



# 淄博市周村区人民政府 公 报

第 4 期

---

## 目 录

### 区政府文件

周村区人民政府关于齐勇同志工作分工的通知·····	1
周村区人民政府关于下达二〇一一年财政收支预算的通知·····	1
周村区人民政府关于对新上项目实行统一规划管理的意见·····	8
周村区人民政府关于印发周村区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要的通知··11	
周村区人民政府关于表彰全区文化工作先进单位和先进个人的通报·····	27
周村区人民政府关于公布任免樊传度等工作人员职务的通知·····	28

周村区人民政府关于任免谭爱红等工作人员职务的通知·····	29
<b>区政府办公室文件：</b>	
周村区人民政府办公室关于调整充实全区食品安全委员会成员的通知·····	31
周村区人民政府办公室关于进一步建立健全重点传染病联防联控机制的通知·····	32
周村区人民政府办公室关于成立 2011 年全区城建重点项目建设组织领导机构的通知 ·····	34
周村区人民政府办公室关于印发周村区和谐城乡建设行动实施方案的通知·····	37
周村区人民政府办公室关于做好 2011 年美国白蛾防控工作的通知·····	49
周村区人民政府办公室关于调整周村区深化医药卫生体制改革领导小组的通知·····	54
周村区人民政府办公室关于印发《周村区创建国家级食品安全示范区实施方案》的通 知·····	55

# 周村区人民政府

## 关于齐勇同志工作分工的通知

周政发[2011]18号

各镇政府、街道办事处，经济开发区管委会，区政府各部门，驻周有关单位：

经研究决定，区政府党组成员齐勇同志协助刘长民副区长分管经济、社会发展重点项目建设的有关工作；协助耿玉河副区长分管民政、信访工作。

二〇一一年四月六日

# 周村区人民政府

## 关于下达二〇一一年财政收支预算的通知

周政发[2011]19号

各镇政府、街道办事处，经济开发区管委会，区政府各部门，各有关单位：

2011年全区财政收支预算业经区第十六届人民代表大会第四次会议审议通过，现下达给你们（各单位预算通知书附后），请认真遵照执行。

### 一、2011年部门预算编制原则及重点

根据2011年全区财政工作指导思想及“保工资、保民生、保稳定”的原则，围绕深化综合预算改革的工作重点，坚持“先重点后一般”的支出保障顺序，规范预算编制程序，完善财政支出标准，逐步使预算分配公开、公平、公正。

### 二、规范部门非税收入分配办法

规范部门非税收入分配办法，打破谁收谁用、人均公用经费差别较大的格局。参照各执收单位前三年的收入情况，下达2011年收入任务。执收单位完成收入任务后，给予适当奖励，奖励额度控制在纯收入的10%以内；超过收入任务部分，财政与执收单位按三七分成。对完不成收入任务的单位，扣减相应经费。

### 三、相关要求

（一）加大工作力度，确保财政收支平衡。2011年全区财政一般预算收入任务106600万元，比上年增长15%。全区财政一般预算支出安排110140万元，比上年增长8.9%。各税费征收部门及各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会要严格实施目标责任制，坚持依法治税，加强协调配合，均衡入库，确保完成全年收入任务。各单位要牢固树立过“紧日子”的思想，厉行节约，坚决制止奢侈浪费。要强化增收节支措施，确保全年财政收支平衡。

(二) 积极深化财政制度改革, 逐步建立完善公共财政体系。一是继续实行财政统一发放工资办法; 二是将各项非税资金纳入预算管理, 坚持“收支两条线”和“票款分离”制度, 实行预算内外资金相结合的办法安排预算; 三是改革财政支出方式, 凡是列入政府采购的项目, 必须实行政府统一采购; 四是深化部门预算管理改革, 在全面实施财政国库集中支付的基础上, 完善各项配套制度, 实现真正的国库单一账户体系。

(三) 进一步强化预算约束机制, 严格控制追加支出。2011 年我区财政减收增支因素较多, 财政收支矛盾突出, 财政资金调度依然紧张, 在安排单位支出预算时, 对业务费进行了压减。预算指标下达后, 除年度出台政策性增资和其他不可预见的因素外, 一般不再追加指标。

(四) 加强财政法制建设, 完善财政制度。进一步完善各项财政监督制度, 强化财政资金使用情况的监督检查, 确保财政资金安全规范、高效使用。严格执行《预算法》等财政法规, 确保各项理财工作依法进行。

附件: 1、《2011 年单位支出(灶内)预算表》

2、《2011 年行政事业性收费及罚没收入安排情况》

3、《2011 年单位项目支出(国民经济和社会发展计划)表》

二〇一一年四月二十一日

附件 1:

## 2011 年单位支出(灶内) 预算表

单位:

单位: 元

功能科目		经济科目		项目名称	金额	是否政府 采购	归口科室
科目编码	科目名称	科目 编码	科目名称				
		<b>301</b>	<b>工资福利支出</b>		0		
		01	基本工资				
		02	津贴				
		03	奖金				
		04	社会保障缴费	养老保险			
		04	社会保障缴费	医疗保险			
		04	社会保障缴费	公务员医疗补助			
		99	其他工资福利支出				
		<b>302</b>	<b>商品和服务支出</b>		0		
		01	办公费	其中: 定额公用 经费			
				业务费			

		08	取暖费				
		10	公务用车运行维护费				
		13	维修费				
		15	会议费				
		16	培训费				
		28	工会经费				
		29	福利费				
		99	其他商品和服务支出				
		<b>303</b>	<b>对个人和家庭的补助</b>		0		
		01	离休费				
		02	退休费				
		03	退职（役）费				
		04	抚恤金				
		05	生活补助				
		06	救济费				
		07	医疗费				

		08	助学金					
		09	奖励金					
		10	生产补贴					
		11	住房公积金					
		13	购房补贴	在职人员房补				
		13	购房补贴	离退休人员房补				
		99	节日补贴					
		99	其他对个人和家庭的补助支出					
		<b>304</b>	<b>对企事业单位的补贴</b>		<b>0</b>			
		01	企业政策性贴息					
		02	事业单位补贴					
		03	财政贴息					
		99	其他对企事业单位的补贴支出					
		<b>合 计</b>				<b>0</b>		

附件 2:

## 2011 年行政事业性收费及罚没收入安排情况

单位:

单位: 元

项 目	收入任务	返还
行政事业性收费收入		
其中: 缴入国库		
缴入财政专户		
罚没收入		
合计		





# 周村区人民政府

## 关于对新上项目实行统一规划管理的意见

周政发[2011]20号

各镇政府、街道办事处，经济开发区管委会，区政府各部门，有关单位，区各大企业，驻周各行政企事业单位：

为进一步优化发展布局和功能分区，加强对新上工业和服务业项目规划管理，实现以科学规划引领科学发展，经区政府研究，由区重点项目办公室牵头，对全区新上项目实行统一规划管理。制定意见如下：

### 一、项目初审

区内所有新上工业和服务业项目，由经济开发区或所在镇、街道预审，提交区重点项目办公室初审并报主管部门（附带项目申请报告或可行性研究报告），经区项目联席会议会审后，解决项目“上不上、在哪里上和怎么上”等问题。

### 二、项目会审

项目会审实行联席会议制度，联席会议成员单位由区发改局、周村规划分局、周村国土资源分局、区环保分局、区经信局、区安监局、区住建局等部门组成，必要时可通知有关部门或单位参加。联席会议由区重点项目办公室负责召集，区政府分管副区长主持，联席会议成员单位主要负责人参加。项目联席会议原则上半月召开一次，特殊情况可随时召开。项目经区联席会议会审、签字并形成会议纪要，报区长签字后立项实施。会审内容如下：

（一）区发改局依据《国家产业结构调整指导目录》，负责审查项目产业政策、市场准入及投资概算等，必要时可邀请专家参与，负责办理项目立项手续。

（二）周村规划分局依据功能区划，对项目选址定点，提出规划会审意见，负责办理规划许可手续。

（三）周村国土资源分局依据土地供应政策，审核项目投资强度，提出土地会审意见，负责办理用地相关手续。

（四）区环保分局按照建设项目环境影响评价分类管理、分级审批的规定，提出环评会审意见，负责办理环评审批。

（五）区经信局按照规定进行节能评估和审查，提出会审意见，负责办理节能评估手续。

（六）区安监局负责从安全管理方面进行审查，提出会审意见，负责办理安全评价手续。

（七）区住建局负责办理施工许可手续。

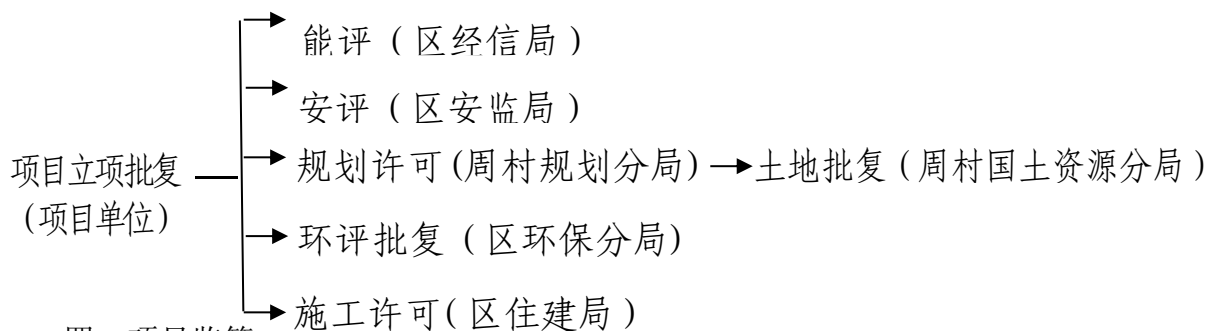
（八）消防等其他相关手续，由有关部门或单位按照国家法律法规及时办理。

### 三、项目流程

第一步（递进式）：

项目申请报告或可行性研究报告（项目单位）→项目预审→（经济开发区或所在镇、街道）→项目初审（区重点项目办公室）→项目会审（联席会议）→项目立项（区发改局）。  
→报送主管部门

