

周村区人民政府
关于印发周村区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和 2035 年远景
目标纲要的通知

周政发〔2021〕41 号

各镇政府、街道办事处，周村经济开发区管委会，区政府各部门，有关单位：

《周村区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》已经区十八届人民代表大会第五次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。

周村区人民政府

2021 年 7 月 15 日

（此件公开发布）

周村区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

目 录

第一章 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，奋力开启新时代现代化强区建设新征程

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

- 第二节 “十四五”时期面临新机遇新挑战
- 第三节 二〇三五年远景目标
- 第二章 把握新阶段、贯彻新理念、融入新格局，开创新时代现代化强区建设新局面**
 - 第一节 指导思想
 - 第二节 基本原则
 - 第三节 发展定位
 - 第四节 主要目标
- 第三章 推进科技创新，建设富有活力的创新创业生态高地**
 - 第一节 塑造创新引领型现代企业
 - 第二节 培育创新引领型高端人才和技能型人才
 - 第三节 打造创新引领型战略平台
 - 第四节 完善科技创新体制机制
- 第四章 加快新旧动能转换，塑造现代产业竞争新优势**
 - 第一节 优化提升优势传统产业
 - 第二节 培育壮大战略性新兴产业
 - 第三节 繁荣发展现代服务业
- 第五章 持续深化改革开放，主动融入国内国际双循环新发展格局**
 - 第一节 拓展提升消费市场
 - 第二节 积极扩大有效投资
 - 第三节 推动全方位高水平对外开放
 - 第四节 激发各类市场主体活力
 - 第五节 深化财税金融改革
 - 第六节 营造市场化法治化国际化营商环境

第六章 聚焦发展新经济，打造数字周村

第一节 推动产业数字化、数字产业化

第二节 建设数字政府和数字社会

第三节 加速推进“新基建”布局建设

第七章 积极融入重大发展战略，整合优化全域布局

第一节 打造“张周同城化”先行示范区

第二节 打造“济淄一体化”先行示范区

第三节 构建“四区两带”发展新格局

第四节 统筹城乡融合发展

第五节 精准实施乡村振兴战略

第八章 加快推进城市更新，优化提升城市功能品质

第一节 全方位完善现代综合交通体系

第二节 高标准推进城市建设

第三节 加强能源供给体系建设

第四节 高水平建设全域公园城市

第五节 提升城市管理精细化水平

第九章 加快推进绿色转型发展，全面建设生态新周村

第一节 持续深化产业结构调整

第二节 巩固提升环境保护成果和水平

第三节 统筹推进生态环境保护和绿色经济发展

第四节 大力提升城乡人居环境质量

第十章 全面提升公共服务水平，不断增进民生福祉

第一节 打造鲁中现代教育高地

第二节 促进更加充分更高质量就业

第三节 完善社会养老服务体系

第四节 提高市民健康水平

第五节 提升社会保障水平

第六节 提高社会文明程度

第十一章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安法治周村

第一节 坚决维护政治安全

第二节 保障人民生命安全

第三节 全力维护经济安全

第四节 维护社会安全和谐稳定

第五节 推进应急管理体系和能力现代化

第六节 持续深入推进依法治区

第十二章 坚持和加强党的全面领导，强化规划实施保障

第一节 坚持党的领导核心作用

第二节 统一规划体系建设

第三节 完善规划实施保障体系

周村区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要，根据《中共周村区委关于制定周村区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要擘画未来十五年发展蓝图，明确未来五年经济社会发展主要目标和重大举措，是开启新时代现代化强区建设新征程的行动纲领，是制定和实施区域规划、专项规划和年度计划的基本依据。

第一章 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指

导，奋力开启新时代现代化强区建设新征程

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是周村推进老工业区调整优化结构，促进实现振兴发展、凤凰涅槃极不平凡的五年。面对复杂多变的发展环境和改革发展稳定的艰巨任务，全区上下在区委、区政府的坚强领导下，认真贯彻落实中央和省市决策部署，适应经济发展新常态，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，经济社会保持平稳健康发展，基本完成了“十三五”确定的主要目标任务，全面建成小康社会取得决定性成就，为全面开启新时代现代化强区新征程建设奠定了坚实基础。

综合实力稳步提升。全区地区生产总值达到 215.4 亿元，“十三五”期间年均增长 5.7%，实现比 2010 年翻一番目标；一般公共预算收入达到 18.73 亿元，较“十二五”末增长 15.88%，税收比重达到 75.22%；社会消费品零售总额 65.66 亿元，较“十二五”末增长 17.3%；重点工程建设顺利推进，“十三五”期间，全区累计实施 213 个工业和服务业重点项目，其中 22 个项目列入省级重点项目名单，128 个列入市重大项目名单。

发展质效不断提高。坚持把加快新旧动能转换作为主题主线，构建了“322”现代产业体系和“1+3+N”园区发展布局，先进制造业、高新技术产业、现代服务业发展提速提质。三次产业比例调整为 4.1:43.1:52.8，“四强”产业增加值占比达到 65.7%，高新技术产业产值占比达到 50%。赫达公司成功上市，齐鲁华信成为全市首个“精选层”挂牌企业，上市挂牌企业达到 112 家。“十三五”期间，

新增 3A 级旅游景区 5 家，四星级旅游饭店 2 家，研学旅行基地 5 家。周村区被评为全省服务业综合改革试点区、省级健康服务业创新发展试验区、省级双创示范基地。

三大攻坚战取得阶段性胜利。全区 3988 户 8293 名建档立卡贫困群众全部实现稳定脱贫。生态环境持续改善，空气优良天数比“十二五”末增加 130 天，实现优良天数、综合指数改善全市“双第一”，四项主要污染物指标二氧化硫（SO₂）、二氧化氮（NO₂）、可吸入颗粒物（PM₁₀）、细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度依次下降 63.9%、26.2%、41.9%、46%。饮用水水源地水质达标率全部达到 100%，河流出境断面水质主要指标稳定达到地表水Ⅳ类水体标准。全面落实河长制湖长制，改革小型水库管理体制，保障河流生态安全和防汛安全。新建改建城市绿地 260 公顷，建成区绿化覆盖率达到 43.85%。金融风险显著下降，全区不良贷款率较“十二五”末下降 11 个百分点。

城乡建设步伐加快。围绕打造“宜居、休闲”城市，突出彰显“舒展、大气、精致”城市特色，确立了“东新、西古、南商、北工”的空间发展布局，被列为省会经济圈一体化发展先行示范区和省级城乡融合发展试验区。全区 1995 年前建成的 70 个老旧小区全部改造完成，累积实施 25 条道路提升改造工程，改造道路总里程 28.2 公里。实施高温水替代蒸汽工程，敷设高温水供热管线 92 公里。乡村振兴战略深入实施，制定出台乡村振兴战略规划和 5 个工作方案，实施“树样板创示范全整治”工程，创建省级美丽乡村示范镇 1 个、省级美丽乡村示范村 10 个、省级“美丽

村居”试点村 1 个。共建设农村公路 278.17 公里，高标准改造提升农村旱厕 18450 户。完成实施 41 个美丽乡村宜居工程，建设安置房 18214 套，安置村民 12195 户。周村区成功创建为省级农产品质量安全区，王村镇被评为国家卫生镇。在全省率先推行“五长制”管理模式，建设 8 处便民市场、4 处城管驿站、40 处道路遮阳棚，城市便民服务设施进一步完善。顺利通过国家卫生城市、省级文明区复审。

深化改革成效显著。深入推进供给侧结构性改革，全面落实“三去一降一补”五大任务。深化“放管服”改革，对标“一号改革工程”，优化营商环境，制定关心关爱企业家十条措施、优化营商环境“八条举措”，“一次办好”改革首批划转事项全部承接到位。在全市率先推行工业投资项目“1+N”审批制度，工业投资项目实现“拿地即开工”。全面推行“先照后证”“三证合一”“一照一码”等商事制度改革，“十三五”末实有各类市场主体 42615 户，比“十二五”末新增 26658 户。全面落实“营改增”政策，完成国税地税征管体制改革。178 个涉农村居集体合同清理规范和农村集体资产股份制改革全部完成。全面完成全省农村房地一体不动产登记试点工作。全面完成公务用车制度改革。市公共资源交易中心周村分中心正式运行。

民生福祉日益增进。城乡居民生活水平稳步提高。城镇居民和农村居民人均可支配收入分别达到 41694 元、20371 元，分别比“十二五”末增长 38.2%、44%。“十三五”时期全区城镇新增就业 2.86 万人，城镇登记失业率控制在 2.64% 以内。确定了包括老

旧小区改造、城乡环境综合整治大提升等 57 件民生实事。面对突如其来的新冠肺炎疫情，严实抓好“外防输入、内防反弹”，精准落实防控措施，在全市率先建成首家具备新冠肺炎核酸检测能力的县级疾控中心实验室，率先完成集中隔离服务点建设。区人民医院、区妇幼保健院实现整体搬迁，完成 143 处基层医疗卫生机构标准化建设，周村区被授予全国基层中医药先进区、省级医养结合示范先行区。新建改扩建丝绸路小学、北门里小学等 9 所学校和实验、中和街、王村中心幼儿园等多所幼儿园。完成区、镇、村三级公共文化服务体系建设。建立三级退役军人服务保障体系，实现创建“双拥模范城”九连冠。

民主法治和精神文明建设取得新进展。平安周村建设深入推进，社会保持和谐稳定，扫黑除恶专项斗争圆满收官，率先在全市整合网格员队伍、实行专职化管理，5 年以上信访事项全部化解、5 年以下信访事项化解 95% 以上。周村区被表彰为全国法治宣传教育先进区、全国“平安农机”示范区、全国维护妇女儿童权益先进集体，区调解中心被表彰为全国人民调解工作先进集体，张楼村被命名为全国民主法治示范村。全区安全生产形势持续稳定，被评为省安全生产工作先进区。

党的建设全面加强。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，守初心、担使命，找差距、抓落实，在自我检视、自我革命中坚定了理想信念、强化了责任担当。深入开展“比查提创担当作为、转型振兴再塑优势”解放思想大讨论和高质量发展“树标对标夺标”行动，充分发挥“关键少数”作用，以大抓落实、狠抓落

实的担当倒逼作风转变，以刀刃向内、刮骨疗毒的勇气破除“三大顽疾”，提振“事争一流、唯旗是夺”的精气神。坚定不移推进廉政建设，严防各类腐败问题和不正之风，坚决克服形式主义、官僚主义，深入开展调查研究，更加密切与人民群众的血肉联系，政治生态持续向好，干部群众精神状态积极向上。

第二节 “十四五”时期面临新机遇新挑战

“十四五”时期，世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际环境日趋复杂，经济全球化遭遇逆流，全球产业链供应链面临冲击，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远。我国转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，发展仍处于重要战略机遇期，但同时发展不平衡不充分问题仍然存在，结构性、体制性、周期性问题相互交织，机遇和挑战都有新的发展变化。做好“六稳”工作、落实“六保”任务，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是“十四五”时期的重大课题。

山东省开启新时代现代化强省建设新征程，深度融入共建“一带一路”、对接京津冀和长三角区位优势明显，黄河流域生态保护和高质量发展战略赋予重大机遇；新旧动能转换综合试验区、中国（山东）自由贸易试验区、上合组织地方经贸合作示范区等重大平台加快建设，战略叠加优势凸显。“一群两心三圈”的区域发展格局明确了产业共兴、设施共联、利益共享、生态共治、市场共建、区域共融的区域协调发展路径。作为“三圈”中省会经济

圈的重要组成部分，淄博市正在加快道路交通等重大基础设施规划建设，全方位推进济淄一体化建设，链接更多优质资源要素，着力打造全国工业智造名城、国家创新型城市、开放型城市、全国数字经济创新发展标杆城市、区域性科创产业金融高地和省会经济圈副中心城市。

周村具有独特的区位优势，向东与淄博主城区融合发展，向西融入省会经济圈辐射带动，处于黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀协同发展两大国家战略辐射区，战略叠加优势明显，特别是经过近年来的努力，在产业转型、城乡建设、社会民生、生态环境和制度建设等领域形成了良好的发展基础和比较优势，呈现出以下几个明显特征：**第一，发展方式进入集约成熟期。**通过技术改造、上新创新、引资引技等方式，传统产业得到优化升级，主导产业整体竞争力不断增强，新兴产业蓬勃兴起，逐步形成了充满活力的产业发展格局。**第二，空间布局进入调整优化期。**周村区成功列入国家城区老工业区搬迁改造扶持范围后，重大基础设施日益完善，发展空间更趋优化。北郊镇回归周村区管理，文昌湖旅游度假区由周村区代管，为周村发展拓展了空间。**第三，社会民生进入完善提升期。**文化品牌效果显现，教育、医疗资源丰富，群众文化生活多姿多彩，社会保障和救助体系逐步完善，社会管理创新更加精细化、人性化，公共服务均等化水平不断提升，群众满意度和幸福感指数节节升高。**第四，政府管理体制进入改革深化期。**政府职能转变加快，简政放权力度加大，行政审批制度改革深化，政务服务提速增效，政府管理方式更加规范化、

法治化。

同时，周村发展也面临压力和挑战。主要表现在：**第一**，经济下行压力持续加大，受新冠肺炎疫情冲击、结构性因素、支柱行业效益下滑和主动转调等影响，市场主体活力不足，投资信心不强，增长动力减弱。**第二**，区域面积小、发展空间小、资源和环境等因素制约多，新开工和优质储备项目较少，经济增长后劲乏力。**第三**，转方式调结构任务艰巨，创新驱动能力不足，特别是企业管理人才和高端人才匮乏，传统产业收缩，新兴产业成长不快，战略性新兴产业和高新技术产业规模较小，缺乏骨干企业，工业经济支撑作用不强。**第四**，潜在风险和隐患不容忽视，融资难、融资贵问题依然突出，企业资金链、担保链潜在风险仍需高度关注，重点税源行业税收增长缓慢，刚性增支减收因素增多，财政收支矛盾加剧。**第五**，群众利益诉求更加复杂多元，社会治理能力尚显不足，治理体系仍需完善，文明素质和社会文明程度有待提高，保障和改善民生任务紧迫，生态环境质量仍需改善，公共服务均等化存在薄弱环节。

“十四五”时期是迈进新时代第一个五年规划期，面对新形势，必须增强战略思维和底线思维，强化忧患意识和进取意识，充分发挥好自身优势，妥善应对问题和挑战，加快推进改革创新，加快推进动能转换，加快融入新发展格局，在新起点上实现新发展，实现城市数字化转型，努力实现进位争先。

第三节 二〇三五年远景目标

到二〇三五年，周村区将按照主城区城市标准，建成开放现

代、活力时尚、宜业宜居、全域旅游的现代化创新型城市，以融合发展先行示范区昂首挺进省会经济圈一体化发展前列，高水平基本实现社会主义现代化。展望二〇三五年，全区经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均生产总值达到中等发达经济体水平，城乡居民人均收入迈上新的台阶；产业整体迈上中高端水平，实现产业高端化、发展绿色化，建成具有国际竞争力的装备制造、新能源新材料、新一代信息技术产业基地，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；基本实现治理体系和治理能力现代化，平安周村建设达到更高水平，基本建成法治周村、法治政府、法治社会；打造成为全域公园城市，城市品质显著提升，辐射力、吸引力和带动力显著提高，文化软实力全面增强，国民素质和社会文明程度达到新高度；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境根本好转；市场化法治化国际化营商环境全面塑成，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；城乡融合发展水平大幅度提高，乡村振兴取得决定性进展，美丽宜居乡村目标全面实现；城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化；人民生活更加美好，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二章 把握新阶段、贯彻新理念、融入新格局，开创新时代现代化强区建设新局面

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十

九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深化供给侧结构性改革，注重需求侧管理，全面做好“六稳”“六保”工作，紧紧围绕绿色生态周村、数字智慧周村、创新开放周村、平安幸福周村建设，主动融入双循环新发展格局，谋划布局“四区两带”，聚力打造“两个先行示范区”，全面开启新时代现代化强区建设新征程。

第二节 基本原则

立足全面建成小康社会基础，着眼 2035 年与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化，周村经济社会发展基本要求应遵循以下原则：

