



淄博市周村区人民政府 公 报

第 3 期

目 录

中共周村区委 周村区人民政府关于印发周村区丝绸纺织工业调整振兴计划的通知	1
区政府文件	
周村区人民政府批转周村区节能目标责任考核体系实施方案的通知	9
周村区人民政府关于加强肉品质量安全工作的意见	14
周村区人民政府关于表彰 2008 年度全区规范行政执法先进单位和先进个人的通报	18
区委办区政府办文件	
中共周村区委办公室 周村区人民政府办公室关于下达 2009 年度镇街道经济开发区经济发展考核指标和目标任务的通报	19

中共周村区委办公室 周村区人民政府办公室关于部分部门、单位和企业不按要求参加会议的通报·····	22
中共周村区委办公室 周村区人民政府办公室关于印发 2009 年度工作项目的通知···	23
中共周村区委办公室 周村区人民政府办公室关于周村区丝绸纺织工业调整振兴计划近期工作安排的通知·····	52
中共周村区委办公室 周村区人民政府办公室转发《周村区委区直机关工委关于在区直机关开展“岗位练兵技能比武”活动的实施意见》的通知·····	53
中共周村区委办公室 周村区人民政府办公室关于印发王树武、韩昆山同志在区委常委扩大会议上讲话的通知·····	55
区政府办公室文件：	
周村区人民政府办公室关于印发周村区节能表彰奖励办法的通知·····	70
周村区人民政府办公室关于印发周村区 2009 年政府法制工作要点的通知·····	72
周村区人民政府办公室转发周村区爱国卫生运动委员会关于加强全区病媒生物防制工作的意见的通知·····	75
周村区人民政府办公室关于对我区 2009 年度生态市建设工作任务及《周村区生态市建设区长目标责任书（2008-2012）》进行分解的通知·····	81
周村区人民政府办公室关于印发周村区宗教活动场所规范化管理活动实施方案的通知·····	87
周村区人民政府办公室关于印发周村区开展创建“和谐宗教活动场所”活动实施方案的通知·····	92
周村区人民政府办公室关于成立固本强基维稳工程领导小组的通知·····	97
周村区人民政府办公室关于对镇、街道、经济开发区 2009 年度目标管理中经济发展主要指标完成情况进行季度考核的通知·····	98

中共周村区委 周村区人民政府 关于印发周村区丝绸纺织工业 调整振兴计划的通知

周委〔2009〕33号

各镇党委、政府，各街道工委、办事处，经济开发区工委、管委会，萌山风景旅游开发区党委、管委会，区委各部委，区政府各部门，各人民团体，驻周各行政企事业单位，各丝绸纺织企业：

《周村区丝绸纺织工业调整振兴计划》（以下简称《计划》）已于2009年3月20日经区委常委会研究通过，现印发给你们，望认真贯彻落实。

《计划》实事求是地分析了我区丝绸纺织工业的发展优势和存在问题及面临的发展形势，明确提出了未来五年我区丝绸纺织工业调整振兴的指导思想、发展战略、发展目标、发展方向和重点、主要政策措施，符合国家纺织工业调整振兴规划精神和我区丝绸纺织工业实际，反映了我区丝绸纺织企业的愿望和要求，是实现我区丝绸纺织企业调整振兴的指导性文件。各级、各部门、各有关丝绸纺织企业要认真贯彻落实科学发展观，围绕区委“一二三四”的总体发展思路目标，以“抓项目、保增长、调结构、促发展”为总抓手，解放思想，强化措施，拼搏实干，确保《计划》顺利实施，为促进全区经济又好又快发展做出积极贡献。

中共周村区委
周村区人民政府

2009年4月2日

周村区丝绸纺织工业调整振兴计划

(2009年3月20日)

周村素有“丝绸之乡”之美誉，是丝绸之路陆路起点之一，是中国纺织产业基地。丝绸纺织工业是周村经济发展的传统支柱产业和重要的民生产业，为周村乃至全市的经济社会发展做出了较大贡献。90年代中期以来，由于受到经济体制转轨等多方面的影响，企业经营困难，经济效益下滑，产业经受了严峻挑战和考验。近年来，经过改革、改制、破产重组，企业励精图治，发展振兴，已形成了集教育、科研、织造、印染、内外销为一体的产业体系，在品牌建设、装备水平、技术人才方面具有一定的优势，初步具备了振兴发展的条件。为加快行业结构调整，促进产业升级，全面振兴丝绸纺织工业，特制定本调整振兴计划。

一、基础条件及面临的形势

(一) 基础条件

1、生产能力和利税。全区现有丝绸纺织企业818家，其中规模以上的104家，从业人员2万多人。2008年规模以上企业完成工业总产值57.7亿元，占全区工业产值的15%，实现销售收入56.4亿元、利税4.35亿元。

2、骨干企业和品牌。丝绸行业有大染坊、海润丝绸、恒盛丝绸等骨干企业。其中大染坊生产能力在全国丝绸行业位于第三，印染能力在国内同行业中名列前茅，是省内唯一的丝绸印染厂家，并拥有省内唯一真丝绸印花生产线。纺织行业有全国服装行业的龙头企业兰雁集团以及海天公司、天浩印染等。“兰雁”牌牛仔布、牛仔服装先后获得“中国驰名商标”和“中国名牌”称号，“维尔”牌拉舍尔毛毯先后获得“中国名牌”和省“著名商标”称号，“海天”牌牛仔布等4个产品获得“山东省名牌产品”称号，“鲁梅”牌桑蚕白厂丝和双宫丝分别获得“部优”、“省优”称号。

3、技术装备和人才。丝绸纺织企业拥有无梭织机5000多台，占整个装备的65%。如兰雁集团拥有瑞士、意大利、日本、比利时无梭织机537台。全区共有丝绸纺织专业技术人员2000多人。还有专门培养丝绸纺织人才的山东丝绸纺织职业学院，为我区丝绸纺织产业振兴提供技术和人才支撑。

4、产品出口与创汇。2008年纺织服装产品出口占全区出口总量的53.4%，并呈现出继续增大的趋势。主要出口产品有丝绸、纱、布、巾被、服装、毛毯、毛绒玩具等。2008年丝绸纺织行业出口创汇21281万美元，占全区出口的60.8%。

5、产业集群及市场。牛仔布及服装、丝绸面料及服装、巾被、毛毯、窗帘布、沙发面料、床垫面料等产品在国内外市场有较高的知名度，周村被授予“中国纺织产业基地”称号。同时，周村北方布匹批发市场、沙发材料市场、309国道沙发市场也具有一定知名度和影响力。

分析当前的状况，也存在着一定困难。一是观念陈旧。丝绸纺织企业改制后，企业思维方式、经营理念、管理方式仍沿袭原国有企业管理模式，并没有从根本上解决体制机制的问题。二是产业聚集度低。丝绸纺织企业规模和发展空间偏小，在市场开拓、资金运作、技术创新和应对风险能力等方面还比较弱。企业改制后，原有厂区已不能满足

企业扩大生产规模的需要，发展空间受到限制，向城区外转移也不同程度受到用地规模、土地性质和办理手续等方面的制约，产业聚集难度大。三是资产结构不合理。企业的固定资产中，土地厂房比例大，机器设备比例偏低，个别企业设备濒临报废，资产结构失衡。四是自主品牌少。行业技术创新能力不足，特别是印染后整理、产品设计等与先进地区相比差距还很大，企业自主创新能力较弱，新工艺、新产品开发不够。拥有自主知识产权的产品少，知名品牌少。

（二）面临的形势

1、国家宽松的宏观政策。最近国务院审议并原则通过了《纺织工业调整振兴规划》，明确要加大财税金融支持力度，业内预测纺织服装出口退税在 15%基础上还会上调 2 个百分点，发展政策环境进一步优化。

2、内需市场的巨大潜力。随着人民生活水平的提高和城乡居民收入的稳定增长，衣着类消费在数量上的增加潜力巨大。新建住宅的迅速增加也将拉动家纺产品的生产与消费，住房配套的床上用品、台布、窗帘、沙发面料、地毯等家纺产品的消费将大大增加。同时，水利、交通、建筑、医疗卫生、汽车等行业对纺织品的需求也将日益增加。

3、丝绸织造的传统优势。在丝绸纺织行业我区有着良好的基础、传统的优势、成熟工艺、上千名熟练专业技术人员、整套的管理团队、高知名度的产品、固定的销售渠道及客户群，还有市场对丝绸制品的大量需求，丝绸行业的发展前景日趋看好。

4、行业利润空间很小。在配额限制取消，世界经济增长乏力的情况下，行业的过度竞争加剧。丝绸纺织作为微利行业，利润空间更加狭小。中国纺织品和服装市场受到发达国家和发展中国家的双重挤压，纺织业出口面临严峻挑战。

5、成本上涨压力大。国家大力推行节能减排，资源能源供应成本上升，纺织行业劳动力和能源动力呈加速上涨态势，而成品价格基本没有大的增长。这些都给刚刚经受改制阵痛的丝绸纺织企业带来前所未有的压力。

6、金融危机影响深远。随着全球金融危机蔓延和对实体经济的巨大冲击，企业出口乏力，美元走势疲软，国际购买力大幅下降，出口价格偏低，利润缩水，对依靠出口的丝绸纺织行业影响深远。

二、指导思想与发展目标

（一）指导思想

坚持以科学发展观为指导，按照区委“一二三四”的总体发展思路目标和“抓项目、保增长、调结构、促发展”的要求，紧紧抓住国家振兴纺织工业的机遇，以项目建设为总抓手，以牛仔服装和丝绸家纺为主攻方向，以技术改造和技术创新为主线，以市场建设为平台，培育丝绸纺织工业创新基地，加大研发和营销投入，拉长产业链条，整合资源，盘活存量，强化增量，放大优势，全面提升丝绸纺织工业整体发展水平，促进全区经济又好又快发展。

按照上述指导思想，实施丝绸纺织工业调整振兴计划着重贯彻以下原则：

坚持科学发展。丝绸纺织要振兴，科学发展是统领。要转变发展理念和方式，大力实施节能减排降耗，提高发展质量。要依靠科技进步和自主创新，用先进技术、管理和设备改造提升现有企业水平，发挥企业自主创新能力，打造企业品牌和企业文化。

坚持项目建设。丝绸纺织要振兴，项目建设是核心。要把项目建设作为丝绸纺织振兴的抓手。研究解决新问题，抢抓机遇，加大投入，用项目建设带动企业发展。

坚持政策扶持。丝绸纺织要振兴，政策扶持是关键。要抓住国家扩内需、保增长的良好时机，充分利用政策优化发展环境，加大扶持力度，促进产业振兴。

（二）发展战略

——要实现从生产制造到研发到经营型的战略转变，把传统的劳动密集型企业改变成现代化技术型、文化型经营企业集团。

——要实现从贴牌加工到自主品牌经营的转变，创建具有较高知名度、美誉度的丝绸纺织品牌。

——要实现产业科学布局 and 合理分工，实现“小生产、大贸易”，成为科工贸一体的龙头产业。

——要实现从小而全、大而全到分工协作，提升纺织品市场引擎作用，使市场和产业良性互动，打造丝绸纺织产业集群。

（三）发展目标

——实施倍增计划。到 2013 年，全区规模以上丝绸纺织工业企业固定资产投资累计新增 90 亿元，年均增长 24%；企业销售收入达到 113.4 亿元、年均递增 15%；利税达到 8.75 亿元、年均递增 15%。实现固定资产投入、销售收入、利税倍增目标。

——实施科技创新工程。到 2013 年，创建国家级企业技术开发中心 1 个、省级技术开发中心 2 个，技术装备水平有明显提高。中国名牌达到 4 个、中国驰名商标达到 3 个、山东省名牌产品达到 20 个。积极推行品牌营销，拓展产品空间，提升企业核心竞争力。

——实施龙头带动战略。以市场为导向，以品牌为纽带，以技术改造为重点，加快丝绸纺织企业的整合，组建区域集团。培育年销售收入过 10 亿元的丝绸纺织企业 2 家，5-10 亿元的丝绸纺织企业 3 家，1-5 亿元的丝绸纺织企业 10 家。

——实施标准化认证和信息化改造。重点企业全部通过 ISO9000 质量管理体系认证；大企业通过 ISO14000 环境管理体系认证和 OHSAS18000 体系认证，并积极实施 SA8000 和 Oeko-Tex100 标准认证。信息网络管理系统普及率达到 80%，重点企业 CAD/CAM 普及率达到 60%。

三、发展方向及重点

坚持科学发展，按照加大投入，加快改造，联合兼并，做强、做大、做精、做优的原则，重点打造三大产业链，创建丝绸纺织区域产业集群。

（一）牛仔布及服装产业链

——发挥兰雁集团、海天公司牛仔面料优势，鼓励大规模发展牛仔服装加工业，提高产品附加值。到 2013 年，牛仔布产量达到 1.5 亿米、牛仔服装 5000 万件。

——加强研发队伍建设，增强自主设计研发能力，大力开发非棉、高支、经纬双弹、精梳、竹节纱、彩色丝光、超重、超薄、高密等高附加值新型牛仔布。

——以创新的设计、精良的制作、流行的款式、丰富的色彩，大力发展牛仔服装加工业，形成满足不同消费需求的系列化牛仔服装。

——兰雁集团在现有省级技术开发中心的基础上，争创国家级技术开发中心，建成

辐射全省的牛仔面料及服装新产品开发中心。牛仔布生产企业要加强联合协作，形成规模优势明显的棉花--棉纱--牛仔面料--牛仔服装产业链。

（二）丝绸面料及服装产业链

——按照“强而精”思路，到 2013 年，进口无梭织机达 350 台，丝绸织造能力达 2800 万米；各类练染印设备 250 台，印染加工能力达 15000 万米；丝绸制品达 1500 万件，高档丝织家纺 2500 万套，各类缫丝设备 360 台，使周村成为全国最大的区域真丝生产基地。

——以加入国家高档丝绸标志为抓手，从提高质量入手，争取 5 年内创出国家级名牌，申报驰名商标，把“诺宝·丝邦”创建为中国丝绸著名商标，提高周村丝绸的知名度和市场认知度，增强周村丝绸的核心竞争力。

——延伸丝绸产业链，提高产品附加值。按照国家“东桑西移”战略，加快广西蚕丝基地建设；在大染坊集团内部建立产品研发中心，开发复合型、差别化、功能性新型丝绸纤维，推动丝绸产品更新换代，建立集缫丝、织造、印染加工、装饰家纺和旅游产品制作、科研开发于一体的大型企业集团。

——积极吸引利用外资，瞄准世界一流的后整理加工企业，改造升级丝绸产品的后整理加工。充分利用优质的坯绸资源，从一流制造、一流印染向一流设计、一流整理、一流销售发展，建立联销经营，打入丝绸产品高端市场。

——加强与先进企业的合作，吸引战略合作伙伴，把大染坊集团培育为上市公司。以丝绸织造、练染印、服装制品生产能力为强大依托，重振周村丝绸的辉煌。

（三）家用纺织品产业链

——巾被织造业，要利用现有规模和“众晶”、“飞狮”等品牌优势，重点扶持龙头骨干企业，逐步解决“中间大，两头小”的问题，前伸后延，鼓励发展具有一定档次水平的印染后整理企业。到 2013 年，巾被产量达到 15 万吨。

——毛毯、地毯、毛绒制品，以维尔集团、美林地毯、友诚毛绒为主，扩大生产能力，提高产品档次。到 2013 年，毛毯产量超过 450 万条、地毯产量超过 450 万平方米。

——提高装备水平和技术水平，扩大巾被原料使用范围，开发高级超柔软、高吸水巾被和抗菌毛巾等功能化产品，提高配套水平，使产品系列化，逐步替代高档宾馆同类进口产品。

——继续加强后整理工艺技术的研究，提高印染后整理水平，增加花色品种。开发高档仿兽皮、阻燃、卫生整理等功能性和毯面外观效应产品，开发棉、丝、毛经编绒毯，扩大产品的应用领域。

四、政策措施

（一）组织领导

1、成立机构。成立由区政府领导和有关部门负责人组成的丝绸纺织工业调整振兴领导小组，领导小组下设办公室。主要负责研究制定行业发展计划和政策，指导相关部门和骨干企业编制具体实施意见，协调解决行业发展中遇到的困难和问题。

2、创办协会。由兰雁集团、大染坊集团等企业牵头成立区丝绸纺织行业协会。以加强行业自律，制定行规、行约，维护公平竞争，在技术创新、市场开拓、人才培养、信息交流等方面为企业提供服务，促进产业升级和质量提升。

（二）政策扶持

1、固定资产投入。一是五年内，纺织丝绸项目实际完成固定资产投资额 1000 万元以上不足 3000 万元、3000 万元以上不足 5000 万元、5000 万元以上，投资强度达到每亩 100 万元以上，分别按项目建设用地土地出让金区级收益部分的 50%、70%和 100%给予资金扶持；免除城市基础设施配套费、人防设施易地建设费等行政事业性收费。供水、供热、供气企业收取的设施配套费按最低费用收取。二是对于实施搬迁的丝绸纺织企业，原企业土地的出让金区级收益部分 20%返还。

2、土地房产办理。支持现有丝绸纺织企业办理已形成生产能力的划拨或集体土地的土地出让和房产手续，形成有效资产。办理出让土地的出让金区级收益部分全额返还，办理房产手续的区级行政性收费免除。

3、税收返还。对于新上 3000 万元以上的丝绸纺织企业，自投产之日起，流转税部分第一年地方留成部分的 70%给予奖励，第 2-3 年按上缴流转税地方留成部分的 50%给予奖励扶持；所得税部分第 1-3 年地方留成部分全部给予奖励扶持。奖励扶持资金主要用于企业产品创新和技改投入以及市场开发。

4、技术品牌创新。按照周发〔2008〕8 号文件《关于鼓励加快经济发展的若干政策意见》中企业创新鼓励政策规定，对丝绸纺织企业开展的品牌争创、科技发明，技术研究中心和工程技术中心认定等创新工作，按照 1.5 倍标准进行奖励，

5、兼并重组联合。鼓励国内外大企业集团通过兼并、重组、联合等形式实施低成本、高效益扩张，整合区域丝绸纺织企业优质资产。政府对于兼并、重组、联合企业，在房产、土地、工商变更及资产过户只收取工本费。

（三）优化环境

1、解决企业办社会的问题。对原国有和集体改制丝绸纺织企业的职工计划生育、退休职工、企业宿舍区管理等问题进行调查，制定切实可行方案，全部移交街道社区管理，逐步解决企业办社会的问题。

2、加大对上争取力度。一是解决好职工五项社会保险、退休职工领取养老金与现有职工交纳挂钩及农民工缴纳保险的问题；二是解决好国有、集体企业改制后，职工退休年龄偏大，困难企业职工提前退休的问题；三是抓住国家结构调整、技术改造和产业升级设立的专项基金和对中小纺织企业贷款贴息的政策时机，设立专项基金，主要用于企业小额贷款贴息、研发奖励、科技创新，节能减排等。

（四）服务体系

1、人才基地建设。积极发挥山东丝绸纺织职业学院人才教育的优势，引导丝绸纺织企业与丝绸纺织职业学院就实用人才培养、专业对口设置、技术创新等方面加强交流与合作，形成院校与企业良性互动机制。

2、市场平台建设。一是加快中国（周村）轻纺科技城建设，全面提升市场的整体功能，形成专业化、高层次的纺织品批发市场，加强市场信息化建设，打造面向全国的纺织品批发信息平台。二是整合现有市场资源，强化市场专业分工，逐步建设丝绸纺织品市场从生产资料、初级产品到成品一条龙批发的格局，形成完整的产业批发链。三是加快现代物流业发展，整合物流企业，形成严格规范的市场物流企业准入制度，用现代物流支

撑纺织市场的发育和成长，逐步做大纺织品市场规模，以带动区域产业集群的发展。

3、信息平台建设。利用政府信息网络资源，建立丝绸纺织产业集群信息网站，加入中国纺织产业网联盟，参与集群与行业的信息共享，在行业网站、集群网络与企业之间建立信息服务与沟通的桥梁。

4、拓宽融资渠道。积极协调人民银行、银行监管部门督促有关金融机构落实新的货币政策，定期举办银企洽谈会，主动为企业和重点技改项目提供信贷支持，鼓励和支持企业之间通过合资、重组、互相持股、技术入股等方式，对重点项目实施投资。加快信用担保体系建设，积极为重点企业提供信用担保支持，确保企业生产经营及项目资金供应。

5、挖掘弘扬丝绸纺织文化。深入挖掘周村丝绸文化，纺织文化，把周村的商业文化与丝绸纺织产品设计结合起来，把古商城旅游开发与展示丝绸纺织文化产品结合起来，把丝绸纺织文化宣传与举办中国（周村）旱码头旅游文化节结合起来。

6、营造发展氛围。在周村政府网站、《今日周村》开辟丝绸纺织工业调整振兴计划专栏，向社会各界宣传调整振兴计划的方针政策，征求意见和建议，形成全社会参与的氛围。

（五）项目建设

坚持重点项目推进，用项目建设调整产业布局，带动技术改造和产品升级。今明两年重点抓好淄博大染坊集团总投资 8000 万元的 50 万米宽幅提花、轧染四个技术改造项目；兰雁集团总投资 7827 万元应用高新技术牛仔布节水改造等 12 个总投资 82427 万元的项目建设（详见附表）。同时要围绕丝绸纺织工业调整振兴的目标，结合市场的需要，加快丝绸纺织项目策划，达到建设一批、投产一批，储存一批，策划一批，为丝绸纺织工业调整振兴提供项目支撑。

五、其它

1、本计划涉及的政策考核认定和兑现，按照周发〔2008〕8 号和周发〔2009〕1 号文件规定考核认定办法执行，与以上两个文件奖励和扶持内容一致的就高奖励一次。

2、本计划由区丝绸纺织工业调整振兴领导小组及办公室具体负责实施。

3、本计划自 2009 年 1 月 1 日起执行。

附件：1、周村区 2009-2010 年丝绸纺织工业调整振兴计划重点项目表

2、周村区丝绸纺织工业调整振兴领导小组名单

周村区 2009-2010 年丝绸纺织工业调整振兴计划重点项目表

单位：万元、平方米

序号	项目名称	建设单位	总投资额	建设年限
1	产品升级改造项目	淄博兰雁集团有限责任公司	9600	2009
2	牛仔布节水改造项目	淄博兰雁集团有限责任公司	7827	2009
3	年产 400 万米的丝绸面料项目	淄博海润丝绸发展有限公司	5500	2009
4	50 万米宽幅提花	淄博大染坊丝绸集团有限公司	5000	2009
5	年产 1500 万米丝光面料项目	淄博大染坊丝绸集团有限公司	1000	2009
6	50-90 家直销店品牌运作项目	淄博兰雁集团有限责任公司	5000-9000	2009-2010
7	中国（周村）科技轻纺城项目	山东世纪德润置业有限公司	30000	2009-2010
8	巾被深加工及技术改造项目	淄博众晶巾被有限公司	8000	2010
9	轧染印花项目	淄博大染坊丝绸集团有限公司	3000	2010
10	年产 2000 万米丝绸印染项目	淄博中宏工贸公司	1200	2010
11	年产 200 万米牛仔布项目	山东海天轻纺股份有限公司	1200	2010
12	高档婴儿系列服饰项目	淄博良品纺织有限公司	1100	2010
总 计			82427	

附件 2

周村区丝绸纺织工业调整振兴领导小组名单

组 长：韩昆山 区委副书记、区政府区长
副组长：陈思林 区委常委、区政府副区长
于 军 区委常委、区政府副区长
成 员：朱德强 区政府办公室主任
毛 军 区委办公室副主任、区党史办主任
王 星 区发改局局长
赵 斌 区经贸局局长
于学民 区财政局局长
胡 军 区建设局局长
马鸿基 区委组织部副部长、区人事局局长
陈 志 区劳动保障局局长
齐 勇 区民政局局长
薛福河 区科技局局长
张昊宇 区贸易局局长、商业集团总公司总经理
袁长生 区房管局局长
吴胜东 周村国土资源分局局长
展奎华 周村工商分局局长
孙航勇 周村质监分局局长
郑树华 周村规划分局局长

领导小组办公室设在区发展和改革局，王星同志兼任办公室主任，王广愿、周洲同志任办公室副主任，负责丝绸纺织工业调整振兴计划的协调、督促、检查、考核、落实。

周村区人民政府 批转周村区节能目标责任考核体系 实施方案的通知

周政发[2009]23 号

各镇政府、街道办事处，经济开发区、萌山风景旅游开发区管委会，区政府各部门，区各大企业，驻周各行政企事业单位：

现将区经贸局、区统计局联合制订的《周村区节能目标责任考核体系实施方案》转发给你们，请结合各自实际，认真贯彻执行。

二〇〇九年四月二日

周村区节能目标责任考核体系实施方案

区经贸局 区统计局

一、指导思想

按照目标明确，责任落实，措施到位，奖惩分明，一级抓一级，一级考核一级的要求，建立健全节能目标责任评价、考核和奖惩制度，强化政府和企业责任，发挥节能政策调控作用，确保实现“十一五”节能目标。

二、考核对象、内容和方法

（一）考核对象。各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会；全区重点用能企业。

（二）考核内容。主要包括节能目标完成情况和落实节能措施情况。

（三）考核方法。采用量化办法，相应设置节能目标完成指标和节能措施落实指标，满分为100分。

节能目标完成指标为定量考核指标，以区政府与各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会和重点用能企业签订的节能目标责任书确定的年度节能目标为基准，依据区统计局核定的能耗等指标和企业节能量指标，计算目标完成率进行评分，满分为40分。其中，能耗指标和企业节能量指标超额完成的适当加分。

节能措施落实指标为定性考核指标，是对各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会和重点用能企业落实节能措施情况进行评分，满分为60分。

（四）考核结果。分为超额完成（95分以上）、完成（80分以上95分以下）、基本完成（60分以上80分以下）、未完成（60分以下）四个等级。未完成节能目标的镇政府、街道办事处、经济开发区管委会和企业，均为未完成等级。具体考核计分方法见附件。

三、考核实施

（一）考核组织。区政府成立节能考核领导小组，由分管副区长任组长，成员由区经贸局、统计局、科技局、财政局、人事局、建设局、水务局、环保分局、水资办、考核办、节能办、周村质监分局等部门单位负责人组成。领导小组办公室设在区经贸局，负责对各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会和重点用能企业的考核。

（二）每年1月20日前，各镇政府、街道办事处，经济开发区管委会对上年度节能工作进展情况和节能目标完成情况进行自查，写出自查报告报区政府，同时抄送区节

能考核领导小组办公室。区节能考核领导小组办公室组成评价考核工作组，对各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会节能工作及节能目标完成情况进行评价考核和监督核查，形成综合评价考核报告报区政府和区考核办，区政府通报考核结果。

（三）重点用能企业每年年初对上年度节能目标完成情况和节能工作进展情况进行自查，写出自查报告，于1月10日前报区节能考核领导小组办公室。区节能考核领导小组办公室组织以各行业领域专家为主的评估组，对企业节能目标完成情况进行评估核查，并于每年1月中旬将综合评价报告报送区政府审核后，报送市政府及市政府节能办。

四、奖惩措施

（一）对各镇政府、街道办事处，经济开发区管委会的节能目标责任评价考核结果经区政府审定后，按照《区委办公室区政府办公室关于对节能降耗工作实行“一票否决”的实施意见》（周办发〔2007〕18号）要求，作为对各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会综合考核评价的重要依据，纳入年度目标管理考核，考核结果报送区考核办，实行问责制和“一票否决”制。

（二）对考核等级为超额完成和完成的镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及重点用能企业，区政府按照《周村区节能奖励办法》的有关规定予以表彰奖励。

（三）对考核等级为未完成的镇政府、街道办事处、经济开发区管委会，实行“一票否决”，不得参加年度评奖、授予荣誉称号等，应在评价考核结果公示后10日内，向区政府写出书面报告，制订限期整改措施，并抄送区节能考核领导小组办公室。整改不到位的，由监察部门依据有关规定追究有关责任人员的责任。

（四）对考核等级为未完成的企业，予以通报批评，一律不得参加年度评奖、授予荣誉称号，不享受国家免检等扶优措施，对其新建高耗能投资项目和新增工业用地暂停核准和审批；按照《中共周村区委周村区人民政府关于贯彻落实淄发〔2008〕2号文件精神推进节能减排自主创新加快结构调整的意见》（周发〔2008〕14号）要求，其主要负责人不能担任各级党代表、人大代表和政协委员。考核结果为未完成等级的企业，应在评价考核结果公告后15日内制订整改措施报区政府，限期进行整改。

