

《周村区地质灾害防治规划（2021-2030）》

社会稳定风险评估报告

2024年11月19日

项目名称：《周村区地质灾害防治规划（2021-2030）》

责任主体：淄博市周村区自然资源局

联系人：王泽旭

职务：党组成员、执法监察大队大队长

联系方式：6405732

联系人：苏玉国

职务：安全生产办公室副主任

联系方式：6450218

评估模式：自行评估

评估单位：淄博市周村区自然资源局



一、基本情况

《周村区地质灾害防治规划（2021-2030）》主管部门为周村区自然资源局，为加强地质灾害防治管理规范化、综合治理科学化，预防和化解项目规划时产生的社会稳定风险因素，合理开发利用地质环境资源，保护生态环境，减轻和避免地质灾害给人民群众生命财产造成的损失，维护社会稳定，促进国民经济可持续发展，依据《地质灾害防治条例》《淄博市地质灾害防治规划（2021-2030年）》等法规及文件结合我区实际，保障《周村区地质灾害防治规划（2021-2030）》（以下简称“《规划》”）的顺利落地，受周村区自然资源局委托，山东省地质矿产勘查开发局八〇一水文地质工程地质大队承担了《规划》的社会稳定风险评估工作。为保证《规划》社会稳定风险评估工作的顺利进行，评估人员对该项目进行实地勘察，对有关资料进行了全面细致的分析和研究，对《规划》涉及的利益相关者进行了比较充分的调研，全面分析了项目规划时可能出现的影响社会稳定的风险因素。该规划对于促进我区科学决策、民主决策、依法决策，预防和化解社会矛盾，构建社会主义和谐社会，推动《规划》的顺利进行具有重要意义。

二、评估方案介绍

1. 成立评估组

依据《淄博市行政审批服务局关于印发淄博市行政审批服务局关于印发重大行政决策合法性审查制度、重大行政决策公众参与制度、重大行政决策社会稳定风险评估办法的通知》的通知文件的规定要求：重大行政决策事项社会稳定风险评估实行谁主管、谁负责、谁决策、谁评估的原则。本局重大行政决策事项社会稳定风险评估的责任主体是相关科室（单位）。决策事项涉及多个科室（单位）的，由局主要领导确定一

个科室（单位）作为责任主体。根据《周村区人民政府办公室关于公布周村区人民政府2024年度重大行政决策事项目录的通知》，重大行政决策的实施可能对经济发展、社会稳定、公共安全、生态环境等造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位，应当自行或者委托专业机构、社会组织等第三方机构评估决策草案的风险可控性。风险评估结果应当作为重大行政决策的重要依据。

本次项目风险评估主体为周村区自然资源局，成立以区自然资源局主要领导为组长、副局长为副组长，各相关科室主要责任人为成员的评估小组。

2. 收集项目相关资料

评估小组收集国家和地方相关法律法规、技术标准、相关政策，调阅了项目相关资料及前期批复，并向相关工程技术人员、项目前期筹备人员咨询了项目的进展和准备情况，对项目进行了初步的了解。

3. 走访与项目相关的当地部门

评估小组深入一线进行了实地走访和调研，组织利益相关群体进行座谈，评估小组还咨询了有关部门，对周村区近来信访工作、其他在建项目社会稳定情况进行了解。

4. 汇总分析各方意见，进行风险识别对调查的情况进行汇总分析，识别可能存在的社会稳定风险因素。

5. 确认重要风险因素，对风险因素进行评估。

6. 综合评估

根据评估小组的意见和实地走访调查的分析，提出预防措施及预案，得出评估结论。

7. 编制项目社会稳定风险评估报告

根据收集的资料、社会调查结果以及评估的结果，编制社会稳定风险评估报告

三、评估过程介绍

（一）公众参与情况

评估组成员对相关乡镇、矿山进行了实地考察，并充分听取了受决策影响较大群众的意见，了解真实诉求，掌握真实情况，记录真实意见。

10月13日于山东省地质矿产勘查开发局八〇一水文地质工程地质大队淄博分院办公楼二楼会议室组织专家论证会，会议对《规划》进行了论证，经质询讨论形成专家意见，并对《规划》进行了修改完善。