——坚持党的全面领导。把坚持党的全面领导作为首要原则，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善上下贯通、执行有力的组织体系，把党中央和省市决策部署坚决落到实处。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，不断提升基本公共服务均等化水平，保障改善民生，集中力量解决好广大群众最关心、最直接、最现实的民生问题，全面优化提升营商环境，努力提升人民群众获得感、幸福感、安全感，凝聚社会安全稳定强大合力。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领

域，以科技创新、模式创新全面促进新旧动能转换，培育经济增长新优势。完善创新体系，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移以深化改革激发新发展活力，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，坚持以供给侧结构性改革为主线，注重需求侧管理，统筹推进各项改革，优化营商环境，持续增强发展动力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，增强风险意识、强化底线思维，注重防范化解重大风险挑战。

第三节 发展定位

综合考虑未来发展趋势和条件，今后五年周村区发展定位为打造“张周同城化”先行示范区、“济淄一体化”先行示范区、淄博市产业动能转换和高质量发展先行区。

“张周同城化”先行示范区。紧紧围绕淄博市“四位一体”的城市发展总体思路，积极纳入淄博主城“提质增容”“十四五”规划总体布局，贯彻践行“东优、西融、南拓、北联”城市发展战略，以新旧动能转换、高质量发展为主线，大力实施工业强区、生态立区、商贸文旅兴区“三大战略”，加快张周同城发展步伐，提升“六最”城市建设水平，构筑高端教育、医疗、商务、金融、文化、体育、旅游高地及淄博特色文化标识地，塑造青春活力、时尚健

康、文化凸显的“城市会客厅”和“核心 CBD”，打造最能体现淄博形象、彰显淄博特色、代表淄博现代化水平的淄博高等教育、人才培养集聚区和城市核心区。

“济淄一体化”先行示范区。紧紧抓住建设省会城市群经济圈的战略机遇，充分发挥与济南市章丘区相邻的区位优势，以工业城市的历史底蕴与现代化道路交通设施为发展依托，全力推动重大基础设施互联互通；提升中国纺织产业基地、中国软体家具产业基地、中国电热锅产业基地发展质量，主动承接省会城市经济圈产业分工，建设省会城市经济圈产业转移承接区、产业融合发展配套区和先行先试示范区，建设王村镇桥头堡，完善文昌湖重点功能区建设，推进淄博深度融入省会经济圈一体化发展，奋力打造“济淄一体化”发展的“桥头堡”和先行示范区。

淄博市产业动能转换和高质量发展先行区。立足周村自身优势，有效盘活利用资源，优化提升“纺织丝绸、沙发家具、电子电器”三大优势传统产业，培育壮大“高端装备制造、新能源新材料、新一代信息技术”三大战略性新兴产业，繁荣发展“商贸物流、文化旅游、医养健康”三大现代服务业，加快周村转型振兴、高质量发展，争当淄博现代化组群式大城市建设的“排头兵”和“示范田”。

第四节 主要目标

“十四五”时期，适应经济新常态、发展新格局时代背景，统筹经济增长、生态保护、城乡融合、民生改善等区域可持续发展基础要素，推进现代化强区建设。今后五年经济社会发展努力实

现以下主要目标。

——**区域融合发展实现突破。**立足“济淄一体、张周同城”发展格局，坚持“东、西”双线发力，高水平策划实施一批重大支撑项目，逐步与济南章丘区、滨州邹平市及张店主城区实现融合发展。到“十四五”末，“四区两带”的整体布局基本成型，与济南市、滨州市的行政壁垒充分打破，周村区和文昌湖旅游度假区成为淄博主城区的重要组成部分、淄博市产业动能转换和高质量发展先行区、国内大循环的重要节点、国内国际双循环的重要链接平台。

——**发展质量效益全面提高。**聚焦新旧动能转换重大工程，紧紧围绕产业结构调整、产业布局优化、产业链条拉伸、产业层次提升、数字经济赋能5项重点，突出产业数字化、数字产业化，全力做好“优”和“扩”两篇文章。“十四五”期间，“333”现代产业体系基本形成，“四新”经济增加值占比年均提高1.5个百分点左右，“四强”产业增加值占全区规模以上工业增加值比重达到70%以上，装备制造、新能源、数字经济3条产业链达到500亿级规模，新材料、商贸物流2条产业链达到千亿级规模。

——**科教创新实力显著增强。**坚持创新驱动发展，深入实施科教创新赋能行动，强化高层次创新平台建设，鼓励引导企业参与关键核心共性技术攻关，实施创新型领军企业培育和高技术企业倍增计划，全力融入齐鲁科创大走廊。到“十四五”末，战略性新兴产业产值占比年均提高1到1.5个百分点，研发经费投入占比达到3%，高新技术产业产值占比达到55%，高新技术企业达到100家。

——**地区生态环境持续改善。**深化生态赋能行动，持续推动能源替代、产业升级，加快发展方式绿色转型，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，坚决打赢大气、水体、土壤污染防治攻坚战。到“十四五”末，全区空气质量优良天数达到70%，SO₂、NO₂、PM₁₀、PM_{2.5}等主要污染物指标浓度均大幅下降，森林覆盖率和建成区绿化覆盖率分别达到18.07%、44.32%，河流出境断面水质在稳定达到地表水IV类水体标准基础上实现进一步提升，人均公园绿地面积达到26.8平方米。

——**城市品质活力充分释放。**围绕融入淄博主城区、建设文昌新城，大力实施城市更新行动，集中力量实施一批优质基础设施项目，引入一批高端商业设施，充分激发城市发展活力、提升城市品质形象。到“十四五”末，全区所有棚户区、2000年前建成的老旧小区及所有背街小巷全部高标准改造完毕，以文昌新城为中心的生态功能区，以大学城和古商城为核心的商业聚集区全部建成，大学城成为淄博城市会客厅和核心CBD，我区成为时尚活力的青年创业友好型城市、近悦远来的魅力周村。

——**人民生活水平明显提升。**坚持民生投入优先保障、民生工程优先安排、民生需求优先满足，社会就业更加充分，社会保障体系日益完善，教育、医疗、养老、住房等社会事业现代化水平明显提升，逐步实现由保障“基本民生”向打造“品质民生”转变，周村成为群众宜居宜业的幸福家园。到“十四五”末，新增就业2.5万人以上，居民人均可支配收入年均增长7%左右，人均预期寿命从81.5岁提升至82.5岁。

“十四五”时期经济社会发展主要目标表

指标名称（单位）	2020年	2025年	年均增速 /[累计]	属性
经济发展				
（1）地区生产总值增长速度（%）	4.9	——	7	预期性
（2）常住人口城镇化率（%）	75.92	80	[4.08]	预期性
（3）全员劳动生产率增速（%）	——	——	7左右	预期性
（4）“四新”经济占GDP比重（%）	38.83	48左右	[9.17左右]	预期性
创新驱动				
（5）全社会研发（R&D）经费投入占GDP比重（%）	2.95	3	[0.05]	预期性
（6）每万人高价值发明专利拥有量（个）	——	3	——	预期性
（7）数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	1.75	3.5	[1.75]	预期性
民生福祉				
（8）居民人均可支配收入增长速度（%）	4.2	——	与地区生产总值增长同步	预期性
（9）城镇登记失业率（%）	2.64以内	4.5以内	——	预期性
（10）劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.9	12.3	[0.4]	约束性
（11）每千人拥有执业（助理）医生数（人）	3.7	4.05	[0.35]	预期性
（12）基本养老保险参保率（%）	91	96	[5.0]	约束性
（13）每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	3.5	5	[1.5]	预期性
（14）人均预期寿命（岁）	81.5	82.5	[1.0]	预期性
绿色生态				

指标名称（单位）	2020年	2025年	年均增速 /[累计]	属性
（15）单位地区生产总值能源消耗降低（%）	30.5	完成市分解 任务	——	约束性
（16）单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	——		——	约束性
（17）空气质量优良天数比率（%）	63.1		——	约束性
（18）地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	——		——	约束性
（19）森林覆盖率（%）	16.75	18.07	[1.32]	约束性
安全保障				
（20）粮食综合生产能力（万吨）	5.42	5	——	约束性
（21）能源综合生产能力（万吨标准煤）	4.03	5.5	——	约束性

注：1. 单位地区生产总值能源消耗降低（%）为“十三五”期间累计值；
2. 常住人口城镇化率（%）、全社会研发（R&D）经费投入占GDP比重（%）为2019年数据。

第三章 推进科技创新，建设富有活力的 创新创业生态高地

实施创新驱动发展和人才强区战略，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，大力发展新技术、新产业、新业态和新模式，以企业为主体、以市场为导向、以“卡脖子”技术攻关与制造为重点、以科教产教融合为路径，全面提升创新驱动发展水平，加大应用型、技术技能型人才培养，激发人才创新创造活力，培育壮大新增长点和增长极。

第一节 塑造创新引领型现代企业

强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。开展创新主体梯度培育计划，培育一批创新型企业，鼓励企业加大研发投入。鼓励企业瞄准产业前沿和关键核心技术，加大研发投入，补短板、强弱项，集中突破一批“卡脖子”技术，在先进基础材料、智能制造技术、机器人、高端医疗装备、物联网、智能化物流等新兴产业领域开展技术攻关，在精细化工、工业固体废物综合利用等传统产业领域实现提升突破。到 2025 年，全区规模以上企业研发经费占主营业务收入比重达到 3% 以上，组织实施市级以上科技项目 15 项以上。

加快培育创新龙头企业，扶持科技型中小企业发展。支持工业互联网平台建设与应用，支持企业上云，推动传统产业生产、管理和营销模式变革。新增智慧工厂 5 家、智慧车间 50 个。为企业提供智能制造诊断服务，建立面向生产全流程、管理全方位、产品全生命周期的智能制造模式，推动 80% 以上的制造业企业实现智能化、绿色化、高端化、服务化转型。培育细分领域的“隐形冠军”企业，建立“中小企业专精特新产品（技术）—专精特新示范—瞪羚—独角兽”企业金字塔式成长梯队和“省制造业单项冠军（隐形冠军）—国家制造业单项冠军”的企业培育梯队。实施“小升高”培育行动计划，高新技术企业达到 100 家，对创新能力强、成长性好的高新技术企业进行重点扶持、精准服务，推动其发展成为具有产业创新引领能力和国际竞争力的科技领军企业。培育科技创新品牌，培育国家知识产权优势企业、示范企业 2 家。

第二节 培育创新引领型高端人才和技能型人才

贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，高标准落实市、区人才新政，全方位培养引进使用人才。积极营造良好人才环境，探索高效灵活的人才引进、培养、使用、激励和保障机制。

培养面向未来的应用型、技能型、复合型人才。推进“周村英才计划”和“金周伯乐计划”，聚焦重点产业发展需求，将大学城园区高等院校打造成为高技能人才培养示范基地、技工院校“一体化”教学实训综合示范基地，加大首席技师培养力度，培养与产业、企业发展需求紧密对接的应用型、技能型人才。

引进科技创新创业高层次人才。深入开展“院士专家周村行”活动，开展“双一流”大学紧缺人才引进工作，将大数据、新材料等领域高层次人才纳入急需紧缺人才引进目录，积极引进“高精尖缺”人才、管理型人才、工匠人才以及高水平创业研发团队，新增国家重点人才工程、泰山系列、淄博英才计划等高层次人才5人，建设符合我区重大发展战略、拥有关键核心技术、全职引进的顶尖人才队伍。实施“高端外国专家引进计划”，开辟海外高层次人才引进“绿色通道”，鼓励企事业单位建立海外院士工作站、国家重点人才工程外籍专家工作站，加强国际化人才汇智聚集。探索技术离岸孵化、设置特需岗位等多种方式，广泛开展“周末名师”“周末名医”“周末工程师”“周末院士”等柔性引才活动。

第三节 打造创新引领型战略平台

加快企业研发机构建设。建立企业研发平台培育库，引进或联合科研院所，培育高端新型研发机构，支持企业建设各类国家

级、省级研发机构与平台，新增省级以上企业技术中心、工程实验室（工程研究中心）10家以上。引导企业在现有研发平台基础上建设工业设计中心，新增省级以上工业设计中心2家以上。

打造“政产学研金服用”创新创业共同体。充分发挥文昌湖旅游度假区、周村经济开发区、大学城园区、周村新材料产业园平台作用，加快大学城科技创新园、文昌湖科创中心建设，同步完善双创孵化、人才公寓、仓储物流等配套服务平台建设，形成若干集技术研发、技术测试、成果转化和产业化为一体的专业化公共技术服务平台，形成区域性科创产业高地。健全“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园区”全生命周期创新创业孵化体系，“十四五”期间，新增省级及以上科技企业孵化器1家，新增孵化载体面积不少于5万平方米，新增省级及以上众创空间2家。

第四节 完善科技创新体制机制

创新促进科技成果转化机制，完善科技成果转移转化服务体系，探索高校成果落地转化机制，推动校城融合、产教融合深度发展。

促进产学研融合创新。以大学城等园区平台载体，与高等学校联合共建教科产融合基地，在科研合作、成果转化、人才培养、实习实训等方面开展全方位深度合作，与上海交通大学、北京理工大学、大连理工大学、济南大学、江南大学等合作建设校城融合研发中心，技术转移中心。支持行业骨干企业联合省内外高等学校、科研机构开展攻关。推动高等学校、科研机构采取多种形式与企业合作开展课题研究，选派科技副总到企业共同开展科研

活动，选聘优秀科技企业家到高等学校担任“产业教授”，推行产学研联合培养研究生的“双导师制”。提升院士工作站、国家重点人才工程专家工作站、博士后科研工作站等平台成果转化效能，建设示范性国家技术转移机构。

推动科技金融深度融合。强化金融配套保障，探索建立“科技成果价值评估+市场+投资基金+政策性担保+金融机构”的科技企业融资模式。推进“人才贷”融资，建设智慧金融综合服务平台。支持科技型企业利用多层次资本市场融资发展，鼓励银行创新金融产品，为科技型企业提供更多资金支持。

加强知识产权保护。加强重点产业区域核心技术专利研发，推进专利权质押融资，引进培育一批知识产权品牌服务机构，完善知识产权维权援助体系。持续深化商标注册、专利申请便利化改革，提高商标注册、专利申请审查效率。建立健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度，推动建立知识产权快速协同保护机制，健全知识产权纠纷多元化解决机制和知识产权维权援助机制。

第四章 加快新旧动能转换，塑造现代产业竞争新优势

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，按照“紧盯前沿、打造生态、延链聚合、集群发展”产业组织理念，加快新旧动能转换，提升产业链供应链现代化水平，推动制造业竞争优势重构，构建高质量发展新格局。优化提升“纺织丝绸、沙发家具、电子电器”三大优势传统产业，培育壮大“高端装备制造、新能源新材

料、新一代信息技术”三大战略性新兴产业，繁荣发展“商贸物流、文化旅游、医养健康”三大现代服务业，着力构建“333”现代产业体系，重点打造装备制造、新能源、数字经济 3 条 500 亿级产业链和新材料、商贸物流 2 条千亿级产业链。

第一节 优化提升优势传统产业

优化传统产业布局和产品结构，推动中间产品向终端产品延伸，推进产业基础高级化、产业链现代化。突出龙头引领，鼓励龙头企业开展兼并重组与跨界并购，引导关联产业集中布局，做优产业链条，畅通供应链，建设产业特色鲜明、集群效应明显、质量品牌高端的特色传统产业集群。

打造纺织丝绸产业集群。充分发挥中国纺织产业基地优势，发挥大染坊、恒利纺织、飞狮巾被等企业带动作用，培育具有国际影响力的龙头企业和产品，建设全省一流的高端纺织丝绸产品生产基地。深入挖掘周村纺织文化、丝绸文化潜力，将产品制造升级为文化创造，加强周村商业文化与纺织丝绸产品设计结合，加强古商城旅游开发与展示纺织丝绸文化产品结合，积极推进丝绸纺织文化产品产业化发展，探索建设丝绸纺织文化创意园区。