（五）对在节能考核工作中瞒报、谎报情况的镇政府、街道办事处、经济开发区管委会，予以通报批评；对直接责任人员依法追究责任人。

五、其他规定

（一）能耗指标以区统计局公布的数据为准，考核时应合理扣除不可比因素。

（二）本方案自2009年度考核起实施。

附件：1、镇政府、街道办事处、经济开发区管委会节能目标责任评价考核计分表

2、重点用能企业节能目标责任评价考核计分表

附件 1:

镇政府、街道办事处、经济开发区管委会 节能目标责任评价考核计分表

考核指标	序号	考核内容	分值	评分标准
节能目标 (40 分)	1	规模以上工业万元增加值能耗	40	完成年度计划目标得 40 分，完成目标的 90%得 35 分，完成 80%得 30 分，完成 70%得 25 分，60%得 20 分，50%得 15 分，50%以下不得分。每超额完成 10%加 2 分，最多加 6 分。本指标为否决性指标，只要未达到年度计划确定的目标值即为未完成等级。
节能措施 (60 分)	2	组织领导	4	1、完善节能工作协调机制，明确职责分工，2 分。 2、定期召开会议，研究部署节能降耗工作，2 分。
	3	目标分解	8	1、节能目标纳入镇办政府年度工作计划，2 分。 2、将节能目标层层分解，落实到基层，2 分。 3、定期开展节能目标落实情况检查等工作情况，4 分。
	4	法规政策执行	7	1、贯彻落实省、市、区节能降耗政策措施情况等，2 分。 2、协助开展节能执法、能源统计监督检查等工作，4 分。 3、辖区内全面禁止使用实心粘土砖，1 分。
	5	项目准入管理	10	1、按规定完成固定资产投资项目节能评估和审查，4 分。 2、用能单位新增和更新锅炉等大型用能设备按照法规要求进行审批和备案，2 分。 3、定期淘汰不符合国家产业政策、高耗能、高污染的项目和设备等工作情况，4 分。
	6	能源统计	8	1、严格执行和完善能源统计制度，1 分 2、确保能源统计力量，落实专门人员，加强业务能力建设，3 分。 3、能源统计报表上报情况等工作情况，4 分。每出现一次漏报、迟报等现象扣 1 分。
	7	节能技术推广	8	1、节能“四新”成果推广等工作情况，2 分。 2、组织实施节能示范项目、重点节能工程等，3 分 3、高效照明产品推广等工作情况，3 分。
	8	重点企业和行业管理	6	1、完善年耗能 1000 吨企业能耗档案并加强监管，3 分。 2、做好辖区内企业能源审计、节能监测、清洁生产审核工作，3 分。
	9	基础工作	9	1、开展节能宣传工作，3 分。 2、组织参加节能培训工作，3 分。 3、上级文件通知执行落实情况，3 分。
合计			100	以上内容应提供相应文件和材料证明。

附件 2:

重点用能企业节能目标责任评价考核计分表

考核指标	序号	考核指标	分值	评分标准
节能目标 (40 分)		节能量	40	完成年度计划目标得 40 分, 完成目标的 90%得 35 分, 完成 80%得 30 分, 完成 70%得 25 分, 60%得 20 分, 50%得 15 分, 50%以下不得分。每超额完成 10%加 2 分, 最多加 6 分。本指标为否决性指标, 只要未达到年度计划确定的目标值即为未完成等级。
节能措施 (60 分)	1	节能工作组织和领导情况	5	1、建立由企业主要负责人为组长的节能工作领导小组并定期研究部署企业节能工作, 3 分 2、设立或指定节能管理专门机构并提供工作保障, 2 分。
	2	节能目标分解和落实情况	10	1、按年度将节能目标分解到车间、班组或个人, 3 分; 2、对节能目标落实情况进行考评, 3 分; 3、实施节能奖惩制度, 4 分。
	3	节能技术进步和节能技改实施情况	25	1、主要产品单耗或综合能耗水平在千家企业同行业中, 位居前 20%的得 10 分, 位居前 50%的得 5 分, 位居后 50%的不得分; 2、安排节能研发专项资金并逐年增加, 4 分; 3、实施并完成年度节能技改计划和重点耗能设备更新改造计划, 并按计划完成任务, 4 分; 4、按规定淘汰落后耗能工艺、设备和产品, 7 分。
	4	节能法律法规执行情况	10	1、贯彻执行节约能源法及配套法律法规及地方性法规与政府规章, 2 分; 2、执行高耗能产品能耗限额标准, 4 分; 3、实施主要耗能设备能耗定额管理制度, 2 分; 4、新、改、扩建项目按节能设计规范和用能标准建设, 并按规定完成了节能评估和审查, 2 分。
	5	节能管理工作执行情况	10	1、实行能源审计或监测, 并落实改进措施, 2 分; 2、设立能源统计岗位, 建立能源统计台账, 按时保质报送能源统计报表, 3 分; 3、依法依规配备能源计量器具, 并定期进行检定、校准, 3 分; 4、节能宣传和节能技术培训工作, 2 分。
合计			100	以上内容应提供相应文件和材料证明。

注: 1、节能目标以企业根据节能目标责任书制定的年度目标为准; 上年度未完成的节能目标, 需分摊到以后年度。

2、2010 年节能目标以节能目标责任书签订的目标为准。

周村区人民政府

关于加强肉品质量安全工作的意见

周政发[2009]24号

各镇政府、街道办事处，经济开发区、萌山风景旅游开发区管委会，区政府各部门，有关单位：

为认真贯彻落实《生猪屠宰管理条例》和《国务院关于加强食品等产品质量监督管理的特别规定》的精神，切实维护人民群众的健康权益，现就加强我区肉品质量安全工作提出如下意见：

一、加强领导，全面落实监管责任

肉品质量安全直接关系到人民群众的身体健康和生命安全。让广大城乡居民吃上优质安全的“放心肉”，是落实科学发展观、维护人民群众根本利益的具体行动。各级、各有关部门要充分认识食品安全工作的重要性，切实加强肉品质量安全管理工作的领导，认真落实食品安全行政首长负责制，凡涉及肉品质量安全管理工作所需的人员、资金、场地等都要统筹安排解决。

各有关职能部门要在区政府的统一领导下切实履行好各自的监管职责。贸易部门要认真抓好生猪屠宰行业管理和屠宰活动的日常监督执法检查，负责报请区政府协调有关部门开展联合执法，及时解决生猪屠宰管理工作中发生的大规模私屠滥宰、注水、暴力抗法等重大问题，协助做好肉品市场的组织供应工作。畜牧部门要切实做好定点屠宰厂（场）的生猪及其产品的检疫工作，严格按照要求开展“瘦肉精”等药物残留的检测。卫生部门要加强对定点屠宰厂（场）的卫生许可事项督查，强化对餐饮、集体食堂等消费环节的监督管理。工商部门要全面落实肉品流通环节的监管措施，严防病害肉流入市场。质监部门要严格肉制品生产加工企业的准入条件，加强肉制品加工环节的监控。环保部门要做好生猪屠宰的环境监测和环境质量评价工作。物价部门要加强对生猪产品价格变动情况的监测，坚决查处哄抬肉品价格的行为。公安部门要大力支持和配合相关执法部门依法查处私屠滥宰和经销病害肉品的活动，坚决打击暴力抗法的违法犯罪行为。食品药品监管部门要主动做好综合监管和协调工作，组织开展对重大肉品安全事故的调查处理。

各有关部门要严格落实责任制和责任追究制，对在肉品质量安全监管工作中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的有关人员，给予行政处分；造成严重后果的，依法追究刑事责任。

二、突出重点，坚决打击各种不法行为

（一）严厉打击私屠滥宰、制售注水肉和病害肉等不法行为。贸易部门要牵头会同相关部门加大对私屠滥宰、制售注水肉和病害肉等不法行为的打击力度，维护肉品市场秩序。公安部门要积极配合打击私屠滥宰的行政执法活动，严厉打击查处阻碍依法执行公务的违法犯罪行为，对暴力抗拒屠宰执法的大案、要案要加大侦破力度，快办快结。

（二）严厉打击违法违规交易，维护市场秩序。工商部门要加强对猪肉市场的监管，

未经检验、检疫合格的猪肉一律不准进入市场销售，确保猪肉质量；凡发现在市场上销售非定点屠宰的猪肉、未经检验、检疫的猪肉、病死猪肉、“高温猪肉”、注水猪肉等不合格肉品的，要依法查处。

（三）严厉打击病死畜禽非法“收、宰、运、销”行为。各监管部门要采取明查暗访等措施，摸清违法行为人的情况和交易规律，严查和认真处理收购、屠宰、加工、运输、贮藏病死畜禽的单位和个人，坚决铲除分散在农村及城乡结合部的“黑窝点”。

（四）坚决查处养殖环节违法使用禁用药物的行为。畜牧部门要坚决查处违法使用“瘦肉精”的行为，严禁养殖场户在自配饲料和动物饮用水中添加“瘦肉精”等违禁药品和违规使用假劣兽药，促进养殖户规范用药和严格遵守休药期规定。对生猪养殖企业（户）开展违禁药品拉网式检测，对重点时节的外销生猪生产情况进行排查和跟踪调查；扩大监测范围，增加抽查频率，坚决遏制养殖环节使用违禁药品的势头。

（五）坚决查处购进和使用不合格肉制品的行为。质监部门要监督肉制品生产加工企业严格进货渠道，坚决查处使用不合格肉品生产加工的违法行为。卫生部门要加强对宾馆、饭店及集体食堂单位肉品原料的监管，严禁上述单位采购和使用未经检疫和非法屠宰的肉品，违者从严处罚。

三、强化措施，逐步建立肉品质量安全监管的长效机制

（一）抓好源头监控

1、加强生猪养殖基地的培育和建设

各有关部门要结合实际搞好生猪养殖基地的规划建设，逐步建立无公害生猪养殖基地。对形成规模的养殖场和专业养殖村，要积极引导和扶持，提高其产业化、组织化程度；对分散的养殖户要在自愿互利的基础上，加强与养殖基地的合作，实行“基地（龙头企业）+农户”的模式，由基地统一管理、统一收购，保证生猪品质。

2、加快生猪定点屠宰厂的改造建设，完善屠宰设施

屠宰厂的设计建设，必须严格按照《生猪屠宰与分割车间设计规范》等国家标准规定的要求，精心组织施工建设，从严检查验收。要按照《生猪屠宰企业资质等级要求》（SB/T10396-2005），积极开展星级达标活动。

3、严格肉品品质检验

（1）生猪定点屠宰厂（场）应当按照国家规定的肉品品质检验规程进行检验。肉品品质检验包括宰前检验和宰后检验。检验内容包括健康状况、传染性疾病和寄生虫病以外的疾病、注水或者注入其他物质、有害物质、有害腺体、白肌肉（PSE肉）或黑干肉（DFD肉）、种猪及晚阉猪以及规定的其他检验项目。

（2）肉品品质检验应当与生猪屠宰同步进行。同步检验应当设置同步检验装置或者采用头、胴体与内脏统一编号对照方法进行。肉品品质检验的具体部位和方法，按照《生猪屠宰产品品质检验规程》和其他相关标准规定执行。

（3）经肉品品质检验合格的猪胴体，应当加盖肉品品质检验合格验讫章，并附具《肉品品质检验合格证》后方可出厂（场）；检验合格的其他生猪产品（含分割肉品）

应当附具《肉品品质检验合格证》。

4、强化屠宰检疫、规范检疫行为

(1) 建立入场检查检疫登记制度。动物检疫员在生猪入场前要严格查验动物免疫标识和出境动物检疫合格证明和运载工具消毒证明，对省境内的生猪还应当查验动物产地检疫合格证明，对无相关证明和证明不齐全的要严格按照相关法律法规进行处理，对证明齐全的要进行登记备查，建立动物产品可溯源机制。

(2) 建立临床检查检测制度。对宰前生猪要进行临床检查和“瘦肉精”（盐酸克伦特罗）检测。检查检测合格的生猪方可进入待宰间备宰，对检疫不合格的生猪，货主应当在动物检疫员监督下进行防疫消毒和无害化处理，或者予以销毁。

(3) 建立肉品安全检查制度。动物检疫员对宰后分割的胴体、肉、内脏、头、蹄应统一识别编号，通过直接观察肉尸、内脏所呈现的病理变化和异常现象，进行综合分析判断，同时辅以实验室检查进行确诊。对检疫合格的胴体、肉、内脏等加盖验讫印章或者加封检疫标志，出具动物产品检疫合格证明。对检疫不合格的肉品按照规定程序进行相应处理。

(二) 规范肉品流通秩序

1、严格市场准入条件。所有经营和使用生猪产品的市场、商场、超市、冷鲜肉店、熟肉加工店、冷库、宾馆、饭店、集体伙食单位等场所及从事生猪产品批发、零售和使用的企业以及个体工商户，应当在依法取得许可证并办理工商注册登记后，方可经营。

2、实行“场厂挂钩制度”。即市场或商场与屠宰厂挂钩销售。各市场和商场要签订责任书，确保猪肉来源安全，“场厂挂钩”及责任书情况要及时公示，方便广大群众选购和监督。

3、实行“协议准入制度”。从事生猪产品销售和使用的市场、商场、超市、冷鲜肉店、熟肉加工店、冷库、宾馆、饭店、集体伙食单位等经营场所，要与生猪定点屠宰加工企业签订协议，落实“场厂挂钩”和“场地挂钩”制度，保证从合法规范的定点屠宰加工企业进货，严禁经营其他渠道的生猪产品。

4、实行“市场强制退出制度”。凡市场上发现销售和使用其他渠道的生猪产品、注水肉、有病有害生猪产品、胴体未经检疫或未加盖定点屠宰厂肉品品质检验合格印章的生猪产品，以及票章不符不全等其它不合格生猪产品，要立即退市或强制退出，责令经营者进行整改，并承担相应法律责任。

5、实行“购销台账制度”。猪肉经营者必须如实记载猪肉进货渠道质量等级等产品信息，从事批发业务的，要记录主要销售对象信息。工商部门要加强对猪肉有关证明的检查和管理工作，保证肉品来源和流向可追溯。

6、落实“市场开办者第一责任人责任”制度。市场开办者应与场内经营者签订书面责任书，对经营者加强管理和教育，提高责任意识；与工商部门签订质量承诺书，强化其第一责任人的责任，加强生猪产品市场管理。

7、实行“挂牌经营制度”。猪肉经营者实行挂牌公示经营，经营者在经营场所的显

著位置明示营业执照、卫生许可证、从业人员健康证等，公示牌要如实标明猪肉的产地来源、定点屠宰厂名称、进货时间、进货数量、检验、检疫合格证明等相关信息。要建立信用分类监管制度，对发生过违规失信行为的经营者实行重点监管。

（三）规范生产加工企业、集体用肉单位的肉制品监管

所有肉制品加工企业的原料畜禽肉必须选用生猪定点屠宰企业的，经贸易、畜牧部门检验、检疫并有合格证明的产品，严禁使用非经屠宰死亡的畜禽肉及非食用性原料。企业应建立采购明细和产品销售明细记录并妥善保存（保存期限不得少于2年）。同时，要加强对集体用肉单位的监管，规范餐饮、集体食堂肉制品采购、使用行为。机关企事业单位、宾馆、饭店、学校、医院、幼儿园食堂及冷库等集体用肉单位，必须采购符合市场准入条件的肉品，同时建立和完善肉品采购、贮藏登记管理制度。对使用不符合市场准入条件肉品的单位，要依法进行处罚。各肉品使用单位应实行“索证索票制度”、“购销台账制度”，配备肉品品质检验员。举办重大公共活动重要会议采购生猪产品的，具体承办单位应将生猪产品取样交送有关检测部门进行检验，确保食用安全。

（四）规范进入我区外埠生猪产品的监管

区贸易、工商、畜牧、质监、食品药品监管等部门要加强进入我区销售的外埠生猪产品的监督管理。所售生猪产品必须由实行规模化、工厂化、机械化屠宰，达到冷链屠宰加工、运输、销售的定点屠宰加工企业生产；屠宰、加工、经销的生猪及生猪产品的产地是非疫区；生猪产品质量应符合 GB9959.1-2001《鲜、冻片生猪产品》的规定；生鲜生猪产品应附具无违禁的农残、药残及瘦肉精等有害物质残留的有效检测报告，检测报告应是当地法定行政主管部门指定的检测机构检测合格后出具的；生猪产品标示必须符合国家规定，有商标、生产厂家、生产日期、保质期等；生猪产品的运输必须使用专用机械制冷运输车辆；为避免交叉感染，胴体肉必须吊挂运输，分割肉必须包装运输；运输过程必须冷藏、密闭、保温，并整车签封，肉品温度保持在 0—4℃之间；销售环节不准脱离冷链环境，需采用专营店、超市、连锁配送、冷链销售等现代经营方式，产品应明码标价；经营、运输生猪产品必须持有当地动物防疫监督机构出具的《动物产品检疫合格证明》和定点屠宰厂出具的《畜禽产品检验合格证》，出具的两证必须和数量、日期相符；有《运输车辆消毒证明》；分割肉内外包装应有当地动物防疫监督机构加封的检疫合格验证标记；经营外埠生猪产品的冷鲜肉店、超市、连锁店必须取得品牌厂家授权，并专营品牌厂家生猪产品。

各镇（街道）、各有关部门要通过完善监管制度、加强监督检查、开展专项治理、加大宣传教育等手段，规范生猪屠宰经营行为，保证生猪产品质量安全，保障人民群众身体健康，维护人民群众的根本利益。

二〇〇九年四月二十八日

周村区人民政府 关于表彰 2008 年度全区规范行政执法先进单位和 先进个人的通报

周政字[2009]20 号

各镇政府、街道办事处，经济开发区、萌山风景旅游开发区管委会，区政府各部门，驻周各行政事业单位：

在 2008 年度开展的“规范行政执法年”活动中，全区各行政执法机关和执法人员在区委、区政府的正确领导下，牢固树立“依法行政、执法为民”的宗旨，创新执法理念，转变执法作风，改进执法方式，在推进依法行政进程、建设法治政府工作中取得了显著成绩。为表彰先进，激励全区各行政执法单位和行政执法人员努力工作，开创全区政府法制工作新局面，经研究，决定对在 2008 年度“规范行政执法年”活动中取得突出成绩的区公安分局等 8 个先进单位、解伟等 28 名先进个人予以通报表彰。

希望受表彰的单位和个人珍惜荣誉，戒骄戒躁，再创新绩。全区各行政执法单位及行政执法人员要以先进为榜样，积极贯彻党的十七届三中全会精神，深入实践科学发展观，认真落实国务院《全面推进依法行政实施纲要》和《关于加强市县政府依法行政的决定》，进一步规范行政执法行为，不断提升行政执法水平，努力为全区经济社会又好又快发展作出更大的贡献。

附件：2008 年度规范行政执法先进单位和先进个人名单

二〇〇九年四月二十五日

附件：

2008 年度规范行政执法先进单位和 先进个人名单

一、先进单位（8 个）：

区公安分局	区建设局	区安监局	区房管局
周村地税分局	周村国土资源分局	南郊镇政府	青年路街道办事处

二、先进个人（28 名）：

解 伟 张继利 赵玉波 宁大辉 陈宗伟 黄新民 段纯强 王福刚 孙宏丽

王振刚 沈 锋 柏建江 宗媛媛 史作明 阎贻曾 张玉广 胡德年 许常刚
王 健 白光明 巩向海 马长华 张洪军 石红艳 苏 芹 王文刚 刘 明
李荣超

中共周村区委办公室 周村区人民政府办公室

关于下达 2009 年度镇街道经济开发区经济发展 考核指标和目标任务的通知

周办字〔2009〕21 号

各镇党委、政府，各街道工委、办事处，经济开发区工委、管委会，萌山风景旅游开发区党委、管委会，区委各部委，区政府各部门，各人民团体，驻周各行政企事业单位：

2009 年度镇、街道、经济开发区经济发展考核指标和目标任务已经区委、区政府研究同意，现予以下达。希望各单位对照任务目标，按照《中共周村区委周村区人民政府关于镇、街道、经济开发区年度目标管理考核的实施意见》（周发〔2008〕9 号）和《中共周村区委办公室周村区人民政府办公室关于对周发〔2008〕9 号、10 号文件的修改补充意见》（周办发〔2009〕4 号）要求，认真组织落实，确保全区 2009 年度目标任务的全面完成。

附件：1、2009 年度镇、经济开发区经济发展考核指标和目标任务表
2、2009 年度街道经济发展考核指标和目标任务表

中共周村区委办公室
周村区人民政府办公室

2009 年 4 月 2 日

附件 1

2009 年度镇、经济开发区经济发展考核指标和目标任务表

考核项目		计量单位	全区合计	经济开发区		王村镇		萌水镇		南郊镇		北郊镇	
				绝对额	增长%	绝对额	增长%	绝对额	增长%	绝对额	增长%	绝对额	增长%
税收		亿元	13.01	1.99	30	2.06	20	0.84	20	1.60	20	1.40	20
1000 万元以上工业生产性和服务业经营性项目年度固定资产投资额		亿元	19.8	5.0		3.2		2.0		2.8		2.8	
规模以上固定资产投资		亿元	90.4	16	28	12.9	20	9.6	20	12.3	20	15.1	20
引进内资		亿元	13.9	2.5		1.95		1.95		1.95		1.95	
实际利用外资		万美元	2000	500		280		260		280		280	
外贸出口总额		万美元	37700	17000		4400		1300		3900		4100	
外贸进口总额		万美元	18300	10400		70		400		10		380	
农民人均纯收入		元			9		9		9		9		9
高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重提高		百分点		3		2.5		2.5		2.5		2.5	
规模以上工业	销售收入	亿元			30		20		20		20		20
	增加值	亿元			30		20		20		20		20
	利 润	亿元			30		20		20		20		20
	利 税	亿元			30		20		20		20		20

备注：服务业项目是指批零贸易、住宿餐饮、交通运输仓储、旅游业项目。

附件 2

2009 年度街道经济发展考核指标和目标任务表

考核项目		计量单位	丝绸路街道		大街街道		青年路街道		永安街街道	
			绝对额	增长%	绝对额	增长%	绝对额	增长%	绝对额	增长%
税收		亿元	1.11	12	1.88	12	0.77	12	1.36	12
1000 万元以上工业生产性和服务业经营性项目年度固定资产投资额		亿元	1.0		1.0		1.0		1.0	
规模以上固定资产投资		亿元	6.1	18	6.0	18	6.1	18	6.3	18
引进内资		亿元	0.9		0.9		0.9		0.9	
实际利用外资		万美元	100		100		100		100	
外贸出口总额		万美元	2900		800		2000		1300	
外贸进口总额		万美元	50		200		90		6700	
农民人均纯收入		元		9		9		9		9
高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重提高		百分点	2.5		2.5		2.5		2.5	
规模以上工业	销售收入	亿元		20		20		20		20
	增加值	亿元		20		20		20		20
	利 润	亿元		20		20		20		20
	利 税	亿元		20		20		20		20

备注：服务业项目是指批零贸易、住宿餐饮、交通运输仓储、旅游业项目。

中共周村区委办公室 周村区人民政府办公室 关于部分部门、单位和企业不按要求 参加会议的通报

周办字〔2009〕22号

各镇党委、政府，各街道党工委、办事处，经济开发区工委、管委会，萌山风景旅游开发区党委、管委会，区委各部委，区政府各部门，各人民团体，区有关企业，驻周各行政企事业单位：

4月16日上午，我区召开丝绸纺织工业调整振兴动员大会，这是全区上下积极应对国际金融危机冲击，全力以赴抓项目、保增长、调结构、促发展的新形势下召开的一次十分重要的会议。大部分镇办、部门和企业都能按照会议通知要求参加会议，但仍有部分镇办、部门和企业未按要求参加会议。区房管局、区残联、周村工商分局、周村质监分局、周村联通公司等5个部门未经批准替会；三十强工业企业凤阳集团、华信实业、祥业针棉、九州电力、玉兔食品等5家企业迟到；青年路街道（未参会8家、迟到1家）、永安街街道（未参会8家）、北郊镇（未参会4家、迟到5家）、南郊镇（未参会4家、迟到3家）、经济开发区（未参会2家、迟到6家）、大街街道（未参会2家、迟到3家）落实会议通知不力，致使部分企业未按通知要求参加会议。为严肃会议纪律，对上述镇办、部门和企业予以通报批评，并责令于4月20日前作出书面检查。

希望被通报批评的单位要深刻反思，认真改进。同时，全区各级各部门各单位要引以为戒，认真查找工作作风方面存在的问题和不足，强化大局意识，加强纪律观念，扎实开展工作，为建设经济文化强区做出应有的贡献。

中共周村区委办公室
周村区人民政府办公室

2009年4月17日

中共周村区委办公室 周村区人民政府办公室 关于印发 2009 年度工作项目的通知

周办字〔2009〕23 号

各镇党委、政府，各街道工委、办事处，经济开发区工委、管委会，萌山风景旅游开发区党委、管委会，区委各部委，区政府各部门，各人民团体，各有关企业，驻周各行政企事业单位：

按照区委、区政府关于继续深入开展“工作项目建设年”活动的总体部署，为切实加强区领导班子领导成员和各镇、街道、经济开发区及区直部门、驻周单位工作责任制的落实，充分调动各级各部门推进工作项目建设的主动性和积极性，经区委、区政府研究，决定继续实行工作项目责任制和考核通报制度。

各级各部门要按照《关于对 2008 年度工作项目实行责任制和考核通报制度的意见》（周办发〔2008〕7 号）要求，进一步落实责任，强化措施，全力推进年度工作项目建设。区委组织部、区发改局、区重点项目办公室、区统计局、区委督查室、区政府督查室要切实抓好工作项目的日常督查调度和年终考核结果汇总，确保全区重点项目和工作项目顺利推进，圆满完成。

附件：2009 年度全区重点项目和工作项目汇总表

中共周村区委办公室
周村区人民政府办公室
2009 年 4 月 20 日

附件

2009 年度工作项目分类汇总表

项 目 名 称	项目个数	计划总投资 (万元)	2009 年计划投 资 (万元)	项 目 名 称	项目个数
一、全区固定资产投资重点项目	77	607765	341131	5、农业农村工作项目	6
1、区领导挂包的重点项目	32	299787	206724	6、改革开放工作项目	4
2、农业重点项目	13	14812	12494	7、城市规划建设管理工作项目	8
3、城建重点项目	20	287841	116588	8、社会事业工作项目	9
4、社会事业重点项目	12	5325	5325	9、就业和社会保障工作项目	5
二、投资过千万元工业项目	18	94480	55250	10、十件实事工作项目	10
三、投资过千万元服务业项目	5	9530	9530	11、政府自身建设工作项目	4
四、年度工作项目	131			12、党的建设工作项目	14
1、主要目标任务工作项目	11			13、宣传思想和精神文明建设工作项目	3
2、先进加工制造业工作项目	4			14、社会稳定工作项目	11
3、现代服务业工作项目	8			15、群团组织工作项目	29
4、自主创新、节能环保工作项目	5			项 目 合 计	231

2009 年度区领导和部门挂包重点项目明细

总序号	序号	项 目 名 称	建 设 单 位	挂包领导	挂包部门	单 位 负责人	所属 镇、街道	预计竣工时间
1	1	年产 50000 吨裂化催化剂一期工程	中石化催化剂齐鲁分公司	王树武	周村规划分局	于大平	大街街道	2009. 08
2	2	年产 25 万吨不定型耐火材料	山东钢铁集团耐火材料有限公司			刘修和	王村镇	2010. 04
3	3	古商城核心景区建设项目	周村古商城旅游发展有限公司	韩昆山	区政府办	尚志胜	大街街道	2009. 12
4	4	汇龙园及涿河整治	周村古商城旅游发展有限公司		区建设局	胡 军		2010. 05
5	5	紫荆花商务中心（CEPA 商城一期）	淄博金荣达实业有限公司		区贸易局	由维礼	丝绸路街道	2009. 12
6	6	年产 5 万吨船舶配件	淄博大亚机电科技有限公司	康仲新	区发改局	韩庆吉	萌水镇	2009. 12
7	7	年产 5000 吨药芯焊丝	淄博大亚焊材有限公司					2010. 06
8	8	淄博福王家具珍品红木馆	淄博福王家具有限公司	周克达	区经贸局	王汉东	南郊镇	2009. 12
9	9	新型制冷剂系列产品 143a、R32	山东华安新材料有限公司	常跃之	区财政局	李玉红	经济开发区	2009. 06
10	10	年产 10 万件实木家具	山东凤阳集团股份有限公司	陈思林	周村国土资源分局	寇祖山	经济开发区	2009. 12
11	11	1,4-丁二醇及顺酐联产	淄博嘉周化工有限公司			卢 锋	永安街街道	2010. 09
12	12	应用高新技术改造生产系统节能节水	淄博兰雁集团有限责任公司		区监察局	盛文中	经济开发区	2010. 08
13	13	城市污泥干化焚烧	淄博周北热电有限公司					2010. 12
14	14	玻璃机械扩产改造	山东淄博嘉丰玻璃机械有限公司	李作霖	区委组织部	景传舜	萌水镇	2009. 12