第二步（并列式）：



#### 四、项目监管

（一）有关部门要依据《周村区新上建设项目会审意见表》限时办结项目手续，不再另行审核项目。

（二）区监察局负责跟踪监督区联席会议会审项目手续审批进度。

（三）经济开发区或镇、街道对辖区内乱上、乱建项目或在区内主干道两侧出现的违规建设，负责监督、予以清除。

（四）区重点项目办公室负责监督新上项目的统一规划、审核、把关及推进工作。项目建设期限原则上为 18 个月，重大项目一事一议，建设单位要倒排工期，建立台账，确保建设进度，尽快形成生产能力。

（五）土地监管。

1、新上项目投资概算在 1 亿元以下的，于次年竣工验收，投资概算在 1 亿元以上的，于两年内竣工验收（特别重大项目可约定建设年限），验收达不到应完成投资额的，按照闲置土地出让价款的 20%收取土地闲置费，[计算公式为：土地闲置费=（应完成投资额-实际完成投资额）/投资强度×土地出让价款/亩×20%]，工业项目投资强度为 200 万元/亩，服务业项目投资强度为 150 万元/亩，由周村国土资源分局和项目所在镇、街道、经济开发区负责。

2、国有建设用地使用权出让合同生效或者土地行政主管部门建设用地批准书颁发之日起满两年未开工建设的，由国土资源部门报区人民政府批准后，依法无偿收回征用土地使用权，项目所在镇、街道、经济开发区负责收回土地。

各镇、街道、经济开发区、有关部门要按照以上要求，按时上报拟上项目。对于不按时上报，未经审查自行建设的项目，除责令停止建设外，将严格追究项目所在地及建设单位有关责任人的责任。

本意见自印发之日起实施。

附件：周村区新上建设项目会审意见表

二〇一一年四月二十二日

附件：

## 周村区新上建设项目会审意见表

时间： 年 月 日

企业名称		法人代表	
项目名称			
拟建设地址		联系电话	
项目投资总额		年度投资	
项目投资强度		占地亩数	
项目预计年纳税额			
项目所在镇政府、街道办事处、经济开发区管委会意见： 签字：			
区发改局会审意见： 签字：			
周村规划分局会审意见： 签字：			
周村国土资源分局会审意见： 签字：			
区环保分局会审意见： 签字：			
区经信局会审意见： 签字：			
区安监局会审意见： 签字：			
区住建局会审意见： 签字：			
区政府分管领导签字：			
区政府主要领导签字：			

# 周村区人民政府

## 关于印发周村区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要的通知

周政发[2011]21号

各镇政府、街道办事处，经济开发区管委会，区政府各部门，驻周各行政企事业单位：

《周村区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）已经区第十六届人民代表大会第四次会议审议通过，现印发给你们，望认真贯彻实施。《纲要》实事求是地总结了“十一五”时期我区经济社会发展情况，明确提出了“十二五”时期国民经济和社会发展的奋斗目标、指导原则、区域和产业布局、主要任务和政策措施，符合党的十七大和十七届五中全会精神，符合我区十届十次全委会精神和我区实际，反映了全区人民的共同愿望和根本利益，是实现全区经济社会转型发展的导航图，是全区人民建设“富而强、精而美”的幸福周村的行动纲领。各级各部门要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展为主题，以转方式调结构为主线，在区委的正确领导下，坚定信心，振奋精神，锐意进取，扎实工作，为实现“十二五”规划提出的宏伟目标而努力奋斗。

二〇一一年四月二十六日

## 周村区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要

### 前 言

“十二五”时期（2011年-2015年）是加快结构调整、产业升级、开创老工业区科学发展的重要战略机遇期，是深化改革和追赶超越的攻坚时期。编制和实施国民经济和社会发展的第十二个五年规划，对于贯彻落实区第十次党代会的战略部署，理清发展思路，谋划发展蓝图，站在新起点、迎接新挑战、实现新跨越具有重要意义。

《周村区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》是未来五年全区经济社会发展的导航图，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能的重要依据。

《纲要》除前言外共分八大部分：第一部分是发展基础和条件，第二部分是指导思想和发展目标，第三部分是区域和产业布局，第四到第七部分是主要任务，第八部分是保障措施。

## 一、发展基础和条件

### (一)“十一五”规划实施的基本情况

“十一五”时期是应对全球金融危机，攻坚克难，迎难而上的重要时期。五年来，在区委、区政府的正确领导下，全区上下践行科学发展观，以“传承商埠文化、激活商埠经济、建设幸福周村”为出发点和落脚点，转方式、调结构，统筹城乡发展，构建和谐社会，推动经济社会科学发展，圆满完成了“十一五”规划的任务目标。