打造沙发家具产业集群。充分发挥中国软体家具产业基地优势，依托恒富、福王、蓝天等重点企业，加快建立以企业自主创新为主体的创新体系，提升高端设计能力和水平，大力发展智能家具、智慧家具，推动家具产业由单一产品向整屋定制发展。搭建与国内大型家具生产企业的合作平台，带动沙发家具生产企业在研发设计、品牌建设、产品升级、企业规模扩张上取得突破性

进展。依托红星美凯龙、盛和国际家具博览中心等专业市场，加快互联网交易中心和大数据服务中心建设，建设集家具设计研发、质量检测检验、产学研合作、金融扶持为一体的平台。引导沙发家具企业向规范化、规模化、品牌化发展，策划宣传“周村家具”集体商标，力争打造全国一线品牌。到 2025 年，培育年产值 5000 万元以上规模企业 5 家以上。

打造电子电器产业集群。充分发挥中国电热锅产业基地优势，加强龙头企业培养，鼓励多星、齐能、汇宝、巧姐儿等厨电企业加快技术改造，引进先进技术和先进装备，加快提升行业生产工艺和装备水平，打造行业领军型企业，引领产业链式集群发展，做大做强智能厨电产业集群。鼓励厨电企业实施二三产业分离，重点向研发设计和品牌营销高附加值端倾斜，支持创建或引进厨电工业设计中心，推动厨电产业创新升级。充分发挥电热锅行业协会、中国家用电器研究院华北分院智能检验检测中心、中国质量认证中心（CQC）等机构的作用，在创建并规范行业标准、提升产品品质上实现突破。积极推进与阿里巴巴 1688 平台合作，拓宽销售渠道。引导企业做好专利申请、无形资产与知识产权保护，指导企业争创知名品牌，充分利用现代营销手段，扩大产品知名度和美誉度，叫响“周村智造”品牌。

专栏 1 传统产业提升改造重点工程

纺织丝绸。集中突破丝胶处理、生物酶精炼、低温漂白等新技术，研发防水、阻燃、抗紫外线、抗菌等功能性面料。加快推广环保印染、数码印花、功能性后整理技术。做大产业用纺织，重点发展汽车用、建筑用、医疗卫生用等新型用途的高技术高附加值产品。重点实施淄博大

染坊丝绸集团有限公司丝绸产业链智能化改造、山东华业无纺布有限公司 SSMMS 复合无纺布生产线技改等项目。

沙发家具。整合品牌、技术、人才、市场资源，形成完整的产业链和价值链。引导和鼓励家具生产企业导入 ISO9001 质量管理体系、ISO4001 环境管理体系等现代管理体系，提升产品质量。建设家居产业综合服务平台，打造产业集群。重点实施山东文泰家居科技有限公司绿色智能家居及文化科创中心、淄博金彩沙发城有限责任公司鲁中家居互联网交易中心、山东恒富家居科技有限公司床垫、弹簧床网及智能床垫研发中心技改等项目。

电子电器。加强产学研结合，提高企业自主创新和研发能力，推动智能厨电产业和不锈钢产业深度融合，建成集设计研发、智能制造、检验检测、互联网新零售、品牌孵化等功能于一体的综合园区。重点实施智慧厨电创新产业园等项目。

第二节 培育壮大战略性新兴产业

巩固壮大优势产业，培养核心优势，集中突破新一代信息技术产业，打造创新优势。

1. 大力发展高端装备制造业

以西铁城精机、泰鼎造纸机械、新华医疗、三金玻璃机械等企业为主体，打造 500 亿级装备制造产业链。

精密机床产业。发挥西铁城、新景公司等龙头企业的技术和产品优势，树立平台思维，建链、延链、完善产业链，重点发展精密、高速、高效、柔性数控机床、基础制造装备和集成制造系统，突破多轴、多通道、高精度高档数控、精密伺服锻压等关键技术。

造纸机械成套装备产业。重点发挥泰鼎造纸科技、恒星集团、海天造纸机械等骨干企业带动作用，优化技术工艺、拓展产品体系，全面提升产品核心竞争力和产业效益。扩大靴式压榨机、超级压光机产品产能和市场，推动造纸装备向节能高效、信息化、智能化、绿色化、高端化转型发展。

医疗器械产业。依托新华医疗、泰雷兹、华周制药设备、纳百医疗等企业，以新华智能制造产业园等园区为载体，开拓脱产消毒灭菌、制药装备、放射治疗、呼吸机等产品市场，研发手术机器人、医学影像、远程诊疗等高端医疗设备和可穿戴监测、运动、婴幼儿监护、适老化健康养老等智能设备，打造医疗器械产业集群。

智能矿机产业。发挥大力矿机等骨干企业带动作用，强化与科研院所、矿山企业紧密合作，形成自主核心技术。重点研发现代矿井可视化遥控高效掘进机和远程控制及监测系统、深部开采技术与装备、大型移动破碎机等产品，推进产品向高端化、智能化、成套化发展。

玻璃机械产业。提升三金、嘉丰、晶鑫等玻璃机械企业创新能力，实现向高端玻璃制瓶机械制造业的转型升级，集中力量重点推广 AIS 系列行列式制瓶机换代产品，开发高端产品 NIS，占领行业发展战略制高点，打造玻璃机械产业集群。

高端风机产业。引进和新上技改项目，瞄准矿用风机、离心风机、轴流风机等重点产品，发展大容量、高压小流量，高速小型化，低噪音型风机，提高产品品质和附加值。抓好金河高端风

机、星玛科领等重点项目建设，整合风机企业，实现规模发展、品牌发展。

2. 做大做强新能源新材料产业

坚持创新引领、龙头带动、集群发展，以晶优光伏新能源、安泽氢能源等企业项目为主体，打造 500 亿级新能源产业链；以催化剂新型催化材料、赫达纤维素醚、华信汽车尾气催化材料、华安绿色环保制冷剂、恒利纺织功能面料、嘉岳铝硅新材料、联强远大 PC 构件装配式建筑等企业项目为主体，打造千亿级新材料产业链。

氢能产业。依托安泽特气的制氢、储氢技术优势，做强制氢产业“制、储、运、加、服”全链条，研发电解水、生物制氢等多种制氢途径，突破低温液态储氢技术难关，巩固氢能产业上游中游优势。引进氢燃料电池产业核心技术，完善产业链条，重点发展车用燃料电池、便携式移动氢燃料电池、氢燃料电池核心零部件、氢燃料电池研发与检测产业，拓展氢燃料电池应用领域，加快加氢站布局。依托氢能基础产业研究院，整合“政产学研金服用”各方面创新创业要素，形成产学研循环系统，联合打造山东及周边地区氢能基础产业领域的综合性研究机构。

光伏产业。围绕太阳能热发电集热系统、太阳能光伏发电系统集成技术开发应用、逆变控制系统开发制造等产业，延链展链，加大技术投入，提升太阳能光伏组件发电效率。延长产业链条，中上游向光伏玻璃、太阳能电池拓展，下游以太阳光能支架、逆变器、太阳能组件、太阳能光伏系统和 EPC 服务为主导，打造太

太阳能光伏产业集群。太阳能光伏应用方面，充分利用房顶、废弃地和设施农业等空间，发展分布式太阳发电集热的应用推广。

新型化工材料产业。打造以催化剂及助剂、增塑剂、树脂、含氟制冷剂、纤维素醚等为主的绿色化工新材料产业集群。依托宏信化工公司，发展特种丙烯酸酯和高性能水溶性丙烯酸树脂产品，升级“苯酐龙头产品”和“树脂新材料”；依托华安新材料公司，扩建低碳环保制冷剂、高端专用化学品及配套环保产业链，发展高端含氟聚合物、含氟精细化学品、高端专用化学品及配套环保产业链；依托赫达公司，扩大纤维素醚产能，提升市场核心竞争力；依托催化剂齐鲁分公司、齐鲁华信高科公司，推动由单一催化裂化催化剂向化工型裂化催化剂、功能性和环保型助剂倾斜，打造大气环保治理、汽车尾气治理等环保催化新材料产业集群。

无机非金属新材料产业。重点围绕绿色新型耐火材料、页岩气/石油陶粒支撑剂、清洁能源装备等领域，研发使用新技术，开发新产品，高标准规划建设王村无机非金属新材料产业园。发挥龙头企业带动引领作用，实施技术升级改造，提升全行业研发和整体装备水平。围绕产业链延伸，大力发展焦宝石资源精深加工，发展特色无机非金属矿物功能材料产业，建设无机非金属矿物功能材料研发基地。

新型功能材料产业。充分发挥金堆城铝业、八三石墨、催化剂齐鲁分公司、赫达、恒利、大洋阻燃等龙头企业带动作用，加快新型金属功能材料、高纯元素及化合物、生态环境材料、新型催化材料及助剂、新型化学纤维及功能纺织材料等新型材料研究

开发。延伸产业链条，开发高品质高性能材料，打造高档成品基地，拓展国际市场。

绿色建筑材料产业。发展绿色建材和建材部品部件，依托新材料产业园区，加强与中国建材集团、中材节能等公司合作，招引绿色建筑材料行业龙头企业入园，打造新型绿色建筑材料产业集群。加强产学研结合，借助行业内技术领先科研院所，开展技术研究、产品开发、产业孵化。

3. 加快培育新一代信息技术产业

围绕创新驱动、资本助力、平台升级，聚焦5G、区块链、集成电路、云计算、人工智能、工业互联网、物联网、电子材料、智能仪器仪表等领域攻坚克难，以齐鲁数谷、万梦众创、方达电商等平台为主体，打造500亿级数字经济产业链。

加强新一代信息技术企业与制造企业嵌入式合作，提供需求分析、产品设计、创新试验、柔性生产等服务，推进共享制造、大规模个性化定制。加大“双招双引”力度，依托齐鲁数谷等载体，引进培育云存储、云计算、云应用等多层次数据服务企业，承接国内外大中型企业的数据处理业务，形成数据中心运营产业集群。延伸数据中心上下游新兴服务业，依托数据资源集聚优势，推动数据中心向大数据应用服务示范区转型升级。

专栏2 战略性新兴产业重点工程

高端装备制造。聚焦精密数控机床、医疗器械、造纸机械、玻璃制瓶机械、矿山机械、风机等产业关键短板，加速核心技术攻关，夯实产业基础。重点实施山高智能装备（山东）有限公司高精度轴承及轴承智能装备、淄博泰鼎机械科技有限公司宽幅高速靴式压榨机、纳百医疗科

技术有限公司医疗器械 CDMO 基地、西铁城（中国）精密机械有限公司精密数控机床、山东新景机械有限公司智能加工装备及配套产品、山东奥利维亚智能制造有限公司中国重汽百万辆重卡弹簧智造、山东京恒巨邦智能装备有限公司高端医疗环保智能装备制造、深圳龙安电力科技有限公司山东分公司电力产业园等项目。

新能源新材料。大力研发推广高端、高质、高效技术产品和设备，推动共性技术高端突破、终端产品加速裂变。重点实施山东宏信化工股份有限公司老厂区搬迁改造、中材绿建超低能耗智能建造科技创新园、绿色装配式建筑生产基地和 BIM 建筑信息智能管理平台、淄博氢能基础产业聚集区、淄博道得新能源新材料融产一体化、中国石化销售有限公司山东淄博石油分公司周村油库改扩建工程等项目。

新一代信息技术。借势 5G 建设大数据科技企业园区、大数据展示中心、大数据研究院等，发展供应链物流、品牌展示、金融后台处理等服务，重点实施海尔 COSMOPlat 家居工业互联网平台、方达电商园三期、明发互联网产业园、中国电子产业园等项目。

第三节 繁荣发展现代服务业

重点发展以商贸物流、文化旅游和医养健康为代表的现代服务业，推动生产性服务业向专业化和高端化发展。

1. 建设省会经济圈商贸物流中心

完善商贸物流服务体系，提升商贸物流标准化、信息化、集约化和国际化水平，打造服务鲁中、面向省会经济圈的商贸物流中心。以周隆路红星美凯龙、欧亚达、盛和、伟业、中大慧科等沙发家居市场、不锈钢市场和 309 国道智慧物流产业带等为主体，打造千亿级商贸物流产业链。

构建多层次商贸物流网络。加快建设区级配送中心、镇级分拨中心、末端配送网点的三级配送网络体系，建设乡镇综合性物

流配送中心和末端配送网点，推动物流服务向镇村延伸。依托万梦众创、万铁新能源等企业，推进城乡高效配送体系建设，推动各类配送资源协同共享。

加强商贸物流标准化绿色化信息化建设。推动商贸物流设施设备标准化、服务标准化和信息标准化，鼓励和引导企业主动应用国家标准，支持行业协会、科研机构和企业参与物流标准的制定。引导企业创新绿色物流运作模式，通过信息技术优化物流资源配置和仓储配送管理，加强新能源汽车在物流行业中的推广应用，实现节能降耗。推广应用物联网、云计算、大数据、人工智能、机器人、无线射频识别等先进技术，促进从上游供应商到下游销售商的全流程信息共享，提高供应链精益化管理水平。

推动专业物流发展。依托方达电商园、申通物流产业园等平台，发展电子商务物流，在物流配送的基础上，探索运输调度、金融保险等综合服务功能；依托阿里数字农业中心、王村农副产品冷链物流中心等平台，发展冷链物流，加强多温层节能冷库、加工配送中心、末端冷链设施建设，鼓励应用专业冷藏运输、全程温湿度监控等先进技术设备，建设标准健全、功能完善、上下游有效衔接的冷链物流服务体系；依托神奇医药产业园等平台，发展医药物流，推进医药物流资源集中配置，提供社会化医药物流服务，提升专业化医药物流水平；依托不锈钢市场等平台，发展生产资料物流，拓展仓储、加工、配送、追溯、展示等配套服务，推进生产资料物流企业向供应链集成服务商转型发展。

建设智慧物流园区。加强公共基础设施建设，完善公铁海多

式联运和集疏运体系，开发建设现代物流管理信息化平台、智慧物流大数据中心系统、智慧物流园区系统和智慧物流订单系统，提高仓储、中转及配送能力。支持物流园区拓展服务功能，提供供应链设计、设备租赁、法律咨询、信用评价等商务服务，提升服务水平。

2. 推进文旅融合高质量发展

推动文化旅游与科技、教育、体育、健康、工业、商贸、农业等领域深度融合发展，系统挖掘研究古商城文化，扎实推进鲁商示范园建设，争创省级全域旅游示范区。“十四五”期间，全区累计接待国内外游客达到 500 万人次，旅游总收入达到 60 亿元，周村古商城进入国家 5A 级旅游景区行列，旅游休闲及相关产业增加值占 GDP 比重达到 16%以上。

提升重点旅游景区，推广文旅特色精品线路。按照“提升核心点、整合老景点、打造新亮点”的总要求，以周村古商城创建国家 5A 级旅游景区为抓手，推进区内现有旅游景区提档升级，提升景区旅游服务水平，力争国家 3A 级以上旅游景区达到 4 家。提升“鲁商故里·丝路之源”旅游品牌的影响力和知名度。做大做强文昌湖旅游度假区，加大旅游产品的植入力度，完善提升度假区配套设施，加快构筑高端教育、健康养老、文化创意、旅游度假高地及淄博特色文化标识地，塑造时尚健康、文化凸显的“城市会客厅”。将周村古商城、文昌湖景区、蒲松龄书馆、马耀南故居、千禧农谷、凤凰山、中天玫瑰园、王村醋博物馆等旅游景点串联成线，将传统古村落、博物馆等文化场所纳入旅游线路，

打造特色精品旅游线路。推广推介相关景点纳入全市齐文化、山水生态观光游、乡村田园休闲游、红色记忆研学游等精品线路。加强与济南、青岛、潍坊、泰安、济宁等地沟通对接，积极纳入全省齐鲁文化旅游线路。

