

周政办发〔2018〕13号

周村区人民政府办公室
关于印发周村区人口发展“十三五”
规划的通知

各镇政府、街道办事处，周村经济开发区管委会，区政府各部门，
有关单位：

《周村区人口发展“十三五”规划》已经区第十八届人民政府
第26次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真组织实施。

周村区人民政府办公室

2018年5月28日

周村区人口发展“十三五”规划

“十三五”时期，是周村区加快新旧动能转换，推进老工业区转型发展的关键时期，是适应新常态、建成更高水平小康社会的决胜阶段。为积极有效应对人口趋势性变化对经济社会发展产生的深刻影响，促进人口与经济社会、资源环境协调发展，根据《中华人民共和国人口与计划生育法》《中共中央、国务院关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定》《国家人口发展规划（2016—2030年）》《山东省人口与计划生育条例》《山东省人口发展“十三五”规划》《淄博市人口发展“十三五”规划》和《周村区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》精神，编制本规划。

一、“十二五”时期人口发展总体情况

“十二五”时期，全区深入贯彻落实中央和省、市关于人口发展的方针政策，坚持计划生育基本国策不动摇，积极应对人口发展政策调整带来的变化趋势，强化人口发展综合调控，积极推进体制机制创新，综合治理人口数量、结构、素质、分布等问题，人口发展呈现良好态势，规划确定的任务目标顺利完成，为促进经济社会发展、决胜全面建成小康社会奠定了坚实基础。

（一）人口总量平稳增长。“十二五”以来，我区积极贯彻计划生育政策，合法生育率达到92.9%以上，年均人口出生率8.56‰，人口自然增长率3.28‰。2010—2013年，年均出生人口

保持在 2400 人左右。随着“取消生育间隔”“单独两孩”政策相继启动实施，2014 年出生人口上升为 2996 人，2015 年受传统生肖观念等方面的影响，出生人口回落为 2289 人，其中，二孩出生分别为 1177 人和 1207 人，政策效果初步显现。全区总人口达到 34.35 万人。

（二）人口结构不断变化。2010 年以来，我区严格落实孕期全程跟踪服务管理制度，严厉打击“两非”行为，出生人口性别比基本保持在 106 左右，出生人口性别结构基本稳定。从年龄结构看，65 岁及以上老年人口占比为 14.66%，高于全省 2.46 个百分点。核心家庭和直系家庭成为主要家庭形式，单人家庭、单亲家庭以及丁克家庭的比例有所提高，家庭养老功能有所减弱。

（三）人口素质稳步提升。到 2015 年，全区新生儿出生缺陷发生率降至 61.8/万，孕产妇死亡率、婴儿死亡率和 5 岁以下儿童死亡率分别降至 0、2.06‰和 2.47‰，人均预期寿命达到 77.78 岁。全区学前三年毛入园率达到 99%，成功创建为全国义务教育发展基本均衡县（区）。教育普及水平进一步提高，城乡免费九年义务教育全面实现，全区 6 岁及以上人口和 15-64 岁劳动年龄人口平均受教育年限分别达到 9.02 年和 10.29 年。围绕全区重点行业，加大引智工作力度，引进外国专家 100 余人次，引进博士研究生 8 名、硕士研究生 311 名、本科毕业生 3000 名。加强职业教育和技能培训，加快培养高素质高技能专门人才。2014 年以来，全区两家高技能人才培训基地淄博机电工程学校、

淄博发凯科技职业培训学校，累计培训高技能人才 1750 人。

（四）人口发展环境得到优化。2015 年，全区常住人口城镇化率达到 70.55%；城镇和农村居民人均可支配收入分别达到 30179 元和 14150 元，分别比 2010 年增加 10911 元、4574 元。“十二五”期间，区级财政累计用于改善民生资金达到 56.79 亿元；完成保障性住房建设 2522 套；累计新增城镇就业 52845 人，转移农村劳动力 15988 人，城镇登记失业率控制在 2.34% 以内。全区城乡基本公共服务体系不断完善，养老、医疗保障水平大幅提升，民生保障能力显著增强。