经济综合实力明显增强。2010年地区生产总值达到229亿元、地方财政收入完成9.27亿元、全社会固定资产投资完成147.4亿元、社会消费品零售总额完成110亿元，分别是2005年的1.9倍、2.4倍、2.4倍、2.7倍，年均分别增长14.3%、19.4%、19%、21.8%。

三次产业协调发展。三次产业比例由2005年的3.7:56.1:40.2调整到2010年的3.6:54.1:42.3。农业基础不断巩固。累计投资3.6亿元的“三山一河”生态农业示范区顺利完工，五期农业综合开发工程全面完成。2010年农业增加值达到6.4亿元、是2005年的2.2倍，市以上农业产业化企业达到8家。工业经济增长较快。2010年规模以上工业企业达到472家，比2005年增加133家，完成增加值159.4亿元、销售收入623.4亿元、利税64.7亿元，分别是2005年的2.4倍、2.9倍、3.7倍。高新技术产业产值完成233亿元，占规模以上工业总产值的比重达到42%，比2005年提高16.6个百分点。现有省市级工程技术研究中心39个、省级企业技术中心3个、中国名牌5个、中国驰名商标7个、山东名牌20个。丝绸纺织、机电设备、轻钢结构、精细化工、耐火材料、沙发家具六大产业已经形成，并呈现集群发展的态势。第三产业发展迅速。309国道市场物流产业带及各专业市场发展迅速，古商城旅游区被评为国家4A级景区，成为服务业新的增长点。

改革开放不断深化。加大对纺织丝绸印染企业兼并破产重组力度，盘活存量资产5亿元。积极促进三金、大亚等企业上市融资，山东金鲁生物科技股份有限公司在齐鲁证券股权交易中心成功挂牌交易。大力实施外向带动战略，举全区之力支持开发区发展。不断加大招商引资力度，累计引进区外资金110.6亿元，其中实际利用外资1.7亿美元；累计外贸进出口总值24.8亿美元；累计境外投资总额7416.2万美元。

城市建设与管理得到加强。修订完善了城市总体规划、控制性详细规划和土地利用规划。城区面积拓展到25.6平方公里，比2005年增加7.74平方公里。完成了新建路、丝绸路、太和路等城区主干道升级改造任务，完成了东过境路、联通路、正阳路及西外环等路网建设。新增城市道路面积91万平方米，新建、改扩建主次干路32公里。完成了元宝湾、航东、市南小区改造，旧城拆迁改造46万平方米，新增道路照明路灯1200多盏，新增城市公共绿地16.7公顷，城区绿化覆盖率达到41.9%。新建成北郊、王村污水处理厂，日处理污水达10万吨，城区垃圾实现无害化处理，利用世界银行贷款实施污水收集系统工程，建管水平和环境进一步提升。

社会事业全面发展。组织实施各类科技计划97项，取得科技成果55项。投入1亿多元，改扩建学校8处，建设校舍10万平方米，基本完成中小学布局调整，实现免费义务教育全覆盖，教育教学质量位居全市前列。城乡“15分钟健身圈”初步形成，全民

健身形成热潮。医药卫生体制改革步伐加快，完成 5 处镇中心卫生院、20 处村中心卫生室改扩建。完善疾病防控、突发公共卫生事件医疗救助体系。爱国卫生不断加强。巩固国家计划生育优质服务先进区成果，提升人口和计生工作水平。投资 2400 万元，建成五星级电影城。完成 9 处镇（街道）综合文化站建设，74%以上村（社区）建成文化大院或文化活动室；培育“中国（周村）旱码头旅游文化节”、“群众文化艺术节”和“春节元宵节文化旅游活动”等优秀文化品牌，被文化部命名为“民间文化艺术之乡”，注重历史文化研究，被确定为鲁商发源地，2 个项目入选国家非物质文化遗产名录。实施“助学、助残、助医、助困、助老”五大工程，受惠群众达 1.4 万余人次。捐款 1210 万元支援汶川、玉树抗震救灾。妇女儿童权益得到进一步维护，被确定为全国实施“两纲”示范区县。大力实施数字广播电视“村村通”工程，有线电视用户达 8 万户、比 2005 年增加 1.6 万户，互联网、无线通讯信号实现了全覆盖。民族宗教、双拥、气象、档案、民间组织等社会事业取得新成就。

人民生活水平得到提高。2010 年城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 19268 元、9576 元，分别比 2005 年增加 8756 元、4018 元。五年累计实现新增就业再就业 78140 人，城镇登记失业率控制在 2.3%以内。社会保障覆盖面不断扩大，城镇职工基本养老保险参保率达到 87.3%，新型农村基本养老保险全面推开，新农合参保率稳定在 99%以上，发放各类保障金 1.1 亿元。城镇居民人均住房面积达到 32.9 平方米。安全生产环境得到改善，“五五”普法、“四五”依法治区工作、平安周村建设成效显著，被评为全省平安建设先进区。