丰富旅游要素供给。以周村鲁菜、商埠菜为龙头，以周村特色小吃为支撑，打造特色美食品牌“周村菜”，培育一批“周村名店”和“周村老字号”餐饮品牌，建设特色餐饮街区，促进周村本土餐饮品牌做大做强，支持国际餐饮企业落户周村，打造美食名城。引进一批国际顶级饭店品牌，规划建设一批高星级酒店、高端度假酒店、文化主题酒店、乡村精品酒店和高端民宿，鼓励在古村落、乡村旅游点建设精品民宿、露营、帐篷酒店等新型住宿业态，打造特色住宿品牌。开发具有周村特色的文创产品、旅游工艺品、纪念品和土特产品等，包装周村烧饼、周村丝绸、周村蚕蛹、馍馍酱等特色产品，鼓励丝绸纺织、沙发家具等传统产业企业推广“私人定制”产品，推动区域产品品牌向国际国内旅游商品转化，推动3A级以上景区设立旅游商品购物场所、“周村好品”专区，推销地方名优商品。古商城景区建设以“遇见周村”等演艺项目为特色的鲁商示范园和以光影体验、非遗活化、AR体验为特色的核心景区，开展周村丝路文化旗袍节、周村花灯、周村芯子、周村过大年、戏曲展演、非遗展览等特色旅游节庆活动，讲好周村故事，打造周村节庆品牌。

加快“文化旅游+”融合发展。积极培育扶植古镇旅游、周村烧饼等一批富有文化特色、产品附加值高的文旅企业，重点打造

生态旅游文化园区、特色博物馆群等，形成文化产业规模优势和聚集效应。推动文化旅游与科技、教育、体育、健康、工业、商贸、农业、水利等领域深度融合发展，创建省级以上旅游新业态示范基地和省级文化产业示范基地。利用大学城科创园、文昌湖科创中心等科普场馆发展科技旅游；立足马耀南故居、党史馆等爱国主义教育基地、革命遗址、历史展馆，实施市革命烈士陵园提升改造项目，开发爱国主义和革命传统教育等研学旅行产品，发展红色旅游；深度整合文昌湖、南郊镇生态资源优势，设计开发马拉松、航空、滑草等体育休闲旅游产品；利用周村烧饼、兰雁集团、王村醋、福王红木等工业园区、工业遗址因地制宜发展工业旅游；完善城市商业区旅游服务功能，培育周村古商城等夜间经济试点街区，打造我区夜游集聚区、特色餐饮区、休闲体验区、时尚购物区“四区”驱动的夜间文旅经济；大力发展观光农业、农事体验、采摘赏花，打造凤凰山乡村体验、逢陵古村落耕读文化、南郊镇现代农业展示等休闲农业新业态；建设提升周村水库湿地公园、孝妇河湿地公园、文昌湖环湖公园、萌山公园等湿地公园、森林公园，开发观光、游憩、休闲度假等水利旅游。

3. 全面发展医养健康服务产业

做大做强新华医疗、金城医药等为主体的医养健康产业，利用蓝城雅园康养文旅小镇、宝山医养健康服务中心等医养结合健康项目，开发医疗健康、中医药健康、养生养老等健康业态。鼓励社会力量兴办医养结合机构，提升胜利医养中心、和平医养中心规模水平。积极打造以淄博市中医医院为依托、民营中医医疗

机构为补充、中医药健康产业为支撑的周村中医药发展模式，大力发展特色道地药材。

专栏3 现代服务业重点工程

商贸物流。打造城乡协调、区域协同、国内外有效衔接的商贸物流网络，建设智慧物流园区。重点实施淄博大学城·太学里、淄博周村吾悦广场、欧亚达家居周村商业广场、万创绿色智慧·综合枢纽物流园区、中国（淄博）海月龙宫物流港、王村农副产品冷链物流中心、山东神奇医药产业园、万铁新能源城乡绿色智慧物流生态体系建设等项目。

文化旅游。加大文化旅游项目招引力度，加快推进文旅重点项目建设。重点实施周村古商城鲁商示范园及创建国家5A级旅游景区、山东金牌文化旅游开发有限公司鲁中多元文化博物园（一期）、凤凰山田园综合体、淄博市革命烈士陵园改造提升等项目。

医养健康。推动医药、医养、康养产业紧密结合，重点实施新华医疗智能制造产业园、卫康医疗精准医疗产业园、宝山医养健康服务中心、山东神奇医药产业园、恒大养生谷等医疗健康产业园区，实施淄博蓝城雅园健康文旅养老小镇、山东金城医药研究院有限公司医药研究院等项目。

第五章 持续深化改革开放，主动融入 国内国际双循环新发展格局

实施扩大内需战略和品牌战略，深化供给侧结构性改革，注重需求侧管理，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，激

发内生动力，促进消费与投资协调互动、供给与需求动态平衡、国内市场与国际市场相互贯通，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第一节 拓展提升消费市场

以国内大循环为主体，充分挖掘内需潜力，畅通生产、分配、流通、消费等各个环节，提升区内消费需求持续升级和供给能力。立足国内市场，融入国内大循环，在产业产品、服务上发挥区域优势，调结构增产能，加快构建完整的内需体系，促使经济增长向消费与投资、内需与外需协调拉动转变。

提升城区商贸圈影响力。发挥银座、信誉楼、淄博商厦等商贸龙头企业品牌效应和带动作用，围绕商贸、物流、文化旅游、数字经济、数字消费形成更多新的增长点、增长极。依托周村古商城、富瑞特城市广场、盛世·活力城、周村信誉楼、新城吾悦广场等载体，繁荣发展夜间经济。深度挖掘商业购物、特色餐饮、文旅休闲、运动健身等消费领域，丰富“夜游、夜娱、夜食、夜购”等消费业态，实现夜间经济品牌化、时尚化、多业态发展。打造 2~3 条夜间经济特色街区，培育 2~3 个夜间经济示范区域和“网红打卡”目的地。

加快培育新一代消费热点。深度挖掘医养健康市场空间，推进医疗与养老服务深度融合发展，增加优势医疗产品供给。实施文化消费促进行动，鼓励企业加盟山东文化惠民消费云服务平台，支持建设非物质文化遗产展示体验中心。大力发展全域旅游和智慧旅游，开拓近郊游、农村游、研学游市场。积极发展智慧生活、

虚拟现实等新兴业态，支持建设信息消费产品体验中心、科技体验中心等。鼓励社会力量参与家政服务业品牌化、职业化经营。

加快发展电子商务。加强电子商务载体建设，加快培养一批模式超前、资源整合力强的电商龙头企业。发挥方达电子商务产业园、齐鲁智慧数谷带动作用，培育电子商务产业集聚区。推进优势产业电商应用，实施“优势产业触网”工程，鼓励大型商贸企业开设网上商城，支持大中型工业企业利用电商促进采购、产品分销和售后服务水平提升，培育化工、机械、服装、医药等优势行业大宗商品电商交易平台。支持电商与制造业深度融合，实施智能制造和“柔性化”生产，打造“个性化”定制 C2M 电商模式。加强职业院校与国内电子商务机构合作，开展电子商务人才培训教育。支持大学毕业生、个体商户通过电子商务平台创业。扩大农村电子商务覆盖面，大力推进智慧便利店进社区工程。

加强品牌建设。引导扶持企业创建高层次品牌项目，助推品牌企业做大做强，实现品牌企业增量提质。引导企业积极采用国际标准或国外先进标准，制定高于现行国家标准或行业标准的企业内控标准，形成一批高质量、高档次的名优产品，提高市场占有率。支持企业或有关单位积极参与国际标准、国家标准、行业标准和地方标准的制定工作。严格实施品牌质量管理，广泛开展面向企业特别是中小企业的质量管理知识和法律法规的教育培训工作，引导企业建立有效的质量管理体系。整合周村特色产品资源，做好“周村好品”形象设计和“周村伴手礼”的开发，提升品牌周村的知名度和影响力，形成整体区域品牌。

第二节 积极扩大有效投资

精准聚焦关键领域和薄弱环节，加快补齐短板弱项，充分发挥投资对优化供给结构的的关键作用，全面提高投资精准有效性，提升投资质量效益，规范政府投资管理，激发民间投资活力，持续深化投融资体制改革，有效保障项目资金和要素，提高投资对经济社会发展的贡献水平。

加强基础设施重点领域建设。加大交通、水利、能源、农业农村、生态环保、城镇基础设施、社会民生项目投资建设力度。加快5G网络、人工智能、工业互联网、物联网、数据中心等新型基础设施建设。围绕“十强”产业和“四新”经济等领域，促进先进制造业投资，加大设备更新和技改投入。加强市政基础设施、老旧小区、公共卫生服务、应急物资保障等短板领域建设。加大农村人居环境整治力度。加强新型城镇化建设，推动公共服务设施提标扩面，提升公共服务能力水平。

加强重点项目建设。围绕“竣工一批、开工一批、储备一批、谋划一批”的要求，依托国家重大建设项目库，按照近期、中期、长期三类，储备数百项“十四五”时期重点领域补短板项目。落实“要素跟着项目走”机制，优化要素资源配置，创新模式机制，最大限度挖潜拓展空间，盘活批而未供、供而未用和闲置存量土地，健全能耗指标收储交易机制，突破要素瓶颈制约，加快推进项目前期工作，坚持“资金跟着项目走”原则，常态化开展政银企对接活动，推进中央预算内投资和地方政府专项债券申报工作，发挥中央预算内投资引导带动和专项债券的撬动作用，推动项目快落

地快开工快建设快投用。

调动民间投资积极性。充分发挥企业投资主体作用，吸引社会资本参与重点领域项目。拓宽低成本融资渠道，全面落实各项税收、收费、社保缴费“减免缓”优惠政策，减轻企业负担。优化民间投资环境，全面清理市场准入负面清单之外的准入许可和隐性门槛，保障民营企业平等获取生产要素和政策支持。鼓励民间资本加大在 5G 网络、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施的投资建设力度。

深化投融资体制改革。深入推进投资审批制度改革，优化投资项目在线审批监管平台并联审批流程，加强数据共享，提高审批和投资效率。加强政府投资统筹管理，科学编制政府投资计划，优化政府投资的方向和结构，强化政府投资补短板作用，统筹管理财政建设资金。加强投资项目事中事后监管，建立投资项目属地化监管机制。畅通投资项目融资渠道，充分发挥政策性、开发性金融机构积极作用，完善保险资金等机构资金对项目建设的投资机制，构建更加开放的投融资体制。

招引链接集聚优质资源。推行“六个一”平台招引新机制，围绕智能装备制造、互联网大数据、功能性新材料等产业，搭建高端招商平台和投资平台，开展产业链招商。依托华立科创产业基金及区国有平台组建促进全区产业发展母基金，构建“1+4+N”基金体系，推动产业招商与资本招商融合发展。以京津冀、泛长三角、泛珠三角等地区为重点，拓宽招商渠道，开展精准招商。

第三节 推动全方位高水平对外开放

更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续发展。

全力拓展对外开放新空间。全面落实负面清单管理制度，承接国际资本和沿海产业转移，吸引世界 500 强、中国 500 强、民营 500 强及行业龙头企业落户，优化开放格局。深度融入“一带一路”建设，开拓“一带一路”沿线国家市场，对接国家重大区域发展战略，参与全省“一群两心三圈”建设，广泛链接国内外高端要素资源，提升城市开放度和经济外向度。深度参与全省境外百展市场开拓计划和全市重点展会计划，巩固传统市场，提升本土品牌在国内外市场影响力。

大力发展外贸新业态新模式。加快电子商务、新零售、智慧城市等领域的开放，引导企业优化产业链、供应链、价值链，跨界拓展增值服务，促进新模式、新业态发展。巩固旅游、丝绸文化等传统服务贸易优势，加快发展服务外包、信息技术、文化、教育体育等新兴服务贸易，培育领军企业和知名品牌，扩大服务贸易规模，优化服务贸易结构。健全服务贸易统计体系。提高出口信用保险覆盖面，加大出口信用保险对企业支持力度。

推动跨境电商发展。引进国内外知名跨境电商平台、支付机构等关键支撑节点企业，培育特色专业平台和垂直电商平台。引进国内外知名零售商、连锁品牌，设立运营总部、采购中心、物流配送中心和订单生产中心。精准扶持中小微企业上线跨境电商平台“开店”。提升方达等跨境电商产业园区，规划建设集研发设计、数字营销、仓储物流、线下展示等要素于一体的现代化综合

服务园区。探索“互联网+外贸”模式，引导传统外贸和制造企业上线，推动出口商品质量提升。

培育外贸龙头企业。重点培育进出口规模大、市场拓展能力强、带动作用明显、经营模式领先的总部型、龙头型外贸企业，支持优势产业企业加快重大外贸项目谋划和建设。提升传统企业出口规模，引导企业拉伸产业链条，加快向上游研发设计、下游营销服务延伸，实现从“低价式、数量式”竞争向“品牌化、差异化”竞争转变。引导企业转为自营进出口企业，支持生产型企业设立外贸公司。

第四节 激发各类市场主体活力

大胆创新、深化改革，强化市场主导地位，以市场主体需求为导向，提高行政服务效率，减少行政干预，做好政务服务，转变政府职能，优化营商环境。

完善现代经济体系。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。完善各类国有资产管理体制，加强对区属国有企业、国有控股企业、国有参股企业管理。规范国有企业股份制改造，深化企业内部制度改革，激发活力。引导非公有制经济发展，加快结构调整，强化支撑作用。保障非公有制市场主体的经营自主权，支持民营企业扩大债券融资、上市融资等直接融资规模。优化民营经济发展环境，在市场准入、融资、土地、人才方面给予支持和倾斜。营造依法保护企业家合法权益的法治环境，依法保护企业家财产权，依法保护企业家自主经营权，构建“亲”“清”新型政商关系。做好商品市场与生产要

素市场协同发展，加快培育数据要素市场，构建各领域规范化数据开发利用场景。

加强企业家队伍建设。发挥企业市场主体作用，充分调动企业家创新发展主观能动性，弘扬企业家精神，持续落实关心关爱企业家十条措施。培养造就 20 名以上经营业绩突出、富有创新精神和工匠精神、擅长国际化经营管理、具有一定行业或区域影响力的企业家。依托国内知名高校和培训机构建立培训机制，集聚高校等教育机构师资力量，建立符合我区产业结构和发展方向的“专家团”，为企业家培训提供智力支撑。探索建立青年企业家培养机制，通过组织专题培训、聘请导师帮带培养，到政府部门、重点园区、国有企业挂职锻炼和国外学习交流等方式，培育一批视野开阔、锐意改革、勇于创新的青年企业家。支持企业家积极参与政府决策。

拓宽市场主体融资渠道。设立新旧动能转换基金，对符合条件的企业给予支持。引导支持各类企业在各层次资本市场融资。加大对地方法人金融机构支农、支小再贷款投放力度，引导金融机构加大对非公有制经济新旧动能转换信贷支持力度，降低融资成本。增强债券市场融资功能，加大发债扶持政策力度，提高中小微企业在债券市场中的融资比重。发挥基金、证券、货币政策工具优势引导企业融资。

深化农村产权制度改革。建立健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，落实产权主体权利和责任，依法保护各类产权。建立自然资源资产产权制度。继续推行农村

产权制度改革，清产核资与产权改革合并推进。保障进城就业农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。

第五节 深化财税金融改革

深化财税改革。完善预算管理制度，加强财政资源统筹，推进财政支出标准化建设，强化预算约束和绩效管理。健全政府债务管理制度，加强常态化风险评估预警，有序化解地方政府隐性债务。持续推进融资平台市场化转型。实施财政资金股权投资，重点投向科技成长性强、财务管理规范、股权结构清晰的“标杆型”企业，特别是“四强”产业、齐鲁股权交易中心挂牌和上市后备资源企业。

增强金融支持实体经济力度。提高金融普惠性，扩大金融供给总量，重点保障新旧动能转换、民生工程建设等融资需求。鼓励金融机构适度扩大信贷规模，扩总量、调结构，加大对实体经济有效信贷支持。引导保险资金参与地方经济建设，深入挖掘地方法人金融机构信贷潜力。强化政银企对接合作，加大对小微企业有效信贷投入及对科技型企业支持力度。鼓励互联网金融企业针对实体经济小微企业投融资需求开展产品创新、技术创新、服务创新和模式创新。深化农村金融改革创新，大力推动农村综合产权抵（质）押贷款及农村集体经营性建设用地入市抵押贷款增量扩面。