15	15	中国（周村）轻纺科技城	山东世纪德润置业有限公司			郑 梅	南郊镇	2010. 10
16	16	周村客运中心建设	区交通局 山东长运集团	于 军	区交通局		丝绸路街道	2009. 12
17	17	1 万吨不锈钢板精整	淄博雪野不锈钢公司		周村工商分局	李宏伟	南郊镇	2009. 12
18	18	荣威 4S 店	淄博金力通汽车销售公司	朱 辉	区委政法委	李 新		2009. 12
19	19	年产 6000 吨丙烯醛技术改造	淄博市兴鲁化工有限公司	刘长民	区委办公室	朱宣军	北郊镇	2009. 11
20	20	年产 1000 台采油专用风力发电设备	淄博市金周物资有限公司			房师良		2009. 12
21	21	年产 70 万平方米聚氨酯复合板材项目	淄博永固彩钢瓦有限公司	周 勇	区国税局	路学峰	经济开发区	2009. 12
22	22	鲁中(周村)模具城一期工程	山东中天模具有限公司	尚坤宗	周村地税分局	尚宗文	大街街道	2009. 12
23	23	周村电影城	区文化局	解翠红	区教体局 区文化局	丁秀霞		2009. 12
24	24	周村三中新校区建设工程	区教体局			余中兴	南郊镇 丝绸路街道 青年路街道	2009. 09
25	25	3 万支中空纤维膜扩建	山东恒沣膜科技有限公司	尹 鹏	区科技局	胡业挺	北郊镇	2010. 11
26	26	萌山湖荷花生态园二期工程	淄博萌山湖秸秆养藕有限公司			徐 灵	萌水镇	2009. 10
27	27	年产 1.5 万吨高档耐火材料	淄博东国耐火材料有限公司	蔡华刚	区外经贸局	张维海	王村镇	2009. 10
28	28	中国北方不锈钢市场一期	淄博浦新置业有限公司	耿玉河	区城管执法局	郁晓东	丝绸路街道	2009. 06
29	29	胜利家居综合批发城	胜利社区居民委员会	崔来远	区委统战部	吴学迅		2009. 06
30	30	年产 10 万吨环氧丙烷	淄博永大化工有限公司	张继胜	区安监局	蒲 伟	永安街街道	2010. 05
31	31	年产 3 条新型建材石膏板机械生产线	山东三金玻璃机械股份有限公司	王新强	区法院	荆厚明	北郊镇	2009. 12
32	32	年产 1 万吨精炼硼酸	淄博亚煌制釉有限公司	翟淑深	区检察院	宋 勇	萌水镇	2009. 12

农业重点项目汇总表

总序号	序号	项目名称	建设单位	分管领导	挂包部门	单 位 负责人	建设地点	建设 期限	总投资 (万元)	2009 年 投资 (万元)
		合计 (13 个)							14812	12494
33	1	范阳河干流（张博复线桥以下）综合治理工程	区水务局	尹 鹏	区水务局	陈 涛	范阳河干南郊镇段	1 年	1624	1624
34	2	孝妇河梅河大桥以上河道升级改造工程					北郊镇	1 年	3203	3203
35	3	2009 年度农村饮水安全工程						1 年	343	343
36	4	2009 年度节水灌溉工程						1 年	204	204
37	5	葫芦山生态园建设工程	王村镇		王村镇	国卫兵	王村镇葫芦山	1 年	366	366
38	6	防护林及萌山水库生态绿化工程	区林业局 萌水镇 王村镇 南郊镇		区林业局	于孔水	萌水镇 王村镇 南郊镇	1 年	218	218
39	7	第十一期农业综合开发土地治理项目	区农业开发办公室	尹 鹏	区农业开发办公室	孟宪玉	萌水镇 王村镇	2 年	1350	950
40	8	桃园科技花卉生态园二期工程	淄博博瑞花卉有限公司		区农业局	李执孔	青年路街道桃园村	1 年	3000	1200
41	9	萌山湖有机食品藕生产加工项目	淄博萌山湖秸秆养藕有限公司		区蔬菜局	张明俊	萌水镇	1 年	885	885
42	10	苏孔奶牛小区扩建工程	淄博永惠乳业有限公司		区畜牧局	马明峰	南郊镇 苏孔村	1 年	1375	1375
43	11	淄博豪艺生态养猪场标准化规模化建设项目	淄博豪艺生态养猪有限公司				王村镇	1 年	1686	1686
44	12	“三山一河”道路连通工程	区新农办 南郊镇 萌水镇		区新农办	李执孔	南郊镇 萌水镇	1 年	268	200
45	13	淄博周北牧业大型沼气项目	淄博周北牧业有限公司		区畜牧局	马明峰	北郊镇 小埠村	1 年	290	240

城建重点项目汇总表

总序号	序号	项目名称		建设单位	分管领导	挂包部门	单 位 负责人	建设地点	建设 期限	总投资 (万元)	2009 年 计划投资 (万元)	
		合计（13 项 20 个）								287841	116588	
46	1	两区一村 改造项目	棚户区改造	区房管局 各街道	于 军	区房管局	袁长生	汇龙街、建国社区、顺河街片区	3 年	19520	7050	
47			老旧工矿居住区改造	区建设局 各街道 各相关单位		区建设局	胡 军	三金、大毛巾、二毛巾、鲁东乐器厂、鲁梅丝业原厂区	3 年	146500	60250	
48			城中村改造	区建设局 各街道				新民村、北旺村、立家村、西塘村、桃园社区、永盛社区	3 年	61501	8580	
49	2	古商城汇龙街建设项目		古商城开发建设项目部山东周村古商城旅游发展有限公司			古商城开发建设第二项目部	尚志胜	汇龙街片区	1.5 年	28000	20000
50	3	城区污水管网改造及河道整治工程		区建设局			区建设局	胡 军	城区	3 年	20486	10000
51	4	市南生活区综合整治及背街小巷改造项目	市南生活区综合整治	区建设局、区园林局、区环卫局、市政公司、丝绸路街道		市南生活区			1 年	688.2	688.2	
52			背街小巷改造	区建设局、市政公司		太乙门里街			1 年	31	31	
53	5	城区绿化项目	济青高速公路下路口绿化提升改造	区园林局		区园林局	韩 锋	高速公路下路口	1 年	105	105	
54			正阳路南延绿化建设					庆淄路至萌山水库段	1 年	400	400	
55			正阳路十字路口重要节点改造					正阳路各路口	1 年	252	252	
56		城区主干道路重要节点改造						机场路与西外环交叉口、西外环与309 国道交叉口	1 年	25	25	
57		城区行道树种植							城区内	1 年	41	41

58	6	正阳路南延工程	区交通局	于 军	区交通局			1 年	7429	6303
59	7	省道 102 改造维修	区交通局、周村公路分局				省道 102 正阳路至北旺村段	1 年	720	720
60	8	彭萌路改建	王村镇				陈家至东道	1 年	287	287
61	9	库西路等农村公路建设	各镇、街道				各镇、街道	1 年	1123	1123
62	10	路灯改造	区建设局、市政公司		区建设局	胡 军	丝绸路、青年路东门路、米山路	1 年	253.87	253.87
63	11	公厕新建、改建	区环卫局		区环卫局	姚长福	城区	1 年	118.85	118.85
64	12	城乡生活垃圾一体化处理设施建设	南郊镇、北郊镇、萌水镇				南郊镇 北郊镇 萌水镇	1 年	240	240
65	13	凤凰山防空洞改建利用工程	区人防办		区人防办	王 海	南郊镇凤凰山	1 年	120	120

社会事业重点项目汇总表

总序号	序号	项目名称	建设单位	分管领导	挂包部门	单 位 负责人	建设地点	建设年限	总投资 (万元)	2009 年计 划投资 (万元)
		合计（12 个）							5325	5325
66	1	农村中小学“两热一暖一改（热水、热饭、取暖、改厕） ”工程	区教体局	解翠红	区教体局	余中兴	中小学校		600	600
67	2	南郊镇文化站	区文化局		区文化局	丁秀霞	南郊镇	1 年	150	150
68	3	萌水镇文化站					萌水镇	1 年	160	160
69	4	青年路街道文化站					青年路街道	1 年	300	300
70	5	丝绸路街道文化站					丝绸路街道	1 年	200	200
71	6	大街街道文化站					大街街道	1 年	100	100
72	7	50 处村级文化活动现场所					各镇、街道	1 年	2300	2300
73	8	20 处共享工程规范化站点	区文化局		区文化局	丁秀霞	各镇、街道	1 年	120	120
74	9	周村古商城申遗启动经费							20	20
75	10	萌水镇中心卫生院病房楼	区卫生局		区卫生局	牛东升	萌水中心卫生院	1 年	150	150
76	11	北郊镇中心卫生院					北郊镇	1 年	575	575
77	12	青年路社区卫生服务中心					区第二人民医院院内	1 年	650	650

2009 年度第一批投资 1000 万元以上工业项目明细表

(不含区领导和部门挂包的重点项目)

单位: 万元

总序号	序号	项目名称	建设单位	分管领导	所属镇、街道	单位负责人	总投资	2009 年计划投资	开工时间
		合计 (18 个)					94480	55250	
78	1	整体搬迁项目	淄博海润丝绸发展有限公司	陈思林	经济开发区	张曙光	4500	4500	2009. 05
79	2	年产 10 万吨不锈钢板项目	山东凤阳集团股份有限公司			田家垒	27800	12000	2009. 06
80	3	染丝技改节水节能减排项目	淄博新枫晟染丝有限公司			曲永刚	1500	1500	2009. 03
81	4	8000 吨毛巾染整中心及产业升级项目	淄博众晶巾被有限公司	陈思林	北郊镇	孙向坤	7780	2500	2007. 06
82	5	3000 万米/年针织染整项目	淄博中宏工贸有限公司			郭 浩	2000	2000	2009. 01
83	6	6000 吨/年针织坯布加工项目	淄博金浩纺织有限公司			王世俊	5000	2600	2009. 03
84	7	年产 5 万吨铝硅制品项目续建	淄博政泰耐火材料有限公司		王村镇	毕玉川	4000	2200	2008. 03
85	8	年产 3 万吨陶瓷熔块项目续建	山东炳坤腾泰陶瓷科技有限公司			宋福贵	3000	1000	2008. 03
86	9	年产 300 吨高纯硅晶项目	淄博鲁王硅业有限公司			王元平	4500	1000	2009. 03
87	10	300 万平方米仿古砖技改项目	淄博嘉俊陶瓷有限公司		南郊镇	杨德军	1000	1000	2009. 03
88	11	陶瓷蓄热体项目	淄博管铭高温材料科技有限公司			傅修文	1000	1000	2009. 03
89	12	钢砂钢丸扩产项目	淄博大亚金属制品有限公司		萌水镇	韩庆吉	15000	8000	2009. 02
90	13	玻璃拉管项目	淄博长丰玻璃管材有限公司			杨子锐	5000	5000	2009. 02
91	14	后整理改造项目	淄博鑫利印染有限公司			董乃常	2500	1500	2009. 02
92	15	年产 8000 支金属/陶瓷纳米润滑自修复剂项目	淄博助友石油化工有限公司			刘克训	2500	2500	2009. 03
93	16	印染助剂项目	山东金鲁化工有限公司	陈思林	丝绸路街道	冯乃金	3300	3000	2009. 05
94	17	木器漆项目	淄博华润涂料有限公司		大街街道	孔召兵	2700	2700	2009. 03
95	18	软体家具材料	淄博兆源软体家具材料公司		青年路街道	秦继红	1400	1250	2008. 10

2009 年度第一批投资 1000 万元以上服务业项目明细表

(不含区领导和部门挂包的重点项目)

单位: 万元

总序号	序号	项目名称	建设单位	分管领导	所属镇、街道	单位负责人	总投资	2009 年计划投资	开工时间
		合计 (5 个)					9530	9530	
96	1	不锈钢纵剪加工项目	淄博伟业不锈钢有限公司	耿玉河	南郊镇	刘宏伟	1000	1000	2009. 02
97	2	沙发家具加工项目	淄博金栗纺织有限公司			高洪伟	1000	1000	2009. 02
98	3	莲花山生态园项目	淄博金牌旅游有限公司		萌水镇	李柱训	3200	3200	2009. 01
99	4	淄博远大不锈钢超市	淄博帝龙国际贸易有限公司		丝绸路街道	王启发	3130	3130	2009. 04
100	5	桃花源生态酒店	景俊英		青年路街道	景俊英	1200	1200	2009. 03

主要目标任务工作项目

总序号	序号	工 作 项 目	主 要 内 容	完成时间	责任部门	分 管 领 导
101	1	全区生产总值增幅	增长 12%	年内	区发改局、区经贸局、区财政局、区建设局、区交通局、区农业局、区贸易局、区房管局、周村地税分局、区统计局	陈思林 于 军 尹 鹏 耿玉河
102	2	地方财政收入增幅	增长 12%	年内	区财政局	陈思林
103	3	全社会固定资产投资增幅	增长 18%	年内	区发改局、区经贸局、区建设局、区农业局、区贸易局、区房管局、区统计局	陈思林 于 军 尹 鹏 耿玉河
104	4	社会消费品零售总额增幅	增长 16%	年内	区贸易局、区统计局	陈思林 耿玉河
105	5	招商引资	招商引资任务为 18.36 亿元，其中实际利用外资 2000 万美元	年内	区外经贸局	蔡华刚
106	6	外贸进出口	外贸进出口完成 5.6 亿美元	年内	区外经贸局	
107	7	城镇登记失业率	控制在 3.2% 以内	年内	区劳动保障局	陈思林
108	8	人口自然增长率	控制在 6‰ 以内	年内	区人口计生局	解翠红
109	9	城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入增幅	增长 8%	年内	区农业局、区统计局	陈思林 尹 鹏
110	10	万元生产总值综合能耗降幅	下降 6.54%	年内	区经贸局	陈思林
111	11	化学需氧量和二氧化硫排放降幅	分别削减 4.5%、8%	年内	区环保分局	于 军

先进加工制造业工作项目

总序号	序号	工 作 项 目	主 要 内 容	完成时间	责任部门	分 管 领 导
112	1	加快推进重点项目建设	集中力量抓好催化剂公司 5 万吨裂化催化剂、凤阳集团 10 万吨精轧不锈钢、大亚金属 5 万吨船舶配件等重点续建项目建设，确保按期投产达效；策划实施嘉周化工 1,4 丁二醇、兴鲁化工年产 4000 吨高档树脂中间体、金周装备公司年产 600 台抽油机和 1000 台风力发电设备等一批附加值高的新项目，力争全年新开工投资过亿元工业项目 10 个以上。	年内	区发改局 区经贸局	陈思林 张志强
113	2	加快骨干企业膨胀发展	重点鼓励扶持凤阳、三金、兰雁、宏信等 30 家重点骨干企业持续快速发展，促进和带动华周制药设备、恒沣膜科技等一批科技含量高、发展前景好的中小企业做大做强；力争销售收入过亿元企业达到 80 家以上，规模以上工业企业销售收入、利润、利税分别增长 16%以上。	年内	区经贸局	陈思林
114	3	加快培植产业集群	充分发挥主导产业优势，以市场为导向，以龙头企业为依托，加强规划引导，突出培育发展丝绸纺织、精细化工、机械制造、沙发家具等优势主导产业；启动实施丝绸纺织工业调整振兴计划，促进丝绸纺织产业做大做强，打造丝绸纺织工业创新基地。	年内	区发改局 区经贸局	
115	4	加大企业帮扶解困力度	千方百计帮助中小企业保生产、保市场、保增长。支持企业实施技术创新、强化内部管理、提升整体素质，在应对危机中转型升级，在市场竞争中发展壮大；抓好生产要素组织调度，增加流动资金供给，为工业企业生产经营创造良好条件。	年内	区发改局 区经贸局	陈思林

现代服务业工作项目

总序号	序号	工 作 项 目	主 要 内 容	完成时间	责任部门	分 管 领 导
116	1	全面提高服务业发展水平	以建设省重点服务业城区为目标，以 20 家服务业重点骨干企业发展和 10 大服务业重点项目建设为抓手，加强政策扶持，全面提高服务业发展水平。	年内	区贸易局	耿玉河
117	2	加快周村古商城开发建设	继续举全区之力加快周村古商城开发建设，重点抓好汇龙街片区回迁安置楼、汇龙园及涿河整治、四合院恢复改造等工程建设，扩大景区规模，提升景区服务能力。	年内	区旅游局 古商城管委会 办公室	于 军
118	3	加快萌山生态旅游区开发建设	高水平、高起点编制萌山生态旅游区总体规划，抓好旅游路等道路设施和范阳河湿地公园建设，力争萌山旅游开发建设实现新突破。	年内	萌山开发区 区交通局 区林业局 区旅游局 区农业开发办 周村规划分局 萌水镇	
119	4	加快 309 国道商贸物流聚集区建设	突出培植壮大沙发家具、工业不锈钢、汽车专营、机床配件等专业市场群，重点抓好中国北方不锈钢市场、中国周村轻纺科技城等大项目建设，加快引进先进物流企业，拉动专业市场群膨胀发展。	年内	区贸易局 南郊镇 丝绸路街道	耿玉河
120	5	大力发展消费性服务业	组织好家电下乡活动，大力开拓农村消费市场。	年内	区贸易局 区财政局 周村工商分局	
121	6	促进我区餐饮业和新兴服务业发展	鼓励支持嘉周宾馆、知味斋等知名餐饮企业，加强管理，提升服务水平和效益；支持中介信息等新兴服务业发展，深入企业搞好服务。	年内	区贸易局 区财政局 周村工商分局	
122	7	采取积极措施，稳定、规范房地产业	对房地产开发企业实行上门服务，对商品房预售和预售资金监管情况进行检查；对开发企业存在的问题进行监督整改，备案率和资金监管率达到 100%；完成对全区有资质的房地产中介服务机构资质年检工作；对全区有资质的房地产中介机构进行监督规范和引导服务。	年内	区房管局	于 军
123	8	加快建设社区综合服务中心	建设贾黄、彭家社区综合服务中心。	年内	区供销联社	耿玉河

自主创新、节能环保工作项目

总序号	序号	工 作 项 目	主 要 内 容	完成时间	责任部门	分 管 领 导
124	1	加强自主创新	发挥现有国家和省、市级技术中心的示范带动作用，支持更多企业与科研院所、高等院校扩大合作，加快推进以企业为主体、产学研相结合的自主创新体系建设。	年内	区科技局	尹 鹏
125	2	发展高新技术产业	大力发展高新技术产业，引导企业加强人才、高新技术项目引进和新产品开发；力争年内新增省级高新技术企业 3 家，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重提高 2 个百分点。	年内		
126	3	加强节能减排	严格落实节能减排责任制，加强 50 家重点用能企业监管，搞好技术改造，淘汰落后产能，依法关闭“两高一低”企业，力争年内规模以上工业万元增加值能耗下降 6 个百分点。	年内	区经贸局 区环保分局	陈思林 于 军
127	4	加强土地管理	加强土地管理，认真做好土地整理和储备工作，积极引导企业节约集约利用土地。	年内	周村国土资源局	
128	5	加强环境保护工作	深入实施碧水蓝天行动计划，突出大气和水污染治理，加快推进生态区建设。抓好北郊污水处理厂等环保设施正常运行，对孝妇河、范阳河等重点流域排污口和王村焦宝石窑炉大气污染进行集中治理，进一步改善生态环境；坚决杜绝污染项目准入，从源头上加强环境保护和治理。	年内	区环保分局 王村镇 萌水镇 南郊镇 北郊镇	于 军

农业农村工作项目

总序号	序号	工 作 项 目	主 要 内 容	完成时间	责任部门	分 管 领 导
129	1	加快发展现代农业	稳定粮食播种面积，大力发展苗木花卉、绿色有机蔬菜和畜牧养殖业，积极推进适度规模经营，重点抓好桃园科技花卉园、蔬菜科技示范园、苏孔奶牛场扩产等项目建设；积极推广农业先进适用技术和新品种，重点推广测土配方施肥和保护性耕作，不断提高农业生产效益。	年内	区农业局 区林业局 区蔬菜局 区畜牧局 有关镇、街道	尹 鹏
130	2	加强美国白蛾防控	加强美国白蛾防控工作，确保造林绿化成果。	年内	区林业局	
131	3	发展绿色有机食品	支持发展绿色有机食品，重点完成 3000 亩小杂粮、5000 亩标准化蔬菜、1.2 万头生猪养殖场建设。	年内	区农业局 区蔬菜局 区畜牧局	
132	4	加强农业农村基础设施建设	加快推进“三山一河”生态农业示范区建设，抓好第十期农业综合开发、葫芦山生态园、万亩节水灌溉等工程建设；继续抓好秸秆综合利用和沼气池建设；加强乡村道路维护管理，改建乡村道路 20.5 公里。	年内	区农业局 区交通局 区农业开发办 各镇、街道	于 军 尹 鹏
133	5	加快农村社会事业发展	提高新型农村合作医疗财政补助标准，人均达到 80 元；健全完善农村低保、五保供养等社会保障体系；培植壮大 20 强村（居），带动新农村建设取得新成效。	年内	区财政局 区民政局 区新农办 区卫生局 各镇、街道	常跃之 陈思林 解翠红 耿玉河
134	6	提高农业机械化水平	在全区推广小麦免耕播种机 50 台、玉米直播机 20 台、秸秆还田机 30 台、玉米收获机 30 台；争取省级以上农机补贴 225.5 万元；在全区实施保护性耕作 1.5 万亩，实现作物秸秆覆盖、少耕、免耕。	年内	区农机局	尹 鹏

改革开放工作项目

总序号	序号	工 作 项 目	主 要 内 容	完成时间	责任部门	分 管 领 导
135	1	推进企业上市工作	着力抓好三金公司、大亚金属等企业境内外上市工作。	年内	区发改局	陈思林 张志强
136	2	金融创新工作	搞好担保公司运营，力争年内成立小额贷款公司。	年内		
137	3	外经外贸工作	积极引导企业利用闲置土地、厂房、设备招商，鼓励采取股权转让、股权并购等多种方式扩大合资合作；加快转变外贸增长方式，优化出口产品结构，培植自主出口品牌，扩大高新技术产品出口份额；加强对外经济合作，鼓励支持优势企业到境外谋求发展。引导企业加快先进技术、节能环保设备和急需物资的进口，促进产业产品优化升级。	年内	区外经贸局 区经贸局	陈思林 蔡华刚 周永福
138	4	争取项目工作	抢抓国家扩内需、保增长的有利时机，积极策划上报一批好项目，力争有更多的项目挤进国家、省市项目盘子，最大限度地争取上级支持。	年内	区发改局 有关单位	陈思林

城市规划建设管理工作项目

总序号	序号	工 作 项 目	主 要 内 容	完成时间	责任部门	分 管 领 导
139	1	加强城市规划管理	加快推进城乡详细规划编制工作，加强规划审批管理，严格规划执法，切实维护规划的权威性和严肃性；强化城市设计理念，彰显城市特色。	年内	周村规划分局	于 军
140	2	完善城市配套功能	全面完成正阳路南延工程建设，改造升级庆淄路（米山段）、东门路、青年路等道路路灯。	年内	区交通局 区建设局	
141	3	加强城市园林绿化	加强城市园林绿化工作，重点抓好一批街头绿化改造工程，力争新增绿化面积 50 万平方米。	年内	区园林局	
142	4	加快推进旧城旧村改造	抓好鲁东乐器厂片区、三金公司老厂区、汇龙街片区等区域开发建设，建成精品亮点工程，提升城市品位；搞好中心村规划布局，积极推进农村合村并点建设，推进郊区社区化进程。	年内	区建设局 区房管局 周村国土资源分局 周村规划分局	于 军
143	5	继续深入开展城乡环境综合整治	继续深入开展城乡环境综合整治活动，加大旧居住小区、城乡结合部、主次干道等重点区域治理力度。	年内	区建设局 区城管执法局 区环卫局 区园林局 区爱卫办 各镇、街道	于 军 解翠红
144	6	创新物业管理模式	积极创新物业管理模式，加强城区物业管理。	年内	区房管局	于 军
145	7	发展城市公交	发展城市公交，巩固城区机动三轮车非法载客治理成果。	年内	区交通局	
146	8	健全完善城乡环卫管理长效机制	搞好城乡环卫设施建设，提高城乡环卫管理水平。	年内	区环卫局	

社会事业工作项目

总序号	序号	工 作 项 目	主 要 内 容	完成时间	责任部门	分 管 领 导
147	1	教育工作	完成电大、成教、教研等教育资源整合，继续做好规范化学校建设，建立中小学校舍维修改造长效机制，实施农村中小学办学条件标准化工程，推进农村中小学“两热一暖一改”试点工作，启动周村职业中专实训基地二期工程，依法保障贫困家庭子女接受义务教育权利。	年内	区教体局 区财政局	解翠红
148	2	体育工作	继续推进体育设施“五个一”工程，深入开展群众体育活动，规划建设全民健身广场，积极备战市十五届运动会；继续开展国民体质监测，指导群众科学健身。	年内	区体管中心	
149	3	加强非物质文化遗产保护工作	创建省级重点文化生态保护区，推进周村古商城申报国家级历史文化名街和世界文化遗产工作。	年内	区文化局 周村古商城管委会办公室	
150	4	继续推进镇村文化设施建设	改造建设 5 处镇（街道）综合文化站、50 处村（居）文化活动场所、20 处文化信息资源共享工程规范化站点。	年内	区文化局 有关镇、街道	
151	5	加快统筹城乡卫生一体化步伐	构建覆盖全民的公共卫生服务体系和基本医疗服务体系；加强艾滋病等重大传染病防治和健康教育工作，积极实施公共卫生监督信息化和技术支持工程，创建 10 个慢性病防治示范村（居）。	年内	区卫生局	
152	6	完善提高社区卫生服务功能。	完成萌水镇中心卫生院综合楼建设。	年内	区卫生局 萌水镇	
153	7	积极开展爱国卫生运动	健全爱国卫生长效机制。	年内	区爱卫办 各镇、街道	解翠红
154	8	加强完善妇女儿童三级保健网络建设	努力创建国家级计划生育优质服务区，切实稳定低生育水平。	年内	区人口计生局 各镇、街道	
155	9	开展阳光工程、下岗职工再就业培训	积极开展以农村劳动力转移为重点的“阳光工程”培训，年内培训农民 200 人；在全区开展以“真情相助”为主题的下岗失业职工再就业免费培训，年内培训 500 人。	年内	区成教中心	

就业和社会保障工作项目

总序号	序号	工 作 项 目	主 要 内 容	完成时间	责任部门	分 管 领 导
156	1	做好各类保险扩面工作	继续推进城镇居民医疗保险、企业养老保险、工伤保险扩面工作，进一步健全社会保障体系。	年内	区劳动保障局	陈思林
157	2	做好就业和再就业工作	把扩大就业和再就业放在突出位置，强化培训服务，力争年内实现就业再就业 1.1 万人。	年内		
158	3	完善失地农民基本生活保障制度	完善被征地农民补偿和失地农民基本生活保障制度，着力解决这一群体的长远生计问题。	年内	区劳动保障局 区财政局	陈思林
159	4	做好社会救济救助工作	继续做好低收入家庭的社会救济救助，切实保障困难群体基本生活。	年内	区民政局	耿玉河
160	5	实施安居工程	加强住房保障体系建设，认真落实廉租住房货币补贴制度，改善低收入家庭住房条件。	年内	区房管局 区民政局 区财政局	于 军 耿玉河

10 件实事工作项目

总序号	序号	主 要 内 容	完成时间	责任部门	分 管 领 导
161	1	实施城区污水管网改造建设工程。	年内	区建设局	于 军
162	2	推进新型农村基本养老保险试点工作。	年内	区劳动保障局 区财政局 南郊镇 经济开发区	陈思林
163	3	实施市南小区综合改造。	年内	区建设局 丝绸路街道	于 军
164	4	实施中心村卫生室提升改造工程，改造建设 70 处中心村卫生室。	年内	区卫生局 各镇、街道、 经济开发区	解翠红
165	5	实施城区部分干道路灯安装改造提升工程。	年内	区建设局	于 军
166	6	恢复建设周村区人才市场。	年内	区人事局	
167	7	新建改造公厕 31 座。	年内	区环卫局	
168	8	农村最低生活保障标准提高到 1000 元/人，农村五保供养标准比 2008 年提高 500 元/人，城区“三无”人员实行集中供养，对居家养老家庭提供社会化服务。	年内	区民政局 各镇、街道、 经济开发区	耿玉河
169	9	优化公交线路，实行政府补贴，打造城区公交“1 元通”。	年内	区交通局 区财政局	于 军
170	10	实施“共享阳光助行助视”工程，为部分贫困肢体残人免费提供轮椅、部分贫困白内障患者免费实施手术。	年内	区残联	蔡华刚

