

【报告中数字均包含文昌湖省级旅游度假区】

# 关于周村区 2024 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2025 年计划草案的报告

——2025 年 1 月 6 日在淄博市周村区第十九届  
人民代表大会第四次会议上  
区发展改革局局长 徐新波

各位代表：

受区人民政府委托，现向大会作关于周村区 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年计划草案的报告，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、2024 年国民经济和社会发展规划执行情况

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，也是实施“十四五”规划的攻坚之年。全区上下在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的有力监督下，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚定落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，圆满完成区第十九届人大三次会议批准的国民经济和社会发展规划。

（一）坚持全力以赴稳增长，发展实力持续提升。以科学思维、系统观念做深做细经济运行监测分析，深入贯彻落实“促进

经济巩固向好、加快绿色低碳高质量发展”系列政策包，盘活闲置土地资源，助力企业降本增效，提振发展信心，最大限度挖掘发展潜力，经济社会保持平稳健康发展的好势头。预计全区地区生产总值增长 6.3%，一般公共预算收入增长 4.02%，居民人均可支配收入增长 5.5%。

（二）坚持主动融入新格局，区域经济持续推进。构建“三带一区”产业布局，盘活海尔家居产业园，完成不锈钢应用研发中心、苏泰物联产业链等配套建设。主动融入和服务省会经济圈、济南都市圈一体化发展，进一步加快新区融合步伐，对滨河西路、西坞村东路、青科大南路、杏园东路、胥家南路等 5 条道路进行提升改造，孝妇河联通路桥建成通车；与山东大学联合举办“城乡等值发展研究结题会”、“济淄同城·科创共赢”产学研对接交流会等活动；区实验学校与章丘区实验小学结对为友好学校；区精神卫生中心与山东省精神卫生中心续签医联体合作协议。深入贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，总投资 25.2 亿元的 5 个黄河流域生态保护和高质量发展省级重点项目已完工 4 个，1 个项目按序时进度顺利推进。

（三）坚持转型升级扬优势，产业集群持续壮大。一是**产业转型提质增效**。创建高水平创新平台，新增市级以上创新平台 16 个；实施科技型企业梯次培育，新培育高新技术企业 17 家、省创新型中小企业 76 家、专精特新“小巨人”企业 2 家、省专精特新中小企业 29 家、省级制造业单项冠军 3 家。6 家企业获评

淄博企业 100 强，13 家企业获评淄博制造业企业 100 强。二是**重大项目稳步推进**。建立健全“领导挂包+专班推进+吹哨报到+清单管理+调度督导”五项工作机制，实施总投资 264.6 亿元的 84 个区重点项目，53 个项目列入市重大项目，14 个项目列入省级重点项目。积极引导企业开展技术改造，列入市重点技改项目 48 个，技改投资预计同比增长 29%。三是**重点产业链优化升级**。聚焦“文旅产业+‘1+3+4’八条重点产业链”现代产业体系，整合要素资源，8 条重点产业链覆盖企业 1700 余家。成功举办首届中国（周村）不锈钢展览会，推动不锈钢企业向精深加工转型，大染坊集团入选“中华老字号”，3 家企业获评“好品山东”品牌。四是**现代服务业加快发展**。依托古商城、海月龙宫、吾悦广场等商业聚集区，不断丰富经营业态，大力发展夜间经济。5 个项目入选省现代服务业重点项目库，获评 1 家省级服务业创新中心。五是**新经济活力不断释放**。26 家企业入选省级“晨星工厂”培育库，6 个场景获评市新经济创新示范场景。全区“四强”产业增加值、高新技术产业产值、“四新”经济占比分别达到 78.7%、70.3%和 40.5%。六是**外资外贸动能强劲**。组织 80 余家企业参加广交会、俄罗斯全品类消费品博览会等 20 余场次境内外展会活动，培育“新开壶”外贸企业 28 家，6 家传统外贸企业拓展跨境电商业务，宝达汽配成为全市首批二手车出口备案企业。泰通智慧云仓冷链物流港等外资项目开工建设，全区实际使用外资完成 1582 万美元。七是**双招双引落地见效**。完善“两图两库”，新引进过亿元产