（二）分析论证情况

1. 合法性

为加强地质灾害防治管理规范化、综合治理科学化，合理开发利用地质环境资源，保护生态环境，减轻和避免地质灾害给人民群众生命财产造成的损失，维护社会稳定，促进国民经济可持续发展，依据《地质灾害防治条例》《关于加强地质灾害防治工作的决定》《关于加快推进生态文明建设的意见》《省地质灾害防治“十四五”规划纲要》《淄博市地质灾害防治规划（2021-2030年）》等法规及文件，编制《淄博市周村区地质灾害防治规划（2021-2030年）》。

该规划依据国家、省、市相关法规和文件精神，结合周村区特定的自然地理环境、地质条件和社会经济发展状况科学编制而成。该规划以减轻和避免地质灾害损失、保护人民群众生命财产安全、促进社会经济可持续发展为核心目标，针对周村区地质灾害现状、面临的问题与挑战，提出了一系列针对性的防治策略、任务和措施。该规划具有合法性。

2. 合理性

《淄博市周村区地质灾害防治规划（2021-2030年）》充分利用了山东省淄博市地质灾害调查报告（山东省地质环境监测总站，2020年4月），该报告详细记录了周村区的地质灾害隐患点分布、类型、成因、规模和危害程度，并参考了周村区历年的地质灾害记录和案例，包括灾害发生的时间、地点、影响范围、经济损失等信息，用以分析灾害趋势和成灾模式，为制定防治措施提供依据，有较高的科学性、合理性。

3. 可行性

《淄博市周村区地质灾害防治规划（2021-2030年）》与本地经济社会发展水平相适应，人力、物力、财力需求均在可承受范围之内。决策方案、配套措施周全。出台实施的时机成熟，依法给予的补偿和救济等及时到位。没有超出大多数群众的承受能力，得到大多数群众认同和支持。不会导致相关行业、相邻地区群众攀比，有很高的可行性。

4. 可控性

决策事项公共安全隐患较低，不会引发大规模集体上访、非法规模性聚集或个人极端事件，不会造成重大安全事故，不存在潜在的网上网下跨界联动传导风险，引发社会负面舆论、恶意炒作等重大网络舆情事件，具有充分的可控性。

（三）风险点的识别

1. 规划中考虑周村区的经济实力、财政状况，部分工程的实施可能存在编制和财政补助不到位的情况。

2. 规划中“对高风险及重要中等风险地质灾害隐患点实施有效治理或避险搬迁”可能会有少数群众不理解、不配合，政策难以惠及全部受威胁群众。

3. 规划中“完善监测预警体系，建立地质灾害数字管理和创新平台”可能会因为采取新技术导致各部分流程不够熟悉、配合不够默契，难以发挥新技术的优势。

（四）风险等级研判

经综合研判，《淄博市周村区地质灾害防治规划（2021-2030年）》风险等级较低。

（五）防范化解措施和应急预案

综合考虑周村区的经济实力、财政状况和可能的融资渠道，合理规划防治项目的优先级和资金分配，确保规划目标的实施不会过度负担地方经济，同时积极寻求上级补助、社会投资等多元化资金来源。

结合周村区的社会经济发展状况、人口分布、城镇化率、基础设施建设等社会经济数据，评估地质灾害对经济社会发展的影响，并据此制定避险搬迁、综合治理等措施。

四、报告评审情况

根据重大行政决策程序要求，区自然资源局邀请王村镇、矿山企业、人大代表等七名专家对《规划》进行了评审，经专家论证评审该规划可按照计划实施。

五、结论

《淄博市周村区地质灾害防治规划（2021-2030年）》存在的社会稳定风险小，建议准予实施。



专家评审组评审意见记录表

时间： 年 月 日

记录人：苏玉国

决策 事项	周村区地质灾害防治规划(2021-2030)	组织人	王泽旭
参加 评议 人员	姓名	工作单位	
	王平	王村镇人大主席	
	丁志强	王村镇人大副主席	
	王延建	王村镇苏李村党支部书记	
	王延晓	淄博苏李矿	
	徐鹏飞	山东王村铝土矿	
	杨佃珠	自然资源局政策法规科科长	
	毕研超	自然资源局执法队副队长	
评估 报告 结论	加强与市、区相关规划的衔接		