政府自身建设工作项目

总序号	序号	工 作 项 目	主 要 内 容	完成时间	责任部门	分 管 领 导
171	1	优化经济发展软环境	进一步减少行政审批事项，取消一批行政事业性收费，规范行政执法行为，优化经济发展软环境。	年内	区监察局 区发改局	陈思林
172	2	人大代表议案、建议和政协委员提案办理工作	进一步加大人大代表和政协委员建议和提案的落实力度。	年内	区政府督查室	
173	3	政务公开工作	深入推行政务公开，认真受理市民投诉，保障群众对政府工作的知情权、参与权和监督权。	年内	区监察局 区市民投诉中心	
174	4	廉洁从政工作	深入推进政风行风建设，强化责任意识，严肃工作纪律，改进工作作风。以工程建设、土地出让、政府采购等领域为重点，强化对权力运行的制约和监督，严肃惩处违纪违法行为；认真落实党风廉政建设责任制，深入开展反腐败斗争，努力建设一支高素质公务员队伍。	年内	区监察局 区人事局 区审计局	

党的建设工程项目

总序号	序号	工作项目	主 要 内 容	完成时间	责任部门	分管领导
175	1	组织指导好第二批学习实践活动	继续做好第一批学习实践活动总结深化，认真组织指导好第二批学习实践活动，以保发展、保民生、保稳定的实效来检验学习实践活动的成效，实现党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠的目标。	年内	区委组织部	李作霖
176	2	加强和改进干部教育培训工作	制定 2009 年度干部教育主体班次培训计划，重点举办新提拔干部培训班、后备干部培训班、组工干部培训班和村（居）党组织书记培训班；发挥好党校“主阵地”作用，整合利用高等院校的培训资源，不断增强干部培训的实效性。	年内	区委组织部 区委宣传部 区委党校	
177	3	加强党政机关后备干部队伍建设	根据领导班子建设需要，科学确定后备干部的数量、标准条件和结构要求；公开选拔一批后备干部充实到镇、街道、经济开发区；继续实行新提拔干部到信访部门挂职锻炼制度；注意选派优秀年轻干部到重点工程、重点项目建设一线进行实践锻炼。	年内	区委组织部	
178	4	加强村党支部书记队伍建设	制定《关于加强村党组织书记管理的意见》，抓好村党组织书记队伍建设，实施农村党组织“领头雁”、人才智力支农、保障力提升等工程，逐步提高村党组织书记报酬待遇，做好从优秀村党组织书记中考录镇机关公务员工作。	年内		
179	5	建立镇、街道党政领导班子成员挂包末位村居制度	对班子软弱涣散、村级经济薄弱、长期不稳定的村（居），按照难易程度由所属镇、街道党政领导班子成员按职务高低依次挂包，切实抓好整顿提高，确保尽快见到成效。	年内		
180	6	提升优化人才政策环境	制定《关于进一步加强人才工作的意见》、《农村实用人才队伍建设和农村人力资源开发工作实施办法》和《优秀农村实用人才评选表彰办法》等文件，探索建立人才工作基金，专项用于人才的培养、引进、资助和奖励。做好第二批有突出贡献中青年专家的评选工作，继续做好高技能人才和优秀中青年专家的选拔管理工作。	年内	区委组织部	李作霖

181	7	加强党建理论教学创新	将党建理论课程整合成模块采用案例分析、实地考察、现身说法、教学相长、学学相长等形式进行教学，提高学员解决问题的实际能力，突出党性教育的实效性。	年内	区委党校	
182	8	组织机关党组织换届	集中组织区直机关各党委、总支、支部进行换届选举。	5 月	区直机关工委	刘长民
183	9	做好发展党员工作	认真做好发展党员工作，开展“新党员新形象新作为”活动竞赛，充分发挥新党员的先锋模范作用。	7 月		
184	10	加强党务干部培训	加强对党务干部的培训，举办区直机关党务干部培训班。	10 月		
185	11	组织开展岗位技能比赛	在区直机关开展“岗位练兵技能比武”活动。	11 月		
186	12	开展党建标准化管理工作	推行党建工作质量标准化，量化党建考核标准。	年内		
187	13	成立老干部亲情服务站	在区干休所成立区老干部“亲情服务”总站，各乡镇（街道）设立亲情服务分站，为老干部提供家政、医疗、文化娱乐、志愿者及公共服务。	5 月	区委老干局	李作霖
188	14	举办新中国成立 60 周年系列庆祝活动	组织举办区老年大学文艺汇演、老干部书画刻瓷展、老干部门球比赛等系列活动。	10 月		

宣传思想和精神文明建设工作项目

总序号	序号	工作项目	主要内容	完成时间	责任部门	分管领导
189	1	加强周村商埠文化与鲁商文化课题研究	完成全省重点课题《周村商埠文化与鲁商研究》文稿的撰写，编辑出版《周村商埠印信》。	10月	区委宣传部	曲 明
190	2	组织庆祝新中国成立60周年宣传教育活动	精心组织开展群众性主题教育和文化活动，组织全区庆祝新中国成立60周年大型文艺活动；做好庆祝新中国成立60周年主题宣传活动。	10月		
191	3	建设乡村少年宫	建设完成5所乡村少年宫。	8月		

社会稳定工作项目

总序号	序号	工作项目	主要内容	完成时间	责任部门	分管领导
192	1	全力维护社会政治稳定	把新中国成立 60 周年和十一届全运会安全保卫作为今年全区政法工作的主线，强化情报信息工作，深入开展同“法轮功”等邪教组织的斗争，严格落实“五包”责任制，防止危害国家安全和政治稳定问题的发生。	年内	区委政法委 区维稳办 区信访局 区委610 办公室	常跃之 朱 辉 刘长民 耿玉河
193	2	深化平安周村建设	进一步健全完善平安建设的保障机制、领导责任制、部门责任制和单位责任制，继续深入开展“平安镇（街道）”、“平安村居”、“平安企业”、“平安家庭”、“平安学校”等多种形式的基层平安创建活动。	年内	区委政法委 区综治办	朱 辉
194	3	维护社会治安大局稳定、实施治安安民工程	深入开展严打整治斗争，着力解决“两抢一盗”、非法集资、传销等突出问题，加大对治安混乱地区和突出治安问题的整治力度，构建“一个中心、四个一体”为基本构架的社会治安防控体系，建立社会治安动态监控系统，增加巡逻力量，最大限度的挤压违法犯罪空间。	年内	区委政法委 区公安分局	朱 辉 耿玉河
195	4	预防化解各类社会矛盾	加大矛盾纠纷排查化解力度，全力推进矛盾纠纷排查化解经常化、规范化，抓好社会风险预警研判工作，建立全方位、动态化的预警机制，积极预防和依法稳妥处置群体性事件，完善应急预案，增强应急保障能力。	年内	区维稳办 区信访局	常跃之 朱 辉 刘长民 耿玉河
196	5	加强和改进社会管理	建立实有人口管理机制，探索实行居住证制度，建立完善以“高危人群”为重点的分层次实有人口管理机制，积极开展社区矫正工作，加大对公共娱乐业、旅馆业和网吧的监管力度，严格落实安全监管责任制，加强消防、交通安全检查，努力消除安全隐患，坚决杜绝重特大恶性事故的发生。	年内	区委政法委 区公安分局 区司法局 周村交警大队	朱 辉 耿玉河
197	6	实施固本强基维稳工程	强化基层组织建设，突出加强以党支部为核心的基层组织建设，抓好派出所、法庭、司法所、综治办、信访办和镇、街道维稳机构建设，建立健全村（社区）、企业维稳组织，强化基层群防群治组织建设，深化城乡社区警务工作，加强基层民主政治建设，深入推进政务、村务、厂务和社区事务公开，抓好村（社区）规范化管理，不断提高基层预防和打击犯罪的能力。	年内	区委政法委 区综治办 区公安分局	

198	7	为经济平稳较快发展提供法律服务和保障	组织律师、公证等专业服务团队，为重点工程项目建设提供全程法律服务；认真做好法律援助工作，加强对法律服务人员和法律服务市场的管理，大力开展普法和依法治区工作，继续深入推进“法律五进”活动，积极参与整顿和规范市场经济秩序工作，依法调节经济社会关系。	年内	区委政法委 区司法局	朱 辉
199	8	依法打击“法轮功”和其它邪教及有害组织的违法犯罪活动	健全应急防范工作机制，完善责任追究制度；制定工作方案，有效防范和抵御境内外其他邪教及有害气功组织的渗透；加大对“法轮功”非法活动分子的排查，及时抓获并进行教育转化或打击处理，对刑释、解教和转化出班“法轮功”人员，逐级建立巩固工作责任制。	年内	区委610办公室	常跃之 朱 辉
200	9	继续深化反邪教警示教育	继续将反邪教教育纳入区委党校的教学计划，对各级领导干部进行系统教育，组织开展好反邪教警示教育“六项系列活动”。	年内		
201	10	建立和完善矛盾纠纷排查调处工作机制	进一步完善调解联动机制，积极开展“不安定隐患大排查”和“矛盾纠纷多元化解”主题宣传活动，通过以法庭和“法官便民工作站”为依托，建立基层矛盾纠纷化解联动平台，进一步加大调解结案的工作力度，努力做到“定分止争、案结事了”。	年内	区法院	朱 辉
202	11	全面履行检察职责，实现检察业务工作新突破	进一步加大查办和预防职务犯罪工作力度；认真坚持“严打”方针和执行宽严相济的刑事政策，全面强化刑事检察工作；努力维护社会公平正义和司法权威，全面强化诉讼监督。	年内	区检察院	

群团组织工作项目

总序号	序号	工作项目	主 要 内 容	完成时间	责任部门	分管领导
203	1	加强对工商联党组的领导和工作指导	充分发挥工商联党组的领导核心作用，建立健全统战部与工商联党组工作联系制度，进一步加强镇、街道分会建设，健全完善工商联组织工作网络。	年内	区委统战部	常跃之
204	2	围绕经济文化强区建设建言献策	组织引导各民主党派工商联开展重点课题调研，结合“我为应对国际金融危机献一策”活动，提出有针对性的对策建议，为党委、政府科学决策提供参考。	年内		
205	3	做好新的社会阶层人士统战工作	以新的社会阶层人士为新的着力点，适时成立我区新的社会阶层人士党外知识分子联谊会。	年内		
206	4	做好党外干部工作	进一步加强党外后备干部队伍建设，举办“全区党外优秀中青年干部培训班”，发现、培养和储备一批优秀党外干部。	年内		
207	5	组建相关行业商会	成立不锈钢行业商会、女企业家商会，加强管理和指导，开展富有成效的会务活动，培育商会活动品牌，推动非公有制经济健康发展。	年内	区工商联 区妇联	常跃之
208	6	实施“巾帼创业就业促进行动”	建立区妇女创业就业培训基地，重点开展家政服务、农业技术等方面培训，举办2期培训班，进一步激发广大妇女的创业就业的积极性。	6月	区妇联	
209	7	提高妇女儿童素质	在广大妇女中开展“五好”巾帼岗位标兵争创活动，实施“为国教子、促家和谐”行动。	年内		
210	8	开展“爱祖国、展风采、促发展”活动	以庆祝建国60周年为主题，发挥广大妇女、巾帼文明队的带动作用，在全区妇女中开展女性健身展示大赛。	年内		
211	9	区“富民强区”劳动奖章（状）评选	评选表彰一批在各行各业表现突出的先进集体和先进个人，分别授予区“富民强区”劳动奖状和“富民强区”劳动奖章。在职工中树立典型，提高全区职工投身建设与发展的积极性。	4月	区总工会	
212	10	开展“同舟共济保增长、建功立业促发展”竞赛活动	以“工人先锋号”创建活动为载体，以控潜提效、增收节支为主要内容，促进企业降低成本、提高效益，动员组织职工与企业共克时艰。	年内		

213	11	开展“劳动关系和谐企业”创建活动	在全区各类企业中继续开展“劳动关系和谐企业”创建活动，帮助企业建立协调稳定和谐的劳动关系，促进企业的和谐稳定发展。	11月		
214	12	深化厂务公开民主管理工作	积极推动厂务公开民主管理工作在非公有制企业的发展，加强职代会建设，培养和选树典型，推动厂务公开民主管理工作的开展。	8月		
215	13	加强工会组织建设	新建工会组织127家，发展工会会员6300人。以工会组织“三级联创”活动为载体，加强规范化建设，增强基层工会活力，促进基层工会组织发挥作用。	8月		
216	14	深入开展送温暖活动	健全区困难职工帮扶中心，各大节日期间，通过多渠道筹集资金，救助帮扶困难职工，保持职工队伍的稳定。	年内	区总工会	
217	15	认真开展评选活动	评选2008年度青年文明号、第五届十大杰出青年卫士。	3月		
218	16	组织建国、建队60周年系列活动	组织全区青少年书法绘画摄影比赛、庆“六一”征文比赛，开展“祖国在我心中，青春放飞理想”主题活动。	4月	团区委	常跃之
219	17	开展青年志愿者活动	认真组织开展学雷锋活动，积极为十一运会招募志愿者，成立周村区志愿者协会。	7月		
220	18	抓好新农村建设规范建档	围绕新农村建设，抓好镇村两级档案规范建档，重点抓好20经济强村档案的规范建档。	11月		
221	19	加强重点企业、项目档案跟踪服务	围绕10大工业重点项目、10大服务业重点项目，做好档案跟踪服务。	年内	区档案局	刘长民
222	20	开展档案家底大普查活动	在全区开展一次档案家底大普查，对所有重要档案进行清点整理、登记造册，做到档案家底不糊涂、档案资源不流失。	5月		
223	21	培育民生档案示范点	加强对涉民单位档案工作的监管和指导，积极开展民生档案服务示范镇、示范村创建活动，每个镇、街道培育1至2个示范点。	9月		
224	22	提高公众科学文化素质	抓好《全民科学素质行动计划纲要》贯彻实施，开展“全国科普日”、“科技活动周”、“三下乡”等科普宣传活动，组织开展市自然学术成果评选、市级技术创新项目审查、青少年科技创新大赛等活动，提高全民科学素质。	年内	区科协	常跃之
225	23	推进科普惠农兴村计划	做好“科普惠农兴村计划”项目的培育、引导、推荐、申报工作，年内完成1-2处市级示范项目；加大农村实用技术培训，通过农村科技能手、科普带头人评选，培养一批“农村乡土人才”，使80%以上的农村党员、村干部能掌握1-2门实用技术。	年内	区科协	常跃之

226	24	开展科普村村通和社区通建设工作	全面维护、管理、使用好农村科普宣传栏，推进科普村村通“三个一”和社区通“四个一”建设，发挥科普宣传主阵地作用。	年内		
227	25	做好全国科普示范区复查验收工作	提前做好与中科院、省科协的衔接，对照复查内容逐条落实，全面完成全国科普示范区的复查验收工作。	年内		
228	26	开展初级卫生救护培训	建立卫生救护培训基地，组织指导居民和容易发生意外伤害的企业大力开展救护知识和技能培训。	年内	区红十字会	解翠红
229	27	做好红十字青少年发展各项工作	在全区各级中小学校建立红十字会组织，做好红十字青少年会员的发展、管理以及志愿者招募工作，广泛开展各类宣传、服务、救助活动，弘扬“人道 博爱 奉献”精神，开展红十字模范校创建工作。	年内		
230	28	做好“三大捐献”等工作	做好无偿献血、造血干细胞捐献、遗体（器官）捐献的宣传、咨询、登记工作；加强预防艾滋病的宣传教育，依法履行预防宣传、倡导关爱、反对歧视、开展救助的职责。	年内		
231	29	加强红十字会基层组织建设	开展红十字会基层组织建设年活动，建立镇办、村居、企事业单位红十字会组织，初步搭建起覆盖全区城乡的红十字会组织基本框架。	年内		

中共周村区委办公室 周村区人民政府办公室

关于周村区丝绸纺织工业调整振兴计划 近期工作安排的通知

周办字〔2009〕24号

各有关单位：

按照周村区丝绸纺织工业调整振兴动员大会精神及区委、区政府主要领导要求，现将近期有关任务进行分解安排如下：

一、成立行业协会。（责任单位：区经贸局）

二、土地、房屋产权手续办理问题。支持现有丝绸纺织企业办理已形成生产能力的划拨或集体土地的土地出让和房产手续，尽快形成有效资产。（责任单位：周村国土资源分局、区房管局、区财政局、区建设局、周村规划分局）

三、企业办社会问题。对我区原国有和集体改制丝绸纺织企业职工计划生育、退休职工、宿舍区管理等问题进行调查，提出意见。（责任单位：区人口计生局、区劳动保障局、区房管局）

四、丝绸纺织企业职工保险问题。（责任单位：区劳动保障局）

五、建设市场平台问题。围绕抓好现有市场资源的整合，加快现代物流业发展。（责任单位：区贸易局、周村工商分局）

六、建设人才队伍。研究制定具体意见，充分发挥驻周高校作用，加强校企合作，形成人才培养共建机制。（责任单位：区人事局）

七、拓宽融资渠道。与金融单位搞好对接，进一步加大对重点企业、重点项目信贷支持力度，确保企业生产经营及项目资金供应。（责任单位：区金融办，驻周各金融机构）

八、抓好项目建设。对丝绸纺织工业调整振兴计划列出的重点项目进行督导，促使项目尽快开工建设投产。（责任单位：区发改局）

九、营造发展氛围。在《今日周村》、周村区政府网站开辟丝绸纺织工业调整振兴计划专栏，集中宣传周村丝绸纺织工业调整振兴计划各阶段工作。（责任单位：区委宣传部、周村广电中心、区文化局、区信息中心）

请有关单位按照各自职责对有关情况进行调研，拿出落实意见，限期解决，并形成书面材料于4月26日前报周村区丝绸纺织工业调整振兴领导小组办公室（区发改局）。

联系人：陈焱

联系电话：6195248

邮箱：zhk6195196@163.com

中共周村区委办公室
周村区人民政府办公室

2009年4月20日

**中共周村区委办公室
周村区人民政府办公室
转发《周村区委区直机关工委
关于在区直机关开展“岗位练兵技能比武”
活动的实施意见》的通知**

周办字〔2009〕25号

区委各部委，区政府各部门，各人民团体，驻周各行政事业单位：

《周村区委区直机关工委关于在区直机关开展“岗位练兵技能比武”活动的实施意见》已经区委、区政府研究同意，现转发给你们，望结合实际，认真组织实施。

中共周村区委办公室
周村区人民政府办公室

2009年4月24日

**周村区委区直机关工委
关于在区直机关开展“岗位练兵技能比武”
活动的实施意见**

为更好地落实科学发展观，进一步巩固和扩大认真专业务实作风效能建设活动成果，不断提高区直机关广大干部职工的服务水平、业务能力和整体素质，为“抓项目、保增长、调结构、促发展”提供优质服务，经研究决定，在区直机关开展“岗位练兵技能比武”活动。现提出如下实施意见。

一、指导思想

以“三个代表”重要思想和党的十七大精神为指导，以深入学习实践科学发展观为统领，认真贯彻落实区十届四次全委会精神，通过开展岗位练兵技能比武活动，使机关广大干部职工真正树立认真专业务实意识，进一步提高思想素质、业务能力和服务水平，在区直机关形成“比、学、赶、帮、超”的浓厚氛围，为加快推进经济文化强区建设做出新的贡献。

二、基本原则

（一）全员参与练兵。各部门要充分认识开展岗位练兵技能比武活动的重要意义，把岗位练兵技能比武活动作为机关工作、队伍建设和作风建设的一项重要任务，摆上议事日程，全员动员，精心组织，周密部署，切实把练兵比武活动有声有色开展起来，做到人人参与练兵、人人受到教育、人人得到提高。

（二）立足工作岗位。各部门在开展岗位练兵技能比武活动中，要突出单位特色，立足工作岗位，按照干什么、练什么的要求，组织机关干部职工结合业务工作实际，立足本职岗位，狠抓学习培训，强化业务技能，培养一批精通本职业务的行家能手。

（三）注重活动实效。各部门要结合工作、队伍建设和作风建设实际，坚持以人为本，围绕中心工作，以求真务实的精神抓好岗位练兵技能比武活动。要通过真抓实干，让干部得到提高，群众感到满意。

三、活动内容

活动以各部门为单位组织开展。各部门要紧密结合部门工作职责、任务，研究确定开展练兵比武的项目。比武项目要立足主要岗位，面向一线干部职工，体现单位特点。内容要丰富，坚持理论联系实际，既要有理论知识、政策法规，也要体现务实操作、岗位技能。

在各部门组织开展练兵比武基础上，区直机关工委每年确定 1-2 个公共型项目（具体项目、比武方案另行通知），统一组织技能比武活动。

四、方法步骤

岗位练兵技能比武活动从 2009 年 5 月份开始全面展开，分四个阶段进行：

（一）动员部署阶段（5 月）：各部门根据《实施意见》，研究制定本部门的练兵比武方案，细化训练内容，明确具体要求，进行广泛宣传发动。

（二）学习练兵阶段（6 月-7 月）：各部门按照制定的实施方案，结合机关实际，采取灵活多样的练兵形式，认真抓好干部职工的岗位培训、岗位练兵。

（三）技能比武阶段（8 月-9 月）：各部门在学习练兵基础上，组织技能比武，并推选人员参加区直机关技能比武活动。

（四）总结表彰阶段（10 月-11 月）：对区直机关岗位练兵技能比武活动进行总结表彰。

五、表彰奖励

区直机关工委统一组织的公共型技能比武，每个项目表彰前十名，第一至三名为标兵、第四至十名为能手，由区直机关工委分别授予“区直机关岗位标兵”和“区直机关岗位能手”荣誉称号，颁发荣誉证书。区直各部门组织实施的技能比武自行表彰。

六、组织领导

（一）提高认识，加强领导。各部门要充分认识开展岗位练兵技能比武活动的重要意义，切实加强组织领导，成立组织机构，明确职责分工，明确时间进度，明确目标要求，抓好工作落实。

（二）广泛发动，认真组织。各部门要认真制定实施方案，并于5月15日前报区直机关工委，抓好宣传发动，抓好项目选报，抓好督查落实。要采取多种形式进行岗位培训和练兵，使广大机关干部职工人人了解活动要求，人人参与学习培训，人人参加岗位练兵，不断提高机关干部职工的服务水平和业务能力，切实掀起岗位练兵技能比武活动的热潮。

（三）注重宣传，推广典型。各单位在活动中要注意发现培养宣传典型，用典型引导干部职工形成良好的工作责任和工作习惯。活动期间区直机关工委将对各部门开展活动情况进行督导检查，大力宣传经验做法和典型事迹，推动活动广泛深入开展。

中共周村区委办公室 周村区人民政府办公室 关于印发王树武、韩昆山同志 在区委常委扩大会议上讲话的通知

周办字〔2009〕26号

各镇党委、政府，各街道工委、办事处，经济开发区工委、管委会，萌山风景旅游开发区党委、管委会，区委各部委，区政府各部门，各人民团体，驻周各行政企事业单位：

4月25日，在区委常委扩大会议上，区委书记、区人大常委会主任王树武，区委副书记、区长韩昆山分别作了重要讲话。王树武同志的讲话，着眼于积极有效应对当前国际金融危机，推动全区经济社会平稳较快发展，明确提出了“要抓住机遇，不要丧失机遇；要抓主要矛盾，不要主次不分；要有工作激情，不要等待观望”的要求，对于各级各部门各企业正确把握形势，明确发展重点，做好各项工作，具有十分重要的指导意义。韩昆山同志的讲话，全面总结了一季度全区经济社会发展情况，深刻分析了当前形势，安排部署了下一步的工作任务和措施，具有很强的针对性、指导性。现将两位领导同志的讲话予以印发，希望各级各部门认真学习领会，切实把思想和行动统一到区委、区政府对当前经济形势的分析判断上来，统一到区委、区政府的各项决策部署上来，紧紧围绕“抓项目、保增长、调结构、促发展”的总抓手，坚定信心、抢抓机遇，奋发有为、真抓实干，满怀激情地干事创业，努力推动全区经济社会又好又快发展。

中共周村区委办公室
周村区人民政府办公室

2009年4月29日

在区委常委扩大会议上的讲话

(2009 年 4 月 25 日)

王 树 武

同志们：

今天我们召开这次区委常委扩大会议，主要是贯彻落实 4 月 20 日召开的市委常委扩大会议精神，全面总结我区一季度经济运行情况，分析当前形势，研究部署下一步工作任务，努力推动全区经济社会又好又快发展。刚才，发改局、财政局 2 个区直部门和王村镇、北郊镇、永安办 3 个镇办分别作了发言，其他 6 个镇办作了书面交流，这些发言都很好，有很强的针对性和操作性。昆山区长代表区委、区政府作了很好的讲话，全面总结了一季度全区经济社会发展情况，分析了当前经济形势，对第二季度及今后经济社会发展的任务和措施作了部署安排，讲得很全面、很到位，我完全赞同。希望大家结合各自实际，认真抓好贯彻落实。下面，我再重点强调三个问题：

第一，要抓住机遇，不要丧失机遇

机遇是发展的时机和条件，它具有一定的阶段性和偶然性的特征。机遇稍纵即逝，并且机遇和挑战从来都是相伴而生的，往往越是大调整、大变革的时期，越是蕴育着大的发展机遇。当前的国际金融危机也不例外，它确实给我们的发展带来了严峻的挑战和冲击，但同时也蕴藏着千载难逢的发展机遇。任何情况都要辩证地看，目前对于企业来讲，结构好的是机遇，存在结构性问题的是挑战，对企业家来讲信心比较足的更是机遇，发展信心不足的就是挑战。现在确实是经济发展最艰难的时期，一季度国内虽出现回暖迹象，有了积极变化，但绝大多数企业仍然面临着需求拉动乏力、市场疲软、物价缩紧、价格下行、出口萎缩、资金困难、开工不足、效益下滑等诸多困难和挑战。从我区情况分析，销售收入方面，30 家工业强企业有 14 家企业比去年同期增长，有 16 家是下降；实交税金方面，有 13 家企业比去年同期增长，有 17 家是下降，大部分企业经营效益不理想。但这当中也有不少的企业，在国际金融危机面前发展形势比较好，没有受到大的影响，或者是受影响相对较小。从销售收入看，凤阳集团、大亚集团、嘉丰玻璃、鲁王建工、周村烧饼等企业增幅都在 10% 以上，其中最高的达到 82.61%；从完成税金看，兰雁集团增长 129%，大亚金属增长 321%，嘉周化工增长 12.5%，兴鲁化工增长 21.8%，九州电力增长 719%，大陆炭素增长 406.9%，等等。这说明，我们有些企业在困境中勃发，不仅没有萎缩，而且增势强劲。所以对当前的经济形势，要科学辩证地分析，积极务实地把握，努力化“危”为“机”，变挑战为机遇。我们说是发展机遇，就是调整的机遇，投入的机遇。可从以下五个方面来分析：

一是从项目决策方面看，项目的筛选、论证有常态的，也有非常态的。常态时筛选的项目在市场空间和竞争力方面具有很强的代表性，非常态时筛选的项目更能够看出水平、层次，更容易把握市场供求关系，更具有选择性和准确性。在当前情况下，应该说，

原有常态和现在非常时期相结合筛选的项目，无论对政府还是对企业来讲更容易把握，更有发展潜力和生命力，决策更准确更有利。

二是从建筑成本的角度看，去年以来，由于受国际金融危机影响，国际国内生产资料价格持续下行、大幅下降，国内 CPI、PPI 指数呈现双下降，这为企业建设投资节约了资金，降低了成本。从区发改局提供的数据看，土建成本下降 10%到 15%，设备购置成本下降 20%到 25%。可以说，现在对企业来讲，正是抓投入上项目、实行低成本扩张的有利时机。

三是从国家政策层面来讲，去年下半年以来，国家相继出台了包括项目建设、金融信贷、市场开拓等一系列政策。特别是税收政策，国家实施增值税转型改革，实行购置设备进项税额抵扣，让利于企业，有效减轻了企业负担。我们可以算一笔账，按 17%抵扣，购置实际价格 1 亿元的设备，就抵扣 1700 万元税额。另外，在鼓励支持企业创新方面，规定对高新技术企业除享受 15%的企业所得税优惠政策外，还可以享受研发费用 150%税前抵扣等优惠政策。包括出口退税政策方面，从今年 4 月 1 日起将纺织品、服装出口退税率上调至 16%，等等。可以说，这次国家政策支持力度之大，出台之密集，都是前所未有的。这对于我们加快产业结构调整，加快企业科技创新，加快技术和设备升级改造，都是难得的机遇。