总结“十一五”时期的发展，我们积累了一些成功的经验和做法。一是坚持科学发展。用发展总揽全局，用发展统筹各方，把上项目与调结构、保增长与惠民生、解近忧与谋长远有机结合，启动实施丝绸纺织工业调整振兴计划，规划实施“两区两带两基地”发展战略，加强规划培育特色产业，培植新的经济增长点。二是坚持负重拼搏。面对发展目标任务，坚定攻坚克难的信心不动摇，咬定目标不放松，着力破除不符合科学发展的体制机制障碍，破解发展难题，增强发展动力，打破传统思维和常规方式，善于创新，扎实苦干，知难而进，始终保持昂扬向上的精神状态。三是坚持政策引导。面对金融危机，及时调整制定多项优惠政策，优化环境，鼓励投资。积极对上争取，融通中央、省市、债券、贷款等各类资金约 20 亿元，在一些事关全局和长远发展的重大问题和关键领域实现了新的突破。四是坚持以人为本。始终把握不因财政困难影响民生改善、不因金融危机冲击使群众利益受损，把有限的资金用在保民生促和谐上，努力做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

过去的五年，是历尽艰难的五年，更是全面发展的五年。发展中还存在一些矛盾和问题。从主观上看：发展理念滞后，在超前发展、谋划长远，突破体制机制影响方面办法不多，在做大做强方面存在小富即安、小富即满现象，发展的信心和决心不足，创新不够，影响经济全面提升。从客观上看：区域面积小，发展空间小，受土地、环境、资源、能耗等因素制约多，发展成本高；老工业区历史欠帐多、负担重、财政困难，对经济发展的投入不足，调节区域经济能力不强；支撑区域经济发展的大企业少，发展活力不足；社会保障体系有待完善，就业再就业形势严峻，等等。

## （二）“十二五”时期的发展环境

从国际形势看：“十二五”时期，世界经济将处于调整和变革的新时期，将在调整中逐步走向复苏，虽然复苏历程仍受到诸多不确定因素影响，但长期增长的趋势不会发生根本性改变，总体将呈现前低后高走势。受资源和全球气候变暖影响，低碳经济和循环经济成为国际社会普遍追求的发展模式，低碳产业、环保产业、创新型产业等新型产业，将是世界经济的发展方向。

从国内形势看：“十二五”时期，是我国摆脱国际经济危机影响和走出国内经济调整迈向繁荣的时期，是从工业化中期向后期转变的时期，也是产业结构调整、优化升级，实现经济发展方式转变和区域布局分工的关键时期。传统产业改造提升和新兴产业培育发展力度明显加大，投资和出口拉动经济增长的模式面临调整，扩大消费对经济增长的拉动作用日益明显，城镇化进程加快，将成为带动经济增长的重要支撑。同时也面临发达国家和发展中国家的双重挤压，人民币升值、贸易壁垒、通胀压力加大、劳动力价格提高等诸多不利因素的影响，经济高速增长受到多方面的制约。

从本区情况看：周村是老工业区、百年商埠、鲁商发源地、丝绸之乡和中国纺织产业基地，有着较好的产业基础，已经形成了先进加工制造业、现代市场物流业、文化生态旅游等支撑带动作用强的产业发展格局。同时，西临省会经济圈、东靠市中心城区，必将受到较大辐射和带动作用；文昌湖旅游度假区开发建设，也将为我区发展带来新的机遇。

综合分析发展的现实基础和面临的宏观环境，即将到来的“十二五”时期，是加快科学发展的难得机遇期、老工业区转方式调结构的攻坚决胜期、社会和谐民生诉求的加速推进期。

## 二、指导思想和发展目标

### （一）指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展为主题，以转方式调结构为主线，着力加快产业升级，着力推进城乡统筹，着力建设生态宜居城市，着力改善民生促进和谐，推动周村老工业区实现新的转型发展，努力建设“富而强、精而美”的幸福周村。

### （二）指导原则

坚持科学发展为主题。发展是第一要务，充分利用区域特点、产业基础、历史文化等优势，统筹规划，促进区域合理布局和要素高效配置，更加注重以人为本，更加注重统筹兼顾，更加注重保障和改善民生，更加注重全面协调可持续发展，努力推动全区科学发展再上新台阶。

坚持转方式调结构为主线。在发展中促转变，在转变中谋发展，坚持转方式、调结构、促增长的有机统一，坚持规模、质量、效益的有机统一，坚持产业布局、城镇建设、生态保护的有机统一，抓增量带存量优质量，优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境、改善民生，切实提高发展的全面性、协调性和可持续性。