重大决策社会稳定风险评估专家评审意见表

项目名称	周村区地质灾害防治规划（2021-2030）		
评审意见	<p style="font-size: 1.2em;">规划提出新的评价指标体系， 贴合周村区地质工作实际，可操作性强。</p>		
风险等级及建议	风险等级	<input type="checkbox"/> 高风险 <input type="checkbox"/> 中风险 <input checked="" type="checkbox"/> 低风险	
	工作建议	<p style="font-size: 1.2em;">进一步细化评价指标，加强与部门 衔接规划衔接。</p>	
单 位	周村区自然资源局	专家签字	孙研超

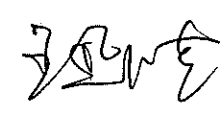
年 月 日

重大决策社会稳定风险评估专家评审意见表

项目名称	周村区地质灾害防治规划（2021-2030）		
评审意见	<p style="font-size: 1.2em;">编制方法可行，预防措施到位，任务分工明确，可操作性强。</p>		
风险等级及建议	风险等级	<input type="checkbox"/> 高风险 <input type="checkbox"/> 中风险 <input checked="" type="checkbox"/> 低风险	
	工作建议	<p style="font-size: 1.2em;">对本区地质灾害防治规划一切事宜，切实加强管理。</p>	
单位	自然资源局	专家签字	杨向东

年 月 日

重大决策社会稳定风险评估专家评审意见表

项目名称	周村区地质灾害防治规划（2021-2030）			
评审意见	<p>《规划》与相关规划及地质灾害防治 中规定。为明确规划性依据。</p>			
风险等级及建议	风险等级	<input type="checkbox"/> 高风险	<input type="checkbox"/> 中风险	<input checked="" type="checkbox"/> 低风险
	工作建议	<p>加强与相关规划衔接。</p>		
单位	淄博博安岩土工程有限公司 专家签字			

年 月 日

重大决策社会稳定风险评估专家评审意见表

项目名称		周村区地质灾害防治规划（2021-2030）		
评审意见	《规划》切合周村区地质灾害防治实际情况，分工明确，操作性强。			
风险等级及建议	风险等级	<input type="checkbox"/> 高风险	<input type="checkbox"/> 中风险	<input checked="" type="checkbox"/> 低风险
	工作建议	加强与市、区相关规划的衔接。		
单位	周村镇人大副主席	专家签字	王强	

年 月 日

重大决策社会稳定风险评估专家评审意见表

项目名称	周村区地质灾害防治规划（2021-2030）		
评审意见	<p style="font-size: 1.2em;">编制过程中应结合周村区地质灾害防治实际情况，予以明确、操作时注意。</p>		
风险等级及建议	风险等级	<input type="checkbox"/> 高风险 <input type="checkbox"/> 中风险 <input checked="" type="checkbox"/> 低风险	
	工作建议	<p style="font-size: 1.2em;">加强与市白相类规划衔接。</p>	
单位	周村区政府	专家签字	<p style="font-size: 1.5em;">王平</p>

年 月 日

重大决策社会稳定风险评估专家评审意见表

项目名称		周村区地质灾害防治规划（2021-2030）	
评审意见	<p>《规划》贴切周村区的地质灾害防治实际情况，分工明确，操作性强。</p>		
风险等级及建议	风险等级	<input type="checkbox"/> 高风险 <input type="checkbox"/> 中风险 <input checked="" type="checkbox"/> 低风险	
	工作建议	<p>加强与市、区相关规划的衔接。</p>	
单位	王村镇苏李村	专家签字	王延建

年 月 日

重大决策社会稳定风险评估专家评审意见表

项目名称	周村区地质灾害防治规划（2021-2030）			
评审意见	<p style="font-size: 1.2em;">《规划》目标较为可行，工作思路合理</p>			
风险等级及建议	风险等级	<input type="checkbox"/> 高风险	<input type="checkbox"/> 中风险	<input checked="" type="checkbox"/> 低风险
	工作建议	<p style="font-size: 1.2em;">加强与市、区相关规划的衔接</p>		
单位	山东正邦地产有限公司	专家签字	<p style="font-size: 1.2em;">徐鹏军</p>	

年 月 日