四是从项目建设环境角度看，国家实行适度宽松的货币政策，目的就是鼓励各级抓投入上项目，现在发展环境比以往任何时候都宽松。特别是在金融信贷方面，进一步加大投放力度，今年一季度全国人民币新增贷款 4.58 万亿元，同比增加了 3.25 万亿元。从我区来看，今年一季度新增贷款 9.8 亿元，比去年接近翻了一番。今年的金融政策应当是最为宽松的。可以说，在这样的情况下，不愁没有资金支持，就怕没有大项目、好项目。特别是如果能挤上国家、省市重点项目，各方面的条件更为有利。

五是从经济的发展规律看，经济增长总是呈周期性发展、波浪式前进，有低潮必然就会有高潮。现在正处于经济发展的低潮期，这个时候如果我们能抓住机遇，抓投入上项目，主动储备能力积蓄力量，那么当经济发展高潮期到来的时候，我们会争得主动，抢占先机，实现更快更好发展。否则，就会贻误发展，就会掉队落伍。

综上所述，我们正处于一个发展的重要战略机遇期，在这样的情况下，能否认识和把握机遇至关重要，这是对企业家能力和水平的考验。老话说“机不可失，时不再来”、“过了这个村，便没这个店”。这是因为，在这个时间段内，各种条件和环境有利于快速发展，有利于解决问题，难度和阻力可能相对小一些；而等过了这个时间段，原先的有利条件和因素就会弱化甚至消失，办事情的难度和阻力就会增大，加快发展也就不那么容易了。任何事情都是阶段性的，现在正是抓投入上项目的最好时期。经验和教训告诉我们，贻误一时，耽搁多年；一步拉下，步步被动。对一个地区、一个企业来讲，现在正是差距拉开的时候。各级各部门各企业一定要统一思想、坚定信心，积极主动、迎难而上，把挑战化为机遇，把机遇变为现实，努力实现又好又快发展。

第二，要抓主要矛盾，不要主次不分

抓主要矛盾和矛盾的主要方面，是重要的思想和工作方法，符合辩证法、唯物论。特别是当前各项工作任务繁重、千头万绪，各级抓工作绝不能平推平摆、平均用力、眉毛胡子一把抓，看起来什么都在抓，实际上什么都没抓好，必须抓住当前主要矛盾、重点工作、关键环节，以此来带动全局工作开展。无论是镇办、部门还是企业，都要立足各自实际，找准切入点和突破口。就全区而言，要突出抓好以下几个重点：

（一）坚定不移抓调整增优势。年初，区委在研究部署今年工作的时候，就明确提出要把“抓项目、保增长、调结构、促发展”作为总抓手，这是今年工作的重中之重。作为老工业区来讲，推动科学发展，调整是主线，调整是出路。就一个地区而言，不调整就难以优化产业结构，不调整就难以激发活力，难以增创新的优势。就一个企业来讲，也要不断进行调整，调整产品结构、技术结构、人才结构等等，若产品多年一贯制、长期面貌依旧，企业发展就会失去活力和竞争力，就会被市场无情地淘汰。当前，企业需要抓住抓好的主要矛盾，就是要在保持正常生产经营的前提下，研究如何调整产品结构，如何提升工艺装备水平，如何拉长产业链条，积极拓展企业储能。保持正常生产经营，关键是做到“四保”：一是保市场，二是保运行，三是保链条，四是保员工，其中第一位的是开拓市场。广大企业要抓住当前增值税转型的有利时机，进一步改进提升工艺设备，拉长产业链条，努力抓调整、拓空间、上水平。从全区来说，重点要抓好两个方面：一是抓好产业布局调整，二是抓好产业结构调整，其中也包括企业产品结构的调整。

在产业布局调整上，区委、区政府着眼全区发展实际，提出在当前及今后一个时期，要突出抓好“两区、两带、两基地”规划建设。“两区”，即周村古商城文化旅游区和萌山生态休闲度假区；“两带”，即 309 国道市场物流产业带和张周路生态园林休闲服务带；“两基地”，即以经济开发区和北郊镇为依托的北部先进加工制造业基地，以王村镇为依托的南部高档耐火材料生产基地。抓好“两区、两带、两基地”规划建设，符合我区产业特色和发展实际，有利于区域资源要素的有效整合、高效配置，有利于打造形成特色产业集群，培植亮点和优势，这是今后发展的努力方向。当然，这只是一个区域性的划分，不是绝对的，搞服务业的地方可以有选择地上高水平的制造业，制造业发达的地方也不能没有服务业。关于古商城保护开发建设，近期要有实质性进展，八个工作组和两个项目部要加大工作推进力度，加快景区景点建设，尽快形成实物工作量。对于萌山生态休闲度假区，市委、市政府非常重视，市委常委扩大会议明确提出近期要进行高标准、高水平规划，这将是我区今后发展重要的经济增长点。应该说，今年以来，区委、区政府已经专题研究了古商城和经济开发区的发展问题。今后，随着工作的推进和条件的成熟具备，区委、区政府还要就其他重点区域、重点问题进行策划研究。各级各部门要围绕“两区、两带、两基地”规划建设，围绕这些重点区域、重点产业发展，搞好调查研究，科学谋划策划，研究措施办法，下大力气抓好推进和落实。

在产业结构调整上，除了抓好一二三产业整个大的产业结构调整优化外，重点抓好工业产业结构调整。要立足周村的产业特点和基础，充分发挥比较优势，突出抓好丝绸纺织、机械制造、精细化工、沙发家具等优势主导产业，大力培植特色产业集群。4 月

16日区里专门召开丝绸纺织工业调整振兴动员大会，对实施丝绸纺织工业调整振兴计划，作了全面部署安排，各级各部门各企业要按照部署要求，围绕确定的重点工作、重点项目，加快工作推进，特别是会上强调近期需要解决的几个重点问题，有关责任单位要加紧研究，尽快落实。区委、区政府之所以提出实施丝绸纺织工业调整振兴计划，目的就是以此为切入点和突破口，带动和促进全区机械制造、精细化工、沙发家具等优势主导产业加快优化升级，做大做强工业经济。当前和今后一个时期，纵向主要抓产业调整，横向主要抓布局调整，纵横交错，纵横用力，抓住重点，寻求突破。

（二）千方百计抓投入上项目。项目是总抓手，是“牛鼻子”。当前，抓项目就是抓机遇，抓项目就是拓空间，抓项目就是增潜力。今年全区列了100个项目，现在开工了60个，其中进展顺利的70%，另外的30%虽然开工了但进展缓慢。从全市一季度通报的情况看，我区的差距主要就在工业发展上、项目投入上。下一步，一要立足于上好项目、大项目，加强项目策划争取。紧紧抓住当前有利时机，围绕“两区、两带、两基地”建设，围绕优势产业调整振兴，围绕城乡基础设施建设，围绕改善民生和社会事业发展，搞好项目策划、筛选和储备，积极做好对上争取工作，争取有更多的项目挤入国家和省市项目盘子。这里强调，从今年开始，对于我区挤入市以上盘子的重点项目，年底考核镇办要加分。在抓项目策划、争跑的同时，要抓紧筛选确定第二批工业、服务业重点项目，始终保持抓投入上项目的强劲势头。二要围绕尽快形成实物工作量，加快项目推进落实。第二季度是项目建设的黄金季节。各级要加强组织调度，倒排工期，企业部门密切配合，跟上尽快研究解决项目具备开工的条件，集中力量抓好工业、服务业、城建、社会事业重点项目建设，包括“两区一村”建设、道路建设、社会事业项目等等，都要牢牢抓在手上，抓紧抓实抓好。市里确定7月份对各区县项目情况进行评点，在市里点评之前，我区也要组织一次现场观摩点评，重点看各镇办今年以来新开工的项目。三要切实加强对项目建设的组织领导，凝聚形成工作合力。各级要把项目建设摆上更加突出的位置，集中精力，强力推进。区大班子领导要带头落实挂包重点企业、重点项目责任制，深入企业、深入项目，帮助解决实际问题。尤其挂包企业的领导干部和部门，要把企业的问题放在重要位置进行研究解决，包括土地、资金、手续方面的完备。各镇办、区直部门都要围绕抓投入上项目用心用力，强化服务，狠抓落实。金融单位要积极协调争取，使更多的资金投放周村，与企业共赢发展。广大企业要抓住当前有利时机，抓投入、上项目、增实力，调结构、促创新、上水平，加快做大做强。组织部门要把抓投入上项目作为考察考核干部的重要内容，在抓项目中考察识别干部、发现培养干部。纪检监察部门要深入企业和项目一线抓好督促检查，看区里的政策是否落实，看作风效能建设是否提升，看发展环境是否优化。宣传部门要围绕鼓劲造势，加强舆论引导，在全区上下形成一切围绕项目、一切服务项目、一切促进项目的浓厚氛围。

（三）统筹兼顾抓民生保稳定。保增长、保民生、保稳定是今年工作的三大重点任务，必须切实抓好。一要切实抓好各项社会事业发展。统筹推进教育、文化、卫生等社会事业发展，重点抓好周村三中新校区、村级文化卫生设施建设等工作。高度重视就业

和社会保障工作，抓好新型农村基本养老保险、城镇居民基本医疗保险等工作，不断扩大保障、提高水平。二要切实抓好为群众办的实事好事。特别是抓好年初区委、区政府确定的 10 件实事，以及学习实践活动期间，各级承诺为群众办的实事好事，加快推进落实，确保按期完成，真正取信于民。三要切实抓好环境综合整治。这项工作由于军同志牵头，实行专业性与全民化相结合，进一步理顺关系，完善机制，集中对城乡环境进行综合整治，抓好路域、背街小巷、城乡结合部尤其是一些“死角”的彻底整治。特别要抓好对古商城周边区域的整治，学习借鉴天津的经验，对古商城周边区域实行统一风格风貌、统一规划设计、统一部署要求、统一组织领导，近期这项工作要摆上重要日程，搞好会战，使城市环境面貌有一个大的改观和提升。四要切实维护社会稳定。稳定工作一天也不能放松，安全生产一天也不能放松。今年是新中国成立 60 周年，维护社会稳定的任务异常艰巨。各级要时刻绷紧稳定这根弦，实施固本强基维稳工程，做好信访稳定、社会治安和安全生产工作，集中解决突出问题，真正做到化解在基层、消除在萌芽、防患于未然，确保全区大局稳定。另外，当前要把防治美国白蛾、小麦冻害救灾作为农口的中心工作来抓，摆上重要日程，争取把损失降到最低。

第三，要有工作激情，不要等待观望

人是要有一点精神的。人无精神，百事无成。很难想像一个对工作和事业缺乏激情、成天萎靡不振的人，能有什么建树和作为。我们周村要发展、要振兴，需要一大批充满激情、干事创业的领导干部和企业家。激情是什么？激情是一种生存状态，是一种工作态度，是一种工作热情，是一种社会责任，更是推动事业发展的无穷力量。一个地区、一个单位、一个企业，如果工作和发展没有激情，四平八稳、按部就班，老气横秋、暮气沉沉，小成即满、安于现状，那么，既干不成大事，也创不了大业，甚至会影响到个人、家庭、事业，贻误发展。事业发展不等人，人生能有几回搏。特别是当前面对机遇和挑战，更需要有激情的状态，激情的工作，激情的氛围，更需要满怀激情地干事创业。满怀激情地干事创业，就是要树立强烈的发展意识。金融危机是对经济发展的冲击，更是对各级干部和广大企业家能力、水平、作风的考验。各级要切实树立强烈的发展意识，倍加珍惜当前良好的发展环境，倍加珍惜干事创业的岗位平台，努力干成一些大事，干出一番事业。满怀激情地干事创业，就是要保持良好的精神状态。世上从来没有救世主，完全靠我们自己。外因只是条件，内因才是根本。面对艰难险阻，各级要勇于面对、直面挑战，不畏困难、拼搏进取，锐意改革、开拓创新，始终保持昂扬向上、奋发有为的精神状态，在攻坚克难上有新突破，在干事创业上有新作为。满怀激情地干事创业，就是要有强烈的责任感、使命感。为官一任，就要造福一方。党和人民把周村的事业交给我们，建设周村、发展周村、振兴周村，我们责无旁贷，这是全区党员干部的职责所在、使命所在。作为企业来讲，也是如此。各级要始终保持强烈的责任感和使命感，切实做到想干、会干、干好，努力为周村的经济社会事业又好又快发展作出应有的贡献。满怀激情地干事创业，就是要铺下身子、真抓实干。当前，目标任务已经非常明确，关键是要真抓实干、狠抓落实。要大力倡导认真专业务实的工作作风，兢兢业业干好每一天，

认认真真干好每件事。从区大班子领导到各镇办、部门，要深入一线、靠前指挥，真正把身子沉下去，把发展抓上来。要充分调动广大干部群众的积极性、主动性和创造性，把所有人的热情、所有人的智慧和所有人的力量都凝聚在一起，全区一盘棋、上下一条心、干群一股劲，真正做到凝心聚力、满怀激情、干事创业，促进全区经济社会又好又快发展。

在区委常委扩大会议上的讲话

（2009年4月25日）

韩 昆 山

同志们：

今天这次会议，是在全区上下积极应对国际金融危机的关键时期召开的一次重要会议，主要任务是贯彻落实4月20日市委常委扩大会议精神，深入总结分析一季度全区经济运行情况，准确认识和把握当前经济形势，明确下一步工作重点，强化有效措施，狠抓工作项目落实，确保上半年实现“双过半”。刚才，区发改局、财政局分别对一季度经济运行情况进行了深入分析，3个镇办作了很好的发言，5个镇办和经济开发区印发了书面发言材料。王书记还要作重要讲话，大家一定要认真学习，深刻领会，抓好落实。下面，我讲两点意见。

一、提高认识，增强信心，准确把握当前经济形势

今年以来，面对金融危机影响导致经济运行中出现的新情况和新问题，全区上下坚持以科学发展观为指导，以“抓项目、保增长、调结构、促发展”为总抓手，紧紧围绕年初确定的各项任务目标，更加注重工作开局、狠抓落实，更加注重政策激励、全力帮扶，更加注重突出特色、突破重点，更加注重统筹兼顾、协调发展，保持了全区经济平稳较快发展的较好势头。一季度，全区生产总值完成48.03亿元，同比增长6%；地方财政收入完成1.85亿元，增长4.32%；全社会固定资产投资完成23.38亿元，增长23.53%。总体判断，可以概括为两句话，一是经济运行逐步企稳，出现积极变化迹象，二是整体形势不容乐观，走出低谷仍需艰苦努力。具体体现出以下几个特点：

一是经济运行呈现回暖态势。从固定资产投资情况看，投资额保持逐月增长势头，投资拉动效果开始显现。一季度，我区全社会固定资产投资完成23.38亿元，同比增长23.53%，其中，二三产业投入3月份当月同比分别增长31.1%、12.6%，超过一二月水平，达到11.28亿元和3.18亿元。到位国家扩内需、保增长4万亿的第一批、第二批资金132万元、499万元，省级配套资金685万元。古商城保护开发项目列入省文化产业重点扶持项目；正阳路南延工程列入省交通厅建设计划，争取扶持资金7600万元；世界银行贷款1920万美元的城市雨污分流项目已通过评审。从重点企业效益情况看，企

业销售收入、利润、利税等主要指标稳中有升，应对金融危机的能力进一步增强。一季度，全区规模以上工业企业达到 474 家，比上年末净增 28 家，销售收入、利润、利税分别完成 91.84 亿元、4.39 亿元、6.97 亿元，同比分别增长 18.35%、18.12%和 23.14%，完成工业增加值 24.94 亿元，同比增长 16.42%，其中 3 月份当月完成 10.57 亿元，增长 18.1%。从工业用电量、新增贷款、出口创汇等反映工业经济运行的重要指标看，一季度全区大工业用电量虽然同比下降 6.1%，但 3 月份达到 5563.4 万度，同比增长 15.19%，比去年 12 月份增加 29.58 万度，比今年 1 月份、2 月份分别增加 878.7 万度和 2046.5 万度。一季度全区贷款余额达到 85.06 亿元，比年初新增 9.74 亿元，同比多增 8.42 亿元，企业资金短缺问题得到一定程度的缓解。受国际市场需求下降影响，外贸出口虽然一季度同比降幅较大，但 3 月份出口降幅明显收窄，外贸出口完成 2273 万美元，比 2 月份增加 478 万美元。出口下降主要是受价格下降的影响，出口量仍然保持较为稳定增长。

二是重点项目建设开局良好。与往年相比，特别是与去年相比，今年我区重点项目呈现出项目数量多、投资数额大、带动作用强、覆盖面广的显著特点。今年，全区投资过千万元项目达 176 个，计划总投资 65.66 亿元，其中，过 5000 万元项目 21 个，过亿元项目 9 个。总投资 20.31 亿元的第一批 20 个工业重点项目已有 14 个开工建设，总投资 8.02 亿元的第一批 9 个服务业重点项目有 5 个开工建设，总投资 12.2 亿元的 21 个城建重点项目 14 个开工建设。这批重点项目的陆续开工和建成投产，对全区经济将起到明显的拉动作用，如总投资 3.12 亿元的催化剂公司年产 5 万吨裂化催化剂项目，本月底将开始设备安装，项目竣工投产后产量将实现翻番，生产能力跃居全国第一；服务业重点项目中的中国北方不锈钢市场和中国（周村）轻纺科技城项目计划总投资达 7.2 亿元，建成投用后，将显著提升 309 国道商贸物流聚集区的规模和档次；城市建设方面的“两区一村”改造和农村住房建设作为我区深入贯彻落实国家、省市扩内需、保民生政策的重点工程，今年确定了三金、大毛巾二毛巾等 4 个老旧工矿居住区，汇龙街棚户区 and 8 个城中村、城郊村改造任务，计划总投资 14.9 亿元，项目建成后可惠及居民 5000 余人。

三是旅游业发展势头强劲。古商城汇龙街片区建筑方案设计初步编制完成，汇龙园、知味斋酒店、五星级影视城等项目基本确定投资主体，回迁安置楼已完成主体建设，8 月份即可交付使用，核心景区 3 处四合院改建、状元府东扩、周村烧饼店等景点建设进展顺利。古商城形象宣传广告在央视《朝闻天下》栏目成功连续播出，对外知名度和影响力得到进一步提升。古商城被评为“山东十大影视拍摄基地”，周村大街成功入围“首届中国历史文化名街”初选名单。一季度，古商城共接待游客 38 万人次，实现旅游综合收入 2059 万元，同比分别增长 22%和 19.4%。萌山生态旅游区开发建设扎实推进，新增绿化面积 1500 亩，环湖西路完成建设改造。

四是节能减排和环境保护成效明显。修订完善了节能目标责任考核体系管理和奖励办法，把节能减排列入对镇办、区直部门考核的重要内容，对节能目标考核实行“一票否决”。深入实施新一轮碧水蓝天行动计划，北郊污水处理厂如期调试运行，全区日处理污水能力达到 10 万吨；扎实开展了以二氧化硫、烟尘、粉尘等为重点的空气深度治

理。特别值得一提的是，王村镇用一个月的时间关停了具有 50 余年生产历史的 382 支焦宝石窑炉，其中关停最多的是李家疃村，承担“三个 1000”（损失资产 1000 万元、减少收入 1000 万元、1000 人需要重新择业）的巨大压力关停 216 支窑炉，付出了很大代价，工作很艰苦、很细致、很扎实，也很有成效。预计一季度，全区万元生产总值能耗下降 6.54%，化学需氧量、二氧化硫排放同比分别削减 18%、4.2%。

五是民生工作扎实推进。以认真办好承诺为民办的实事为重点，克服困难，筹措资金，加大投入，努力使经济社会发展成果惠及千家万户。今年确定的 10 件实事，目前已有 3 件顺利完成，城区公交 238 路“1 元通”公交线路开通运营，周村区人才市场恢复启用，农村最低生活保障标准、农村五保供养标准分别提高到了 1000 元和 2500 元，其余 7 件实事也已全部启动实施。去年承诺为民办的 10 件实事和学习实践科学发展观活动期间确定的 10 件实事未完成部分也在顺利推进，如周村客运中心已完成土地征用拆迁，明确投资主体，近期开工建设；周村三中新校区累计完成投资 3000 余万元，争取秋季开学投入使用；航东、元宝湾生活小区完成综合整治任务，市南小区综合整治推进顺利，上半年将竣工完成；新农合实现农村全覆盖，参合率达到 99.9%；“便民早餐工程”规范整治取得初步成效，“治安安民工程”完成电视监控探头选址工作。教育、文化、卫生、劳动保障等涉及民生的各项工作扎实有序推进。

总体上讲，今年以来我区经济开始企稳，呈现回暖态势，与全国、全省和全市的经济形势大体相符。从国家公布的经济数据看，一季度，全国 GDP 增长 6.1%；规模以上工业增加值增长 5.1%，其中 3 月份增长 8.3%。这在金融危机的大背景下，是一个来之不易、好于预期的增长速度，具体来说，可以用“两稳”、“两快”、“三高”和“三缩小”来概括这种积极变化。“两稳”，一是指工业生产运行企稳。1-2 月份，规模以上工业增长速度只有 3.8%，创下近 7 年来新低，3 月份则同比增长了 8.3%，比 1-2 月份加快 4.5 个百分点，这一速度也分别快于去年 10 月、11 月和 12 月的增速。二是指农业发展稳定。全国粮食播种面积连续 6 年实现增加，肉类产量同比增长 6%。“两快”，一是指固定资产投资增长加快。一季度我国全社会固定资产投资同比增长 28.8%，而且是城镇和农村出现了“双加快”，分别增长 28.6%和 29.4%。二是指社会消费品零售总额实际增长加快。一季度社会消费品零售总额实际同比增长 15.9%，比去年同期加快 3.6 个百分点，比去年全年加快 1.1 个百分点，并且出现农村消费增长快于城市消费增长的现象。“三高”，一是金融机构新增贷款创单季新高；二是全国乘用车销量创历史新高；三是社会信心在提高。制造业采购经理指数已连续 4 个月提升，更重要的是超过了收缩和扩张的分界点。一季度企业家信心指数和全国企业景气指数都出现了好转的苗头。“三缩小”，一是对外贸易出口降幅缩小，3 月份全国出口同比下降 17.1%，比 1-2 月份降幅缩小 4 个百分点；二是财政收入降幅缩小，3 月份财政收入同比下降 0.3%，比 1-2 月份降幅缩小 11.1 个百分点；三是发电量降幅缩小，3 月份发电量同比下降 1.3%，比 1—2 月份降幅缩小 2.4 个百分点。

从全省、全市情况看，一季度全省生产总值增长 7.0%；规模以上工业增加值增长 7.9%，增速比上年 12 月份提高 0.9 个百分点；社会消费品零售总额增长 17.6%；规模以上投资增长 18.2%。全市生产总值完成 485.91 亿元，同比增长 6.7%；规模以上工业增加值同比增长 6.17%，其中 3 月份同比增长 7.84%；社会消费品零售总额完成 200.86 亿元，同比增长 17.6%；规模以上投资完成 155.17 亿元，同比增长 20.2%。这些积极变化不仅表明宏观调控政策取得了初步成效，更重要的是显示出了中央实施一揽子计划的正确性、及时性、有效性和全国上下团结一致战胜困难的信心和决心。

进入 3 月后，企业受价格因素影响，销售收入同比出现较大幅度下滑，但下降势头已趋缓，充分说明企业经过去年第四季度和今年一季度的积极调整，应对金融危机已经从手忙脚乱、无所适从转变为抓住机遇、沉着应对、积极作为，投资的信心明显增强。各镇办充分抓住当前投资成本、管理成本、人力成本低的机遇，新上了一批过千万元的项目，实实在在地开工了一批项目，为加快发展增强了后劲。在看到这些积极变化的同时，我们还应当清醒地认识到，尽管经济运行出现积极变化，但据有关分析了解，国际金融危机对实体经济的影响还在加深，经济真正复苏还有待于进一步观察。从我区来看，经济运行中存在的问题和困难依然比较突出，主要表现在：一是大项目、好项目、骨干企业仍然偏少。尽管纵向比今年过千万元项目不少，但横向比与其他区县仍存在较大差距。从全市百项重点工业项目看，我区列入 5 项，计划总投资 10.62 亿元，仅占全市总投资额的 2.51%，而桓台列入 12 项、总投资 142.75 亿元，临淄、博山、张店分别列入 12 项、10 项和 9 项，投资额远远大于我区。从一季度投资完成情况看，我区完成投资过 5000 万元的项目仅有 4 个，与高青并列倒数第一，桓台完成投资过 5000 万元的项目为 18 个、博山为 17 个、临淄为 16 个。从骨干企业情况看，列入全市的百强企业、创新成长型企业少，2007 年我区有 7 家，2008 年有 8 家企业列入全市工业百强，不足全市的十分之一，而且有些企业位次大幅下滑。去年有三金、光明铝业，今年有齐鲁华信、恒沅膜科技被确定为全市创新成长型企业，也不足全市的十分之一。二是部分企业生产经营困难。全区规模以上工业企业中有 28 家企业出现亏损，亏损面达 5.91%，主要集中在出口型企业、机械制造企业以及能耗相对较高的企业。全区 50% 的耐火材料企业处于停产状态，龙头企业中齐公司订单比去年同期下降 30%，销售收入同比下降 49%；机械制造企业普遍存在订单不足、提货合同超期的情况；化工、纺织等外贸出口关联度高的企业生产经营受影响较大，如宏信化工销售收入下降 12%、海天轻纺下降 45%。三是项目建设制约因素仍然较多。尽管国家制定出台了一系列扩内需、保增长的措施，但土地和资金仍然是制约项目建设的主要因素，特别是国家实行适度宽松的货币政策，受益的主要是国家重点项目和大型企业，中小企业贷款难问题依然突出。一季度末，驻周金融机构存贷比只有 52.40%，低于全市平均水平 8.87 个百分点；新增存贷比 35.96%，低于全市平均水平 10.57 个百分点；贷款增长率 13.74%，低于存款增长率 7.66 个百分点。金融贷款投放既要看总量，更要看结果、看实质、看投向。目前中长期贷款只占全部贷款余额的 17.12%，低于全市平均水平 9.33 个百分点，中长期贷款占比过低直接影响企

业对贷款资金的充分有效使用。四是招商引资及外贸出口形势严峻。一季度，全区引进外来投资项目 48 个，到位资金 3.08 亿元，仅完成全年任务的 16.8%，落后时间进度 8.2 个百分点。受国际市场需求下降和企业订单减少影响，外贸进出口下降明显，一季度全区进出口总值完成 10651 万美元，同比下降 21%。其中出口 6579 万美元，同比下降 27%；进口 4072 万美元，同比下降 9.1%。五是财政收入持续增长的压力加大。受企业效益回升缓慢、原材料潜亏抵扣、增值税转型等因素影响，地方税收下降明显。一季度，区级国税收入完成 4120 万元（含免抵调库 1879 万元），同比下降 3.6%；地税收入完成 6451 万元，同比下降 4.47%。一般预算收入完成 18532 万元，同比仅增长 4.32%，在全市位列第七。国税、地税指标在全市与同类型区县比较，我区完成情况是好的，但行政事业性收费与其他区县相比有较大差距，直接影响了财政收入在全市的位次。财政支出完成 21061 万元，同比增长 17.06%，收支矛盾十分突出。

总之，深刻分析形势，必须清醒地认识到，尽管我区经济运行呈现一些积极变化，但国内外经济环境仍然十分严峻，经济运行的不确定因素仍然十分突出，下一步应对危机、保持经济平稳较快增长的任务仍然十分艰巨。我们一定要坚定信心，切实增强紧迫感和责任感，坚定不移地突出“抓项目、保增长、调结构、促发展”这个总抓手，密切关注国际国内宏观经济形势和国家政策变化，一刻也不放松地抓好中央、省、市各项政策措施的落实，加强经济运行监测和预警，千方百计办好自己的事情，认认真真、扎扎实实地组织好项目建设，确保平稳渡过危机，确保完成全年任务目标，确保为长远发展打基础、增后劲。

二、突出重点，积极应对，确保经济平稳较快发展

应对当前国际金融危机，抓好二季度及今后经济运行，要善于分清可控因素和不可控因素，在可控因素上多下功夫，主动有为，趋利避害，化危为机，争取新的发展机遇。下一步，需要重点抓好以下几方面工作：

（一）要在加快推进项目建设上下功夫。项目建设是全区膨胀经济总量、优化产业结构、增强发展后劲的关键，没有项目，就谈不上经济发展速度和质量。目前，我们已经策划储备了一批项目。下一步，要根据国家政策的变化，继续加大项目储备和对上争取力度，把更多的精力放到推进项目的组织实施上，确保项目建设取得实实在在的拉动效果。一是围绕形成实物工作量，加快在建项目建设。在建项目对经济发展的推动作用立竿见影，必须牢牢抓住不放。各级各部门和承建企业要切实加强组织调度，倒排工期，加快推进。对第一批 20 个工业重点项目，特别是开工在建的催化剂公司 5 万吨裂化催化剂、嘉周化工丁二醇及顺酐联产、永大化工年产 10 万吨环氧丙烷、凤阳 10 万吨精轧不锈钢等重点项目，要加强协调服务，尽快开工建设，确保按时投产达效。服务业要切实抓好中国北方不锈钢市场、轻纺科技城等重点项目建设。农业要重点抓好范阳河治理、“三山一河”生态农业示范区、第十期农业综合开发等重点项目建设。二是立足上好项目、大项目，加强项目策划招商。近年来，我区在项目策划上做了一些工作，但成效成果不明显，仍然存在项目“小、散、平”的问题。我区发展载体不少，关键是要策划运