业项目 40 个，省外到位资金 55 亿元。加大人才招引培育力度，入选国家级重点人才工程 2 人，实现历史性突破；引育泰山产业领军人才、省海外工程师 4 人；开展青年人才专项招引活动 64 场，引进青年人才 1996 人，培育高技能人才 1758 人，积极筹建租赁型人才公寓 156 套。

（四）坚持建管并重抓治理，城市品质持续彰显。一是**打造舒适宜居的幸福城市**。11 个回迁安置项目建成交付，保交房项目交付率达到 80% 以上。提升改造 6 个老旧小区、5 条城市道路、20 公里供水管网。新实施 10 个全域公园城市项目，提升绿化面积 15.63 万平方米。完成 11 个“红齐 365 红色物业”精品项目建设。启动周隆路雨水管道新建工程，完成城区 5 处重点易积水点整治。二是**打造年轻时尚的活力城市**。周村古商城成功创建为全市首家国家 5A 级旅游景区，建成投用周村古商城新游客中心，新实施改造提升项目 30 个，完成 5 处文物保护单位和 10 处古院落保护性修缮，市非遗展示体验中心、鲁商文化馆建成开放，招引新业态 14 家，新入驻非遗项目 3 项，周村古商城被评为全国首批研学旅行生态联盟单位，2 家博物馆创建为国家三级馆，知味斋大饭店创建为国家五星级旅游饭店。聚焦全域旅游城市建设，串联推出 6 条旅游线路，1 条线路入选全国乡村旅游精品线路。举办 2024DS 自然探索赛、樱花节、露营咖啡节、淄博青岛啤酒节等赛事活动，放大地区文旅品牌影响力。全年接待游客达到 1270 万人次，同比增长 15.5%。三是**打造底蕴厚重的文明城市**。

举办纪念开埠 120 周年系列活动 23 场。建成新型公共文化服务空间 2 处，打造“5+N”基层综合性文化服务中心 11 处，提升城市书房 3 处、文化驿站 4 处，累计举办文化艺术节、“城市艺术 show”等活动近 60 场，开展“一村一场戏”文化惠民下乡演出活动 330 场次，农村公益电影累计放映 2563 场。

（五）坚持绿色低碳固底色，生态环境持续改善。一是**加快推进能源结构转型**。开工建设瑞光热电 5 万千瓦背压机组和生物质热电联产项目，新增光伏发电装机容量 7.95 万千瓦，全区绿电量达到 2.21 亿千瓦时，为居民供暖、企业用电提供“绿色”支撑。持续完善绿色制造发展体系，7 家企业入选省、市绿色工厂。二是**切实加强生态保护监管**。打好污染防治攻坚战，周村和文昌湖空气质量优良天数分别达到 239 天、251 天，出境断面水质总体达标，重点建设用地安全利用率达到 100%。全面落实河湖长制，淦河创建为省级美丽幸福河湖，全省河湖长制工作现场会在文昌湖召开。

（六）坚持千方百计强产业，乡村振兴持续深化。一是**坚决扛牢粮食安全责任**。全年粮食种植面积 15.66 万亩，完成大豆玉米带状复合种植 2012.27 亩，春季麦田管理工作典型经验在央视新闻等媒体广泛推广。二是**大力发展现代高效农业**。扎实推进“一镇一业”乡村产业发展三年行动，3 个项目列入全市数字农业农村重点项目，仙鹤蛋鸡、2 万吨预制菜等重点项目建成投产，王村农副产品冷链物流项目投产运营。市级数字农业农村典型应用

