

# 淄博市周村区人民政府办公室文件

周政办发〔2016〕11号

---

## 周村区人民政府办公室 关于印发周村区防震减灾第十三个 五年规划的通知

各镇政府、街道办事处，周村经济开发区管委会，区政府各部门，驻周各行政事业单位：

《周村区防震减灾第十三个五年规划》已经区第十七届人民政府第45次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

周村区人民政府办公室

2016年11月11日

# 周村区防震减灾第十三个五年规划

根据《中华人民共和国防震减灾法》《山东省防震减灾条例》等法律法规的要求，为切实保障周村老工业区转型升级，提前建成更高水平小康社会，促进防震减灾事业与经济社会融合发展，全面提升全区防震减灾能力，奋力开创“富而强、精而美”幸福周村建设新境界，实现我区防震减灾 2020 年奋斗目标，制定本规划。规划期为 2016-2020 年。

## 一、地震形势及“十二五”期间工作回顾

我区位于我国东部最大的地震带—郯庐地震带西侧，境内地质构造复杂，断裂发育，具备发生中强地震的构造背景。区委、区政府高度重视防震减灾工作，“十二五”期间，我区先后完成了国家地震社会服务工程淄博城市数据采集、活断层探测、地震小区划、地震台网升级和应急避难场所建设等国家、省、市防震减灾重点项目，防震减灾整体能力不断提高。

(一) 组织领导工作进一步加强。区政府成立了防震减灾领导小组，将防震减灾工作纳入“十二五”规划，把防震减灾工作与基本建设、社会事业发展、科技进步、重点项目、新农村建设等工作紧密结合，不断加大大地震投入，促进了全区防震减灾事业的发展。

(二) 地震宏观观测、监测能力明显提高。完成了地震台网升级改造，地震监测设施和观测环境得到有效保护。调整增加了地震前兆宏观观测点及观测项目，实现了每个镇办一处地震宏观

测报点的目标。定期对镇、办防震减灾助理员和测报员进行集中培训，及时足额发放宏观观测员补贴，全区宏观观测点全部挂上了统一制作的地震宏观观测点匾牌及宣传牌，配备了“宏观观测员手册”。

（三）震害防御水平全面提升。地震安全性评价工作取得突破性进展，20余项重大建设项目完成了地震安全性评价。周村区地震小区划工作圆满完成。建设工程抗震设防要求审定纳入建设项目联合审批流程，对行政审批事项、执法依据和行政权力清单进行了全面梳理，积极做好市级下放行政审批事项的承接工作，地震行政审批服务窗口建设取得明显成效。

（四）地震应急反应能力进一步增强。修订印发了《周村区地震应急预案》，组织了3次地震应急工作检查。组织开展了区机关地震应急疏散演练和全区高校、中小学地震应急疏散演练，全区地震应急避难场所总规模达到20多万平方米。有效应对了博山区、淄川区交界地区系列矿震和多次强有感地震事件，维护了社会的稳定。

（五）防震减灾宣教工作成效显著。利用“5.12”汶川地震纪念日等活动，大力开展防震减灾宣传。防震减灾宣传教材发放到全区机关、学校、企业、农村和社区，防灾救灾科普教育取得明显效果。积极开展地震科普示范学校、地震安全示范社区、农村民居地震安全示范工程创建活动，全区共有省级地震安全科普示范学校4所，市级8所，国家级地震安全示范社区1处，省级2处，市级7处，省级防震减灾科普宣教基地1处，市级农村民居

地震安全示范工程 2 处。

“十二五”期间，我区防震减灾工作虽然取得了较大成绩，但与复杂的震情形势和日益增长的防震减灾社会需求相比，全区防震减灾整体能力与经济社会发展还不相适应。主要表现在：防震减灾工作基础薄弱，专业人员缺乏；防震减灾经费投入和地震监测预警能力不足，地震监测手段相对单一；抗震设防要求管理没有完全到位，农村民居建筑抗震能力薄弱，城市老旧建筑地震安全隐患仍然存在；地震应急救援装备、物资储备条件等应急保障建设有待加强，应急救援能力亟待提高等。

## 二、指导思想、工作原则和工作目标

### （一）指导思想

坚持预防为主、防御与救助相结合，坚持防震减灾与经济社会发展相融合，努力提高防震减灾整体能力和服务水平，为加快推进“富而强、精而美”的幸福周村建设，夺取全面建成小康社会决胜阶段胜利提供坚实的地震安全保障。

### （二）工作原则

1. 坚持统筹协调。统筹地震监测预报、灾害预防和应急救援工作，实现防震减灾工作协调发展。在高度重视城市和重大建设工程地震安全的基础上，着力加强农村地区的抗震设防监管与服务，推动实现城乡抵御地震能力均衡化。

2. 整合工作力量。发挥政府职能，加强全社会防震减灾资源的有效整合和综合应用，发挥地震监测台网、群测群防观测网在地震监测预报中的作用。壮大地震志愿者队伍并引导其在地震

科普宣传、应急救援等领域发挥更大作用。

3. 突出示范带动。积极推进示范社区、示范企业、示范农居、示范学校等各类示范项目建设，加快创建国家级地震安全示范工程进程，引进减震隔震技术，为城乡建设安全做好引导示范。

### （三）工作目标

到 2020 年，全区城乡具备抗御 6 级地震的能力。地震监测及预警能力显著增强。城乡地震综合防御能力均衡发展，建成较完备的地震应急救援保障体系。

1. 不断提高地震监测和预测预警效能。整合地震监测台、群测群防网络等社会资源，提高地震监测信息实时获取能力，尤其是获取地震短临信息的能力。结合国家、省、市地震局地震预警台网建设，建立面向社会发布预警信息的预警技术平台，依托信息推送技术，为社会提供地震预警信息服务。

2. 进一步增强地震灾害综合防御能力。严格建设工程抗震设防要求管理。落实国家规定的重大建设工程、生命线工程和易产生地震次生灾害的建设工程抗震设防要求，确保重大建设工程的抗震性能。提高工作效能，促进保障性安居工程、农村危旧房改造工程及整村搬迁等工程抗震设防要求的规范化管理。

3. 有效提升地震应急救援能力。切实做好应对破坏性地震的准备。进一步健全地震应急预案体系和应急救援体系，完善地震应急协调机制，明确责任分工，落实地震应急属地管理体制，推进区地震应急指挥中心建设和地震现场工作队伍建设。建立区级地震应急物资储备补充更新和调用联动机制，更新升级地震应

急救援基础数据库。

4. 全面增强全社会的防震减灾意识。提升全社会的防震减灾科学素养，加强预防文化和安全文化建设，用科学的防震减灾知识指导推动政府、社会和群众主动防灾、科学避灾、有效减灾。

### 三、工作重点

#### (一) 大力提高防震减灾能力

1. 加快地震监测台站的综合化、网络化建设步伐。围绕增强信息获取、数据分析和台网运维能力，提高台网运行质量和产出效率，进一步规范地震预测程序。依法落实地震监测设施和观测环境保护措施。

2. 强化地震群测群防，提高捕捉短临地震信息的能力。充分发挥地震宏观测报网、地震灾情速报网、防震减灾宣传网和防震减灾助理员的作用，完善群测群防管理体制，继续整合畜牧、水利、气象、国土等社会资源，推广简单、廉价、实用的地震宏观观测手段，有效捕捉地震宏观异常。

3. 综合利用地震活动断层探测和地震小区划成果。提高地震科技数据综合利用水平，利用地震信息网络平台，向社会提供活断层探测和地震小区划成果数据，为编制城乡建设规划、确定建设工程抗震设防要求提供更加科学的基础依据。

4. 抓好示范项目建设，提升基层防震减灾能力。继续加大地震科普示范学校、地震安全示范企业、地震安全示范社区、农村民居地震安全示范工程、地震科普宣传教育基地的建设力度，发挥示范带动作用，着力提高基层防震减灾水平。

5. 进一步规范地震应急救援工作体制机制，着力提高地震应急救援能力。进一步完善部门协调联动机制，推进地震应急演练和地震应急检查的经常化；确保区与省、市地震应急指挥技术系统联通联动，实现应急指挥准备和应急救援力量培训常态化；完善应急物资储备体系和调用机制，确保紧急状态下应急物资保障足额到位。

## （二）认真搞好防震减灾公共服务

1. 畅通渠道，搞好地震预警信息服务。利用国土资源、气象、水利等部门探测资料，扩大获取地震监测信息的渠道和范围。完成预警工程建设任务，向社会提供地震烈度速报信息，为生命线工程、可能发生严重次生灾害的重大建设工程提供地震预警信息服务。

2. 创新思路，搞好农村民居地震安全技术指导。强化农村民居建筑抗震设防知识宣传普及，有计划地推进农村建筑工匠抗震施工技术培训，推广使用农村民居建筑抗震设计典型图集，引导农民建房主动采用抗震避震措施。

3. 贯彻落实《山东省地震应急避难场所管理办法》，组织开展全区地震应急避难场所建设专项规划编制，指导建设单位配建地震应急避难场所及设施，推进应急避难场所功能设置的规范化，提高地震应急避难场所适用性。

## （三）强化防震减灾知识宣传与舆论引导

1. 强化防震减灾宣传教育。健全防震减灾宣传教育联动机制，落实政府负责、部门协同、社会参与的工作机制，推动社会

力量参与防震减灾宣传教育工作。鼓励和引导社会力量开展形式多样、简捷有效的防震减灾宣教活动，利用网络、电视、报纸等媒体资源，推动防震减灾知识融入社会公众的生产生活。把防震减灾宣传教育和应急培训纳入各类党政干部培训机构和各级各类全日制学校培训教学计划，引导社会民众增强防震减灾意识，掌握避险和自救互救知识。

2. 做好防震减灾信息发布和舆论引导。健全地震事件新闻报道快速反应机制和地震信息发布制度，加强舆情收集和分析，按照及时准确、公开透明、有序开放、有效管理的原则做好新闻报道工作，充分发挥主流媒体、政府网站、防震减灾信息门户网站、微信、微博等的舆论引导作用，在第一时间准确地向社会提供震情和灾情信息服务。

#### **四、重点建设项目**

##### **（一）地震监测预报效能提升工程**

1. 建设地震监测综合台站。依靠省、市地震局支持，在现有国家监测背景场项目（周村地震台）基础上，进行综合地震监测台站建设，使我区地震综合观测能力达到省内一流水平。

2. 建设地震预警系统。依托国家、省、市地震局地震预警网络布局，建设地震预警技术系统，为政府和相关部门地震应急指挥决策和应急处置提供技术支持。

##### **（二）震害综合防御能力提升工程**

1. 对低于新区划图标准的地震小区划结果进行基础数据验证和参数复核。对规划面积超过10平方公里的中心城镇开展地震

小区划。对规划区域扩大的城区补充开展地震小区划，为建设工程的抗震设防要求管理提供基础依据。

2. 努力搞好农村民居抗震设防工作。进一步加强农村民居建筑抗震技术指导和服务，力争新建民居全部达到抗震设防要求，帮助农村居民营造安全的生存生活环境。

3. 大力开展防震减灾示范项目建设。开展地震安全工程、地震安全社区、地震安全企业和地震安全校园建设示范试点。探索推进减隔震技术、先进抗震技术的应用。

### **(三) 地震应急救援能力提升工程**

建设地震应急救援训练基地，配置训练装备，完善培训条件，发挥地震应急救援培训功能。强化区地震灾害现场技术装备配置，重点保障地震现场灾情获取和信息传输能力，实现无公共电源、无公用通信系统条件下的信息畅通。推进资源共享，借助信息推送技术，全面建设区级虚拟地震台网中心和地震应急指挥中心。

## **五、保障措施**

(一) 加强组织领导。全区各级要加强对防震减灾工作的组织领导，细化分解规划目标，逐项落实规划确定的工作任务，落实防震减灾目标管理责任制。区防震减灾工作领导小组要加强统筹协调、区域协作和部门联动，加强对规划执行情况的督促检查，及时研究解决规划实施中的突出问题。

(二) 健全社会动员机制。培育和动员社会公益组织和志愿者团体更多地参与支持防震减灾工作，形成全社会关心、支持、配合，人民群众积极参与防震减灾事业的良好氛围。广泛开展防

震减灾宣传教育，进一步增强社会公众的防震减灾意识。完善地震信息发布制度，拓宽公众参与渠道，依法保障公众的知情权。加大新闻媒体的宣传和舆论监督力度，建立舆论监督和公众监督机制，促进防震减灾工作的公开化、科学化和民主化。

**(三) 健全投入机制。**健全以政府投入为主的投资体制和经费投入机制，将防震减灾工作经费列入财政预算，加大对防震减灾重点建设项目和震情短临跟踪、地震应急处置、防震减灾宣传教育等专项投入，健全完善抗震救灾资金应急拨付机制，建立与区情财力相适应、与经济社会发展水平相适应的防震减灾投入机制。

**(四) 做好规划的实施与评估。**建立完善规划实施的责任体系和相关制度，制定科学的规划实施评价体系和评价标准，加强督查和评估，做好规划实施的上下衔接、任务衔接以及与其他相关专项规划的衔接，保证规划顺利实施。

---

抄送：区委各部门，区人大办，区政协办，区人武部，区法院，  
区检察院，各人民团体。

---

周村区人民政府办公室

2016年11月11日印发

---