作到位，围绕盘活存量、优化增量、打造产业集群策划一批产业项目；抓住国家扩内需、保增长的政策机遇，策划一批民生项目、城乡基础设施项目。近期，对市里确定规划建设的项目，要加大对对接争取力度，由区发改局、萌山开发区管委会、区旅游局等单位牵头，主动与市对口部门衔接，配合做好项目规划建设。三是加强对项目建设的组织领导，形成项目建设合力。现在改革发展稳定的任务非常重，要把项目建设摆在经济工作的重中之重，把主要心思和精力放在项目建设上。要加快建立健全项目建设推进机制，围绕推进项目建设展开工作、创造条件、加快推进。现在项目建设总的来看势头不错，但也存在抓抓停停、时紧时松的问题。要认真落实执行大班子领导和部门挂包重点项目、重点企业制度。对第一批工业重点项目和服务业重点项目，挂包领导和挂包部门要随时、主动地跟踪调度、跟踪督察、跟踪服务，跟踪到问题解决了、困难克服了，跟踪到项目开工建设了、扩产运营了，实实在在地让企业见到挂包的成效、成果。只要项目没开工、没投产、没达效，就要每时每刻把项目放在心里、抓在手上，要坚持不懈、攻坚克难，不达目的绝不罢休。工程项目建设一定要重视规划设计，要高标准、高质量，不能应付凑合。涉及审批的各个部门，要切实加强协调配合，理顺工作程序，缩短审批时限，提高办事效率，以工作效率的提高保障企业项目建设的提速。7月份，市委将对各区县重点项目进行现场观摩点评，各级各部门要高度重视，采取措施抓好在建项目推进和新项目策划，做好迎接观摩准备。

（二）要在提高经济运行质量上下功夫。历史经验表明，每一轮经济调整期，都是区域经济跨越发展的重大机遇期。在这个“拐点”上，资金充裕、成本低廉、环境宽松，谁把握得好，谁就能实现“弯道”超越；如果把握不好，就可能掉队。金融危机也是全球经济和地区经济重新洗牌的机遇，实现“弯道”超越更需要胆识、体现水平。我们一定要把握机遇，积极作为，调整区域产业布局，引导企业开拓市场，全面提高经济运行质量。一是加快区域产业布局调整，打造特色产业集群。形成科学合理的区域布局是现阶段推动经济发展的重要举措。要突出产业特色，强化产业布局，重点抓好“两区、两带、两基地”规划建设。“两区”，即以扩大景区规模、提升文化内涵为重点，做大做强周村古商城文化旅游区；以规划设计、道路基础设施建设和大环境绿化为重点，加快规划建设萌山生态休闲度假区。“两带”，即膨胀壮大309国道市场物流产业带和改造提升张周路生态园林休闲服务带。“两基地”，即努力打造以周村经济开发区和北郊镇为依托的北部先进加工制造业基地和以王村镇为依托的南部高档耐火材料生产基地。丝绸纺织产业是我区的传统特色产业。今年区委、区政府提出启动实施丝绸纺织工业调整振兴计划，各级各有关部门要高度重视，围绕做大做强牛仔布及服装、丝绸面料及服装、家用纺织品“三大产业链”，认真落实各项扶持政策措施，特别是在动员大会上明确提出的4月底前要求解决的困难和问题，按时予以解决，确保年内在丝绸纺织工业振兴发展上见起色、有成效。要抓紧落实完善具备生产能力的房地产手续，形成有效资产。今明两年总投资8.24亿元的12个丝绸纺织建设改造项目要全力加快推进，争取早开工、早投产、早达效，为5年实现丝绸纺织产业固定资产投入、销售收入、利税“三倍增”

打下坚实基础。要重点抓好大染坊集团年产 50 万米宽幅提花项目，金融机构要尽快帮助落实设备贷款等问题，帮助企业成功实现产品转型。二是加强市场开拓，促进企业稳定发展。当前，国际金融危机持续蔓延，企业生存发展形势依然严峻，要积极引导企业把开拓市场作为保生存、求发展的重中之重来抓。要加大国内市场开拓力度。抓住国家扩大内需、加大基础设施建设投入的重大机遇，着力引导企业敏锐捕捉国内市场需求信息，主动调整产品结构，积极参加重点项目建设所需材料、物资、装备的招投标，在生产企业与项目建设之间建立直供配送协作关系，力求在国内需求增长的“蛋糕”中争取更多份额。要积极开拓国际市场，直面困难，坚定信心，更加积极主动、创造性地开展工作。要坚持让利不让市场，不能做大单长单就多做小单短单，积少成多，以快取胜，全力保住国外市场份额。要全面落实好国家扶持政策，集中国家、省、市鼓励支持国际市场开拓方面的资金，大力开拓新兴市场。三是改进服务方式，帮助企业破解发展难题。当前，融资难是制约企业发展的主要因素之一。驻周各金融机构要不断创新中小企业金融服务模式和业务流程，提高中小企业贷款审批效率和服务质量。对基本面和信用记录良好、有竞争力、有市场、有订单但暂时出现经营或财务困难的中小企业，要切实加大信贷及多元化融资支持力度，通过采取授信开证、押汇、保理等融资手段，拓宽中小企业的融资渠道。各级各有关部门要加强与金融机构的联系协调，定期举办银企合作洽谈会、项目对接会，及时向金融机构推荐中小企业优质资源。中小企业是周村发展的活力和希望所在。今年面对困难的发展局面，一些名不见经传的中小企业抢抓机遇，不声不响地建厂房、上设备、扩生产，创业激情非常高涨。金融单位一定要对这些中小企业多加关注，积极扶持它们由小变大、由大变强。要积极推进企业上市工作。从今年 5 月 1 日起，创业板市场将正式启动，有关部门要积极谋划、主动对接、靠上做工作。重点做好大亚金属等企业的上市推进工作。对拟上市企业实行“1+1”工作机制，即从区金融办抽调 1 名工作人员、拟上市公司明确 1 名工作人员，形成“1+1”组合，具体负责各项手续的规范和办理工作。要最大限度地为重点项目建设用地提供保障。省国土资源厅确定把淄博市作为土地利用规划调整试点市，省里给予我市很多用地优惠政策，如对我市特别重大的项目建设用地，可以采取一事一议的方式，另外增加指标；对省以上的重点项目在指标有保证、初步设计已完成、征地补偿安置已到位的前提下，可以先行批准用地再报批，而且不占用市里的指标；对各区县的建设用地占补平衡可以在全市范围内调剂解决，等等。这些政策措施，我们一定要把握好、利用好，切实把重点项目建设用地保障好，解决土地瓶颈制约问题。要结合正在进行的新一轮土地利用规划修编，科学规划、安排好近期内可开工项目的建设用地，实现建设用地与建设投资最佳配置，放大投资拉动效果。在新一轮土地利用规划修编中，由区国土部门牵头，区规划部门参与，围绕重点项目、重点企业、重点行业发展，把土地指标调出来，把用地规划落实到图上。各镇办要在规划部门的指导下，认真研究做好合村并居规划，加快推进合村并居，腾出来的土地要按照“三种情形”因地制宜地充分整合利用，第一种是搞楼房开发，第二种是搞项目建设，第三种是复垦还耕，置换项目建设占用的基本农田。四是抓好政策措施

落实，鼓励企业加快发展。年初，区委、区政府出台《关于鼓励企业加大投入加快发展的意见》，对符合规定投资额度和投资强度的项目给予出让区级收益、减免相关设施配套费等扶持，目的就是降低企业成本，鼓励加大投入。这些政策对于每个企业都是公开透明的，不投入、不发展，就享受不到优惠。要按照文件规定，做到减免到位，扶持发展到位、政策落实到位。要不断精简审批流程，严格执行“两少一不”，减轻企业负担。对乱检查、乱收费、乱摊派等违纪违法行为，要从严从快查处，决不姑息。

（三）要在推进城市建设发展上下功夫。要抓住扩大内需的有利时机，加大城建投入力度，增强城市建设对地区经济社会发展的支撑和拉动作用。要重点抓好五方面工作：一是加强城乡基础设施建设。加快推进正阳路南延工程建设，确保年内全线竣工通车。尽快启动周村客运中心建设，抓紧搞好设计方案和拆迁工作，确保年底前具备运营条件。城区污水收集系统工程，要按照世行专家评审组要求尽快对项目可研报告进行补充完善，确保按时限要求通过审批，力争6月开工建设。加快推进周村三中新校区建设，确保9月份完成启用。抓好萌水镇、北郊镇、王村镇中心卫生院等卫生、文化设施建设，进一步提高群众生活质量。二是加快推进“两区一村”改造和农村住房建设。“两区一村”改造工程是市委、市政府的一项重大决策，既有利于提升城市形象、改善群众居住环境，又是财源建设的一个重要方面。我区计划利用3年时间对部分棚户区、老旧工矿居住区和城中村、城郊村进行改造，总安置面积126万平方米。今年重点抓好汇龙街棚户区，三金公司、鲁东乐器厂、大毛巾二毛巾、鲁梅公司等4个老旧工矿区及5个城中村、3个城郊村的建设改造。这项工程涉及面广、投资规模大，为此市里专门出台了土地增减挂钩、银行贷款等扶持政策。我们要吃透市里的政策精神，充分利用好扶持政策，加快建设进度。城中村、城郊村改造情况复杂，不能单凭热情，要周密细致的组织，做到“五有”，即：有一个公道正派、有思路、有能力的好村级班子，有高标准规划设计，有可靠的建设资金来源，有合理可行的村民安置方案，有良好业绩的开发代建机制。各镇办、各有关部门要熟悉政策，靠前指挥，搞好服务，精心组织实施“两村”改造，改出一片新风貌，改出一个新社区，改出新的产业发展空间。要全面开放和有序管好建筑市场，坚决打击各种沙霸、料霸、拆迁霸现象，营造良好的建设环境。三是加快推进古商城开发建设。继续坚持举全区之力加快古商城保护开发，完成古商城西侧片区建筑方案设计，加快推进汇龙街回迁安置楼、核心景区四合院、状元府东扩等工程建设，尽快开工建设汇龙园、星级影视城、知味斋酒店，进一步扩大景区规模，提高景区的配套服务功能。四是引导刺激住房消费。国家、省市都高度重视刺激住房消费。我们要认真贯彻落实国家、省市出台的一系列房地产方面的政策措施，鼓励企业加大对中低价位、中小套型普通商品住房建房开发力度。全面落实国家和省市鼓励住房消费的各项财税政策，刺激居民住房消费。规范住房交易行为，加强市场监管，规范搞活二手房市场，保障房地产市场流通顺畅。

（四）要在强化增收节支上下功夫。今年财政增收节支的压力非常大、困难非常多，各级各有关部门一定要高度重视、认真抓好，为扩大内需和保持经济社会平稳较快发展

提供必需的财政保障。要千方百计增加财政收入。实施积极的财政政策，一方面该减免的要减免到位，该支出的要保障到位；另一方面该收的也要坚决收上来。今年税收增长的压力很大，要十分注意挖掘新的税源。针对建设项目多、建筑市场活跃的情况，要加大建筑业税收征管力度，在我区参与项目建设施工、房地产开发的外地企业，各项税收必须在我区交纳。加强对中小企业的税收监管，确保应收尽收。要加大非税收入征管力度，突出抓好资源环境有偿使用收入、城市基础设施配套费、污水处理运行费、价格调节基金、土地收益等行政性收费的征管力度，执行好环境有偿使用、差别收费、资源环境保证金等方面的政策。同时，要提高国有资产和政策资源的收益水平，对公共资源全面实行招标拍卖，切实增加政府收益。对国家出台的各项保民生政策要不折不扣地落实，财政支出优先保证；对国家和省市提出的减支措施，要坚决执行。要牢固树立过紧日子的思想，坚持勤俭办一切事业，真正做到“有预算不超支，无预算不开支”，优先保证重点支出，尽量节约重要支出，切实压缩一般性支出，有效缓解财政压力。

（五）要在提高服务效能上下功夫。当前，加快发展的各项任务非常繁重，面临的形势也十分严峻，这就要求我们进一步振奋精神，转变作风，提高效能，优化环境，全力推进工作落实。要保持良好的精神状态。事业成败关键在人，良好的精神状态是干好工作的前提和保证。要树立强烈的事业心、责任感，始终保持斗志昂扬、知难而上、百折不挠、埋头苦干的精神状态。要注重学习研究国家宏观政策，了解先进地区的信息和发展经验，提高应变能力。要团结一致、齐心协力，对确定了的事，咬定青山不放松，不达目的不罢休。要大力倡导实干之风。实干是最好的领导方法，也是过硬的领导能力。一切问题，只有在实干当中才能解决；一切机遇，只有在实干当中才能抓住。各级领导干部要坚持“干”字当头，主动深入基层、深入企业，了解其所需、所盼，出实招办实事，切实帮助解决实际困难和问题。各级各部门要按照既定的任务目标，早部署、早安排、早落实，抓紧每一天、干好每一月，以月保季、以季保年，为全年各项目标的实现奠定坚实基础。要严格落实督查考核制度。加大督查工作力度，对各级各部门的各项指标完成情况和区委、区政府确定的重点工作、重大项目，定期通报工作进度，确保扎实推进。要进一步修订完善经济目标考核通报制度，科学、合理、全面地考核工作，在结果运用上体现导向性，用制度和机制保证各项工作取得实实在在的业绩。

当前，农业方面有两项重要工作，一是美国白蛾防治。要抓住当前第一代防治的最佳时机，组织力量，采取有效措施，打好第一代防治歼灭战。二是小麦低温冻害。各级各有关部门要全面掌控受灾形势，全力组织生产自救，帮助解决生产中遇到的实际问题，积极做好对上争取支持工作。同时，要做好今后农业灾情的防范工作。

同志们，保增长、促发展是今年全区工作的首要任务，做好今年经济工作意义特别重大。在区委的坚强领导下，只要我们坚定信心，科学务实，积极作为，就能化危为机，实现抓项目、保增长、调结构、促发展各项任务目标，为全区经济社会全面协调可持续发展奠定坚实基础。

周村区人民政府办公室 关于印发周村区节能表彰奖励办法的通知

周政办发[2009]20 号

各镇政府、街道办事处，经济开发区、萌山风景旅游开发区管委会，区政府各部门，区各大企业，驻周各行政企事业单位：

《周村区节能表彰奖励办法》业经区第十六届人民政府第 14 次常务会议研究通过，现予以印发，请认真遵照执行。

二〇〇九年四月一日

周村区节能表彰奖励办法

第一条 为贯彻落实科学发展观和节约资源基本国策，根据《淄博市人民政府批转节能减排统计监测及考核实施方案和办法的通知》（淄政发〔2008〕45 号）、《淄博市人民政府办公厅关于印发淄博市节能降耗奖励办法的通知》（淄政办发〔2007〕31 号）、《周村区人民政府关于印发周村区节能减排综合性工作方案的通知》（周政发[2007]72 号）等有关规定，制定本办法。

第二条 节能表彰奖励的推荐、评审工作遵循科学、客观、公开、公正、公平、择优的原则。

第三条 节能表彰奖励纳入全区综合考核表彰奖励范围。

第四条 区经贸局会同区人事局负责区节能表彰奖励评选的组织管理工作，成立由经贸、建设、人事、财政、统计、水务、国土、科技、质监、监察等政府管理部门专业人员和企业、研究机构、社会团体等方面专家组成的评审委员会，按照本办法规定开展评审工作。

第五条 单位、企业和节能成果同时具备单项表彰奖励条件的，不重复表彰奖励。单位、企业和成果获得当年市级以上政府表彰奖励的，不再参加区级评选。

第六条 节能表彰奖励评选范围：

（一）节能先进单位从区直部门、镇政府、街道办事处、科研机构、社会团体中评选。

（二）节能先进企业从我区用能企业中评选。

（三）节能优秀成果从我区推广实施的节能节水技术、产品、工程项目中评选。

（四）节能先进个人从我区节能管理人员及技术人员中评选。

第七条 节能表彰奖励评选条件：

（一）节能先进单位：在节能、节水、节地、节材、节矿和发展循环经济等方面有重大创新，做出突出贡献，当年实现社会节能量在 1 万吨标准煤以上或节水 10 万吨以上；与区政府签订节能目标责任书的单位，在满足上述条件的同时，要完成责任书规定的各项节能任务和节能指标，且年度节能考核得分 85 分以上。

（二）节能先进企业：单位产品（产值）能耗连续 2 年保持全市以上领先水平；企业节能技术改造措施完善，当年实现节能量在 3 千吨标准煤以上或节水 5 万吨以上；与区政府签订节能目标责任书的企业，在满足上述条件的同时，要完成责任书规定的各项节能任务和节能指标，且年度节能考核得分 85 分以上。

（三）节能优秀成果：拥有自主知识产权，节能技术水平全市以上领先，在我区推广实施 1 年以上。其中，节能技术、产品在我区推广使用年实现节能量 1 万吨标准煤以上或节水 10 万吨以上；节能工程项目年实现节能量 5 千吨标准煤以上。

（四）节能先进个人：认真贯彻执行节能法律法规，热爱节能工作，有较强的事业心和责任感，从事节能工作（节能岗位）2 年以上，在节能工作中做出突出贡献和取得重大节能效益的个人，并具备下列条件之一：

1、在节能管理方面，对推动节能工作产生直接的作用和成效，被区级以上节能行政主管部门认可，所在单位和部门超额完成各级政府责任书规定的节能任务和节能指标。

2、在重点节能技术改造项目方面，承担项目建设主要负责人，项目运行实现节能目标，且节能量占企业当年节能量的 20%以上。

3、在节能新技术、新产品研究开发过程中，承担主要研发工作或作为研究开发负责人，成果已被采用并产生节能效益。

4、在推广应用节能技术成果中，创造性开展工作，使节能新技术和新产品在本企业、行业、区域中的普及率明显提高。

5、在工程设计、项目管理等工作中，严格执行国家政策和设计规范，提供有针对性、节能效果明显的设计方案等，使能源消耗量减少 30%以上。

6、在岗位节能方面，积极学习节能知识，钻研节能技术，探索节能办法，提出节能效果明显的方法和建议，或者创造性地使用节能技术，在本职岗位取得年节能 10%以上效益。

第八条 区节能表彰奖励由下列单位推荐：

（一）各镇政府、街道办事处；

（二）区有关部门、单位。

第九条 具备评选条件的单位、企业和个人可向本办法第八条所列单位提出申报，并提报区节能奖申报表及具有相应资质的机构出具的鉴定报告等有关材料。

第十条 各镇政府、街道办事处和区有关部门、单位将推荐材料报区经贸局。推荐单位对推荐材料的真实性负责。

第十一条 区经贸局对推荐材料进行审查后，会同区人事局组织评审委员会进行评选，提出表彰奖励候选名单，并在区级新闻媒体上公示。根据公示结果，提出区节能表彰奖励建议名单，报区政府批准。

第十二条 区政府对评出的先进单位、先进企业、优秀成果获得者及先进个人颁发荣誉证书或奖牌，对节能先进企业、节能优秀成果获得者同时颁发奖金。

第十三条 节能奖奖金数额：周村区节能先进企业，奖金 2 万元/个；周村区节能优秀成果，奖金 1 万元/项。

第十四条 节能奖励资金从区节能降耗专项资金中列支。

第十五条 参评单位或者个人有弄虚作假行为的，取消其评选资格；已获表彰奖励的予以撤销，收回荣誉证书、奖牌和奖金，5 年内不得再次参加评选。

第十六条 对参与骗取节能表彰奖励的推荐单位，区政府给予通报批评；评审工作人员在评审活动中弄虚作假、徇私舞弊的，依据有关规定，给予相应处分。

第十七条 能源生产经营单位和用能单位应当制订并实施符合本单位实际情况的节能表彰奖励制度。

第十八条 本办法由区经贸局负责解释。

第十九条 本办法自公布之日起施行。

周村区人民政府办公室 关于印发周村区 2009 年政府法制 工作要点的通知

周政办发[2009]22 号

各镇政府、街道办事处，经济开发区、萌山风景旅游开发区管委会，区政府各部门，驻周各行政事业单位：

经区政府研究同意，现将《周村区 2009 年政府法制工作要点》印发给你们，望结合各自实际，认真贯彻落实。

二〇〇九年四月二十二日

周村区 2009 年政府法制工作要点

2009 年是深入学习实践科学发展观,全面推进依法行政、建设法治政府的关键一年。2009 年政府法制工作思路是:全面贯彻党的十七大和十七届三中全会精神,深入学习实践科学发展观,认真贯彻落实国务院《全面推进依法行政实施纲要》(以下简称《纲要》)和《国务院关于加强市县政府依法行政的决定》(以下简称《决定》),以建设法治政府为目标,紧紧围绕区委、区政府中心工作,继续深化政府职能转变和管理创新,推进科学、民主、依法决策,全面落实行政执法责任制,强化行政执法监督,加强行政复议、法制宣传培训和队伍建设工作,着眼全局、突出重点、统筹兼顾,努力开创政府法制工作新局面,为我区经济社会科学发展营造良好的法制环境。

一、完善行政决策制度,落实相关工作任务

1、贯彻落实行政决策制度。认真贯彻落实《周村区人民政府重大行政决策规则》,进一步规范政府及部门决策行为,强化决策责任,减少决策失误,做到科学决策、民主决策、依法决策。

2、积极推进权限调整下放工作。根据市政府第 67 号令和市政府[2008]63 号会议纪要有关调整下放权限的要求,积极与市相关部门对接,调整完善相关审批手续,理顺内部审批流程,规范事项办理程序,认真做好调整下放权限的实施工作。

3、认真实施依法行政考核制度。全面贯彻《纲要》、《决定》,制定我区行政执法考核评议办法,完善年度考核评分细则,加强对各镇、街道和行政执法部门依法行政工作考核。制定出台依法行政年度实施方案及其任务分工,进一步规范行政行为,推进依法行政工作进程,优化我区经济发展环境。

二、做好规范性文件制定、审查和备案工作

4、做好规范性文件制定工作。出台《2009 年度区政府规范性文件制发指导性计划》,将社会管理与公共服务、改善民生和社会保障、生态文明和环境保护、转变政府职能和规范政府行为等内容作为规范性文件的制定重点,广泛征求专家、学者及社会各界的意见,不断增强规范性文件制定工作的透明度和群众参与度。进一步规范行政规范性文件制定程序,制定出台《周村区行政规范性文件管理办法》,保证行政规范性文件质量,推进依法行政工作的开展。

5、加大对规范性文件审查把关力度。将政府及部门规范性文件一并纳入政府法制机构审查范围,从源头上防止违法或不当的规范性文件出台,及时纠正违法或不当的规范性文件。健全规范性文件修改、废止、定期清理工作机制,确保规范性文件的合法性。

6、严格规范性文件备案管理。按照《关于加强行政规范性文件制定工作的通知》(周政办字[2006]48 号)的要求,做好区政府规范性文件备案审查工作,做到有件必备、有备必审、有错必纠。

三、推进行政执法体制改革,加强行政执法监督

7、深化行政审批制度改革。积极与市政府法制办、区有关部门单位对接，落实一审一核一反馈制度，做好行政许可（审批）事项的清理工作。积极推行行政审批职能“两集中、两到位”制度，将部门内部行政审批职能向行政审批科室集中，将部门行政审批科室向行政审批服务中心集中；部门行政审批项目全部进驻到位，部门对进驻中心窗口办理审批事项全部授权到位。

8、继续推行行政执法责任制。根据国务院办公厅《关于推行行政执法责任制的若干意见》，继续加强对推行行政执法责任制的指导检查，加强对行政执法主体、依据和职权的动态管理，严格落实行政执法一把手责任制度，加强责任追究，全面推进行政执法责任制工作。

9、强化行政执法监督。进一步提高行政执法工作的透明度，全面推进规范行政处罚自由裁量权工作，认真抓好重大行政处罚案件备案审查工作，做到有件必备、有备必审、有错必究。出台《周村区行政执法监督办法》、《周村区行政执法评议考核办法》和《周村区行政执法错案追究办法》，认真抓好对行政执法行为的监督，健全行政执法社会监督员队伍建设，充分调动监督员的积极性，拓宽监督渠道。

四、强化行政复议、应诉工作，积极探索预防和化解社会矛盾新机制

10、加强和改进行政复议工作。认真学习《行政复议法》及其实施条例，树立“以人为本，复议为民”理念，积极畅通行政复议渠道。综合运用书面审查、实地调查、调解、和解、听证方式办理行政复议案件，确保行政复议案件办理质量。

11、重视行政诉讼的应诉工作。推行行政执法机关负责人出庭应诉制度，指导行政执法机关切实履行行政应诉职责，认真研究行政诉讼中发现的问题，提出改进措施，支持和配合人民法院对具体行政行为的司法审查，积极履行人民法院生效的判决和裁定。

12、积极探索新时期预防和化解社会矛盾新机制。充分发挥行政复议在行政监督、解决行政复议、化解人民内部矛盾和维护社会稳定等方面的作用，积极探索建立行政复议责任追究制度，完善行政复议立审分离等工作制度，规范案件办理流程，从源头上预防和减少行政争议产生。

五、加强法制宣传、培训和队伍建设

13、健全领导干部学法制度。制定下发《周村区行政领导干部 2009 年度学法计划》，进一步明确学习对象、学法内容，强化措施保障，通过集中学法、举办专题法制讲座等多种形式，组织开展一系列领导干部学法活动，进一步提高行政领导干部依法管理经济、文化和社会事务的意识和能力。

14、加大政府法制宣传工作力度。加大对全区法制宣传工作的指导力度，加强政府法制宣传网络建设，充分发挥政府网站、报刊、政务信息的作用，建立与各行政机关的工作联系和信息交流机制，及时准确搞好政府法制工作信息宣传，为依法行政营造良好氛围。

15、提高行政执法人员素质。把抓好法制宣传教育和对行政执法人员的培训作为依法行政的重要基础性工作，有组织、有计划地对行政执法人员进行综合法律知识和专业

法律知识的培训。完善行政执法资格考核和对行政执法证件的管理，严格申领资格审查，加强对证件使用、管理的监督检查。

16、不断推进法制机构和队伍建设。推进政府部门法制机构建设，充实法制工作力量，充分发挥镇、街道法制机构职能，推动法制机构在全面推进依法行政中更好地发挥参谋、助手和法律顾问作用。坚持每季度召开法制工作例会制度，认真研究探讨新形势下政府法制工作的新思路，促进依法行政工作的深入开展。加强法制工作人员法律知识学习培训。

17、加强对推进依法行政工作的协调。区政府法制办要充分发挥在推进依法行政工作中总协调、总调度的作用，及时把握依法行政形势，发现问题及时协调和调度。要进一步做好依法行政工作信息交流工作，为有效推进依法行政奠定坚实基础。

周村区人民政府办公室 转发周村区爱国卫生运动委员会关于加强 全区病媒生物防制工作的意见的通知

周政办发[2009]23 号

各镇政府、街道办事处，经济开发区、萌山风景旅游开发区管委会，区政府各部门，区各大企业，驻周各行政企事业单位：

现将《周村区爱国卫生运动委员会关于加强全区病媒生物防制工作的意见》转发给你们，请结合各自实际，认真贯彻落实。

二〇〇九年四月二十八日

周村区爱国卫生运动委员会 关于加强全区病媒生物防制工作的意见

为进一步加强全区病媒生物防制工作，消除鼠、蚊、蝇、蟑螂（简称“四害”）等病媒生物危害，提高城乡卫生管理水平，保障人民群众身体健康。根据《中华人民共和国传染病防治法》、《中华人民共和国食品卫生法》和《山东省爱国卫生工作条例》等有关病媒生物防制的规定，现结合我区实际，制定如下几点意见：

一、总体目标

坚持以党的十七大精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，以巩固提高国家卫生城市复审成果为目标，在全区大力开展以除“四害”为重点的病媒生物综合防制，切实加强病媒生物防制长效管理体制和机制建设，消除病媒生物危害，确保病媒生物防制工作达到全国爱卫会规定标准，创造一个整洁舒适、健康卫生的工作生活环境。

二、主要内容

（一）建立病媒生物防制长效工作制度。按照“治本为主、标本兼治”的原则，结合季节特点定期开展以“除四害”为主的病媒生物防制工作，使媒介生物性疾病突发与流行的危险性降至最低。重点抓好以下三方面工作：