场景达到 4 家、市级以上农业龙头企业 12 家、知名农产品企业产品品牌 16 个。三是着力激发农村发展活力。坚持以城乡等值发展引领推动乡村全面振兴，编制并批复 4 个村庄规划，深化 8 个乡村振兴片区和 1 个全域美丽乡村片区建设，新打造省级和美乡村示范村 4 个。提升改造 14 个村 56 公里供水设施，实现全区规模化供水全覆盖，新改建农村公路 25.6 公里。农村产权交易覆盖率达到 77%，交易数量全市第一。推深做实“党支部+合作社+农户+N”模式，村集体经济规模达到 1.38 亿元，收入 20 万元以上村达到 161 个，50 万元以上村达到 82 个。

（七）坚持改革创新优环境，发展活力持续释放。完成 146 项重点改革任务，房屋地理信息采集及应用规范获评数字山东标准优秀应用案例。启动府检联动机制。完善府院联动机制，在 10 个领域建成互动应用场景。持续深化优化营商环境“一号改革工程”，健全惠企政策直达机制。以“高效办成一件事”为总牵引，对可下沉的 123 项高频便民事项，实行“一窗通办、无差别受理”，着力打造“15 分钟便民服务圈”。成立 3 个园区一站式企业服务平台，在全市率先开展工程建设项目申报与审批双向要点清单化改革，一次性办结率达到 95% 以上。强化企业信用建设，入选市信用应用场景创新“揭榜挂帅”行动计划项目 2 个，3 家企业成功创建市信用管理典型企业。建立城市会客厅、双招双引工作站等对外交流合作平台 4 处。北郊镇商会被评为全市首家全国镇街“四好”商会。山东耐火材料集团有限公司成功入选省金融支持绿色

低碳转型企业试点。

（八）坚持用心用情办实事，民生福祉持续增进。建设高品质民生促进共同富裕三年行动顺利收官，10件重大民生实项目全部完成，人民群众获得感、幸福感和满意度不断提升。一是**社会保障更加完善**。突出就业优先导向，打造1处省级“数智就业”服务创新应用场景，举办促进就业专项活动146场，城镇新增就业5191人。持续推进扩围增效，城乡低保标准分别上调至每人每月989元、877元，农村特困人员基本生活标准提高到1140元。为经济困难失能、半失能老年人家庭进行适老化、信息化改造，新增家庭养老床位146张。二是**卫生健康有力推进**。布局“远程心电一张网”，购置100台心电图机，累计开展健康教育惠万家活动424场。城乡居民门诊统筹报销比例提高到65%，高血压糖尿病门诊用药报销比例提高到75%，在职员工基本统筹和大额医疗费补助最高支付限额提高到3500元、1000元。为2427名适龄儿童进行窝沟封闭，为1.9万余名70岁及以上老年人免费接种流感疫苗。启动乡村医疗卫生服务能力提质提效三年行动，完成村卫生室改造提升49处。建立2处急救培训基地，开展急救知识“五进”活动，完成3.6万余人次普及性培训。三是**教体事业蓬勃发展**。优化农村教育资源布局，完成2所小学撤并整合。3名同志被评为全国教育系统先进个人。第三届全国教育局长高峰论坛在我区举办，全国义务教育优质均衡发展区通过省级认定，连续四年获得全市政府履行教育职责评价优秀等级。

举办各类全民赛事活动 882 场。四是社会大局和谐稳定。严格落实维护社会稳定责任“五项机制”，扎实开展社会稳定风险隐患大排查大整治和社会治安治理专项行动。依托一站式矛调中心、党群服务中心，初信初访到期化解率达到 98%。严惩各类违法犯罪活动，先后破获部侦（督）案件 8 起、厅督案件 5 起，齐剑行动战果连续三年全市第一。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，抓好道路交通、非煤矿山、消防安全、食品药品安全、金融风险化解等各项工作，坚决守牢底线红线。

我们在看到成绩的同时，必须清醒地认识到，当前外部环境复杂性、严峻性、不确定性上升，使得全区经济社会高质量发展仍面临不少困难和挑战：经济发展质效还不够高，持续恢复向好的基础还不稳固；产业结构调整、新旧动能转换的任务依然艰巨，重点产业链的竞争优势还不够突出；民生事业发展与百姓期待还有差距，等等。在这些问题和困难面前，我们将坚定信心、破局开路，以务实笃行、实干担当不负时代所趋、群众所盼和发展所需。