加强资本市场建设。大力实施企业“双升”战略，支持符合条件企业上市挂牌，明晰企业产权，加强公司规范化治理，推进对

接多层次资本市场，提高抗风险能力。提高直接融资比重，分类分层推动挂牌上市企业通过定向增发、配股等方式扩大再融资规模。探索政府融资新模式，积极推进国有资产证券化，有效盘活“存量”国有资产。

建立金融服务体系。借力市智慧金融服务平台，加快发展供应链金融和平台股权融资，逐步建立为中小企业提供全生命周期金融服务体系；围绕“济淄一体化”总体发展格局，大力培育金融后台服务产业链，加大引进金融服务外包企业和金融后台服务中心力度，全力构筑“区域性科创金融高地”。

第六节 营造市场化法治化国际化营商环境

推进政府职能转变，提升政务服务水平，提升规范文明监管效能，推进市场监管制度化、规范化、程序化，营造公平公正透明的营商环境。

扎实做好“一次办好”放管服改革。完善“互联网+政务服务”体系，推广政务服务“延伸服务、多点通办”，扩大镇级行政审批服务业务，推行“先批后建”向“先建后验”转变，缩短审批时限，推进政务服务“一网、一门、一次”改革。扩大“综合一窗”受理范围。做好各级政务服务大厅标准化、规范化、信息化、便利化管理和服务。

落实减税降费政策。优化企业发展环境，清理和规范行政事业性收费。实行区级收费目录清单制度。加强涉企收费监督管理。规范涉企收费价格。继续推行“电力便利化”措施，加大用电、用气价格监督，建立成本变动与价格联动机制。重点监测综合税收

负担率，确保企业纳税负担在相对合理的区间。

打造电子政务模式。政府部门数据资源互通互联，实现跨部门的业务协同和数据共享。推广电子证照、票、章的应用，建设电子营业执照管理应用平台。提高商事登记设立、变更、注销全链条网上全流程办理比例，推进实现办事结果自动化移动化查询。运用区块链技术，加强新型政务服务基础设施，打造无接触式政务服务平台，打造新型政务服务链和多部门审批链。

加强信用体系建设。加快构建以信用为基础的新型监管机制，创新和完善信用监管。将政务履约和守诺服务纳入政府绩效评价体系，建立政务失信记录，健全政府失信责任追究制度和责任倒查制度，加大对政务失信行为惩戒力度。建立健全政府部门间协同监管和联合奖惩机制，发挥各级公共信用信息平台、企业信用信息公示系统和人民银行征信系统作用，完善守信激励、失信惩戒联合奖惩机制。

创新监管机制和监管方式。建立健全跨部门跨地区综合执法机制，推广随机抽查监管，积极运用信息化手段推进智能监管，提高监管效能。充分运用互联网、大数据等技术手段，依托国家统一建立的在线监管系统，加强监管信息归集共享和关联整合，推行以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场监管，提升监管的精准化、智能化水平。

增强政策稳定透明。完善政策措施，加大政策落实力度，规范、实施、监督、保障，全面评估政策效果。按照鼓励的原则，对新技术、新产业、新业态、新模式等实行包容审慎监管。建立

健全跨部门、跨区域行政执法联动响应和协作机制。

第六章 聚焦发展新经济，打造数字周村

加快推进 5G、人工智能、工业互联网、物联网、车联网、大数据、区块链等技术与周村经济社会发展融合创新，推动数字技术在经济社会领域的广泛应用和渗透融合，加快数字周村建设，以人工智能赋能“四强”产业，推动新经济发展。

第一节 推动产业数字化、数字产业化

深化互联网、大数据、人工智能同各产业融合，以人工智能赋能“四强”产业，支持企业“上云用数赋智”。

推动传统产业数字化转型。运用数字技术对全区丝绸纺织、沙发家具、电子电器产业在管理理念、研发创新、生产技术、销售服务方面进行全方位改造和转型，通过产业、产品、市场数字化、智能化、网络化，实现产业产品量增质升，形成数字赋能驱动。深入实施工业互联网创新发展战略，助力工业企业结构调整，提升企业效益，推动企业智能化改造。推动工业互联网平台建设，充分发挥平台在研发、技术、人才、渠道等方面优势，重塑产业制造体系，构建新型生产力。激发释放数字技术对经济发展倍增作用，激发企业自谋变革活力，拓展行业价值空间，研发面向国际的高端高附加值产品，实现高端消费驱动，推动面向时代的周村传统产业升级变革。加强对传统产业数字化转型的政策支持，整合财税、金融、人才、土地等要素资源和平台，探索设立区级

传统产业数字化发展基金，高效配置各类要素资源，加大对重大项目、重大平台建设支持力度，激发企业创新变革的活力，助推传统产业数字化转型、高质量发展。

发展战略性新兴产业，打造数字经济高地。突出招引布局“四新经济”、“四强”产业，发挥新兴产业对地区经济实力和总量的壮大引领作用，培育壮大新一代信息技术、高端装备制造、生物医药、新能源新材料等新兴产业，实现集群化发展，促进资源型数字经济和技术型数字经济在我区不断发展壮大。依托齐鲁数谷大数据小镇、文昌湖科创中心、海尔 COSMOPlat 家居产业园、方达绿色数据中心等重点园区，加大政策集成，打造数字产业化集聚区和产业数字化示范区，实现新兴产业引领区域经济高质量发展，形成新动能。

加快服务业数字化转型进程。实现传统服务业的数字化、网络化、智能化发展，促进服务业提质增效。重点运用数字化手段改造提升现代服务业，并促进其与各产业、各领域的深度融合，发展以大数据为核心的信息服务业，依托万梦众创大数据产业园等项目，建设智慧物流服务体系。推动人工智能、智能可穿戴、全息投影、虚拟现实等在旅游领域渗透应用。

加速农业产业数字化，建设“智慧农业”。完善农村数字基础设施建设，提升农业信息化水平，运用现代信息技术改造农业产业全链条，推进农业生产智能化、管理数据化、服务在线化。持续推进智慧农业试验示范，建设智慧管理示范园区，通过农业生产全流程数据实时监测和采集，实现农业生产精细化作业。建设

阿里巴巴数字农业产业中心，培育数字农业龙头企业和园区。

第二节 建设数字政府和数字社会

以数字技术提高公共管理能力。推进政府数据开放共享及交换，提升社会数据资源价值，加快各类政府数字平台建设，整合优化政务服务、社会治理、城市管理、民生保障等平台，发挥新一代信息技术优势，实现社会治理、社会管理信息化、数字化。

智慧政务。完善“互联网+政务服务”，推动政务数据资源跨层级、跨区域、跨部门共享交换和协同应用。建设人脸识别、数字身份证、电子缴费等公共服务平台。整合优化政务服务信息系统，推行一个平台、一网办理、一链到底，扩大网上办事覆盖面，提升办事效率和群众便利度。

智慧城市。完善建设区级城市管理大数据中心，构建“城市大脑”，整合公安、交通、城管、环保、应急等部门信息系统和资源，加快智慧楼宇、智能水电、智能安防等技术综合应用，搭建全区城市管理一张图平台，实现一张网管理。对全区现有停车泊位进行智慧化改造，搭建智慧停车系统信息管理平台。

智慧旅游。加强智慧景区建设，建立旅游大数据中心，形成集交通、气象、治安、客流信息等为一体的综合信息服务平台，各 A 级景区、星级饭店等涉旅场所实现免费 Wi-Fi、通信信号、视频监控全覆盖，主要旅游消费场所实现在线预订、网上支付，主要景区（点）实现智能导游、电子讲解、实时信息推送。

智慧金融。推动金融机构与产业互联网结合，大力发展产业互联网金融，加强大数据、人工智能、区块链技术在金融服务领

域中的应用，实现场景、用户、产品和运营的数字化服务。

智慧教育。推进 5G 校园网络环境建设，打造高速、智能的新型教学设施体系。建设智慧化的教育公共服务平台，推进教育资源共享。完善教育公共服务平台和体系，大力发展在线教育，开展创客教育，推广网络空间教学。

智慧医疗。支持无线传感、医用机器人和可穿戴设备等在医疗领域的应用。加快 5G 在院前急救、远程会诊、移动查房等环节的推广。构建完善全民健康信息平台，推广电子健康卡应用场景。

第三节 加速推进“新基建”布局建设

超前规划全面布局，以 5G 网络、数据中心、工业互联网、人工智能、充电桩等为重点加速推进新基建建设，提升人工智能、区块链等应用场景支撑能力，培育壮大数字经济新动能，为数字周村提供基础支撑。

推进新一代网络基础设施建设。构建“天、空、地”全面覆盖的信息基础设施布局，形成 5G 网络深度覆盖、光纤网络广泛接入、IPv6 全面升级、卫星网络快速推广、量子通信前沿应用的发展格局。到 2022 年底，基本实现 5G 网络城乡深度覆盖和重点村庄覆盖。到 2025 年，新建 5G 基站 1500 个以上，实现 5G 网络城乡全面覆盖，5G 技术与经济社会各领域深度融合，实现全区网络、应用、终端全面支持 IPv6。

加快工业互联网、物联网等智能化平台建设。推进海尔 COSMOPlat 家居工业互联网平台等重点项目建设，支持有产业

链、供应链带动能力的龙头企业推动上下游数据互联互通，以信息流促进上下游、产供销协同联动，提升行业或企业的研发、采购、制造、管理、物流、服务全流程的数字化网络化能力，优化生产制造资源配置效率和产品质量。加快工业互联网标识解析服务在各行业规模应用，促进跨企业数据交换，深化标识在设计、生产、服务等环节应用，提升产品全生命周期追溯和质量管理水平。围绕城市管理、民生、教育、医疗、安全等应用，打造物联网通信示范领域，推动“万物互联”发展。

促进区块链业务融合。加快区块链和 5G、物联网、工业互联网、智能计算中心等深度融合和创新，打造通用的区块链技术平台。围绕民生服务、公共安全、社会信用、数字货币等重点领域，探索运用区块链技术提升行业数据交易、监管安全以及融合应用效果。建设服务于全区的智能合约体系、溯源防伪体系、隐私保护体系和数字身份认证等系统。

科学配置新能源汽车充电桩和加氢站。加快公共充电基础设施建设，增加老旧小区、交通枢纽等区域充电桩建设数量，在公交场站、环卫车停放区建设专用充电站、换电站，推动居民区充电基础设施建设。合理配置、适度超前布局加氢站，重点加快城市公交、物流、环卫等加氢站建设，强化加油站等重点交通区域的配套建设。试点推广新能源汽车在公共交通等领域得到广泛应用，到 2025 年，建成加氢站 1 座。

第七章 积极融入重大发展战略，整合优化全域布局

积极融入黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀协同发展和省会经济圈一体化发展等重大发展战略，跟进重大工程、战略平台、协同试点和转移项目，扩大承接产业转移成果。主动融入全省、全市区域开放发展大战略新格局，实施周村区和文昌湖旅游度假区全域融合、一体化发展，抢抓济淄一体化、张周同城化“两大机遇”，构建“四区两带”，打造“两个先行示范区”。

第一节 打造“张周同城化”先行示范区

主动融入全市“主城提质增容”、“四位一体”和“东优、西融、南拓、北联”等城市发展战略，加速推进张周同城一体化，统筹规划布局张周同城的道路交通体系，构筑完善快速通达的区域交通路网，在政务服务、教育、医疗、文旅等领域推动与张店区融合一体化发展。

实现基础设施一体化。统筹规划布局张周同城的道路交通体系，构筑完善快速通达的区域交通路网。优化整合张店区、周村区、文昌湖旅游度假区的交通系统站点布局，扩大公共交通服务范围。

实施公共服务一体化。实施张店区、周村区政务服务、教育、医疗、环保等融合一体化发展。整合利用区域范围内的公共资源，充分发挥大学城园区功能优势，优化布局、均衡发展，增进公共服务便利共享。

第二节 打造“济淄一体化”先行示范区

做好顶层设计，最大限度整合区域资源要素空间，实现基础

设施、产业发展、生态建设、公共服务一体化发展布局，加强区域优势互补，实现协同发展均衡发展。

推进基础设施互联互通。推进省会经济圈基础设施互联互通，构建高速公路、国省干线、县乡公路多层次公路网，构建干线铁路、城际铁路、市域铁路、城市轨道交通“四网融合”的一体化城际快速交通网络。实施“经十路东延”工程，优化提升 S102，规划布局城际客运集散站点；加快王村火车站货运仓储设施搬迁改造提升，提升区域“公转铁”货运仓储运输能力。

推进产业融合一体发展。建立省会经济圈专家资源库，成立省会经济圈科技创新联盟，创新跨区域产业合作模式，促进资源共享和互利，构建优势互补、错位发展区域产业格局，推动产业融合发展。以经十路东延为轴线，优化齐鲁科创大走廊产业布局。加强与中建材联合会和苏非院合作，规划建设国家级无机非金属材料孵化器和新材料特色产业园，打造省会城市经济圈产业转移承接区和先行先试示范区。主动对接济南“中国氢谷”，依托安泽特种气体，打造全省氢气制备中心。对接济南中国重汽百万辆卡车项目，规划建设汽配产业园。依托周村区鲁中物流“旱码头”交通枢纽优势，在 309 国道沿线，规划建设现代物流产业园，推动区域物流一体化。充分发挥文昌湖旅游度假区作为生态高地优势，结合经十路东延，主动对接承接齐鲁科创大走廊科教、金融等资源平台，规划打造济淄“后花园”和文昌湖科创新城。发挥周村古商城丝路之源、蒲松龄故居等资源优势，全面对接融入省会经济圈文旅产业联盟，打造“鲁商文化，好客山东”济淄一体文化旅游

特色品牌。

推进环境协同保护治理。统一划定生态保护红线。建立生态环境联防联控联治机制，共同加强生态保护修复。对重点区域实行精细化管控，建立区域间执法联动机制，统筹推进危险废物综合治理，共同打击边界环境违法行为。建立区域重大项目环评会商制度。

推动文化文明交流互鉴。构建省会经济圈文旅产业联盟，整合区域旅游资源，做好旅游项目串联，整合开发旅游线路。搭建文化产业项目推介平台，支持跨地区和跨行业协同合作。推动主要景区门票联动优惠，打造非物质文化遗产廊道。融合山水资源和城市景观，建设绿色生态大走廊。

增进公共服务便利共享。加快完善公共卫生现代化信息系统、疾病预防控制体系和重大疫情防控救治体系，健全重大疫情响应、防治结合、联防联控、群防群治协同工作推进机制，推进全民健康信息平台互联互通，推动电子病历、医学检验检查结果跨地区、跨机构互通互认，打造经济圈医联体和专科联盟。建立经济圈教育联盟，鼓励学校跨地区托管帮扶带，联合建设优势学科、实验室和研究中心。建立校长、教师交流机制，开展异地交流培训。推行社保“一卡通”，推进电子社保卡应用，加强医保政策统筹衔接。

第三节 构建“四区两带”发展新格局

结合全市功能区优化调整，规划构建“四区两带”空间格局，将周村区和文昌湖旅游度假区全域，整体规划布局为：东部的“大

学城片区”、南部的“文昌湖—王村片区”、西部的“周村老城区片区”、北部的“周村经济开发区片区”，以及孝妇河文化金融经济产业带和 309 国道旱码头现代商贸物流带。

——大学城科创区。即东部的“大学城片区”。加快大学城园区规划建设，重点谋划军用机场搬迁后空间，把“大学城区块”打造成周村和淄博市科创中心和商务中心，引导全市互联网大数据产业、高端商务办公、研发设计等生产性服务业向大学城集聚，打造彰显淄博特色的核心 CBD 和城市“会客厅”。

——绿色生态先行区。即南部的“文昌湖—王村片区”。加快推进周村区、文昌湖旅游度假区统一规划布局，在产业布局、基础设施、公共服务、社会治理等方面融合发展，一体化推进。充分发挥文昌湖旅游度假区生态高地优势和王村镇国家无机非金属新材料产业示范基地优势，以经十路东延为发展轴线，对接齐鲁科创走廊，建设国家级无机非金属材料孵化器和新材料特色小镇，将文昌湖—王村片区打造成为济淄一体化发展“桥头堡”和“文昌生态产业新城”。

——鲁商文化示范区。即西部的“周村老城区片区”。以鲁商示范园为带动，以创建国家 5A 级景区为抓手，推进周村老城区有机更新和整体改造，提升商贸旅游业态，打造鲁商文化标识地。

——新兴产业集聚区。即北部的“周村经济开发区片区”。聚焦高端装备制造、电子信息、医养健康等新兴产业，加强与中国电子信息产业集团等优势企业的合作，打造集约集聚、高质高效的现代产业园区。以西铁城、新华医疗等龙头企业为带动，集中

连片打造高端智能制造、医养健康产业集群。

——孝妇河文化金融经济产业带。进一步对孝妇河、范阳河沿岸实施景观改造和功能提升，拓展发展空间，充分发挥景观生态优势，融入现代产业，以发展高端文化金融产业为重点，把孝妇河沿岸打造成为生态靓丽风景线和城市地标新名片。

——309 国道旱码头现代商贸物流带。依托周隆路+新 309 国道交通优势和物流产业基础，推进旱码头商贸物流产业园区配套设施建设，提升市场辐射带动能力，建立集仓储、运输、金融、电商服务于一体的现代商贸物流产业带。引进现代智慧物流体系，加快沿 309 国道商贸物流产业带海尔 COSMO 家居产业园、万创绿色智慧·综合枢纽物流园区等项目建设。依托商贸物流产业园，推动厨电产业和不锈钢产业深度融合，打造千亿级智慧不锈钢产业集群。

第四节 统筹城乡融合发展

以建设省级城乡融合发展试验区为抓手，打通城乡生产要素双向自由流动的制度化通道。

推进以人为核心的新型城镇化。全面建立城乡有序流动的人口迁徙制度，建立健全城镇集体户落户制度。建立进城落户农民依法自愿有偿转让农村权益制度、农村集体经营性建设用地入市制度。提升基本公共服务均等化水平，健全完善农民持续增收体制机制。

推动城乡要素双向合理流动。开放要素市场，保障供应链稳定，提升产业链和供应链水平，拓展新兴要素市场，形成完善的

市场体系。完善城乡物流配送体系，推进智能快递柜等设施建设和资源共享。建设城乡产业协同发展平台的“特色产业园区+农业园区+小城镇+美丽乡村+城乡融合经典项目”五种形态空间载体。建立城乡基础设施一体化发展体制机制。全面形成城乡统一的建设用地市场。

第五节 精准实施乡村振兴战略

按照乡村振兴战略总体要求，围绕“五大振兴”总体目标，全力推进乡村振兴战略，打造乡村振兴齐鲁样板周村特色板块。

筑牢粮食安全底线。守住耕地保护红线，严格保护永久基本农田。加强农业基础设施建设，提升耕地质量，推进数字农业建设，发展绿色农业、品牌农业，保障农产品增收增产和提质增效。完善激励粮食生产与约束浪费行为的机制。完善农业科技服务体系，健全农业技术推广服务、动植物疫病检疫监测、防灾减灾、农产品流通服务和农产品质量检测等体系。加强质量安全监管，保障粮食供给安全。建设全区粮食仓储物流设施成品粮储备库，提升粮食仓储设施的整体水平，2025年粮食总产量稳定在5万吨。

优化乡村布局。因地制宜，推动美丽宜居乡村建设，加快城中村改造和生态搬迁，优化乡村布局结构，改善生态环境，拓展发展空间。对产业基础好、经济实力强、地理位置优、生态环境美以及位于城市近郊的村庄，坚持高起点定位、高标准建设、高水平打造，积极争创省级样板示范村。持续加大投入力度，补齐农村基础设施短板，实现城乡互联互通。充分发挥国家和省级文

明村、旅游特色村、宜居村庄等示范带动作用，发挥产业优势、环境优势，建成示范样板。

推动产业振兴。发挥农业龙头企业在全产业链布局中的关键作用，培育产业链领军企业，提高生产、加工、物流、研发和服务数字化水平。推动以山旺国家级蔬菜标准园为代表的东片高效农业区，以千禧农谷、凤凰山旅游为代表的中片休闲观光区，以广晟玫瑰风情园、彭东现代农业产业园为代表的西片生态农业区三大片区转型增效。实施休闲农业和乡村旅游精品工程，丰富乡村旅游业态和产品，打造各类主题乡村旅游目的地和精品线路。加大农业服务资金投入，创新金融产品和服务模式，解决农业农村融资瓶颈。

推动人才振兴。强化公共培训服务载体和能力建设，实施新生代农民工职业技能提升计划。培育新型职业农民和农村实用人才。加强乡镇、行政村基层平台建设，扩大就业服务覆盖面。开展农村劳动力资源调查统计，建立农村劳动力资源信息库并实行动态管理。与高等院校、职业院校和专业培训机构合作，通过订单培训、定向培养等方式，重点培育农业专业技术人才。加快农业科技成果转化和利用。建立完善并落实城市医疗、教育、科技、文化人才等定期服务乡村制度。鼓励支持高校毕业生、返乡创业人员、退伍军人等人群返乡创业。做好选拔人才到基层一线服务和选拔基层人才访学研修工作，推动人才双向流动。优先发展农村教育事业，统筹城乡教师资源配置，逐步建立义务教育学段教师农村学校服务期制度，提高学前教育普及普惠率。加快发展面

向农村的现代职业教育。完善城乡统一的义务教育经费保障机制，扩大农村家庭经济困难学生生活费补助范围。

推动文化振兴。加强古村落、古建筑、古遗迹、古街巷、古树名木等保护，推进乡村记忆博物馆建设，传承展示村庄历史文化。全面提升农民文明素养，建设乡村级综合文化平台，构筑“文明、和睦、互助”的乡村文化精神。深化诚信主题宣传教育，倡导树立乡村文明新风。深入开展移风易俗，推动红白理事会工作制度化、规范化。开展殡葬改革，加快公益性公墓建设。推进镇（街道）综合性公共文化服务中心建设。提供“菜单式”“订单式”服务，推动公共文化服务实现精准化。开展文化扶贫，推动资金、项目、政策向薄弱村倾斜。支持“三农”题材文艺创作生产。推进乡村记忆工程，挖掘乡村特色文化符号，因地制宜建设乡村博物馆、历史文化展室。培育具有地域特色和品牌价值的传统工艺产品，推动民俗文化产业加快发展。加大乡村红色文化旅游开发力度，打造一批红色旅游精品线路，讲好《一马三司令》等周村故事，采用现代信息技术等手段多渠道宣传弘扬红色精神。

推动生态振兴。推进美丽乡村建设，加快农村人居环境整治，加快推进“五化”改造，配套完善基础和公共服务设施。加强村庄环境综合整治。突出重点领域，聚焦农村最为突出的垃圾、污水等问题，提高农村人居环境改善水平。坚持“建管并重”，探索政府支持与村民自治、市场化运作相结合的农村环境卫生管理体制。调整农村能源结构，实施新一轮农村电网升级改造，推动供气设施向农村延伸，形成以电网为基础，天然气管网、热力管网等互

补衔接、协同转化的能源设施网络体系。加快推进农村冬季清洁供暖。大力发展“互联网+”智慧能源，促进能源和信息深度融合，保障农村能源革命。巩固提升农村饮水安全。加强对地下水资源管理，严禁地下水的无序开采。

推动组织振兴。突出基层党组织领导核心，扎实推进抓党建促乡村振兴，培养优秀党组织书记。提高村干部综合素质和致富带富能力，统筹加强村级组织配套建设，坚持以村党组织为核心、村民自治和村务监督组织为基础，充分发挥各类组织在乡村振兴中的积极作用。加强基层党员队伍建设，做好选调优秀高校毕业生到基层工作。积极推进党务村务财务公开。严格按照“五议三公开两监督”工作法决策村级重大事项。建立健全村干部经济责任审计、任期述职、责任追究等制度，规范村级事务运行。严厉整治惠农补贴、集体资产管理、土地征收等领域侵害农民利益的不正之风和腐败问题。

巩固拓展脱贫攻坚成果。坚持巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，构建解决农村相对贫困长效机制，确保脱贫群众在“两不愁三保障”基础上，加快迈向共同富裕新生活，聚焦重点贫困村和薄弱村，持续加大资金、项目、人才、技术等支持力度，培育和壮大特色产业，改善公益性生产生活设施条件，提升公共服务水平。强化产业扶贫、就业扶贫，深入开展消费扶贫，继续实施金融扶贫，提高相对贫困人口参与度和直接受益水平。改进帮扶方式方法，加强职业教育和技能培训，完善生产奖补、劳务补助、以工代赈等扶贫正向激励机制。深入推进扶贫开发政策与

农村低保制度衔接与融合，健全防止返贫动态监测和帮扶机制。完善低收入人口常态化帮扶机制，防止规模性返贫和新致贫。完善扶贫资金资产运营管理机制，推进扶贫资金资产保值增值、长效运行。建立更加完善有效的救助保障体系。完善东西部协作和
对口支援、社会力量参与帮扶等机制，优化协作帮扶方式。

专栏 4 现代高效农业重点工程

发展数字农业。推动农业全链条数字化改造，建设数字化农产品生产基地，重点实施阿里数字农业产业中心等项目。

培育农业“新六产”。推动农村一二三产业融合发展，发展终端型、体验型、循环型、智慧型等新产业新业态，重点实施周村区“六山一台”现代农业产业园等项目。

第八章 加快推进城市更新，优化提升城市功能品质

统筹全域融合发展，推进基础设施一体化建设，规划建设全域公园城市，加快主城提质增容，提升城市品质活力。

第一节 全方位完善现代综合交通体系

构建“八纵十二横”纵横大路网体系。围绕加速推进济淄一体、张周同城互联互通，统筹规划布局周村区、文昌湖旅游度假区道路交通网络，着力构建完善“八纵”（西外环、东门路、丝绸路、正阳路、明阳路、姜萌路、深圳路、广州路）“十二横”（309国道、中润大道、联通路、华光路、人民路、张周路、周隆路、海岱大道、淄河大道、102省道、文昌大道、经十路）的区域快速

通达交通路网体系。

推进交通基础设施建设。加快对外衔接路网建设，推进经十路东延、淄河大道西延、海岱大道（马南路）西延、齐风大道西延（至周村）、西十五路北延南延、中润大道提升改造等重大基础设施建设。优化内部道路互通，提升改造明阳路、同济路等道路。实施国省道亮化工程，推进 309 国道青兰线、235 省道高淄线、齐周路段亮化工程。实施周村区文昌湖旅游度假区融合发展道路亮化工程。配合做好济潍高速连接线、S510 泉王线改线。加快胶济铁路淄博西站（周村站）建设。积极争取城市轨道交通项目落地开工。加快推动周村军用机场搬迁。

专栏 5 完善现代综合交通体系重点工程

国省道。重点实施 G309 青兰线改建工程周村至王村段、大外环一期（周村桓台界至 G309 青兰线拓宽改造）、经十路东延等工程。

城市道路。重点实施明阳路提升改造、马南路西延、淄河大道西延、同济路等工程。

第二节 高标准推进城市建设

编制智慧城市建设总体规划和实施方案，统筹推进城乡基础设施建设，完善市政基础设施建设，持续改善群众居住环境和城市品质形象。

统筹推进城镇市政道路、供气供热、垃圾处理、污水处理、消防设施等设施建设，增强城市综合承载能力。重点完成米河路、

丝市街、平安街、邮南路、水胶场路等道路改造任务。完成 31 个老旧小区改造任务。加快城乡便民设施建设。加强海绵城市和城市排水防涝设施建设,实施雨污分流工程,提升城市低洼地段、下穿式立交和排水防涝主出口等薄弱环节蓄排能力,建立防汛预警、快速反应和处置机制,提高城市洪涝灾害防御水平。

第三节 加强能源供给体系建设

强化节能优先战略,提高能源开发利用效率,完善能源消费强度和消费总量“双控”机制,构建安全、稳定、经济、清洁的能源保障体系。发展智能电网,改造提升农村电网,提高供电安全保障能力。建设城乡统筹、安全可靠、经济高效、技术先进、环境友好的配电网设施和服务体系。持续推进煤电结构优化,有力保障电力、热力供应。积极推广清洁能源。实施国家节水行动,提高水资源利用效率。完善天然气等管网建设,提高和保障油气供应能力。积极开发利用新能源和可再生能源,不断提高新能源和可再生能源利用比例。

第四节 高水平建设全域公园城市

开展城市设计,塑造城市特色景观风貌,推进城市有机更新,保护历史建筑和历史文化街区,注重工业遗产保护与利用,提升建筑立面、广告牌匾、景观照明等艺术美感和文化内涵,实施城市家具、环境标识、架空线入地等细部美化工程,挖掘鲁商文化,讲好鲁商故事,激发红色基因,彰显城市特色和魅力。

完成周隆路、G309 国道、东过境路等环城绿道建设,完成米河、涿河、淦河 3 条沿河绿道建设,完成济青、滨莱高速和济

青高铁、胶济客运专线两侧生态廊道建设，打造生态防护林体系。绿化提升改造新建路、恒星路、新华大道、正阳路、丝绸路、东门路等城区道路，完成城区背街小巷、外围县乡道路的增绿、补绿。完成东部公园、马鞍山公园、周村水库湿地公园等新建公园建设。实施人民广场、天香公园、淦河公园、青年公园等 11 个城市老旧公园、游园改造提升。每年建设 3~5 个功能全面的社区公园、口袋公园。

加快推进周村水库生态治理，重点推进水库清淤、生态护坡、蓄水设施、环库道路、景观绿化等工程。做好孝妇河周村段治理工程。实施淦河、涿河、米沟河生态改造。推动实施客水北水南调工程建设。实施老旧小区供水设施改造工程。实施北郊镇、南郊镇、王村镇、萌水镇城乡一体化供水工程。

第五节 提升城市管理精细化水平

持续开展城乡环境大整治、精细化管理大提升工程。健全城市基层治理机制，推动城市管理和力量下沉，强化城管执法队伍能力素质建设，引入市场竞争机制和社会资本参与城市管理，提高精细化、柔性化治理水平。完善数字管理平台，持续深化五长制、门前五包管理模式。按照“清理存量、严控增量”原则，坚决依法治理存量违法建设，开展城市无违建镇（街道）、城市无违建小区创建活动，建立城市违法建设治理长效机制，疏堵治理一批城市管理顽疾。推广红色物业经验做法，提档升级老旧小区物业管理水平，提升社区治理能力。

第九章 加快推进绿色转型发展，全面建设生态新周村

坚持绿水青山就是金山银山理念，完善生态文明领域统筹协调机制，扎实做好碳达峰、碳中和各项工作，推动经济社会发展全面绿色转型，促进人与自然和谐共生。

第一节 持续深化产业结构调整

以实施新旧动能转换重大工程为统领，坚持源头防控，持续深化产业、能源、运输、农业投入“四个结构”调整，筑牢生态环境质量持续改善的根本性基础，形成与节约资源和保护环境更加协调的产业结构、空间格局、生产方式和生活方式。

落实节约优先战略。认真执行产业发展指导目录，加快重点领域节能技术产业化步伐，严禁新上“两高”项目。完善集约用地控制标准与评价制度，整合盘活低效利用土地。开展农业节水增产、工业节水增效、城镇节水降耗等节水行动，强化行业总量和强度控制，全面推进各行业节水。积极落实区域用水总量行业分配方案，统筹协调好生活、生产和生态用水。深入推进农业水价综合改革和区域综合水价改革，建立健全水价形成机制。实施再生水利用，加强中水和污泥处置设施建设。

强化节能优先战略。完善能源消费强度和消费总量“双控”机制，严控煤炭消费总量。实施清洁能源替代工程，鼓励天然气置换，积极推广煤炭资源高效清洁转化和综合利用。积极开发利用新能源和可再生能源，提高新能源和可再生能源利用比例。依托淄博（周村）氢能基础产业集聚区建设项目，大力推广氢能源。

推动热电、石化等企业参与全国碳排放交易。实施绿色建筑行动计划，政府投资的学校、医院等公益性建筑和保障性安居工程，执行绿色建筑标准，推广新型建材和节能技术，降低建设和使用过程中的建筑耗能，提高建筑品质，加快耗能大的既有公共建筑节能改造，强制推广使用绿色建材。