1、全面铲除病媒生物孳生地。定期发动组织辖区单位、居民治理内外环境卫生，清除室内外积水，疏通下水道、沟渠，平整洼地，控制蚊虫孳生；清除垃圾死角，做到日产日清，实行垃圾袋装化和垃圾收集运输密闭化，确保辖区内无暴露垃圾；公厕要定时冲洗，保持整洁；食品加工制售行业要及时清运处理下脚料，泔水、腐烂动植物等废弃物要封闭放置，及时清扫处理；农贸市场禽、肉、鱼等经营摊位要有固定密封垃圾存放容器和冲洗设施；涂墙抹缝，填补柜橱缝隙，以防蟑螂藏匿孳生。

2、不断完善防鼠防蝇设施。各宾馆、饮食店、副食店、超市、食品加工厂、农贸市场、医院、单位食堂、汽车站、建筑工地、废品收购店等重点行业单位和场所必须建有完善的防鼠防蝇设施。（具体防鼠防蝇设施标准附后）。

3、大力开展化学消杀工作。全区病媒生物化学消杀工作分阶段进行：每年3至4月为春季灭鼠阶段，5至10月为夏季灭蚊蝇、蟑螂阶段，11至12月为冬季灭鼠阶段。各镇、街道和有关部门、单位要组织辖区单位、居民参加全区统一灭鼠和灭蚊、蝇、蟑螂活动，每月开展病媒生物孳生地本底调查，坚持开展内外环境病媒生物消杀工作，对辖区内的重点部位、场所和单位喷洒、投放药物，做到每周覆盖一次。凡鼠、蚊、蝇、蟑螂等病媒生物密度控制不力、检查未达标的单位，必须主动委托病媒生物消杀站或消杀公司开展有偿消杀服务。（具体病媒生物控制标准附后）。

（二）明确职责分工。根据“单位负责、部门保证、以块为主、条块配合”的原则，区爱卫会成员单位要各司其职，严格按照各自职责分工，明确任务，落实责任，确保病媒生物防制工作落到实处。

1、区爱卫办负责全区病媒生物防制工作的组织、协调、监督检查。制发病媒生物防制工作方案、规章制度，定期对各镇、街道和有关部门进行调度、督查；以区爱国卫生消杀服务站为中心，建立健全区、镇、村三级病媒生物防制工作网络建设，实行病媒生物防制统管制度，推行政府购买和单位委托防制病媒生物有偿服务机制；确定统一消杀药械，全面掌握用药效果，推广科学合理用药。

2、各镇、街道负责组织本辖区内各村（居）、居民区、行政企事业单位（除重点行业单位外）、养殖小区、五小行业、个体经营业户和居民户等单位的病媒生物防制工作，并做好督导检查。

3、区疾病预防控制中心负责对全区病媒生物密度消长、种群分布、抗性水平监测调查；区卫生监督所负责组织实施对宾馆、超市、饮食店、副食店、食品加工厂、医院、单位食堂等发证单位的病媒生物防制工作以及日常监督管理；负责将鼠、蚊、蝇、蟑螂密度纳入食品、公共场所卫生监督管理内容，对于病媒生物密度不达标的单位，要督促其接受病媒生物消杀站或消杀公司有偿消杀服务，对拒不接受督促整改、病媒生物密度不达标的餐饮、集贸市场、工地、公共场所等重点行业单位要依据《传染病防治法》、《食品卫生法》等予以处罚。

4、区贸易局、周村工商分局负责集贸市场、专业市场、商贸流通企业病媒生物防制工作的组织实施及日常监督管理。

5、区建设局负责建筑工地、拆迁工地、下水管道的病媒生物防制工作的组织实施及日常监督管理。

6、区环卫局负责垃圾场、垃圾中转站、垃圾车、公厕、果壳箱、垃圾箱（池）等单位 and 场所病媒生物防制工作的组织实施及日常监督管理。

7、区教体局负责托幼机构、中小学校、体育场馆病媒生物防制工作的组织实施及日常监督管理。

8、区文化局负责文化娱乐场所病媒生物防制工作的组织实施及日常监督管理。

9、区园林局负责管辖游园、绿化带、景观水体、行道树等病媒生物防制工作的组织实施及日常监督管理。

10、区水务局负责过境河道水体和岸堤病媒生物防制工作的组织实施及日常监督管理。

11、区农业局、林业局分别负责农田、林间病媒生物防制工作的组织实施及日常监督管理。

12、区交通局负责火车站、汽车站等单位的病媒生物防制工作的组织实施及日常监督管理。

13、区城管执法局负责早市、夜市等区域的病媒生物防制工作的组织实施及日常监督管理。

14、周村广电中心、《今日周村》编辑部等新闻媒体负责配合区爱卫办和有关部门及时发布病媒生物防制工作动态，宣传病媒生物防制常识。

15、区爱卫会其他成员单位要支持、配合各级爱国卫生组织的工作，完成好本部门、本单位病媒生物防制工作任务。

（三）切实加大区、镇（街道）病媒生物消杀站建设力度。病媒生物消杀站是病媒生物防制工作的基础。区爱卫办要加强区爱国卫生消杀站内涵建设，进一步提高病媒生物防制能力建设。各镇、街道要建立健全镇（街道）病媒生物防制机构，完善村（社区）病媒生物消杀队伍，形成横到边、纵到底的工作网络。区爱卫办和各镇、街道要积极拓展本级病媒生物消杀站业务，把辖区公共场所外环境病媒生物防制工作纳入病媒消杀站的工作内容，同时加强对辖区内宾馆、饮食店、副食店、粮库、超市、农贸市场、工地

等重点行业单位病媒生物的消杀工作，努力扩大消杀服务的覆盖面。各级病媒消杀站在开展消杀工作的同时，要广泛宣传病媒生物防制知识，指导群众养成良好的卫生习惯，清理好室内外环境卫生，管好垃圾和粪便，防制蝇蛆孳生。

（四）建立加强病媒生物服务行业监管制度。从事病媒生物预防控制服务的机构和个人应当经工商行政管理部门依法登记并领取营业执照，并在 5 个工作日内持工商营业执照到区爱卫会办公室备案后，方可开展营利性病媒生物预防和控制活动。病媒生物防制单位应当接受区爱卫会组织的专业知识培训和技术指导，提供科学有效的病媒生物防制社会化服务，从业人员应培训合格，具备相应的知识技能。生产、加工、经营防制病媒生物的药品、器械，必须符合国家规定的标准和要求，并依法办理审批手续。未经批准，任何单位和个人不得生产、销售、使用不符合产品质量标准的和国家禁止使用的病媒生物预防控制药剂和器械。

（五）加强病媒生物防制药物的供应和管理。各镇、街道和有关部门、单位要严格按照《山东省爱国卫生工作条例》和农业部、国家工商总局、全国爱卫会联合下发《关于做好统一灭鼠工作中杀鼠剂供应工作的通知》（农农发〔2003〕20 号）要求，严格规范灭鼠、杀虫剂药物的使用管理，引导群众购买和使用低毒、安全、有效的灭鼠剂。全区病媒生物防制活动所用药物由区爱卫办推荐使用、统一购置，按供应计划配发给相关责任单位，灭鼠药品推荐使用溴敌隆毒饵，灭蚊蝇药推荐使用拟除虫菊酯类杀虫剂。依据鲁价费发〔2007〕215 号收费标准，要本着“谁受益、谁承担，谁主管、谁负责”的原则，病媒生物防制活动经费由各镇、街道和有关部门、单位承担。禁止任何单位和个人擅自购买或加工毒饵，严禁使用国家明令禁止的急性剧毒性鼠药和卫生杀虫剂。

三、保障措施

（一）加强领导，进一步夯实病媒生物防制工作基础。各镇、街道和有关部门、单位要高度重视病媒生物防制工作，充分认识病媒生物的危害性，将除“四害”为主的病媒生物防制工作作为改善城乡环境卫生，提高生活质量，巩固提高国家卫生城市成果的一项重要任务，落实职责，发动群众共同参与病媒生物防制活动。要建立病媒生物防制工作督查管理制度，组建区、镇（街道）两级病媒生物防制检查员队伍，定期或不定期对辖区各单位的病媒生物防制工作进行检查指导和监测评估，对检查中病媒生物密度不达标、措施不到位的单位，责令其整改并委托病媒生物消杀服务机构进行有偿消杀。对鼠、蚊、蝇、蟑螂等病媒生物不达标，又不委托消杀机构有偿服务的单位，依法处罚并予以曝光。

（二）强化宣传，加大病媒生物科学治理力度。各镇、街道和有关部门要利用广播、电视、网站、报纸、宣传栏、黑板报、宣传单等形式，广泛深入宣传“四害”等病媒生物孳生与栖息特点，预防控制方法，做到除“四害”为主的病媒生物防制工作家喻户晓，全民参与。要加强对乱丢、乱倒垃圾等不卫生行为的干预力度，规范饮食等行业卫生操作，深入发动群众，及时清除卫生死角和垃圾，消除“四害”孳生地，最大限度地减少“四害”等病媒生物孳生和繁殖。

(三) 齐抓共管，切实抓好病媒生物防制工作。各镇、街道和有关部门要按照属地化管理原则，坚持“以块为主、条块结合”工作方式督促辖区各单位建立健全各项工作制度，加强病媒生物防制规范化管理，落实人力、物力、财力保障措施，形成完善的督查、考核、奖惩机制，不断巩固提高病媒生物防制成果。区爱卫办要把病媒生物防制任务指标完成情况作为各级卫生单位创建活动的重要验收依据，纳入各单位年度爱国卫生目标考核内容，加大督导检查力度，不断推动病媒生物防制工作健康持续地开展，促进全区爱国卫生事业的再上新台阶。

附件：1、病媒生物防制标准

2、防鼠防蚊蝇设施标准

附件1：

病媒生物防制标准

一、灭鼠标准

1、15 平方米标准间布放 20X20 厘米滑石粉块两块，一夜后阳性粉块不超过 3%；有鼠洞、鼠粪、鼠咬痕等鼠迹的房间不超过 2%；重点单位（包括宾馆、饮食店、副食店、食品加工厂、农贸市场、酿造厂、屠宰厂、粮库、医院、学校、托幼机构、汽车站、机场、港口、建筑工地，下同）防鼠设施不合格处不超过 5%。

2、不同类型的外环境累计 2000 延长米，鼠迹不超过 5 处。

二、灭蚊标准

1、居民住宅、单位内外环境各种存水容器和积水中，蚊幼及蛹的阳性率不超过 3%。

2、用 500ML 收集勺采集城区内大中型水体中的蚊幼或蛹的阳性率不超过 3%，阳性勺内幼虫或蛹的平均数不超过 5 只。

3、特殊场所白天人诱蚊 30 分钟，平均每人次诱获成蚊数不超过 1 只。

三、灭蝇标准

1、重点单位有蝇房间不超过 1%，其他单位不超过 3%，平均每阳性房间不超过 3 只；重点单位防蝇设施不合格房间不超过 5%；加工、销售直接入口食品的场所不得有蝇。

2、蝇类孳生地得到有效治理，幼虫和蛹的检出率不超过 3%。

四、灭蟑螂标准

1、室内有蟑螂成虫或若虫阳性房间不超过 3%，平均每间房大蠊不超过 5 只，小蠊不超过 10 只。

2、有活蟑螂卵鞘房间不超过 2%，平均每间房不超过 4 只。

3、有蟑螂粪便、蜕皮等蟑迹的房间不超过 5%。

附件 2:

防鼠防蚊蝇设施标准

一、防鼠设施

1、防鼠门：适用于厨房、库房（加工场所）。标准：在门的外侧下方 30 厘米的高度，用铁皮镶在其表面，包括门框，要求门和门框、门的底边与地面间隙小于 6 毫米。

2、防鼠板：通常设在库房的出入口。标准：用铁皮或铝板，镶在一块高 60 厘米、宽同入口一样宽的木板上，两边做一个槽，以便固定防鼠板，防鼠板的底边与地面和固定槽（框）缝隙应小于 6 毫米。

3、防鼠网：宾馆、饮食店、副食店、单位食堂等重点单位的库房、厨房窗户、排气扇、通气孔、排气孔等各种管口都要加装网眼 40 目铁网，网孔径小于 6 毫米。

二、防蝇设施

1、风幕机（塑料门帘）、纱窗、纱门：在餐厅、食堂、食品车间、熟食间等生产销售各种直接入口食品的场所都必须设置风幕机（或塑料门帘）、纱门、纱窗；销售熟食、糕点等门面店铺（摊点）要设置纱橱、纱罩，阻挡苍蝇接触食品；托幼机构、中小学校、公厕等重点场所应设置纱门、纱窗。

2、灭蝇灯：适用于宾馆、饭店的厨房、餐厅，冷饮、糕点、饮料、食品生产车间，敞开式经营直接入口食品的门面店铺，糕点、饮料店及其他重点单位。灭蝇灯设置高度在离地 1.5 米左右，白天关灯，晚上开灯，在白天光线也很暗的场所，白天也可开灯。一般每 50 平方米安装 2 盏。

3、灭蝇拍：适用于敞开经营的农贸市场、小食品、熟食店（摊）、糕点店、居民户及其他单位。

4、存放垃圾（废弃物）容器：日产垃圾量大的生产单位，应建造封闭式垃圾房；在日产量较小的重点行业单位、摊点应设置密封加盖的垃圾桶，并日产日清，定期冲洗喷药。

三、防蚊设施

室内安置门帘、蚊帐、纱门、纱窗、电热驱蚊器等设施

周村区人民政府办公室
关于对我区 2009 年度生态市建设工作任务及
《周村区生态市建设区长目标责任书
(2008-2012) 》进行分解的通知

周政办字[2009]19 号

各镇政府、街道办事处，经济开发区、萌山风景旅游开发区管委会，区政府有关部门，有关单位：

2009 年度生态市建设我区工作任务已由市政府下文安排部署，《周村区生态市建设区长目标责任书（2008-2012）》也已签订。为全面落实我区生态环境建设各项工作任务，现将我区 2009 年度生态市建设工作任务及《周村区生态市建设区长目标责任书（2008-2012）》中的各项任务目标予以分解。请各有关部门单位结合各自工作实际，认真组织实施，并将工作开展和目标任务落实情况于每月 25 日前报送区生态环境建设办公室。

电话：6663089 邮箱：dhy0001@126.com

附件：1、我区 2009 年度生态市建设工作任务分解表

2、《周村区生态市建设区长目标责任书（2008-2012）》
任务分解表

二〇〇九年四月一日

附件 1:

我区 2009 年度生态市建设工作任务分解表

序号	考核内容及目标要求	责任单位	完成时间
1	开展生态区创建工作，根据生态市建设年度任务目标和生态市建设区长目标责任书的要求，制定生态区建设年度工作计划，将任务进行层层分解落实。	区环保分局	2009 年 3 月
2	按照市政府的要求和时限，完成建陶、石灰及轻质碳酸钙、化工、钢铁、焦化、水泥、露天矿山开采、城市扬尘等行业和领域的环境综合治理任务，所有排放污染物的重点企业必须安装在线监测及监控视频并与环保部门联网。	区环保分局	2009 年安装自动在线的 3 家重点企业，于 2009 年 12 月 31 日完成。化工、石灰等环境综合治理 5 月 31 日底前完成
3	启动省级生态示范区验收相关工作。	区环保分局	按市环保局要求进行
4	加强污染物减排工作，完成 SO ₂ 和 COD 年度减排任务。	区环保分局	2009 年 12 月
5	对辖区内的小河沟进行综合治理，在充分调研的基础上制定工作计划，实施综合治理，确保小河沟变清。	各镇政府 各街道办事处	2009 年 5 月底前完成治理工作计划，2009 年 9 月底前全面完成治理工作
6	启动萌水镇、南郊镇生活污水处理工作，建设生活污水处理设施，对镇驻地和集中式生活区、住宅楼污水进行集中处理；北郊镇落实镇驻地和集中式生活区、住宅楼、院校生活污水的处理方案和进度安排，明确建设污水处理设施或建设污水管网输送至污水处理厂进行处理。	萌水镇政府 南郊镇政府 北郊镇政府	2009 年 3 月底前完成治理方案的制定，年底前启动相关建设工作

7	加大对“土小”企业的环保执法力度，对死灰复燃的“土小”企业和逾期未淘汰落后生产工艺、能力和产品的企业，坚决予以取缔或关停。	区环保分局	2009 年 10 月
8.	南郊镇、北郊镇、萌水镇和经济开发区完成压缩式垃圾中转站建设任务；南郊镇、北郊镇、萌水镇和经济开发区的村庄全面启动村庄垃圾收集转运设施建设。	区环卫局 南郊镇政府 北郊镇政府 萌水镇政府	2011 年 12 月
9	继续实施萌山水库生态建设暨环境整治二期工程，重点做好环水库生态恢复、王村污水处理厂至水库间河道湿地的生态恢复工作，完成湿地建设年度任务。	区林业局 萌水镇政府	2009 年 12 月
10	完成辖区内露天开采矿山的生态环境治理任务；完成王村镇后坡、姚家、彭家、下沙、李家疃、张古、杨古等 7 个行政村 7 座共 478.81 亩露天矿山的复垦和生态恢复工作。	周村国土资源分局	2009 年 12 月
11	实施畜禽养殖污染治理工程，制定辖区内规模化畜禽养殖场和养殖小区污染治理工作计划；完成淄博周北牧业有限公司、淄博鑫阳养猪场、淄博永惠乳业有限公司、淄博豪艺养猪场等 4 家养殖企业污染治理大型沼气工程建设；完成辖区内所有规模化畜禽养殖场和养殖小区的污染治理工作，配套建设污染防治措施。	区环保分局 区农业局	2009 年 12 月
12	完成 2050 亩有机食品藕生产基地和 60 亩有机韭菜试验基地建设。	区农业局	2009 年 12 月
13	加强农村环境保护工作力度，采取切实可行措施加大农作物秸秆综合利用力度，实现农作物秸秆的全面禁烧；加强农村户用沼气池建设力度，完成年度建设任务。	区环保分局 区农业局	2009 年 12 月
14	组织南郊镇、北郊镇、王村镇、萌水镇 4 个镇开展环境优美乡镇创建工作；组织 10 个以上村庄开展生态村建设工作。	各镇政府 各街道办事处	2009 年 4 月 5 日前完成相关申报材料的报送工作，2009 年 12 月底前通过上级部门验收

附件 2:

《周村区生态市建设区长目标责任书（2008-2012）》分解表

类别		序号	指标名称		权重	指 标		数据来源及监 督管理部门	考核方式
						2010	2012		
节 能 减 排（权重 660）	节能减排目标 （230）	1	万元生产总值能耗（吨标煤/万元）		50	完成十一五最 低目标	达到市政府目 标要求	区统计局 区经贸局	定量考核、部 门提供
		2	万元生产总值取水量（立方米/万元）		20	33.44	32.44	区统计局 区水务局	
		3	万元工业增加值新鲜水耗（立方米/万元）		20	17	14		
		4	农业灌溉水有效利用系数		20	0.6	0.65		
		5	主要污染物削减率	COD	30	完成十一五削 减目标	达到省政府目 标要求	区环保分局	定性考核、部 门提供
				SO ₂	30				
		6	国家和省有关生态建设和环境保护法律、 法规、规章执行情况		30	国家和省有关生态建设和环境 保护法律，法规，规章得到有效 贯彻执行			
		7	环境污染和生态破坏事件发生情况		30	无重大环境污染和生态破坏事 件发生			
	工业企业治理 目标（90）	8	省控重点企业达标排放率（%）		30	≥95	100		定量考核、部 门提供
		9	建设项目环评执行率（%）		30	100	100		
		10	建设项目“三同时”制度执行率（%）		30				
	城市污水集中 处理目标（60）	11	城市(含县城)污水处理厂集中处理率(%)		30	80	≥95		区建设局
12		城镇污水处理厂达标排放率（%）		30	≥95	100	区环保分局		

类别	序号	指标名称		权重	指 标		数据来源及监 督管理部门	考核方式
					2010	2012		
生活垃圾、危险 废物处理目标 (70)	13	城市生活垃圾无害化处理率(%)		30	≥85	≥90	区环卫局	定量考核、部 门提供; 辅助 现场检查
	14	城区医疗废物集中处理率(%)		20	100	100	区环保分局	
	15	危险废物处置处理		20	无危险废物排放			
农村污染治理目 标(120)	16	村镇饮用水卫生合格率(%)		30	97	98	区卫生局 区水务局	定量考核、部 门提供
	17	建有农村户用沼气池农户占适宜农户比例		20	20	30	区农业局	
	18	农村卫生厕所普及率		20	90	93	区卫生局	
	19	规模化养殖场、养殖小区粪便污水处理设施 建设情况		20	建有完善的粪便污水处理设施, 外排 污染物达标排放率 2010 年达到 80% 以上, 2012 年 85%以上		区畜牧局	定性考核、部 门提供; 辅助 现场检查
	20	秸秆禁烧情况		30	无大面积秸秆焚烧现象, 农作物秸秆 综合利用率 2010 年 80%, 2012 年 85%		区农业局 区环保分局	
环境质量改善目 标(90)	21	省控河流、湖泊、水库水环境质量		30	达到剔除上游因素水质改善最低目标		区环保分局 区水务局	定量考核、部 门提供
	22	城市建成区空气质量	一级标准天数	30	59	71	区环保分局	
	23		二级以上天数	30	330	350		

生态恢复与水土保持（权重 120）	24	国土环境保护与治理		30	山区、矿区无乱采伐滥挖现象，三区一线可视范围内已破坏的山体和土地基本修复		周村国土资源分局	定性考核、部门提供；辅助现场检查
	25			30	已停止实心粘土砖（瓦）的生产			
	26	受保护地区占国土面积比例（%）		30	17.5	17.5		区水务局
	27	水土流失治理率（%）		30	73	81		
国土绿化（权重 100）	28	森林覆盖率	山区	30			区统计局 区林业局	定量考核、部门提供
	29		丘陵地	20				
	30		平原区	20	20	21		
	31	城市建成区绿化覆盖率（%）		30	41	42	区建设局	
生态系列创建（权重 120）	32	创建生态区		30	2012 年建成生态区		区环保分局	定量考核、部门提供
	33	创建环保模范城		30	基本达到			
	34	创建生态示范区		30	2010 年建成生态示范区			
	35	创建环境优美乡镇（%）		30	≥80			

周村区人民政府办公室 关于印发周村区宗教活动场所规范化管理 活动实施方案的通知

周政办字[2009]20 号

各镇政府、街道办事处，经济开发区、萌山风景旅游开发区管委会，区政府有关部门：

根据市民宗局关于《淄博市宗教活动场所规范化管理活动实施方案》和2009年工作安排，区民宗局定于2009年3月30日至6月20日在全区开展宗教活动场所规范化管理活动，现将《周村区宗教活动场所规范化管理活动实施方案》印发给你们，望认真组织实施。

宗教活动场所规范化管理是一项经常性工作。规范化管理集中性活动完成之后，要按照《实施方案》中宗教活动场所规范化管理的任务要求，坚持不懈地抓好规范化管理工作，不断提高宗教活动场所的规范化管理水平，促进宗教活动场所的和谐和宗教关系的和顺。

二〇〇九年四月八日

周村区宗教活动场所规范化管理活动实施方案

为深入贯彻落实科学发展观，进一步规范宗教活动场所管理，依法管理宗教事务，切实保障公民宗教信仰自由权利，抵御境外宗教渗透，维护宗教和顺与社会和谐，根据市民宗局关于《淄博市宗教活动场所规范化管理活动实施方案》和2009年工作安排，我区定于2009年3月30日至6月20日在全区开展宗教活动场所规范化管理活动。为搞好这一活动，制定如下实施方案。

一、充分认识做好宗教活动场所规范化管理的重要意义

宗教活动场所是信教群众集体进行宗教活动的公共场所，是党委政府和爱国宗教团体联系、教育信教群众的阵地，是宗教界发挥自身积极作用的重要平台。宗教活动场所管理是宗教事务管理的基础性工作，做好宗教活动场所的规范化管理具有重要意义。

（一）做好宗教活动场所的规范化管理，是依法管理宗教事务的需要。《宗教事务条例》颁布实施以来，经过各爱国宗教团体和宗教界人士、信教群众共同努力，我区宗教活动场所建设和管理工作取得了一定成绩，各宗教活动场所的管理逐步趋向规范，但也存在一些不容忽视的问题，如有的未批先建、违规建设；有些场所民主管理组织和管理制度不健全、不完善；有的邀请外地市教职人员到宗教活动场所担任教职不按程序进

行考察、备案，等等。这些问题的存在与宗教活动场所的管理不规范密切相关，我们应高度重视，贯彻“解放思想，实事求是，依法管理，注重实效”的理念，切实解决宗教管理中的热点、难点问题，推动宗教管理的法制化、规范化。

（二）做好宗教活动场所的规范化管理，是巩固发展宗教界稳定和顺局面的需要。宗教场所实现规范化管理，就筑牢了宗教事务依法管理的基础，巩固了抵御境外渗透和邪教侵入的阵地；有利于减少宗教团体、宗教活动场所内部矛盾，维护宗教领域稳定和顺。

（三）做好宗教活动场所规范化管理，是引导宗教与社会主义社会相适应，发挥宗教界积极作用的需要。宗教活动场所为广大信教群众提供宗教服务，承担联系宗教界人士和信教群众的重要任务，也是沟通宗教与社会的桥梁纽带。规范宗教活动场所管理，有利于团结、教育、引导宗教界人士和信教群众与社会主义社会相适应，遵守国家法律法规，发挥各教自身积极作用，为经济社会发展贡献力量。

二、明确宗教活动场所规范化管理的任务和标准

宗教活动场所规范化管理是一项系统工作，涉及宗教事务管理的方方面面，各镇（办）、开发区宗教相关工作部门、区直各有关部门、各爱国宗教团体、各宗教活动场所及宗教教职人员，应积极自觉地按照宗教法规要求，严格标准，明确任务，突出重点，切实做好宗教活动场所规范化工作。

（一）依法审批，依法登记。要严格执行《宗教事务条例》、《山东省宗教事务管理条例》和《宗教活动场所设立审批和登记办法》的规定，凡设立宗教活动场所（寺观教堂），必须按规定程序和要求提交相关材料和书面申请，经区、市民族宗教事务局同意并报省局审批后，方可组织筹建。宗教活动场所筹建完成后，必须向区民族宗教事务局申请登记，并履行登记手续。凡宗教活动场所内改建或新建建筑物、设立商业服务网点、举办陈列展览、拍摄电影电视片等应当先征得宗教活动场所和区民族宗教事务局同意。宗教活动场所的合并、分立、终止或者变更登记内容，应到区民族宗教事务局办理相应变更登记手续。

（二）爱国爱教，遵纪守法。宗教活动场所必须拥护中国共产党的领导，拥护社会主义制度，全面贯彻执行党的宗教政策和国家的法律法规，服从和接受政府有关部门的依法管理。要按照各自的教规教义在法律允许的范围内开展正常的宗教活动，服从服务于国家的最高利益和民族的整体利益。各宗教活动场所都要明确一名政策法规宣传员，负责本场所的政策法规宣传教育工作。要采取多种形式，经常组织教职人员和信教群众认真学习党的宗教政策和有关法规，加强法制教育，使教职人员、管理人员和信教群众学法、知法、守法，做爱国爱教、遵纪守法的好公民、好信徒。

（三）组织健全，制度完善。宗教活动场所必须建立民主管理组织。民主管理组织应由爱国爱教、遵纪守法、坚持独立自主自办原则、同党和政府保持一致、在信教群众中有威信并有一定的组织管理能力的教职人员和信教群众代表组成，成员数根据场所规模大小确定。民主管理组织要团结合作、分工负责，接受区宗教事务部门和相应宗教团

体的监督指导。要按照《宗教事务条例》要求，建立健全《议事规则》、《财务管理制度》、《传教制度》等一系列规章制度，有文物的场所要制定文物保护制度，各项制度要公开上墙，严格执行，接受信教群众的监督，做到用制度管人、按制度办事，努力把宗教活动场所的各项活动纳入制度化轨道。

（四）管理民主，协商充分。场所管理组织要民主协商，推选产生。场所主要负责人由场所教职人员和信教群众代表民主选举产生，并接受其监督。宗教活动场所要在建立健全民主管理组织的基础上，实行民主管理。要落实民主议事制度，确保场所重大事项（如工作安排、人事安排、教职晋升、基建项目、自养项目、设备物资的购置或更新、资金使用等）必须在民主管理组织充分协商的基础上集体研究决定，并坚持将集体决策内容记录在《会议记录簿》上。对场所民主管理组织及其成员实行年度考核制度，由区宗教事务部门和宗教团体实施考核工作，考核不合格的民主管理组织要限期整顿，不合格的教职人员由宗教团体按有关规定作出处理，其他成员要予以撤换。要实行场所事务公开，建立民主监督机制，保障教职人员和信教群众对宗教活动场所民主管理组织的监督权力。