二、“十三五”时期人口发展趋势和挑战

“十三五”时期，全区人口发展形势更加复杂，“全面两孩”政策效应将集中显现，人口老龄化程度持续加深，人口转型发展与社会经济、资源环境的关系面临一系列新的挑战。

（一）人口增长逐步放缓。“十三五”期间，总体生育水平有所回升。2016 年，全区符合“全面两孩”政策且有生育两个以上孩子意愿的育龄妇女数量达到 1.75 万人，生育堆积的集中释放促使生育水平显著跃升，出生人口规模短期内维持高位水平。预计 2016—2020 年全区年均出生人口维持在 3350 人左右，年均人口自然增长率约为 5.5‰ 左右。常住人口规模平稳增长至 36 万人左右。全面两孩政策实施带来的生育堆积经过短期（2—3 年）集中释放后，人口增长势能将逐步减弱，人口生育水平将逐渐下滑并保持低位，人口增长速度将伴随死亡率的提高逐年回落直至负

增长。

(二) 人口结构变化呈现新常态。“全面两孩”政策实施将导致“十三五”期间二孩生育占比明显上升，短期内出生人口性别比将面临反弹压力，长期看，“全面两孩”政策有助于优化出生人口性别比，全区出生人口性别比将控制在 108 以内。人口老龄化进程逐步加速，现阶段全区 55 岁以上人口占全部人口的比重超过 29.86%，预示着未来 5—10 年老年人口比重将迎来加速上升期，80 岁及以上高龄老年人口总量不断增加，空巢、失能等特征更加明显，社会抚养负担进一步加重。

(三) 人口素质提升面临新任务。新成长劳动力有所减少，劳动适龄人口相对和绝对数量呈现下降趋势，人力资源供给将主要依靠劳动力素质提升。基础教育质量继续巩固提升，高中阶段教育毛入学率明显提升，到 2020 年，基本形成学前教育、义务教育、高中教育、职业教育和成人教育协调发展的较为成熟的终身教育体系。

(四) 人口发展环境需要持续改善。“十三五”时期，户籍、财政、土地改革深入推进，农村转移人口市民化进程加快，城市人口集聚能力持续增强，城镇化率进一步提高。生育高峰的到来，将对计划生育、医疗卫生、基础教育等公共服务资源供给产生较大压力，老年人口规模持续增大，养老、照护、殡葬等公共服务需求将明显增加。

总体来看，“全面两孩”政策实施将促使生育意愿及生育偏好

发生改变，人口规模、结构、素质及分布呈现新趋势，未来5年，我区仍处于人口红利期，但逐步减弱，同时也面临诸多问题和挑战。人口生育反弹、人口老龄化加速、劳动力规模下降三重因素叠加，将使社会抚养压力不断加大，生育政策调整急需完善相关配套政策和基本公共服务体系。必须把促进人口长期均衡发展作为重大战略，加强统筹谋划，充分把握人口发展的有利因素，有效应对不利影响，努力实现人口与经济社会、资源环境的协调发展。

三、指导思想、基本原则和发展目标

（一）指导思想

全面贯彻落实中央、省、市决策部署，坚持“四个全面”战略布局和计划生育基本国策，全面践行创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，积极适应人口和经济社会发展新形势，不断强化人口发展的战略地位和基础作用，以促进人的全面发展和人口长期均衡发展为核心，科学调控人口总量，逐步优化人口结构，着力提升人口素质，合理统筹人口分布，加快创新人口管理和服 务，妥善处理人口转型发展中的矛盾和问题，努力推进人口发展与经济社会、资源环境全面协调可持续发展，为加快周村区新旧动能转换和产业转型升级，打造“六最”城市、建设“富而强、精而美”的幸福周村提供坚实基础和持久动力。

（二）基本原则

1. 坚持以人为本。牢固树立和体现以人为本的发展理念，

推动实现人口工作从以控制人口数量为主向调控总量、优化结构、提升素质和促进人的全面发展转变,从主要依靠政府力量向政府、社会和公民多元共治转变,建立健全面向全人群、覆盖全生命周期的人口政策体系,着力提升人口发展质量和人民生活水平。

2. 坚持统筹兼顾。健全人口与发展综合决策,更加注重人口发展政策措施的系统性、整体性和协同性,统筹处理好人口数量、素质、结构、分布之间的关系,人口与经济、社会、资源、环境之间的关系,有效推动人口发展与经济社会发展联动,促进人口长期均衡可持续发展。

3. 坚持正向调节。尊重人口规律,完善人口发展政策体系,更加注重运用鼓励性政策措施,引导群众负责任、有计划、按政策生育,将生育水平调控并维持在适度区间,优化人口结构,提升人口素质,引导人口有序回流,提升人力资源供给能力和水平。

4. 坚持改革创新。积极转变人口调控理念和方法,统筹推进生育政策、计划生育服务管理制度、家庭发展支持体系和治理机制综合改革,继续深化户籍制度改革和就业、教育、卫生、养老、社会保障等相关领域改革,完善人口预测预警机制,建立健全重大决策人口影响评估制度,切实保障人口安全。

(三) 发展目标

“十三五”期间,“全面两孩”政策效应充分释放,生育水平适度提高,总和生育率达到 1.8 左右,人口出生率保持在 11.55%;人口总量稳步增长,年均人口自然增长率达到 5.5%左右,常住

人口规模达到 36 万人左右；人口结构逐步优化，出生人口性别比控制在 108 以内，65 岁老年人口比重逐步上升至 18.87%左右；人口素质全面提升，人口平均预期寿命达到 79 岁左右，新增劳动力平均受教育年限提升至 16 年，高技能人才占技能劳动者比重达到 35%；人口分布更加合理，常住人口城镇化水率达到 75%，城市人口集聚力和承载力显著提升；人口发展环境持续改善，民生保障体系更加健全，共建共享能力明显增强。

“十三五”时期分年度人口发展规划目标

年 度	常住人口	户籍人口	出生人口	人口出生率	人口自然增长率
	万人	万人	人	‰	‰
2016	34.45	29.1	3943	13.58	7.82
2017	34.67	28.79	3408	11.77	5.54
2018	35	28.87	3399	11.5	7.5
2019	35.5	28.92	3110	10.8	5.2
2020	36	28.94	2900	11.55	5.5

四、重点任务

实现全区“十三五”人口发展规划目标，必须深刻把握人口发展规律，从经济社会发展全局高度统筹谋划人口工作，更加注重人口内部各要素相均衡，更加注重人口与经济发展相互动，更加注重人口与社会发展相协调，更加注重人口与资源环境相适应，促进人口内部各要素长期均衡发展及其与经济社会、资源环境协调发展。

（一）促进人口总量适度增长，引导生育水平合理回归

1. 坚持计划生育基本国策。全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，引导群众合理安排生育，确保人口均衡可持续发展。完善计划生育奖励假制度和配偶陪产假制度，鼓励雇主为孕期和哺乳期妇女提供灵活的工作时间安排及必要的便利条件，支持妇女生育后重返工作岗位。做好出生监测预警、生育指导服务等工作，加强妇幼医院、幼儿园、学校等资源的规划配置，完善教育、卫生、文化、社会保障等基本公共服务。

2. 完善家庭发展支持体系。加大对计划生育家庭扶助力度，对政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭，继续实行现行各项奖励扶助政策，在社会保障、集体收益分配、就业创业、新农村建设等方面予以倾斜。完善家庭发展支持政策，建立完善包括生育支持、幼儿养育、青少年发展、老年人赡养、病残照顾、善后服务等在内的家庭发展政策体系。完善计划生育家庭特别扶助制度，充分发挥社会工作服务机构和社会工作者的专业作用，加大对计划生育特殊家庭、残疾人家庭、贫困家庭、老年空巢家庭、单亲家庭等的帮扶支持力度。提升家庭发展能力，在保障就业的前提下，积极拓宽居民增收渠道，实现居民收入增长和经济发展同步。

3. 密切监测生育水平变动。健全人口统计制度，构建科学的人口发展指标体系，以常住人口为基数，规范人口统计口径，加大对人口统计瞒漏错报等弄虚作假行为的考核监督惩治力度。着力完善出生人口监测和预警机制，强化形势研判和风险防控，

建立常态化的人口预测预报机制，科学评估经济增长和社会发展对生育行为的影响，全面做好“全面两孩”政策效果跟踪评估，加强人口安全风险防控。

4. 创新人口管理与综合服务。改革完善计划生育服务管理，生育第一个、第二个子女实行免费登记制度，优化服务流程，推行网上办事，进一步简政便民。整合人口管理基层服务资源，健全基层管理服务制度，构建社区综合服务管理平台，推进社区服务精细化，深入开展流动人口卫生计生服务管理工作，强化基层计划生育政策的执行能力。创新人口综合管理模式，加强部门联动，开展定期调度，建立常态化的沟通协调机制。加强人口管理信息化建设，建立完善人口信息动态采集和更新机制，健全人口基础信息数据库，为人口与发展综合决策提供数据保障。

（二）促进人口结构优化调整，积极应对老龄化挑战

1. 依法实施性别比综合治理。加强出生人口性别比治理，抓好出生人口性别比监测，建立健全出生人口性别比综合治理的长效机制，实行“性别比”治理三级联控制度。强化源头治理，加强对B超、终止妊娠手术和终止妊娠药品的监管力度，综合治理出生人口性别比偏高问题，依法严厉打击非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠行为。深入开展关爱女孩行动，加大宣传教育和奖励扶助力度，建立健全有利于女孩家庭发展的利益导向政策体系和长效工作机制，切实保障妇女儿童合法权益。坚持男女平等，防止性别歧视，用人单位不得以性别为由拒绝录

用女性或提高录用标准，不得在劳动合同中限制女性结婚生育，促进社会性别公正和男女平等。

2. 创建儿童友好型社会。扩大儿童福利范围，维护儿童健康、教育、福利等合法权益，促进儿童优先发展。关爱青少年身心健康成长，开展留守儿童、孤残儿童和流浪未成年人的救助、照料和教育工作，完善孤儿基本生活保障制度，实行特殊家庭青少年成长关爱行动。加强未成年人保护，建立未成年人保护响应机制，推进未成年人心理健康辅导中心和未成年人法制教育基地建设，建立健全以家庭监护干预为核心，集“监测预防、发现报告、评估转介、帮扶干预”于一体的新型未成年人社会保护工作机制，保障未成年人合法权益，促进未成年人全面发展。

3. 加快健全社会养老服务体系。积极开展应对人口老龄化行动，大力加强养老机构建设，加快推进以居家为基础、社区为依托、机构为重点，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。全面放开养老服务市场，进一步优化社会力量参与养老机构建设的扶持机制，鼓励个人、企业、社会团体以及外资依法建设各类养老服务机构，推进养老服务业制度、标准、设施、人才队伍建设，增加养老服务和产品供给。加快省级健康服务业创新发展试验区建设，推动医养融合，推进智慧医养护一体化发展。发挥全国基层中医药工作先进单位优势，支持发展中医药老年保健服务，探索建立长期护理保险制度。加快养老产业与医疗、保险、旅游、教育、健身等融合发展，鼓励发展候鸟式养老、旅游

养老、农家养老、以房养老、会员制养老等新兴业态，让广大老年人享受优质养老服务。

（三）促进健康能力建设，提高群众健康保障水平

1. 做好优生优育全程服务。围绕生命、生育、生活，积极推进婚前医学检查、免费孕前优生健康检查、孕期保健、住院分娩、新生儿遗传代谢性疾病筛查、避孕节育措施指导、儿童预防接种等全程服务项目，逐步建立生命周期全程健康关怀服务模式。加强高龄人群生育咨询、指导和服务工作，开展高危孕产妇的筛查，降低高龄孕产妇生育风险。加强出生缺陷综合防治工作，推进新生儿疾病筛查、诊断和治疗工作，加快构建覆盖城乡居民，涵盖孕前、孕期、新生儿各阶段的出生缺陷防治体系，确保严重多发致残的出生缺陷发生率逐步下降，减少出生缺陷所致残疾。

2. 着力提升妇幼保健水平。实施周村区妇幼保健院业务用房改造提升项目，优化整合全区妇幼保健和计划生育技术服务资源，改善基础设施和服务条件。提升区妇幼保健院内涵，打造LDRP一体化产房（家庭化产房），扩大儿科NICU、超声科规模，全方位提升服务能力。健全孕产妇医疗急救网络，以保障母婴安全为核心，以高龄、高危孕产妇为重点，加强孕产妇和新生儿危急重症救治能力建设，畅通救治运转“绿色通道”，降低孕产妇和婴儿死亡率。加快产科、儿科、助产士等急需紧缺人才的培养培训，壮大全区助产机构产科医护人员队伍。

3. 全面提升群众健康水平。推进健康周村建设。加快完善

公共卫生服务体系，倡导健康生活方式，推动大健康数据库建设和应用，完善重大疾病防控、计划生育、妇幼保健、卫生监督、精神卫生等专业公共卫生服务网络。健全上下联动的医疗卫生服务体系，实施镇卫生院、村卫生室综合服务提升工程，开展医护人员下乡活动。落实医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动，构建分级诊疗制度，提升医疗保障水平，降低群众就医负担。到 2020 年，全区每万人医护人数达 56 人以上，每万人医院卫生院床位数达 52 张以上，城乡居民规范化健康档案建档率达到 80%。加强新时期爱国卫生工作，提高国家卫生城市建设管理水平。积极发展体育运动，加快全民健身工程建设，大力开展全民健身和志愿服务活动，定期开展国民体质监测，发展壮大体育产业，推动群众体育、青少年体育、竞技体育、体育产业等协调发展，增强人民体质。

（四）促进人口素质全面提升，增加人力资本有效供给

1. 加快教育现代化建设和学习型城市建设。以教育现代化为统领，深化教育领域综合改革，优化教育结构，提高教育质量，不断提高基本公共教育服务均等化水平。全面贯彻落实学前教育三年行动计划，加大公办及公办性质幼儿园建设力度，引导和鼓励社会力量举办普惠性幼儿园，扩增普惠性学前教育资源，满足日益增长的学前教育需求。扎实推进基础教育综合改革，完善城乡基础教育设施和教师队伍建设，全面解决城镇普通中小学“大班额”问题，实现义务教育优质均衡发展。普及高中阶段教育。

大力推进普通高中规范化、现代化建设，推动普通高中教育优质特色发展。完善现代职业教育体系，深化产教融合、校企合作，加快培养适应我区经济社会发展需要的高素质技能人才。

2. 着力增加人力资源有效供给。综合应对劳动年龄人口总量下降和结构老化趋势，全面挖掘劳动力供给潜能，提高新增劳动力供给质量，提升劳动者就业创业能力。积极实施就业优先战略，有效发挥周村区人力资源市场作用，健全完善以就业准入、登记管理、就业服务、技能培训为主要内容的城乡劳动者平等就业制度体系。完善就业创业服务体系，加强人才评价、竞争、流动、分配、激励等机制建设，优化创新创业发展环境，广聚人才智力，激发人才活力，提升人才效能。实施新生代农民工职业技能提升计划。完善以就业技能、岗位技能提升和创业为主的培训体系，持续提升企业职工劳动技能和工作效能，加强大龄劳动力职业培训，促进劳动者人力资本积累。鼓励健康老年人参与家庭发展、互助养老、社区管理、社会公益活动，继续发挥余热。增强我区对外来人口的吸引力，提升针对流动人口的就业创业、医疗卫生、教育文化服务水平，吸引外来流动人口长期居住或落户周村，促进全区人口稳定增长和人力资源充分供给。

3. 大力实施人才强区战略。深化人才体制机制改革，形成具有周村特色的人才发展体制机制，为新旧动能转换提供强大的人才支撑和智力保障。进一步建立健全法人治理结构，加快事业

单位分类改革,推动部门事业单位开展扩大用人自主权试点工作。落实各级相关引才政策,加强人才的柔性引进,主动融入“鲁中 1 小时人才圈”。积极对接国家和省市重大区域发展战略,加强与省内外知名高校、科研院所和高端人才专家的联系,通过挂职兼职、技术顾问、周末工程师、候鸟教授、假日专家、远程教学等形式,引进和使用高端人才。培育高端人才,鼓励创新人才入选国家“千人计划”“万人计划”、泰山系列人才工程、“淄博英才计划”。壮大技术技能人才,培养选拔一批“周村金牌工匠”,开展“名师带高徒”活动。加强实训基地建设,抓好淄博机电工程学校理实一体化实训基地及购置设备项目建设。依托山东理工大学和驻周职业院校,以“校中厂”“厂中校”等形式,采用订单式、现代学徒制等方式有针对性的培养技能人才。

(五) 促进人口分布更加合理, 增强城镇人口承载能力

1. 持续推进人口市民化。构建新型城镇化体系,大力提升城市综合功能,加快农村新型社区和新农村建设步伐,促进城乡一体融合发展。统筹推进户籍、就业、社会保障、教育、土地、财政等相关领域制度改革,创新农业转移人口市民化体制机制,全面实施财政资金、建设资金、用地指标与农业转移人口落实数量挂钩的“三挂钩”政策,促进城镇化提质增效,提升新型城镇化水平。健全完善流动人口服务管理体制机制,推进居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口,保障居住证持有人享有国家规定的

各项基本公共服务和办事便利。

2. 增强城镇综合承载功能。按照打造“六最”城市要求，加大棚户区 and 老旧居住区改造力度，消除城市内部和城市边缘的二元结构；加快推进农村危房改造、道路硬化、饮水安全、电网升级等，推动城市基础设施向农村延伸。加快推进智慧城市建设，建立完善城市交通、地下管线、数字城管、医疗卫生、社会保障等公共服务信息化体系，提升城市精细化管理水平和公共服务能力。大力建设生态周村，加强大气污染防治和生态水系建设，积极实施绿色城市建设和农村环境综合整治。到 2020 年，全区森林覆盖率和建成区绿化覆盖率分别达到 31% 和 47% 以上。

3. 推进基本公共服务均等化。坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，强化政府主导、社会广泛参与的供给格局，建立基本公共服务清单和标准体系，均衡区域内资源配置，缩小城乡间发展差距，重点保障公共教育、劳动就业创业、社会保险、医疗卫生、社会服务、住房保障、文化体育、公共安全、公共法律服务、残疾人服务等领域的基本公共服务供给，实现城乡基本公共服务均等化。加强公共文化服务体系建设，拓展公共文化服务领域，创新公共文化服务模式，满足人民群众多元化精神文化需求。以农村社区综合服务中心建设为抓手，健全完善农村社区公共服务体系。到 2020 年，在全区基本建成覆盖城乡、人人享有、水平适度、公平持续的基本公共服务体系，人民群众的幸福

感和满意度明显提高。

4. 织密民生保障安全网。高标准实施精准扶贫，坚持扶贫和扶志、扶智有机结合，精准实施专项扶贫、行业扶贫和“孝善扶贫”，构建长效脱贫机制，到 2020 年所有贫困人口与全区人民同步实现全面小康。实施更加积极的就业政策，落实就业优先政策，多渠道开发就业岗位，加强失业动态监测预警，重点保障高校毕业生、下岗失业人员、零就业家庭和复退转业军人等重点群体就业。加强劳动权益保护，全面推行劳动合同制，完善企业工资决定机制和正常增长机制。实施全民参保计划，完善职工养老保险个人账户制度，以农民工、非公有制经济组织从业人员和灵活就业人员为重点，扩大工伤保险、失业保险等社会保险覆盖面，建立健全与经济发展水平相适应，保障方式多层次，管理服务社会化的社会保险体系。到 2020 年，城镇居民养老保险覆盖率达到 95%，城镇失业保险参保人数达到 3 万人。按照“保民生、托底线、救急难、可持续”的方针，切实发挥社会救助体系的“兜底”功能。大力发展社会福利事业，提高五保供养水平，加强城市流浪乞讨人员救助管理，加大流浪未成年人救助保护力度，关注贫困残疾人和困难家庭留守儿童。完善收入分配格局，着力提高低收入群体的收入水平，持续扩大中等收入群体，努力缩小城乡、行业收入分配差距，多渠道促进农民增收，提高群众生活质量。

“十三五”时期周村区人口发展主要任务目标

主要任务	工作指标	单位	2015年	2020年	指标属性
人口总量稳步增长	总和生育率	-	1.4	1.8左右	预期性
	年均人口出生率	‰	8.56	11.55	预期性
	年均人口自然增长率	‰	3.28	5.5左右	预期性
人口结构逐步优化	出生人口性别比	-	100.1	≤108	约束性
	65岁老年人口比重	%	14.66	18.87	预期性
人口素质全面提升	婴儿死亡率	‰	2.06	3.8	约束性
	孕产妇死亡率	-	0	10/10万以下	约束性
	人均预期寿命	岁	77.78	79左右	预期性
	学前三年毛入园率	%	99	99	约束性
	义务教育适龄儿童入学率	%	100	100	约束性
	义务教育巩固率	%	99	99	约束性
	高中阶段教育入学率	%	97	98	约束性
	新增劳动力平均受教育年限	年	13.5	16	预期性
	从业人员继续教育年参与率	%	71	80	预期性
	高技能人才占技能劳动者比重	%	--	35	预期性
人口分布更加合理	常住人口城镇化率	%	70.55	75	预期性
	户籍人口城镇化率	%	71.4	75	预期性
	五年累计新增城镇就业人数	万人	5.2	3	预期性
人口发展环境持续改善	城镇登记失业率	%	2.34	4以内	约束性
	城乡基本养老保险覆盖率	%	94	99	约束性
	城乡基本医疗保险覆盖率	%	97	98.5	约束性
	每千人拥有执业（助理）医师数	人	4.16	4.17	预期性
	每千名老年人拥有养老床位数	张	24.9	45	预期性
	人均拥有公共文化体育设施面积	平方米	1.74	2.07	预期性
	农村贫困人口脱贫	人	6660	全部脱贫	约束性

五、保障措施

(一) 加强组织领导。各级各部门要从战略和全局高度，充分认识做好人口工作的重要性，加强组织领导，健全工作机制，注重政策协同，完善人口发展综合决策机制，不断增强统筹解决人口问题的能力。将人口工作纳入国民经济和社会发展规划和年度计划。各有关部门要根据职责分工，抓好各项任务和政策落实，在制定各专项规划时要与人口发展规划相衔接。

(二) 加大投入保障。建立促进人的全面发展的财政投入保障机制，健全以财政投入为主、稳定增长、分类保障、分级负担、城乡统筹的人口发展财力保障机制，严格执行法律法规规章规定的经费投入，保障常住人口基本公共服务所需经费。完善以常住人口为依据的财政转移支付制度，鼓励民间资本投入人口发展领域，动员社会资源参与人口工作。

(三) 强化数据支撑。充分发挥人口基础信息对决策的支撑作用，加强人口基础信息采集和统计工作，切实推进人口基础信息共建共享。整合发改、经信、卫计、公安、人社、民政、教体、统计等有关部门的人口数据和信息资源，实现就业升学、户籍管理、婚姻家庭、殡葬事务、就业创业、生育和健康、人口普查和抽样调查等人口基础信息的互联互通、动态更新和综合集成。大力推进以公民身份号码为唯一标识、以人口基础信息为基准的区级人口基础信息库建设，完善人口统计和监测制度，提高人口监测水平和统计质量，以常住人口为基数，构建科学的人口发展指标体系，在人口普查和抽样调查的基础上，科学监测和评估人口

发展状况及其变化趋势和影响。

(四) 做好政策宣传。坚持正确的舆论导向，深入开展人口规划、人口政策的宣传解读，主动回应社会关切，合理引导社会预期。充分发挥广播电视、图书报刊、网络和新媒体等的作用，深入开展群众喜闻乐见的宣传活动，为法律政策实施营造良好的舆论氛围。

(五) 开展监测评估。发改部门会同有关部门共同推进规划实施，加强动态监测和跟踪分析，适时对规划执行情况进行评估，及时发现和解决规划执行过程中存在的问题，确保规划确定的各项任务全面落实。

抄送：区委各部门，区人大办，区政协办，区人武部，区法院，
区检察院，各人民团体。

周村区人民政府办公室

2018年5月28日印发