第二节 巩固提升环境保护成果和水平

加强大气污染防治工作。实施工业窑炉分类改造整治，确保稳定达标排放。开展挥发性有机物治理，加大对重点涉 VOCs 行业综合治理力度，摸清底数，精准施治。开展五个特色产业集群整治工作。对全区范围内骨料、风机、家具、电热锅、汽修等产业集群进行治理提升。全面推进各类扬尘整治。以“城乡环境大整治精细化管理大提升”行动为抓手，突出抓好工业企业、道路、施工工地扬尘污染防治工作。抓好移动源污染防控，加强对餐饮油烟和重型燃油车车辆污染监管。

加强水污染防治工作。落实河长制、湖长制，加强重点涉水企业、污水处理厂及重点河流监管，规范排污口建设，加强检测和巡查，定期对监测井取样监测，保障地下水安全。持续开展集中式饮用水水源地风险隐患排查工作。强化落实抓治理，加大农村生活污水治理力度。

加强土壤污染防治。实施固危废排查整治、建设用地准入管理、农用地分类管理，保障土壤环境安全。加强涉及一类重金属排放单位监管，提升重点产废单位规范化管理水平；继续开展好污染地块调查和耕地土壤环境质量类别划定；完成黑山、黄营垃

圾填埋场以及其他废弃坑塘治理修复；指导土壤污染重点监管企业建立隐患排查制度。

提高环境监管精准精细水平。加大科技手段应用，充分发挥气溶胶激光雷达扫描、VOCs 走航扫描等科技治污作用，对重点区域扬尘源、VOCs 高值区域等各类问题实时监控。加强网格化监管、污染源在线监控、空气质量调度指挥“三个平台”监管和治理力度。建立污染源信息数据库，提高生态环境基础数据的精细化、系统化水平，实现科学施策、精准治理。

健全完善环保工作体制机制。坚持全员环保和刑责治污，推进城乡一体化环境保护工作机制，改善城乡人居环境。完善服务业尤其是餐饮、物流等高污染服务业环境标准，加强对服务业环境污染的管控。加强生态保护，实现分区治理，细化空间分类分区管治，细化空间控制单元，编制环境准入清单，完善禁止和限制发展的行业、生产工艺和产业目录以及高耗能、高污染、资源型行业准入条件。

第三节 统筹推进生态环境保护和绿色经济发展

优化国土空间开发保护格局。完善“多规合一”国土空间规划体系，科学划定并严守生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线，实现国土空间开发保护“一张图”。健全完善国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护现代体制机制，严格土地规划和用途管制制度，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。加快推进城区企业退城进园，统筹利用好腾退土地，做好二次开发工作。

加强生态保护修复。全面建立林长制，加强森林、湿地等生态资源保护发展。严厉打击破坏森林、湿地资源违法犯罪行为。保护生物多样性，严厉打击非法捕猎贩卖野生动物违法犯罪活动。

推进生产方式绿色化、生产布局科学化。依据资源承载力和环境容量，严格高污染、高能耗产业的能耗与排放标准，加大淘汰落后产能、工艺和设备的力度；加强“散乱污”企业综合整治，推进企业进园区；推动开展产业园区集群化治理和循环化改造；加强企业绿色化升级改造，推广绿色示范企业、绿色示范园区、绿色示范工厂试点。

发展循环经济，做强做大绿色产业。支持周村经济开发区创建循环化改造示范园区。大力发展节能环保产业，鼓励发展节能环保技术咨询、系统设计、设备制造、工程施工、运营管理等专业化节能环保企业，开发粉煤气化、脱硫脱硝、超净除尘等废气处理装备。推广绿色产品，鼓励企业开展绿色生态设计，注重生产、使用、废弃与回收全生命周期绿色化。推动建立工业固废分类与回收利用体系，强化产业间链接与循环，构建工业协同处理城市、农村固废循环产业链。发展工业危废处理、城市生活垃圾处理、医疗垃圾处理、高浓度毒性废水处理系统集成服务。

大力发展绿色金融。健全绿色信贷指南、企业环境风险评级标准、上市公司环境绩效评估等标准和规范，构建绿色项目库，在信贷领域推广“绿色优先，一票否决”的管理原则；鼓励企业、金融机构发行绿色债券，募集资金主要用于支持生态修复、污染治理、发展绿色产业等领域；加快对高环境风险企业推行环境污

染强制责任保险。

第四节 大力提升城乡人居环境质量

强化城乡交通污染源治理。在公共交通、中短途客运、物流运输、出租车行业、城镇公共事业车辆等领域，推广应用新能源，加快充电桩、加气站等设施建设；完善城市绿色公共交通体系，加强与周边城市和郊区的公交系统衔接和覆盖。

强化固体废物污染环境防治。加强工业固体废物、生活垃圾、危险废物等固体废物污染环境防治工作。加快实现再生资源回收利用体系与生活垃圾清运体系的有效衔接，加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾管理系统，完善垃圾分类设施，提升垃圾处理能力和污水处理能力。强化危险废物、医疗废物安全处置监管。推动工业固废高效利用，完善和延伸工业固体废物循环产业链条，推进工业资源综合利用产业规模化、高值化、集约化发展。

推行绿色生活方式。实施全民环境保护宣传教育行动计划，推广绿色生活行为准则，提高全社会生态环境保护意识；制定和完善绿色消费指南，引导节约消费，抵制奢侈消费，推广绿色产品，限制和减少使用一次性产品，在全社会倡导绿色消费。

补齐乡村环境保护短板。深入推进农村环境综合整治，加大财政转移支付力度，吸引社会资本进入乡村环境治理领域，统筹推进城镇和乡村污水、固废处理，推动城镇固废、污水处理设施和管网建设向人口相对集中的乡村地区延伸，完成建制村环境综合整治工作。推动生态农业发展水平，推广农业清洁生产技术，

加强农业废弃物的回收和综合利用。

专栏 6 生态环保重点工程

环境治理。重点实施农村生活污水治理提升、孝妇河流域水环境综合治理、周村区水生态环境建设与保护提升工程项目。

垃圾分类。重点实施周村区生活垃圾分类垃圾处理项目，在周村城区建设智能垃圾分类设施、环保屋、垃圾分类亭、分类垃圾桶等，对现有 12 座中转站进行提升改造，建设一处集可回收物分拣、园林绿化垃圾处理、大件垃圾处理的垃圾资源化利用中心。

第十章 全面提升公共服务水平，不断增进民生福祉

努力构建政府治理和社会调节、居民自治、良性互动的社会治理新格局，聚焦短板和突出问题，努力提供广覆盖、多层次、高质量的公共产品和公共服务，更好地保障人民群众安居乐业，筑牢民生保障底线，构建公平公正、共建共享的发展新局面。

第一节 打造鲁中现代教育高地

依托全区优质教育资源，推进各级各类教育优质均衡发展，构建涵盖学前教育、初等教育、中等教育、高等教育的全层次教育体系，形成全社会支持参与教育发展的好机制和浓厚氛围，构建起城乡教育一体化、区域教育优质化、教育技术现代化、办学行为规范化的现代教育品牌，打造鲁中现代教育高地。

打造大学城教育品牌。推动山东农业工程学院、青岛科技大学、淄博职业学院、山东轻工职业学院、齐鲁医药学院的校城融合发展，充分发挥大学城园区功能优势，进一步吸引国内优质高等教育资源，打造专业特色教育高地。在人才引进、人才培养、人才遴选等方面向大学城园区重点倾斜，打造学前、小学、初中乃至高中教育相衔接的教育高地，不断满足创业者、投资者、社区居民对优质教育的需求。

促进教育优质均衡发展。加强教育基础设施建设，加大财政投入力度，优化规划布局，创建国家义务教育优质均衡区县。规划新建 8 处中小学、幼儿园，改扩建 8 处中小学、幼儿园。加大教师招聘力度，加强师资配备，高标准优化配置师资力量，打造高素质专业化教师队伍。实施农村学校改扩建工程，均衡布局教育资源，全面改善农村学校办学条件，实现城乡教育一体化发展。抢抓济淄一体、张周同城发展的历史机遇，与济南名校建立基础教育联盟，加强两地各级各类学校跨区域交流合作；建立两地校长、教师交流机制，积极开展异地交流培训。

推动各类教育协调发展。把普惠性幼儿园建设纳入城乡公共管理和公共服务设施统一规划，建立健全幼儿园教师资格准入制度和定期注册制度，加大公办园教师招聘力度，逐年提高公办园在编教师占比，基本建成广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系，创建国家学前教育普及普惠县。改善义务教育学校基本办学条件，优化教师队伍建设，强化学校管理，全面实施素质教育，全面提高教育质量。贯彻落实第二期特殊教育提升计划，

推进普通学校特殊教育资源教室建设，完善特殊教育体系。建立区实验中学和区职业中专职普融通一体化发展共同体，统筹布局专业设置，拓宽学生升学路径。加快推进淄博机电工程学校省级示范校创建工作，积极争创全国示范校，加快推进“理实一体化实训基地”内部配套及实训设备的建设进度，规划建设周村区公共实训基地。深化产教融合、校企合作，开展订单式培养，推动职业学校在专业设置、人才培养上与全区产业发展精准对接，建成与区内特色产业群相配套的专业体系。

加快推进智慧教育建设。开展创客教育、人工智能教育，以信息化赋能“教与学”变革，推进信息技术与教育教学的融合创新，打造智慧教育区域品牌。实施教育信息化基础设施提升工程，推进学校 5G 网络、IPv6 部署，优化网络运行环境，实现无线网络全覆盖。推广教育云服务，搭建优质学习资源系统和个性化学习平台，推进教育大数据在教育管理决策、教育教学研究、公共信息服务等领域的应用。

第二节 促进更加充分更高质量就业

强化就业优先政策，千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业。把“稳就业”作为优先目标，落实更加积极的就业政策，不断拓宽更高质量更加充分的就业途径。

稳定扩大就业容量。稳定市场主体，拓展产业项目拉动、自主创业带动、公益性岗位安置等渠道。支持建设一批高质量创业孵化载体和创业园区，扶持发展吸纳就业能力强的现代服务业、

战略性新兴产业，扩大高质量就业。充分发挥创业带动就业的倍增效应，加强创业指导培训，完善创业担保贷款政策，鼓励个体经营，扶持社区创业项目。规范发展网络经济、平台经济、分享经济、网红经济等新经济业态，依托互联网平台创造新型用工，大力培育非全日制就业、临时性就业、自主就业、网络自由职业者等多种具有灵活性和弹性的新型就业方式。拓宽退役军人、再就业人员就业渠道。“十四五”期间新增就业创业培训 1.2 万人次以上。

有效提升就业能力。全面提升职工技能培训水平，健全职业培训体系，建立终身职业技能培训制度，提升农民工职业技能，开展失业人员转业转岗培训和弱势群体职业培训行动；参与实施高校毕业生基层培养计划，拓宽职业院校毕业生成长通道，健全完善职业培训政策和劳动者终身职业培训体系。

健全就业服务体系。建立与城乡公共就业相适应的服务体系，促进农村劳动力转移就业和外出务工人员返乡创业。充分发挥市场对劳动力资源配置的导向作用，积极促进劳动资源要素有序流动，建立统一规范的人力资源市场体系。依法维护劳动者合法权益，完善农民工工资监管制度。全面建设新一代“智慧人社”公共服务平台。

第三节 完善社会养老服务体系

关注老年人精神生活和权益保障，发展普惠性养老和互助型养老，开展医养结合机构服务质量提升行动和全国老年友好社区创建工作，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服

务体系。

保障养老公共服务。加大政府投入，推进养老机构规范达标，扩大社区居家养老服务供给。支持街道设立具备全托、日托等功能的综合养老服务机构，完善居家、社区、机构养老服务体系。强化应对人口老龄化的科技创新能力，提高老年服务科技化、信息化水平。扩大养老服务供给，重点支持发展为高龄、失能、失智老年人提供长期照护服务的护理型医养结合机构，加强老年宜居环境和养老护理人员职业化队伍建设。推进老年文体活动设施和场地建设，改造提升特困人员供养服务设施，优先满足辖区失能、半失能特困人员专业照护需求。2025 年底前，每个街道（乡镇）至少建有 1 处综合养老服务中心，城市社区养老服务设施配建率达到 100%。每个乡镇建设 2 处以上示范性农村幸福院。

推进医养融合发展。巩固提升“全省医养结合示范先行区”创建成果。鼓励社会力量兴办医养结合机构。健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，支持乡镇卫生院和养老院“两院一体”。完成区人民医院、北郊中心卫生院、南郊中心卫生院养护院和精神病医院失智老人养老中心建设。推动居家老人长期照护服务发展，全面建立经济困难的高龄、失能老人补贴制度，建立多层次长期护理保障制度。

第四节 提高市民健康水平

以提高全区人民健康水平为核心，以改革完善公共卫生服务体系和提高突发公共卫生事件应对处置能力为重点，坚持关注生命全周期、健康全过程，坚持医疗卫生的公益性，进一步深化医

药卫生体制改革，促进区域和城乡卫生健康事业协调发展。到2025年，建立完善的公共卫生服务体系和医疗卫生服务体系、健全的医疗保障体系、规范的药品供应保障体系、科学的医疗卫生机构管理体制和运行机制，基本满足人民群众多层次的医疗卫生需求，全区人均期望寿命达到82.5岁，婴儿和5岁以下儿童死亡率分别控制在4‰和5‰以下，每万人拥有中医类别全科医生达到0.6人，主要健康指标力争达到全国先进水平。

建立完善公共卫生服务体系。全面健全完善公共卫生应急和服务体系，改革完善疫情监测预警系统，强化公共卫生事件的风险监测和预警评估，全力落实重大活动的公共卫生安全和应急保障。加强公共卫生服务机构与医疗卫生机构的信息共享与互联互通协作机制，做好慢性病的联防联控工作。建立健全涵盖区疾控中心 and 二级以上医院、乡镇卫生院、社区卫生服务机构、村卫生室上下联动的公共卫生体系和综合协调机制，形成“统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效”的卫生应急管理机制，提升应急预案体系、指挥协调机制、信息报告系统、应急处置队伍、医疗救治能力等核心要素质量。

全面提升基层医疗服务能力。实施“基层公共卫生服务能力提升项目”，建立镇、村两级卫生机构基础设施建设和运行财政支持政策，全面实现社区卫生服务中心（站）、村卫生室房屋产权公有，确保在每个街道（或3—10万人）设置一所政府举办的社区卫生服务中心，按照“步行15分钟”或“服务距离2.5公里”的要求建设标准化村卫生室。强化乡镇卫生院（社区卫生服务中心）

与村卫生室(社区卫生服务站)一体化管理,全面落实乡村医生“区招乡管”、“乡管村用”管理机制。深入推进医防融合,强化规范管理和务实应用,逐年提高基本公共卫生服务项目均等化水平。

深化医药卫生体制改革。落实医疗、医保、医药“三医”联动,持续推进制度创新和服务模式转变。落实现代医院管理制度,明确政府对公立医院的举办和监管职能,落实公立医院经营管理自主权,建立符合医疗行业特点的薪酬制度,创建薪酬水平动态调整机制。深入开展“医联体”建设,整合区域优质医疗资源,逐步建立基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗制度,提升群众就医感受。

实施卫生健康“攀登计划”。按照“攀高峰、登高地”的总体思路,全力打造医疗卫生高地,加强与山东省立医院等上级医疗机构的战略合作,全力推进重点专科建设、高层次人才培养、基层医疗卫生人才教育合作等项目建设,至少建设3个市级临床特色精品专科,区人民医院争创三级医院。全面加强卫生健康高层次人才队伍建设,拓宽人才引进渠道,推进疾控、基层医疗卫生机构空编补齐。发挥“名医基层工作站(室)”带动作用,促进优质医疗资源下沉基层。推动中医药工作传承创新发展,加强中医优势专科建设,加大中医(专长)医师培训力度,促进民间特色技术疗法的传承发展。推动“互联网+医疗”,利用互联网、云计算等新技术,积极做好健康大数据应用,转变传统医疗服务模式。