（五）教务规范，管理有序。宗教场所要加强本场所教务管理，对各类教职人员实行登记注册、持证上岗和定期考核制度。要建立三册：《宗教教职人员花名册》、《受洗（皈依、乡老）人员花名册》、《慕道友（望友、信众、穆斯林）花名册》。教职人员持符合各教规定的资格文书，由该场所民主管理组织申请，经区宗教团体和宗教事务部门审核并予以登记注册后，在规定范围内开展符合身份的宗教活动；登记注册的教职人员由宗教团体实行年度考核，报区宗教事务部门备案，未经登记注册和考核不合格的教职人员不得从事教务活动。对参加本场所活动的信教群众（佛道教皈依人员，伊斯兰教常礼拜人员，天主教、基督教受洗人员和慕道友）、宗教财产要进行登记造册，专人管理；对常住宗教活动场所人员，要认真审核身份，报区宗教事务部门备案。要建立《宗教大事记录簿》、《宗教活动（仪式）记录簿》、《奉献情况记录簿》。宗教活动场所的大型宗教活动、涉外宗教活动、接收捐赠、教职人员的晋升、信徒参加培训和宗教院校深造等事项要按有关规定程序报批；未经报批，不得擅自行事。

（六）财产清晰，财务规范。宗教活动场所应建立民主理财小组，加强对场所门票、奉献、布施、乜贴、自养等收入的管理。要建立《财务收支明细账》，完善财务收支手续，重大开支须经集体研究决定；要配备专门财务人员，会计、出纳要分设；认真执行国家财务、会计管理制度，财务收支情况和接受、使用捐赠情况，要定期向信教群众公布和向区宗教事务部门报告，接受监督；宗教活动场所要量入为出、合理开支、勤俭办教，在区宗教事务部门和宗教团体的指导下，将资金用于和宗教活动场所宗旨相符的活动以及社会公益事业。各项收入要合法，防止借教敛财，禁止任何形式的摊派勒捐现象。宗教活动场所拥有的合法财产归场所集体所有，任何单位和个人不得侵占或无偿调用。各场所要对本场所的财产进行登记并严格管理。宗教活动场所的房屋和使用的土地应领取有关部门发给的所有权或使用权证书，并报区宗教事务部门备案。

（七）环境优美，场所安全。宗教活动场所建筑要规范，设施布局合理，符合各教传统。场所内要做到干净整洁，绿化美化；要协调处理好周边关系，提倡文明用语，树立场所良好形象；要认真搞好治安、安全、消防、卫生防疫等工作，配备消防安全设施，建立安全责任制，健全安全责任体系，不断完善安全设施，及时排除安全隐患；要对消防、电力、防雨等设施经常进行检查，及时修缮危房，确保集体宗教活动安全，严防责任事故发生；同时要加强文物管理，积极做好防火防盗等保护工作。

（八）独立自主，抵御渗透。宗教活动场所民主管理组织对本场所抵御境外宗教渗透工作负责，建立抵御渗透责任制，明确专人负责，场所负责人是第一责任人。要采取多种形式，经常性地开展抵御渗透教育，使场所和个人坚决做到“五不”和“四不擅自”，即：不参加地下函授培训，不接受、印制、传播非法书刊和音像制品，不接受境外任命的教职，不搞跨地区传教活动，不接待自封传道人；未经政府宗教事务部门批准，不得擅自接受境外资助、不得擅自出国搞宗教访问、不得擅自向境外输送留学生、不得擅自接待境外传教人员。宗教活动场所发现境外宗教渗透和违法宗教活动要立即向区公安、宗教事务部门报告，并协助做好信教群众的说服教育工作。对有意接受境外渗透或因工作严重失职渎职，导致境外渗透活动得逞，造成不良影响或影响社会稳定的场所或个人，根据应承担的责任和有关规定给予严肃处理。

（九）投身公益，奉献社会。宗教活动场所要对宗教教规教义作出符合时代进步要求的阐释，挖掘和弘扬宗教教义、宗教道德和宗教文化中有利于社会发展、健康文明的内容。在宣传教义教规时，努力发扬各宗教文化的优良道德传统，讲团结，讲和睦，讲发展，增强回报社会、服务社会的意识和能力，以实际行动促进经济发展、社会和谐。建立《好人好事记录簿》，激励信教群众服务社会。要在搞好自养的基础上，发挥自身积极作用，踊跃参加社会公益活动，多行善举；要鼓励和引导信教群众勤劳致富，积极参加社会公益事业，奉献社会。

三、活动的时间安排

这次活动按照部署动员、查摆问题、整改提高、总结验收四个阶段进行。

第一阶段：从3月30日至4月20日，为组织准备、部署动员阶段。这一阶段，区民宗局成立宗教活动场所规范化管理活动领导小组，制定活动实施方案，分别召集各镇（办）、开发区分管领导、民宗助理和宗教团体秘书长以上负责人、各宗教活动场所负责人进行动员，传达贯彻全市会议精神，部署动员，统一思想认识，为扎实开展好这次活动奠定基础；各宗教团体也要召开全委会，研究制定活动实施方案，并进行深入动员，使信教群众充分认识到开展这次活动的重要意义，自觉投入到这次活动之中。

第二阶段：从4月21日至5月10日，为对照检查、查摆问题阶段。这一阶段，各宗教团体、宗教活动场所要对照规范化管理的任务标准，认真检查场所管理上存在的问题，听取信教群众的意见和建议，找准问题，并分析存在问题的原因。各镇（办）、开发区分管领导、民宗助理要深入到宗教活动场所和信教群众中去，指导协助宗教活动场所正确积极的态度查摆问题，并进行梳理归纳分析，从中找出自身管理上的问题。

第三阶段：从5月11日至5月31日，为整改提高、规范管理阶段。这一阶段，宗教团体、宗教活动场所要针对查摆出的问题和原因，认真进行整改。要按照规范化管理的任务标准，缺什么，补什么，建立健全各项规章制度，并建立监督保障机制；各镇（办）、开发区宗教相关工作部门要指导督促宗教团体和活动场所搞好整改，确保解决问题，不走过场，把规范化管理的要求落到实处。

第四阶段：从6月1日至6月20日，为总结验收、评比表彰阶段。本阶段，各镇（办）、开发区宗教相关工作部门、各宗教团体、各宗教活动场所要进行自查，写出总结，上报区民宗局；区民宗局将组织验收组对宗教活动场所进行检查验收，评选出先进宗教团体和先进宗教活动场所，对先进单位结合“和谐宗教活动场所”创建活动在年底一并进行表彰。

四、加强组织领导

（一）提高认识，统一思想。各镇（办）、开发区宗教相关工作部门和宗教团体要提高认识，思想上高度重视，把这次宗教活动场所规范化管理活动当做今年民族宗教工作的大事来抓，认真研究活动实施方案，精心组织活动实施，充分调动宗教活动场所和信教群众的积极性，让他们自觉参与到这项活动中，扎扎实实地开展好这次活动。

（二）协调配合，形成合力。各镇（办）、开发区宗教相关工作部门要统揽全局，抓好组织协调，要发挥好民宗助理的作用，积极参与本辖区宗教活动场所的规范化管理活动；宗教团体及各宗教活动场所要发挥主体作用，要积极主动地按照宗教部门的要求，认真扎实地搞好规范化管理活动。形成齐抓共管的工作局面，努力提高工作的整体合力。

（三）加强督导，强化落实。区局要成立专项工作领导小组，负责全区宗教活动场所规范化管理活动的督导检查。各镇（办）、开发区宗教相关工作部门、宗教团体、各宗教活动场所要以开展宗教活动场所规范化管理为抓手，大力推动宗教活动场所的规范化管理。在活动中要注重培养树立典型，做到典型引路，整体推进。各镇（办）、开发区宗教相关工作部门要按照区里部署安排统一行动，集中力量，加强领导，在规定的时间内完成好各项具体任务。保证宗教活动场所规范化管理活动取得圆满成功。

附：周村区宗教活动场所规范化活动领导小组成员名单

附件：

周村区宗教活动场所规范化活动 领导小组成员名单

组 长：蔡华刚 区政府副区长

副组长：刘树林 区民族宗教事务局党组书记、局长

成 员：王延强 区民族宗教事务局党组成员、副局长

顾丛丛 王村镇党委委员
侯 康 萌水镇党委委员
常晓琳 南郊镇党委委员
杨燕华 北郊镇党委委员
王玉华 大街街道党工委委员、总工会主席
刘 君 丝绸路街道党工委委员、纪工委书记
徐子刚 永安街街道党工委委员、人武部长
周 晨 青年路街道党工委委员
臧建建 开发区党工委委员、城北路街道党工委委员
领导小组办公室设在区民族宗教事务局，由刘树林同志兼任办公室主任。

周村区人民政府办公室 关于印发周村区开展创建“和谐宗教活动场所” 活动实施方案的通知

周政办字[2009]21 号

各镇政府、街道办事处，经济开发区、萌山风景旅游开发区管委会，区政府有关部门：

根据市民宗局 2009 年工作要点安排和市民族宗教工作会议的工作部署，市民宗局将在全市开展“和谐宗教活动场所”创建活动，为把我区的创建活动落到实处，取得良好效果，现将区民宗局《周村区开展创建“和谐宗教活动场所”活动实施方案》印发给你们，望认真组织实施。

二〇〇九年四月八日

周村区开展创建“和谐宗教活动场所” 活动的实施方案

宗教活动场所是信教群众集体进行宗教活动的公共场所，是宗教界发挥自身积极作用的重要平台，是宗教事务部门落实党的宗教工作基本方针的重要载体。为全面贯彻党的十七大精神、深入贯彻落实科学发展观，维护宗教和顺与社会和谐的大好局面，根据国家、省宗教局及市民宗局开展“和谐宗教活动场所”创建活动的意见，结合我区实际，特制定如下实施方案。

一、指导思想

以开展创建“和谐宗教活动场所”活动为载体，深入实践科学发展观，通过检查整改、评比表彰和典型示范，引导推动宗教活动场所和宗教界消除不和谐因素，提升规范化管理水平，激发争先创优意识，积极与社会主义社会相适应，为经济社会发展与和谐社会建设贡献力量。

二、总体目标

通过开展创建活动，使宗教界自身建设得到加强，宗教活动场所管理规范有序，宗教关系健康和顺，宗教界为经济社会发展做贡献更加自觉。通过自查整改和评比表彰，力争年内使我区所有宗教活动场所达到规范化标准，三分之一场所达到“和谐宗教活动场所标准”，明年四分之三的宗教活动场所达到“和谐宗教活动场所标准”，第三年全区宗教活动场所基本上全部达到“和谐宗教活动场所”标准。同时认真选评一批优秀的宗教活动场所参加全市、全省乃至全国创建评比活动，为我区赢得荣誉。

三、创建标准

创建“和谐宗教活动场所”的范围，是指依照《宗教事务条例》有关规定设立和登记的寺院、宫观、清真寺、教堂以及其他固定宗教活动处所。基本标准是：

（一）爱国爱教。拥护中国共产党的领导和社会主义制度，维护祖国统一、民族团结和社会稳定；弘扬宗教优秀传统文化，积极与社会主义社会相适应。

（二）知法守法。组织教育、引导宗教教职人员和信教群众认真学习、自觉遵守国家有关法律法规；坚持独立自主自办原则，坚决抵御境外利用宗教进行的渗透。

（三）团结稳定。民主管理组织成员团结，宗教教职人员之间关系和睦，宗教教职人员与信教群众之间关系和谐，宗教活动场所与社会有关方面关系和顺。

（四）活动规范。宗教活动文明健康，遵守国家法律法规，符合教规教义，能够满足信教群众的基本宗教需求。

（五）教风端正。宗教教职人员模范遵守教规教义，品德良好，仪态端庄，潜心修持，持守职份。

（六）管理有序。管理组织健全，管理制度完善，管理措施落实，管理方式民主，管理机制有效。

（七）安全整洁。建筑设施良好、安全，各项安保措施到位；院落整洁卫生，周边环境协调，绿化美观。

（八）服务社会。社会责任意识强，积极开展社会公益慈善事业，服务社会、利益人群效果好。

按照“统一要求、分类指导”原则，各教创建“和谐宗教活动场所”的细化标准详见“附件2”。

四、活动时间安排

活动分动员部署、查摆问题、整改提高、总结表彰四个阶段进行。

第一阶段：从3月30日至4月20日，为部署动员阶段。这一阶段，区民宗局成立开展创建“和谐宗教活动场所”活动领导小组，制定活动实施方案，分别召开各镇（办）、开发区分管领导、民宗助理和各有关宗教团体负责人会议进行部署动员，传达贯彻全市

会议精神，统一思想认识，为扎实开展好这次活动奠定基础；各有关宗教团体也要召开全委会，研究制定活动实施方案，并进行深入动员，使信教群众充分认识到开展这次活动的重要意义，自觉投入到这次活动之中。

第二阶段：从4月21日至6月30日，为查摆问题阶段。这一阶段，各宗教团体、宗教活动场所要认真对照“和谐宗教活动场所”创建标准，查摆存在的问题和差距，要通过召开座谈会、填写意见书、民主评议等形式听取信教群众的意见和建议，并征求有关部门的意见，把存在的问题找准找实，并分析存在问题的原因。各镇（办）、开发区分管领导、民宗助理要深入到宗教活动场所引导帮助宗教团体、宗教活动场所积极正确的态度查摆问题，防止走过场。

第三阶段：从7月1日至10月31日，为整改提高阶段。本阶段，宗教活动场所针对查摆出的问题，有针对性的制订切实可行的整改措施，限期进行整改。要建立健全各项规章制度，建立和谐场所建设的长效机制。各镇（办）、开发区宗教相关工作部门要针对查摆出的问题，逐个场所进行分析，引导帮助制定整改措施，检查督促落实。同时，还要注意培养树立典型，利用典型引路，推进工作。

第四阶段：从11月1日至12月20日，为总结表彰阶段。本阶段，各镇（办）、开发区宗教相关工作部门及各宗教团体对创建活动进行全面总结，向区民宗局写出情况报告，并推荐和谐创建先进单位，区民宗局组织检查组对宗教活动场所进行验收，评选出区“和谐宗教活动场所”；并根据市局分配名额情况，在全区评出的“和谐宗教活动场所”中，评选推荐优秀的场所参加全市“和谐宗教活动场所”、全省和全国“和谐寺观教堂”的评比表彰，为我区赢得荣誉。

五、原则要求

（一）创建活动与整体工作相结合。开展创建活动既要突出重点、又要着眼全局，要与开展宗教活动场所规范化管理活动和整体推进宗教工作紧密结合起来，从管好“场所”到管好“人”、管好“活动”。通过创建活动，切实提高依法管理宗教事务的水平，不断推动宗教工作取得新进展。

（二）政府主导与宗教界自主相结合。要将政府主导作用与发挥宗教团体作用，与调动宗教界和信教群众积极性、主动性紧密结合起来。宗教界人士和广大信教群众是创建活动的主体，要激发他们主人翁意识，发动他们积极主动地参与创建活动。

（三）创建活动与宗教界自身建设相结合。要将创建活动与推动宗教界加强自身建设紧密结合起来。要把主要精力放在创建过程中，深入实际，了解情况，认真倾听信教群众的意见和建议，切实帮助他们解决实际困难。要建立健全组织制度，培养教育人才，提高自身管理水平。

（四）突出重点与统筹兼顾相结合。创建活动是一项长期任务，应坚持不懈和持之以恒，忌临时思想和短期行为，不搞形式主义，不作表面文章。要把长远规划和阶段性目标相结合，明确阶段任务，逐步推进；要把整体推进和重点突破相结合，以点带面；要把“经常管”和“集中抓”相结合，巩固、深化创建活动成果，激发创建动力；要把检查督促和整改提高相结合，以查促建，注重实效；要把奖励先进和批评后进相结合，使创建活动既有激励、又有鞭策；要把重视城市宗教活动场所、重视寺观教堂与兼顾农村和

偏远地区的宗教活动场所，兼顾其它固定处所相结合，统筹考虑，综合平衡，整体推进。

六、组织领导

各镇（办）、开发区宗教相关工作部门和各宗教团体要真正做到认识到位、领导到位、措施到位、落实到位，确保创建活动取得实效。

（一）要提高思想认识。开展创建“和谐宗教活动场所”活动，是全国系统内开展的一项重要工作，是宗教工作认真贯彻十七大精神、构建和谐社会、规范宗教事务管理、积极引导宗教与社会主义社会相适应的重要举措，各镇（办）、开发区宗教相关工作部门和各宗教团体一定要充分认识开展这项活动的重要意义，从思想上高度重视，按照区局部署，结合各自实际，认真组织开展好创建活动。

（二）要加强组织领导。各镇（办）、开发区宗教相关工作部门和各宗教团体要建立组织机构，认真研究，精心谋划，周密部署，制定措施，强化督导，扎实推进。

（三）要切实改进工作作风。增强服务意识，多用一些时间调查研究，多花一些精力思考问题，多下一些功夫推进工作，多找一些方法督促落实，多出实招、多办实事，确保创建活动取得实实在在的效果，达到预期目的。

附：1、周村区开展创建“和谐宗教活动场所”活动领导小组成员名单

2、国家宗教局制订的《各教创建和谐寺观教堂标准》

附件 1：

周村区开展创建“和谐宗教活动场所”活动 领导小组成员名单

组 长：	蔡华刚	区政府副区长
副组长：	刘树林	区民族宗教事务局党组书记、局长
成 员：	王延强	区民族宗教事务局党组成员、副局长
	顾丛丛	王村镇党委委员
	侯 康	萌水镇党委委员
	常晓琳	南郊镇党委委员
	杨燕华	北郊镇党委委员
	王玉华	大街街道党工委委员、总工会主席
	刘 君	丝绸路街道党工委委员、纪工委书记
	徐子刚	永安街街道党工委委员、人武部长
	周 晨	青年路街道党工委委员
	臧建建	开发区党工委委员、城北路街道党工委委员

领导小组办公室设在区民族宗教事务局，由刘树林同志兼任办公室主任。

附件 2:

各教创建和谐寺观教堂标准

一、伊斯兰教和谐清真寺创建标准

1、爱国爱教。拥护中国共产党和社会主义制度，维护祖国统一、民族团结，坚决反对一切分裂势力和分裂活动；弘扬伊斯兰教优良传统，对教义教规做出符合社会发展、文明进步的阐释，积极引导伊斯兰教积极与社会主义社会相适应。

2、知法守法。建立学习制度，定期组织教职人员和信教群众学习、宣传法律法规和政策；教育引导教职人员和信教群众自觉遵守国家法律法规。

3、团结稳定。寺管会班子团结融洽，教育引导寺坊穆斯林家庭和顺、邻里和睦；清真寺与社会各方面关系和谐，促进穆斯林与信仰不同教派、不同宗教群众以及不信教群众互相尊重；制止利用清真寺进行极端主义宣传及违法活动，杜绝外来人员擅自进寺讲经和组织活动，不参与影响社会稳定的活动。

4、活动规范。教务活动正常有序、文明健康；结合时代要求宣讲卧尔兹；大型宗教活动、宗教教育活动及清真寺修建事宜等符合国家有关规定；积极兴办自养事业，减轻群众负担，不搞摊派。

5、教风端正。主持教务的阿訇、伊玛目有较高的宗教学识、文化水平，宗教操守、道德修养好，能结合社会发展进步宣传教义教规，弘扬伊斯兰教“和平、中道、团结、宽容”的和谐理念。

6、管理有序。按照《清真寺民主管理办法》，建立健全民主管理组织；各项管理制度规范、完善，并能认真落实；民主管理组织成员作用民主、办事公道、接受群众监督。财务公开。

7、整洁安全。清真寺整洁卫生，环境优美，消防、安全保卫、文物保护、卫生防疫等安全措施完善、到位。

8、服务社会。弘扬伊斯兰教的仁慈精神和济危传统，积极开展社会公益慈善事业。

二、天主教和谐教堂创建标准

1、爱国爱教。拥护中国共产党和社会主义制度，维护祖国统一、民族团结和社会稳定，积极引导天主教与社会主义社会相适应。坚决独立自主自办教会、自选自圣主教的原则，在平等友好的基础上开展对外交往，自觉抵御境外利用宗教进行的渗透。

2、知法守法。建立学习制度，组织教职人员和信教群众学习法律法规和政策；教育引导教职人员和信教群众自觉遵守国家法律法规。

3、团结稳定。教职人员之间及教职人员与信教群众之间和睦相处，与不信教群众以及信仰其他宗教群众之间和睦相处，社会关系和谐。

4、活动规范。在法律法规允许范围内，按照教规教义开展牧灵福传活动，无违犯行为，牧灵福传工作正常有序，能够满足信教群众基本宗教生活需求，引导信教群众增强公民意识。

5、教风端正。教职人员坚持爱国爱教和独立自主自办、自选自圣主教的原则，信德坚固，信仰纯正，品德良好，充分履行牧灵职责，受到信教群众拥护。

6、管理有序。各项规章制度和管理组织健全，管理方式民主，管理机制有效；认真贯彻落实民主办教三个规章制度，坚持由堂区民主管理小组按照集体领导，民主管理的原则进行管理。

7、整洁安全。环境优美整洁，教堂建筑符合安全标准，文物保护、消防、安全保卫、卫生防疫等各项安全措施完善 到位。

8、服务社会。关爱社会，服务人群，充分发挥自身优势，带动广大天主教徒奉献爱心，积极投身社会公益慈善事业。

三、基督教和谐教堂创建标准

1、爱国爱教。拥护中国共产党和社会主义制度，维护祖国统一、民族团结和社会稳定，与俱进，积极开展神学思想建设，弘扬基督教爱国爱教，服务社会的优良传统，积极引导基督教与社会主义社会相适应。坚决独立自主自办教会原则，在平等友好的基础上开展对外交往，自觉抵御境外利用宗教进行的渗透。

2、知法守法。积极引导教职人员和信教群众学习宣传并自觉遵守国家法律法规和政策，坚持开展普法教育活动。

3、团结稳定。教职人员之间及教职人员与信教群众之间和睦相处，与不信教群众以及信仰其他宗教群众之间和睦相处，社会关系和谐。

4、活动规范。在法律法规允许范围内，按照教规教义开展各项活动，无违犯行为；及时把神学思想建设转化为讲道内容；教务、堂务活动正常有序，文明健康，为信教群众提供良好的宗教服务；自觉防范和抵御异端侵扰。

5、教风端正。教职人员坚持爱国爱教和“三自”原则，遵守各项规章制度，宗教上有造诣，品行良好，受到信教群众拥护。

6、管理有序。各项规章制度和管理组织健全，管理方式民主，管理机制有效，负责人作风民主、品德良好。

7、整洁安全。环境整洁优美，建筑设施安全，文物保护、消防、安全保卫、卫生防疫等各项安全措施完善到位。

8、服务社会。作光作盐，关爱社会，服务人群，充分发挥自身优势，带动广大基督教徒奉献爱心，积极投身社会公益慈善事业。

周村区人民政府办公室 关于成立固本强基维稳工程领导小组的通知

周政办字[2009]23 号

各科室：

根据《关于实施固本强基维稳工程的意见》（周发[2009]5 号）文件要求，为切实

加强对区政府办公室牵头任务的组织领导，经研究，决定成立固本强基维稳工程领导小组。现将领导小组人员名单公布如下：

组 长：	朱德强	区政府办公室主任
副组长：	王 涛	区政府办公室副主任、法制办主任
	赵 彬	区政府办公室副主任
成 员：	陈首军	信息科科长
	邴 梅	文秘科科长
	徐卫东	复议应诉科科长
	赵 亮	秘书三科科长

领导小组下设办公室，赵彬同志兼任办公室主任。

二〇〇九年四月十七日

周村区人民政府办公室 关于对镇、街道、经济开发区 2009 年度目标管理中经济发展主要指标 完成情况进行季度考核的通知

周政办字[2009]24 号

各镇政府、街道办事处，经济开发区管委会，区政府有关部门，有关单位：

根据《中共周村区委、周村区人民政府关于镇、街道、经济开发区年度目标管理考核的实施意见》（周发[2008]9 号）及《中共周村区委办公室、周村区人民政府办公室关于对周发[2008]9 号、10 号文件的修改补充意见》（周办发[2009]4 号）文件要求，现就镇、街道、经济开发区 2009 年度经济发展主要指标季度考核及有关事项通知如下：

一、考核的主要内容：

按照我区考核文件有关规定，并结合市对区县、高新区主要经济发展考核指标，确定 2009 年度经济发展指标季度考核的主要内容及指标构成是：

- 1、税收收入。主要考核税收收入及增长率。
- 2、固定资产投资。主要考核两个方面内容，即：规模以上固定资产投资额及增长率；1000 万元以上工业生产性或服务业经营性项目固定资产投资额。
- 3、招商引资与外贸进出口。主要考核四个方面内容，即：引进内资（区外境内资金）额；实际利用外资（境外资金）额；外贸进口总额；外贸出口总额。

- 4、人民生活。主要考核农民人均纯（期内现金）收入及增长率。
- 5、科技创新。主要考核高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重及升降幅度。
- 6、节能降耗。主要考核规模以上工业万元增加值能耗及降低率。
- 7、环境保护。主要考核 SO₂、COD 排放削减率及空气质量深度治理、环境管理。

二、考核计分办法

严格按照（周发[2008]9 号）和（周办发[2009]4 号）文件规定执行。

三、考核的形式

1、对镇、街道、经济开发区 2009 年度季度经济发展主要指标完成情况进行审核，查看有关资料。

2、对 1000 万元以上工业和经营性服务业项目进展情况进行抽查，实地了解主要工作完成情况，确认项目投资完成情况和主要工作进展情况。

四、考核的组织

由区政府办公室牵头，区发改局、统计局、经贸局、科技局、财政局、外经贸局、环保分局、国税局、周村地税分局等有关部门配合。

五、考核的具体要求

1、各镇、街道、经济开发区要按照《中共周村区委、周村区人民政府关于镇、街道、经济开发区年度目标管理考核的实施意见》（周发[2008]9 号）和《中共周村区委办公室、周村区人民政府办公室关于下达 2009 年度镇街道经济开发区经济发展考核指标和目标任务的通知》（周办字[2009]21 号）文件要求，于每季度结束后 15 日内，将指标完成情况由主要负责人签字并加盖公章后形成正式报告（一式 3 份）报区政府督查室。数据要翔实准确，并与相关部门做好数据衔接。材料内容要实事求是、简明扼要、突出工作特色，分析经济发展过程中存在的主要问题，并提出解决问题的具体措施。

2、各有关部门和单位要高度重视，根据 2009 年度镇、街道、经济开发区经济发展主要指标季度考核分项一览表所承担的考核内容对镇、街道、经济开发区完成情况数据，客观公正、实事求是地进行审核，确认无误后，由主要负责人签字并加盖公章后形成正式报告（一式 3 份），于每季度结束后 15 日内上报区政府督查室，督查室将根据指标完成情况进行抽查。

3、上报材料中涉及税收收入考核的数据必须由区财政局审核认定后上报。

附件：1、2009 年度镇、街道、经济开发区经济发展主要指标季度考核分项一览表

2、2009 年度镇、街道、经济开发区经济发展主要考核指标季度完成情况自查表

二〇〇九年四月二十日

附件 1:

2009 年度镇、街道、经济开发区 经济发展主要指标季度考核分项一览表

考 核	数据来源单位
税收收入及增长率	区财政局
规模以上固定资产投资额及增长率	区发改局、区统计局
1000 万元以上工业生产性或服务业经营性项目固定资产投资额	区发改局
引进内资（区外境内资金）额	区外经贸局 （招商局）
实际利用外资（境外资金）额	
外贸进出口总额	
农民人均纯（期内现金）收入及增长率	区统计局
高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重及升降幅度	区科技局、统计局
规模以上工业万元增加值能耗及降低率	区经贸局（节能办）
SO ₂ 、COD 排放削减率及空气质量深度治理、环境管理	区环保分局

附件 2:

2009 年度镇、街道、经济开发区 经济发展主要考核指标季度完成情况自查表

填报单位:

考 核 项 目	计 量 单 位	绝 对 额	增 长 %
税收收入	亿元		
规模以上固定资产投资	亿元		
1000 万元以上工业生产性或服务业经营 性项目固定资产投资额	亿元		
引进内资（区外境内资金）	亿元		
实际利用外资（境外资金）	万美元		
外贸出口总额	万美元		
外贸进口总额	万美元		
农民人均纯（期内现金）收入	元		
高新技术产业产值占规模以上工业总 产值的比重提高	百分点		
规模以上工业万元增加值能耗降低	%		
SO ₂ 、COD 排放削减率	%		
空气质量质量深度治理、环境管理			

单位负责人:

联系人:

联系电话: