，对本辖区或牵头领域的情况进行拉网式清查，全面摸清本辖区（或行业领域）互联网金融从业机构情况，按照“一户一档”要求，建立完善互联网金融从业机构底档。对跨镇（街道）经营且注册地在区内的互联网金融平台，注册所在地和经营所在地镇政府、街道办事处要加强合作，互通汇总摸排情况；注册地在区外但在本辖区开展线下营销的，应报领导小组办公室，由领导小组办公室同有关区协调共享信息（其中注册地在市外但在我区开展线下营销的，由领导小组办公室报市领导小组办公室协调处理）。在摸底排查时，相关部门可依法对与案件有关的情况和资料采取记录、复制、录音等手段固定证据；在证据可能灭失或以后难以取得的情况下，可依法先行登记保存。被调查的单位或个人应当接受依法进行的检查和调查，如实说明情况，提供有关文件、资料，不得拒绝隐瞒或销毁、转移证据。对涉及资金量大、人数众多的大型互联网金融平台或短时间内发展迅速的互联网金融平台、企业，一经发现涉嫌重大非法集资等违法行为，应立即报告相关部门。有关摸底排查总结及相关统计数据于8月18日前报送领导小组办公室。

（二）清理整顿阶段（2016年8月20日—11月15日）。各镇、街道、经济开发区和有关分领域专项整治牵头部门对本辖区或牵头领域的互联网金融从业机构和业务活动开展集中整治。结合银发〔2015〕221号文件和有关专项整治方案要求，对互联网

金融从业机构的违法违规经营活动进行分类处置。对基本符合国办发〔2016〕21号和银发〔2015〕221号文件以及专项整治子方案规定,未违反有关法律法规和规章制度的互联网金融从业机构,视为“合规”,应对其实施持续监管,鼓励支持其规范发展。对清理整顿中发现的问题,向违规从业机构出具整改意见,并监督从业机构落实整改要求。对违规情节较轻的,要求限期整改;拒不整改或违规情节严重的,依法依规坚决予以关闭或取缔;涉嫌犯罪的,移送公安机关。清理整顿总结及相关统计数据于11月11日前报领导小组办公室。

(三)督查和评估阶段(2016年11月16日—11月30日)。各镇、街道、经济开发区和有关分领域专项整治牵头部门应对本行政区域或牵头领域的互联网金融从业机构和业务活动的摸底排查和清理整顿情况开展自查。领导小组办公室将组织开展对重点领域和重点镇、街道的专项督查和中期评估,及时推广好的经验做法,对于专项整治工作落实不力,整治一批又出现一批的,应查找问题、及时纠偏,并逐级追究有关负责人责任。

(四)总结验收阶段(2016年12月1日—2017年1月31日)。专项整治工作基本结束后,由各镇、街道、经济开发区和有关分领域专项整治牵头部门分别对本辖区和本行业摸排清查情况进行检查验收,写出总结报告和工作建议,于2016年12月16日前报区领导小组办公室。领导小组办公室汇总形成总体报告和建立健全互联网金融监管长效机制的建议并报经区政府

审定后，报送市互联网金融风险专项整治工作领导小组办公室。

## 六、有关要求

各镇、街道、经济开发区和有关分领域专项整治牵头部门要以此次专项整治工作为契机，全面摸清我区互联网金融从业机构底数，始终坚持以问题为导向，明确监管主体，落实监管职责，逐步探索建立和健全完善符合我区互联网金融发展实际的长效机制。

（一）加强协同配合。各级、各有关部门要加强情况交流和信息沟通，互相支持、密切配合，形成整体合力。对一些跨区域、跨行业的重大风险隐患和问题，要条块结合、上下联动，妥善予以化解和消除。对产品、业务交叉嵌套，需要综合全流程业务信息以认定业务本质属性的，有关部门应共享数据，会商认定业务实质，认定意见不一致的，应报上一级领导小组研究认定并提出整改意见，必要时组成联合小组进行整治。专项整治过程中相关牵头部门确有需要获取从业机构帐户数据的，经过法定程序后有关部门应给予必要帐户查询便利。

（二）注重方式方法。专项整治工作具有政策性强、敏感度高、难度大、风险极易传导等特点，处置稍有不慎，就有可能导致矛盾激化和风险传染，引发处置风险的风险。因此，专项整治工作必须采取积极稳妥的治理措施，讲究方法和策略，定点清除，留有余地，先后有序，张弛有度，区分不同风险领域，妥善化解各类存量风险，有效进行风险隔离，切实防范处置风险的风险。

（三）完善配套制度。要结合专项整治工作，认真研究，全面分析本区域、本行业互联网金融状况。跟踪有关互联网金融从业机构和业务监管规则制定动态监管体系，加强地方监管机制建设。加快推进我区互联网金融领域信用体系建设；探索利用互联网大数据，提升互联网金融监管技术水平；逐步完善自律惩戒机制，发挥行业自律作用；探索引进第三方监测评估机构，建立社会力量参与市场监督的工作机制。

（四）加强宣传教育和舆论引导。各镇、街道、经济开发区和各有关部门应加强政策解读及舆论引导，主动开展正面宣传教育。要加强舆情管控，对误导性、煽动性、欺骗性等有害信息，要及时坚决予以删除。要充分应用各种媒介和载体，采取以案说法等方式，加强风险警示教育，提高投资者金融风险防范意识。要以适当方式、统一口径，适时公布案件和专项整治工作情况，尽量减少信息不对称影响。要强化政策宣讲，发挥媒体正面引导作用，引导投资人依法有序表达合理诉求，切实维护我区经济金融秩序和社会和谐稳定大局。

附件：周村区互联网金融风险专项整治工作领导小组组成  
人员名单

## 附件

# 周村区互联网金融风险专项整治工作 领导小组组成人员名单

- 组 长：王 星 区政府副区长
- 副组长：董建生 区金融办主任
- 赵 彬 区政府办公室副主任、区政府法制办主任
- 成 员：孙德志 区委宣传部常务副部长、区文产办主任
- 许凤荣 区委群众工作部副部长、区信访局副局长、  
                  民情诉达服务中心主任
- 孙洪滨 区国家安全办公室副主任
- 孙现春 区法院党组成员、审委会正局级专职委员
- 常永栋 区检察院党组成员、副检察长
- 谭爱红 区发改局副局长
- 伊星善 区公安分局副局长
- 徐科学 区财政局副局长
- 杨卫国 区住建局副局长
- 毕德学 区商务局副局长
- 李 辉 区工商分局副局长
- 赵宇鸣 区房管局副局长
- 裴继涛 区金融办副主任

胡崇水 区政府法制办副主任

张英军 区经信局总工程师

领导小组办公室设在区金融办,董建生同志兼任办公室主任。  
领导小组不作为区政府议事协调机构,专项整治工作结束后自行  
撤销。

---

抄送:区委办,区人大办,区政协办,区纪委办,区人武部,区法院,  
区检察院。

---

周村区人民政府办公室

2016年8月11日印发

---