推进“健康周村”建设。提高优生优育服务水平,开展普惠托育服务工作,加快推进母婴设施建设,降低生育、养育、教育成

本，促进人口长期均衡发展。推动增加公共卫生产品有效供给，开展爱国卫生运动，巩固提升“省级慢性病综合防控示范区”成果，创建“省级健康促进示范区”，促进居民养成文明健康的生活方式。特别关注老年人和儿童身体健康，在全区符合条件的人口集中场所和部分学校布设“自动体外除颤器（AED）”急救设备。优化提升运动场、体育公园（人民广场）等户外全民健身路径器材设施，完善提升社区公共体育设施，打造智慧体育公园、智慧体育馆、智慧健身步道，打造城乡“10分钟”健身圈、“15分钟”游泳圈，构建更高水平的全民健身公共服务体系。抓住济淄同城发展、市体校落户周村等机遇，引进大型体育赛事落地周村，搭建体育交流合作平台。深化体校改革，加强星级体校建设，提升区竞技体校“3316”工程实施水平。加强市级优秀后备人才基地建设，促进轮滑、武术、击剑、射箭等特色优势体育项目发展。加快发展以恒利纺织为龙头的体育制造业和以富瑞特城市广场为龙头的健身服务业，满足人民群众多层次、多元化的体育消费需求。

第五节 提升社会保障水平

完善多层次社会保障制度，努力形成全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系。

打造共享综合保障。提高城乡居民养老保险保障水平和医疗保障水平。鼓励和支持符合条件的务农农民参加职工保险，实施城乡职工统一的失业保险制度，完善失地农民保障政策。健全完善退役军人服务保障体系，加强各级退役军人服务中心（站）服务功能提升。实施特困家庭“一户一策”帮扶救助项目，推动困难

群体参加居民基本医疗保险，实施困难群体基本医疗保险政府代缴制度，实现贫困人口参保全覆盖。积极构筑与全区经济社会发展水平相适应的社会救助保障体系，解决群众各类突发性、临时性、紧迫性问题。

完善住房保障体系。扎实推进农村危房改造，保障特殊困难群众住房安全。坚持建、购、租并举，多渠道、多方式筹集房源，深入推进保障性安居工程。完善住房租赁补贴制度，扩大住房租赁补贴的保障范围，提高公共租赁住房租赁补贴比重。

保障妇女儿童合法权益。坚持男女平等基本国策，推动妇女事业全面进步，推动妇女平等参与政治、经济、社会和文化等领域的建设，促进妇女发展社会环境的不断优化。促进儿童事业全面发展，全面落实儿童福利保障政策，强化孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障，引导社会力量参与农村留守儿童、困境儿童关爱服务。大力发展青少年事业，引导青少年建立积极的国家观、社会观、生命观与成才观，帮助青年提升社会适应力及综合素质。

第六节 提高社会文明程度

加强社会主义核心价值体系建设，弘扬民族精神和时代精神，提高全民思想和道德文化素质。健全公共文化服务体系和文化产业体系，丰富群众精神文化生活，进一步提升文化影响力。

培育精神文明核心动力。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强党史、军史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，广泛开展全民国防教育，加强爱国主义基地建设。深化群众性精神文明活动，推动学雷锋活动常态化，广

泛开展志愿服务。深入推进文明城市创建，拓展新时代文明实践中心建设。丰富弘扬核心价值观的文化创作，健全社会舆情引导机制。加强科普工作，加快科普基础设施建设，全面提升公民科学素质。

增强公共文化服务能力。健全完善公共文化服务体系，提升区、镇、村三级公共文化服务网络效能发挥，为群众提供高品质的文化服务。举办各类文化活动，满足群众多元文化需求。完善“15分钟阅读圈”建设工作，建成多层次图书借阅服务体系，加强文化供给力。加强修史编志工作，巩固中华文明探源成果，推动区级方志馆、重点村镇历史文化特征小型博物馆、陈列馆、村史馆建设。开展各类公益讲座、国学活动。组织举办传统文化展览，积极推出一批反映时代主旋律、具有鲁商文化特色的本土艺术作品，引导区属文化场馆与社会文化机构联动发展，形成多主体、多层次的文化服务设施体系。

激发文化发展创新活力。加强文物保护传承力度，充分挖掘丝绸文化、老工业区文化、古商城文化、古村落文化，打响“鲁商故里·丝路之源”文旅品牌。积极搭建数字公共文化服务平台，开展公益性文化服务，推动公共图书、文化活动、公益演出进景区。开展文化惠民公益活动，推动文艺演出走进旅游景区和村落，丰富乡村游活动内容，提升乡村游文化品质。加快周村商贸民俗文化生态保护实验区建设，打造非遗聚集区，加大非物质文化遗产保护力度。

教育领域。重点实施淄博大学城二期、淄博职业教育产教融合实训基地、淄博市体育运动学校等项目，新建城区东部九年一贯制学校；在周隆路（原 309 国道）以南，正阳路以西新建 1 处小学；规划改扩建周村一中、王村中学、周村二中、凤鸣小学、新建路小学、特殊教育中心、淄博机电工程 7 处学校；计划新建中和街幼儿园、永安路幼儿园、大学城园区胥家幼儿园、二十里铺幼儿园、北旺幼儿园、东塘幼儿园，改扩建市南路小学附设幼儿园，提供公办学位 2700 余个。

体育领域。新建、提升改造室外健身场地 10 个，人均室外健身场地面积达到 0.4 平方米以上。建设村、社区免费小型室内健身房 20 处，人均室内健身场地面积达到 0.2 平方米以上。

卫生领域。重点实施周村区基层公共卫生服务能力提升项目。

文化领域。重点实施周村区文化中心建设项目。

第十一章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安法治周村

深入贯彻总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，防范和化解各类风险，筑牢安全防线。全面推进依法治区进程，统筹推进严格执法、公正司法、全民守法，提高全区经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设的法治化水平，为周村区经济社会发展提供坚强法治保障。

第一节 坚决维护政治安全

严格落实党委（党组）意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态主动权。严格落实党委（党组）国家安全责任制，健全工作推进体系，显著提升预警预防、风险研判、危机管控、应对处置、综合保障能力。健全维护政治、经济、文化、社会、生态、网络、

金融、科技、生物和海外利益安全等重点领域安全协调机制。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。深入开展反邪教斗争，坚决打击非法宗教活动。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。深化军民融合发展，完善国防动员和后备力量体系建设，推进现代人民防空建设，持续创建全国双拥模范城，不断巩固和发展军政军民团结。

第二节 保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。

加强安全生产工作。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，强化重点行业领域安全生产整治，持续推进风险分级管控、隐患排查治理双重预防体系和安全标准化一体化建设，引导提升企业本质安全水平，有效遏制建筑施工、消防、道路交通、危险化学品等重特大安全事故。

加强食品药品安全体系建设。健全完善食品药品安全责任体系，制定食品安全工作责任清单和监管事权清单。健全完善食品药品安全全程监管体系，加强食用农产品源头监管，加强食品生产、流通、消费环节安全监管，实行全产业链可追溯管理。落实药品质量安全管理责任，严把药品质量安全关。推进食品药品安全领域监管信息化建设，加强对网络销售食品药品监管，建立食品药品安全风险评估机制。

第三节 全力维护经济安全

强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，确保重要产

业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。做好“六稳”工作，强化“六保”举措，增强经济发展的信心和动力。

强化产业链供应链安全保障。统筹推进补齐短板和锻造长板，针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。

优化金融生态环境。完善现代金融监管体系，健全金融风险监测预警机制，预防金融风险。采取战略重组、综合治理、分拆盘活、破产清算等多种模式，分类处置企业流动性风险。规范发展地方金融新业态，落实金融机构主体责任，建立健全高效、系统的内部管理体系，健全应急处置预案和机制。完善银担合作机制，支持融资性担保公司创新业务、健康发展。加大互联网金融风险防范力度，打造金融安全区，守住不发生区域性、系统性金融风险的底线。

防范和严厉打击经济领域犯罪活动。加大防范经济犯罪宣传力度，依法严厉打击互联网金融诈骗、房股市非法投融资、网络传销、电信诈骗等涉众型经济犯罪活动，严厉打击恶意逃废银行债务、非法集资等违法行为。严厉打击制售假冒伪劣食品药品，全力维护良好的市场经济秩序。

第四节 维护社会安全和谐稳定

坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进市域社会治理现代化建设。

提升风险防范化解能力。严格落实重大决策社会稳定风险评

估制度。完善信访制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。

依法打击各类犯罪。建立扫黑除恶长效机制，探索建立完善“三书一函”通报机制。加大网络犯罪打击力度。强化“刑责治污”。深化禁毒宣传教育，打好禁毒人民战争。

提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。推动社会治理和服务重心向基层下移，推进网格化服务管理规范化、精细化，发挥群团组织作用参与社会治理。推进公共安全监控系统无缝隙覆盖和全面共享、深度应用，实现多网共享、互联互通、上下联动，打造社会治理现代化综合管理平台，运用数字化手段+网格化管理，打造平安周村。

第五节 推进应急管理体系和能力现代化

完善安全生产、防灾减灾、应急救援体系，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、军地协调、平战结合的应急管理体制。

增强防灾减灾能力。开展灾害综合风险普查，实现对多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别，完善灾情管理和信息共享机制，完善部门、军地、社会力量协调联动机制，提升洪涝干旱、森林火灾、地质灾害等自然灾害防御能力，加强气象、地震监测预报预警。完善防灾救灾减灾工作机制，加强应急物资保障体系建设，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。严格落实消防安全主体责任，健全公共消防安全治理体系。开展常态化火灾隐患排查

治理，有效防范化解重大消防安全风险。

提高应急物资储备和应急救援能力。健全区镇村三级应急物资保障体系建设。按照“重点采购、集中存放、统一调度、集中使用”的原则，坚持实物储备与生产能力储备相结合，社会化储备与专业化储备相结合，构建以应急救援队伍储备应急物资为主，社会应急物资为辅，规模适度、结构合理、管理科学、运行高效的应急物资储备体系，建设周村区应急救援救灾物资储备库，加强物资轮换和日常管理。培育和发展社会救援力量，督促危化品企业以及非煤矿山等单位建立应急救援组织。提升全区消防基础设施水平，优化消防救援队站布防和装备结构，发展壮大多种形式消防队伍，强化正规化、专业化、职业化消防救援队伍建设，扩展增强对森林火灾、洪涝灾害、地震灾害的应急处突能力，实现从单一灾种救援向综合抢险救灾转变。

加强应急管理信息化和监管执法规范化建设。健全完善应急预案体系，推进应急预案演练向实战化、常态化转变。加强应急管理宣传教育培训，强化大数据、人工智能、移动互联网等先进技术与应急管理业务的深度融合，推进应急管理科技和信息化建设。加强应急管理监管执法规范化建设，加强应急管理专家队伍建设，完善专家咨询聘用机制，建立应急管理专家资源库，打造专家资源共享平台，充分发挥各领域专家在决策咨询、标准制定、安全诊断、应急会商等方面的作用。

专栏 8 应急管理重点工程

建设数字平台。重点实施信息化指挥平台（周村区应急救援指挥

中心)建设项目,实现全区应急物资、应急装备、应急队伍、应急预案等信息一图共享,与消防、环保、气象、水利、地震、林业、公安、交警、交通、重点企业等单位的信息数据互联互通,建设综合应急监测预警系统。

消防救援项目。重点实施周村消防救援大队基础设施迁建应急功能提升、古商城消防救援站迁建项目。

第六节 持续深入推进依法治区

深入学习贯彻习近平法治思想,坚持法治周村、法治政府、法治社会一体化建设,率先突破法治政府建设,规范行政决策程序,严格规范公正文明执法,提高司法公信力,充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

加强法治政府建设。规范行政决策程序,切实转变政府职能,营造良好的法治化营商环境。着力化解行政争议,深化行政执法体制改革,深入推进行政执法“三项制度”落实,加大规范性文件监督管理力度,强化法治政府建设与责任落实情况督察工作。继续推进法治领域改革,加强司法制约监督,促进司法公平。依法全面实行政府信息决策公开、执行公开、服务公开、结果公开和重点领域信息公开。规范政府信息全链条管理,构建发布、解读、回应有序衔接的政务公开工作格局,打造政府网站、政务新媒体、政府公报等全渠道公开,实现基层政务公开标准化规范化全覆盖,全面提升政务公开质量和实效。

提升公共法律服务能力。实施全民普法,严格落实“谁执法

谁普法”普法责任制，创新普法宣传方式，拓宽“法律六进”周村路径，在全社会形成尊法、学法、守法、用法的浓厚氛围，不断提升全民法治意识和法治素养。深入开展基层法治创建活动，坚持自治、法治、德治相结合，大力提升城乡基层治理法治化、现代化水平。坚持以群众需求为导向，在全区范围内基本建成覆盖城乡、功能完善、便捷高效、群众满意的公共法律服务体系，实现公共法律服务“一站通”、“一线通”、“一网通”，为广大人民群众提供综合性、专业性、均等化、便民化的公共法律服务，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第十二章 坚持和加强党的全面领导，强化 规划实施保障

实现未来五年的发展目标，必须坚持改革创新，完善规划实施机制，必须正确履行政府职责，合理配置公共资源，必须充分发挥市场配置资源的决定性作用，动员和引导全社会力量共同推进规划落实。

第一节 坚持党的领导核心作用

坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用。加强对经济社会发展的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实，健全决策咨询机制，推动形成各级各部门联动抓发展的良好格局。坚持党要管党，建立重大决策终身责任追究制、责任倒查机制，以全面从严治党深化党的建设，为规划实施提供坚强组织保证。

把严的主基调长期坚持下去。锲而不舍落实中央八项规定精

神，持续纠治形式主义、官僚主义。完善监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，加强对敢担当善作为干部的激励保护，大力实施容错纠错机制，以正确用人导向引领干事创业导向。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正良好政治生态。

充分调度和激发各方面积极性。坚持人民主体地位，尊重群众意愿和基层首创精神，激发广大人民群众的积极性、主动性、创造性。坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。发挥工会、共青团、妇联等群团组织以及民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量。加强老干部工作信息化、精准化、规范化建设。深入做好新时代统一战线工作，扎实做好民族宗教工作，提升侨务工作实效，团结港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞，广泛凝聚爱国统一力量。

第二节 统一规划体系建设

明确国民经济和社会发展规划纲要居于区级规划体系最上位并具有统领作用，是其他各级各类规划的总遵循；国土空间规划对其他规划提出的城乡建设、基础设施、资源能源、生态环保等开发保护活动提供指导和约束；专项规划围绕发展规划在特定领域提出的重点任务，制定细化落实的时间表和路线图，提高针对性和可操作性；区域规划贯彻实施重大区域战略、协调解决跨行政区域重大问题，指导特定区域协调协同发展。推动专项

规划、区域规划和空间规划与发展规划衔接，专项规划、区域规划与空间规划衔接，形成“一盘棋”。

第三节 完善规划实施保障体系

加强政策项目配套。注重短期政策与长期政策的衔接配合，围绕各项目标和任务，深入研究当前面临的问题，加强人口、财政、投资、土地、环保等政策的统筹，及时根据宏观环境变化和发展实际加强优化调整，促进规划落地。统筹资金投入，优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务和城市安全高效运行等领域的财政支出和项目投入。

加强规划组织实施。加强规划编制、实施和管理的制度建设，提高规划的科学性、指导性和操作性。完善规划体系，以国民经济和社会发展规划为统领，以区域规划、专项规划等为支撑，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。分解本规划确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任。加大对规划《纲要》的宣传力度，让周村未来五年发展的蓝图深入人心，更好地凝聚全区干部群众力量，参与到周村“十四五”经济社会发展的实践当中。

加强实施监督评估。加强规划宣传，着力推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化程度和透明度，发挥新闻媒体、社会团体的桥梁和监督作用，促进各级各类规划的有效实施。建立规划实施的动态跟踪分析评估机制。根据有关法律，开展规划《纲要》实施情况中期评估和审议审查。创新评估方式，引入社会机构参与，增

强规划评估的准确性和广泛性,确保各项规划任务目标高标准实现。