## 二、2025 年国民经济和社会发展主要预期目标

做好 2025 年工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党中央决策部署和省市区委工作要求，聚焦“126”发展思路和“强富美优、品质活力”城市愿景，锚定“走在前、挑大梁”，以进一步全面深化改革为动力，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，更大力度提升城市活力、提振消费水平、保障改善民

生、防范化解风险，着力优化环境、稳定预期、激发活力，全力推动经济持续稳健向好、进中提质，高质量完成“十四五”规划目标任务，奋力谱写“强富美优、品质活力”幸福周村、幸福文昌现代化建设新篇章。

全区经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长5%以上，一般公共预算收入增长2%以上，居民收入增长与经济增长同步，城镇调查失业率控制在5.5%左右，居民消费价格保持在合理水平，全面完成市下达的节能减排降碳和环境质量改善约束性指标，能耗强度按市激励性目标安排。

### 三、2025年经济社会发展重点任务和主要措施

（一）聚力稳增长、提质效，促进经济稳健向好。一是抓经济运行、稳市场主体。认真落实稳增长一揽子增量政策，全力支持民营经济发展，持续深化小微企业融资协调工作机制，助力企业降成本、增效益、拓市场，提振发展信心。持续强化经济运行监测分析，精准研判分析发展形势，坚持工业强区不动摇，深入打好园区建设、项目建设、盘活闲置资产三个攻坚战，统筹要素保障，深挖增长潜力，推动全区经济稳健向好发展。二是抓项目建设、扩有效投资。科学做好“十五五”重大项目策划储备，筛选重点项目115个左右，力争54个列入市重大项目、6个列入省级重点项目，形成投资拉动主力。充分发挥会客厅、“双招双引”联络站桥梁纽带作用，大力招引头部企业和关联企业，新引进过亿元项目40个以上，省外到位资金55亿元以上。三是抓

**外资外贸、挖市场潜能。**鼓励海外资本在我区设立独资、合资企业，支持泰通智慧云仓冷链物流港等重点外资项目加快建设，培育“新开壶”外贸企业 20 家以上。借助法兰克福家纺展、新加坡保健食品展等国际大型展会活动，引导企业在深耕欧美等传统市场同时，积极开拓“一带一路”沿线、东盟等新兴市场，新兴市场贸易额增长 5% 以上。

（二）聚力软衔接、硬联通，深化区域融合发展。推深做实“三带一区”产业发展布局，做好单元层面控制性详细规划全覆盖工作，持续腾退低效产业用地，着力从土地存量中寻找发展增量，为区域发展提供空间支撑；抢抓“济淄同城、张周一体、新区融合”重大机遇，全力配合做好经十路东延工程建设，积极承接济南产业转移、资源外溢、科创辐射；引导企业与山东大学、齐鲁工业大学（山东省科学院）、济南大学等驻济高校、科研院所开展“卡脖子”等关键技术研发攻关；抓好文昌湖环湖活力提升、周村烧饼文化产业创意园智能化升级等文旅项目建设，推进周村—文昌湖—章丘文旅一体化融合发展；全力支持淄博新区打造全市教育医疗高地，借势借力加强对接合作，推动全区教育医疗水平全面升级。

（三）聚力促转型、谋创新，加速提升产业能级。一是**全链条做强做优产业**。聚焦“文旅产业+‘1+3+4’八条重点产业链”现代产业体系，积极链接各类资源要素，充分发挥智能装备产业链主导区县作用，重点推动新华医疗口腔技术厂及配套建设、中科机

械高端装备再制造技术改造等重点项目建设；突出抓好总投资 85.8 亿元的 26 个不锈钢产业重点项目，着力推动万志达、世纪正华等项目快建设、早投产、早达效；优化家俱产业区域布局，加快发展一区一特色产业，形成三大片区互相支撑的产业布局；鼓励支持大染坊、恒利纺织、兰雁等丝绸纺织骨干企业做大做强做优，以龙头企业为引领，积极引入上下游配套头部企业。建立产业链协作平台，打造一批细分领域专精特新类、“单项冠军”企业，新增省级以上重点企业 17 家。新实施技改项目 115 个以上，力争 42 个列入市重点技改项目。落实“工赋淄博”行动计划，新培育省级数字经济“晨星工厂”、市级工业互联网标杆工厂、市级新一代信息技术典型应用场景合计 6 家以上。

**二是全方位提升创新能力。**狠抓创新型企业培育、科技人才队伍引育，力争高新技术企业达到 220 家，实施省技术创新项目 6 个左右，引导全社会研发经费支出占 GDP 比重稳步提升。强化人才智力支撑，加大柔性引才力度，新增高技能人才 1600 人以上，引育青年人才 2470 名、市级以上高层次人才不少于 5 人，新聘任“科技副总”5 人次。

**三是全体系发展现代服务业。**持续完善商贸流通体系，实施总投资 67 亿元的 15 个服务业重点项目，力争实现 5 个项目入选省现代服务业重点项目库；打造重点消费街区 4 条、夜间经济载体项目 5 个，开展各类促消费活动 10 场以上，不断提升消费供给水平；加大重点电商企业（平台）招引力度，鼓励发展直播带货等新模式，网零额千万元以上企业达到 4 家。

（四）聚力抓建设、重治理，提升城市管理水平。一是**加快城市基础设施建设**。谋划布局“十五五”综合立体交通规划编制工作，推动明阳路（南陈至尚庄段）提升改造工程尽快开工建设；计划实施周演路（演礼村段）、中润大道（太平村至正阳路段）等县乡道维修工程，配合做好 S510 泉王改线（王村西外环）、淄博市西北外环工程前期手续办理，着力构建完善“八纵十二横”的区域快速通达交通路网体系。扎实推进续建回迁安置项目建设进度，启动实施 5 个城中村改造和老旧小区增补计划，配套完善部分回迁安置项目和建成小区周边道路。启动地下综合管网提升工程，加快实施智慧供热二级管网改造工程。适时启动新建一村征收拆迁工作。实施城市内涝治理工程项目，改造城区易积水点。年内打造 6 个“红齐 365 红色物业”精品项目，建设 3 处 24 小时无人驿站，新增 1300 个电动自行车充电口。推进住宅小区、商务楼等地下车库、电梯移动通信网络覆盖，网络覆盖率达到 45% 以上。深入推进“全民城管”工作机制，启动年处理 50 万吨建筑垃圾资源化利用项目，提升建筑垃圾管理处置水平。二是**加快旅游业高质量发展**。以周村古商城成功创建国家 5A 级旅游景区为契机，放大“鲁商故里·生态文昌”文旅品牌影响力，积极打造全市文旅新高地。加快古商城北片区工程项目建设，提升平等街、芙蓉街、绸市街等特色街巷吸引力，围绕“商埠文化”主线，深化“一路有戏”、“古城奇妙夜”等演艺活动。积极培育星级旅游饭店，支持周村宾馆创建金星级文化主题酒店、大隐寒舍创建星级民

宿。依托文昌湖生态资源，布局房车露营、品牌酒店、低空经济等新兴业态，加快水上游艇动力冲浪俱乐部等重点文旅项目落地，举办环湖自行车骑行、马拉松等赛事活动 5 场以上。三是**加快文化服务体系构建**。推进“5+N”基层综合性文化服务中心建设，开展“一村一场戏”文化惠民下乡演出活动 235 场次，放映农村公益电影 2436 场，满足群众文化需求。

（五）聚力调结构、护底色，践行绿色低碳理念。盯紧抓牢“两重点、三管控”，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。深入能源结构转型升级，加快推进瑞光热电 5 万千瓦背压机组和生物质热电联产项目建设，新增光伏发电装机容量和新建新能源汽车充电桩数量完成市下达任务目标。营造绿色低碳产业健康发展生态，推动特色园区向绿色低碳园区转型，集中力量培育一批绿色工厂、绿色供应链管理企业，构建绿色低碳循环发展经济体系。

（六）聚力兴产业、强基础，推进乡村全面振兴。学习运用“千万工程”经验，坚持城乡等值发展，推动城乡共同繁荣。持续抓牢粮食生产，加强高标准农田建设管护，遏制耕地“非农化”“非粮化”。打好“一镇一业”乡村产业发展三年行动收官战，扎实推进王村肉牛、南郊蛋鸡、北郊预制菜全产业链发展，加快 4 个农业重点项目建设。高标准推进 8 个乡村振兴片区和 1 个全域美丽乡村片区建设，新建农村公路 18 公里。健全农村供水长效管理机制，水质达标率保持 100%。进一步扩大农村产权交易平台覆盖面，交易额突破 1 亿元，提升村集体增收能力，集体经济收入

实现稳步增长。

（七）聚力优环境、深改革，着力增强内生动力。纵深推进国企改革深化提升行动，加快国企战略性重组和专业化整合，有序推动国企市场化改革。有序推进婚俗、殡葬制度、职业教育培养模式等民生领域重点改革。深入推进优化营商环境“一号改革工程”，积极推动“枫桥式人民法庭”创建工作，建设园区（市场）“一站式”法务中心，突出“高效办成一件事”引领作用，打造“一件事”标杆场景 2 处、标杆型服务站点 10 个，优化 22 个“打包办”政务服务高频事项，力争审批效率再提升 10%。深化“商会建在链上、支部建在会上”，组建全区商会联盟，健全完善城市会客厅模式，促进信息共享、合作共建。不断拓展“信用+”应用场景，建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度，充分发挥信用在激发市场活力、改善民生、优化营商环境中的重要作用。

（八）聚力办实事、惠民生，持续增进民生福祉。全力推动民生实事项落地有声。一是实现社会保障有温度。多渠道拓展岗位资源，稳定和扩大就业容量，全年组织线上线下招聘活动不少于 115 场，新增城镇就业 4200 人以上，发放创业担保贷款 5000 万元以上。年内实现 600 名以上灵活就业人员参加住房公积金制度。提升养老服务和老龄工作质效，抓好社区日间照料中心、农村幸福院、长者食堂运营，确保新建小区配套养老设施建设实现 100%。力争新创建 1 处全国老年友好型社区。启动区级公益性公墓规划建设。年内新认定 200 张养老机构普惠型床位，建成 4

处认知障碍照护专区。为 2000 名残疾人提供精准康复服务。深化紧密型医共体建设，持续推进“远程心电一张网”项目，促进基本公共卫生服务均等化。为 70 岁及以上老年人免费接种流感疫苗。

**二是实现教育事业有高度。**推动义务教育资源优化配置，深化教育集团化办学，推进周村、文昌湖教育一体化发展。支持淄博机电工程学校争创山东省高水平中等职业学校。策划举办赛事活动 315 场，培训社会体育指导员 310 人，国民体质监测 720 人。

**三是实现社会治理有广度。**深化安全生产治本攻坚，切实提升风险隐患排查整治质量，持续完善防灾减灾管理体系。推动各类矛盾纠纷隐患及时就地解决。全力攻坚新型违法犯罪，常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击涉众型违法犯罪和电信网络诈骗，织密社会治安防控网络。强化经济金融安全，全面加强政府债务管理，妥善化解存量、严控增量、优化结构，严厉打击非法金融活动，牢牢守住不发生系统性风险底线。

团结一心共奋进，行稳致远谱新篇。各位代表，我们将在区委的坚强领导与区人大、区政协的监督支持下，转变发展方式、优化经济结构，奋力推进中国式现代化在周村和文昌湖落地落实、实现突破！