坚持改革创新为动力。用创新的思维、开放的思路谋划发展，找准发展定位，主动对接融合，放大特色优势，抢抓新机遇，实现新发展；推进经济、社会、文化、行政等



各领域改革创新，形成有利于科学发展的体制机制，增强经济社会发展的动力和活力。

坚持建设幸福周村为出发点和落脚点。坚持经济与文化融合发展，富民与强区有机统一，推进城乡统筹一体化发展，提升地区综合实力和竞争力，把周村建设成为经济活力迸发、历史文脉彰显、生态环境秀美、人民生活美好的“富而强、精而美”的幸福周村。

### （三）发展目标

大力发展先进加工制造业和现代服务业，优化结构，加快产业升级。通过“十二五”期间建设，力争实现区域布局优化发展、特色园区建设、企业上市、服务业特别是旅游业提升上的突破，实现产业由低效、低质向高效、高质、高端跨越，达到财税状况根本好转、社会事业全面发展、人民生活水平显著提高。

经济发展。到 2015 年，地区生产总值、地方财政收入年均分别增长 13%、15%以上，分别达到 372 亿元、18 亿元，人均地区生产总值达到 12.5 万元。一、二、三产业比例调整为 1.7:48.1:50.2。社会消费品零售总额年均增长 16%以上，达到 210 亿元。规模以上固定资产投资年均增长 16%以上，达到 260 亿元。累计引进区外资金 106.5 亿元，进出口总额、实际利用外资年均增长 12%以上，到 2015 年分别达到 7.6 亿美元、3400 万美元。全社会 R&D 经费投入占地区生产总值的比重达到 1.8%，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重提高到 50%以上。到 2015 年，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别年均增长 12%、13%，分别达到 33957 元、17674 元。

生态文明。“十二五”期间，单位 GDP 能耗和二氧化碳排放、主要污染物排放总量等约束性指标，确保完成市下达的节能减排任务；城市生活污水处理率达到 100%，耕地保有量 9837 公顷，森林覆盖率达到 28%。

社会发展。五年累计城镇新增就业、向城镇转移农村劳动力分别为 4.8 万人、1.5 万人，城镇登记失业率控制在 4%；到 2015 年，义务教育入学率 100%，文化活动场所覆盖率 100%，城镇基本养老保险参保率 95%，新型农村合作医疗覆盖率 100%，城镇化率 70%，人口自然增长率控制在 3.5%以内。

## 三、区域和产业布局

### （一）区域布局

以建设“富而强、精而美”的幸福周村为目标，主动承接淄博新区带动辐射，积极融合市中心城市建设发展，突出抓好“两区三基地”规划建设，即西部老城区、东部新城区、北部先进加工制造业基地、南部现代物流基地、王村高档耐材基地。

#### 1、西部老城区

主要包括正阳路以西、恒星路以南、胶济铁路以北区域。重点发展文化旅游业、商贸流通业和现代服务业，着力提高自主创新能力，加快推进产业转型升级，鼓励实行“退二进三”，建成全区重要的创新区域和经济密集区。进一步完善基础设施，改善居住环境质量，提高人口集聚能力，建成人口密集度较高的和谐宜居城市。文化旅游业主要加强古商城开发建设，扩大景区规模，完善基础设施配套，提高核心景区的档次和水平。加快金周台美食广场、旅游购物街、鸿瑞轩、特色餐饮街、汇龙湖、文昌阁和三星庙等景点建设，突出“夜商城”、“园林式”特色。对古商城北侧新建路至青年路之间进行规划建设，拓宽古商城范围，提升鲁商文化旅游品牌。商贸流通业主要完善商贸流通、房地

产、餐饮住宿、社区服务等服务业。现代服务业主要发展现代商务办公、信息化管理、计算机服务和金融保险等，健全科研、教育、文化、医疗等公共服务体系。

## 2、东部新城区

主要包括姜萌路以东、孝妇河以西、张周路以北、淄博职业学院以南区域。依托孝妇河生态环境优势，以滨河公园建设为引领，以韩相置业和鸿瑞置业蓝天雅居开发为契机，以人文生态休闲为特色，加快与市中心融合，建设东部现代化商务休闲新城区。发展生态休闲、特色餐饮，打造精品都市农业，建设集花木种植销售、特色餐饮服务、休闲观光旅游、科技教育研发、高品质生活居住等多功能于一体的城乡统筹发展示范区。打造“一条绿色长廊、一条生态景观河、一片高品质生态居住区”。同时以淄博职业学院为依托，与市中心衔接，重点发展文化教育、养老、医疗等产业，成为东部新区的商业服务中心。

## 3、北部先进加工制造业基地

主要包括经济开发区全部、北郊镇联通路（不包括淄博职业学院）以北、永安街道西北部区域。重点发展先进加工制造业和战略性新兴产业，承接产业转移、辐射，促进产业集群发展；整合优化资源，以产业园区建设为平台，以骨干企业和成长型企业为带动，以集约化、集群化、高端化为方向，着力打造产业发展的聚集区。按照“高标准规划、高水平建设、高效能管理”的总体要求，继续修订完善经济开发区总体规划，明确功能分区，规划机电设备、纺织服装、金属制品、精细化工四个专业园区，优化发展环境，转变发展方式，优化产业结构，提升产业层次。重点发展以宏信、华安、嘉周、华信、兴鲁为主的精细化工园区，以三金、科明、恒沅膜、宝世达为主的机电设备园区，打破区域界限，新上项目和现有企业逐步向园区集中，打造鲁中精细化工和机电设备产业基地。

## 4、南部现代物流基地

主要包括胶济铁路以南、309国道沿线两侧区域。制定309国道市场物流产业带发展总体规划和控制性规划。以309国道市场物流产业带为依托，突出发展市场物流、配套加工贸易、电子商务、设计研发等生产性服务业。加强沙发家具、工业不锈钢、汽车销售、纺织品等四大专业市场建设，实现规模扩张，形成三产带二产，产业促市场，加工与贸易联动发展的格局。

## 5、王村高档耐材基地

主要包括王村镇中西部区域。立足山钢集团整合，依托山东耐材品牌，整合利用资源，调整优化结构，以提高自主创新能力为主线，加大技术创新和改造升级，提升耐材行业发展档次和水平，推进耐火材料产业结构优化升级和结构调整，扩大生产规模，增加品种，坚持走科技含量高、资源消耗低、环境污染少、经济效益好、核心竞争力强、基础优势得到充分发挥的新型耐材产业化道路，打造全国性的集生产加工、科技研发于一体的高档耐材生产基地。

### （二）产业布局

按照“产业向园区集中，要素向园区集聚，合理布局、集约发展”的原则，科学制定产业布局，优化产业结构，完善功能设施，提高经济发展的集约化水平。

## 1、农业

南部丘陵主要发展林果和养殖业，中部城郊主要发展花卉苗木业，北部平原主要发展粮食和蔬菜业。

## 2、工业

以永安纺织工业园为主发展丝绸纺织产业，以经济开发区西部和永安街道西北部为主发展精细化工产业，以经济开发区东部和北郊镇西部为主发展机电设备产业，以正阳路两侧为主发展轻钢建材产业，以王村镇为主发展耐火材料产业，以沙发家具市场为主发展沙发家具产业。

## 3、服务业

中心城区主要发展文化旅游业、商贸流通业和现代服务业，309国道市场物流产业带主要发展仓储、物流等现代物流业，东部新城区主要发展商务、休闲、娱乐等现代服务业。

# 四、产业优化和重点产业

## (一) 抓投入、上项目，打造先进加工制造业

坚持走新型工业化的路子，以“集约化、集群化、高端化”为方向，坚持“拉升盘转关”五条路径，促进骨干企业做大做强，培育壮大产业集群，强力推进产业园区建设，着力做好产业布局规划，加快公共服务平台建设，大力培育行业协会发展，提高区域经济整体实力。“十二五”时期，工业增加值占地区生产总值的比重达到46%。

### 1、优化提升传统产业

丝绸纺织。重点发展家用纺织品、服装、印染后整理和产业用纺织品，拉长产业链，提高产品附加值。以兰雁集团、海天公司为龙头发展牛仔服装，以大染坊集团、海润公司为龙头发展丝绸面料及服装。到2015年，规模以上企业实现销售收入137.4亿元、利税12.4亿元。

机电设备。重点发展以三金公司为龙头的玻璃机械；以海天公司、恒星集团为龙头的造纸机械；以宝世达公司、富澳公司为龙头的电机、电力设备；以西铁城精机公司、东星表业公司为龙头的精密机械；以大力矿山机械公司为龙头的矿山设备；以华周制药公司为龙头的不锈钢医疗器械；以多星电器公司为龙头的家用电热炊具；以科明光电科技公司、方盛照明公司为龙头的大功率节能灯具。到2015年，规模以上企业实现销售收入483.1亿元、利税33.2亿元。

轻钢结构。以凤阳彩钢板为龙头，重点完善从薄板→镀锌板→彩涂板→夹心复合板以及钢结构生产→工业厂房和大型建筑设计→安装的产业链，加快发展经济开发区轻钢建材产业园，以彩钢板、装饰板为主要产品，同时着力发展重型钢构产业，打造江北轻钢建材产业基地。充分发挥不锈钢市场优势，完善不锈钢精加工，扩大周村不锈钢市场占有率。到2015年，实现销售收入151.1亿元、利税12.3亿元。

精细化工。大力发展苯酚、氯碱为主的基本化工原料，合成树脂为主的化学合成材料，增塑剂、橡胶助剂、氟化工及纺织、丝绸助剂为主的精细化工，使化学工业逐步实现规模大型化、装置现代化、品种系列化、加工技术高新化。到2015年，规模以上企业实现销售收入278.1亿元、利税22.1亿元。

耐火材料。以山钢集团为依托、以山东耐材为龙头，研发生产高铝、低铝、镁钙碳、碳化硅、HF 高强耐火浇注料、纳米碳酸钙等各种耐火材料，全力打造全国知名的耐火材料基地。到 2015 年，规模以上企业达到 80 家，实现销售收入 209 亿元、利税 27.5 亿元。

沙发家具。以凤阳集团、福王家具、仇滩红木为龙头发展实木、板材、红木家具产业链，以印藤公司、四合公司为龙头发展藤制家具产业链，以蓝天公司、圣德龙公司为龙头发展沙发家具产业链。依托我区专业家具市场优势，着力打造产、供、销相结合的沙发家具产业基地。到 2015 年，规模以上企业达到 20 家，实现销售收入 57.3 亿元、利税 6 亿元。

## 2、打造特色产业园区

永安纺织工业园。依托祥源、祥业等纺织企业，以巾被、针棉制品生产及染整加工企业为主体，整合资源，拉长产业链，提高纺织品附加值，促进纺织产业产业化、集群化、集约化、品牌化，全面振兴纺织产业。到 2015 年，纺织产业新增生产能力 5 万吨，规模以上企业新增主营业务收入 15 亿元。

北郊节能照明工业园。重点发展以科明公司、方盛公司为龙头的自镇流荧光灯、U 型紧凑型荧光灯等民用、工业节能照明设备、无极灯和 LED 照明设备产业链。开发荧光粉制造、灯管拉制成型、电木注塑等上游产品，拉长产业链。到 2015 年，规模以上企业新增销售收入 28 亿元、利税 2.5 亿元。

精细化工产业园。依托宏信、华安、齐鲁华信等骨干企业，加快产业结构调整和技术进步，加大科技创新，完善配套措施，提高整体效益和竞争力，实现精细化工集约化经营，促进精细化工产业的上下游衔接和搭配。规划建设 5 平方公里经济开发区化工集中区和 3 平方公里北郊化工产业集中区。到 2015 年，规模以上企业新增销售收入 35 亿元，利税 4 亿元。

北郊机电装备工业园。依托宝世达公司、三金公司等企业，重点发展高效电机、高压电机、特殊电机、玻璃瓶罐机械、新型建材机械等机电装备业，不断加强产品技术创新，提高科技含量。到 2015 年，规模以上企业新增销售收入 25 亿元，利税 1.8 亿元。

## 3、大力发展高新技术产业

坚持“自主研发创新为主，吸收引进创新为辅”的发展方针，加快企业技术进步，增强企业核心竞争能力。以重点企业、工业园区为依托，择优扶强，普及推广信息技术、物流、计算机辅助制造等新技术，以华安公司、恒沣膜公司、磊宝公司、贝斯特光电网络、恒吉公司为依托，发展精细化工、节能环保、新材料新能源、电子电器等产业，培育壮大高新技术产业，促进我区高新技术产业集群式发展。鼓励企业与高校、科研机构合作，形成一批技术含量高、市场前景好、具有自主知识产权的企业核心技术，提高产品的附加值。

## 4、着力实施品牌战略

借助“中国纺织产业基地”、“丝绸之乡”等已有品牌，发挥现有中国名牌、中国驰名商标、山东名牌等品牌效应，引导企业搞好品牌运作，放大品牌效应，带动系列产品、关联产品、

配套产品的开发与升级。“十二五”期间，力争拥有中国名牌 10 个、中国驰名商标 14 个、山东名牌 50 个、山东服务名牌 2 个、山东省著名商标 60 件。

## （二）凸特色、抓重点，全面提升服务业

以文化旅游业、市场物流业、消费性服务业为主攻方向，以质量效益为中心，加大工业企业三产剥离力度，突出发展现代服务业，努力构筑产业层次高、竞争能力强、布局合理、重点突出、特色鲜明的服务业发展新格局，建设服务业主导型城市，打响“百年商埠”品牌，打造现代商贸物流名城、商业文化名城、餐饮休闲名城。服务业增加值每年增长 2 个百分点左右，到 2015 年，占地区生产总值的比重达到 50.2%。

### 1、培植生产性服务业

现代物流业。以 309 国道市场物流产业带为依托，不断壮大以胜利沙发市场、凤阳家具城和国际会展中心为主的沙发家具市场，以北方不锈钢、天河不锈钢为主的工业不锈钢市场，以齐鲁 CX 汽车文化广场为主的汽贸市场，以中国轻纺科技城为主的纺织品四大专业市场。整合资源，引进先进物流企业，培育发展第三方物流、电子商贸等现代物流业，建设专业化的仓储物流基地。加大工业企业中的运输、仓储、包装、配送等现代物流业剥离力度。加快 309 国道市场物流产业带纵深发展，以物流带动配套加工产业发展，拉长产业链，为市场发展提供支撑。到 2015 年，309 国道市场物流产业带市场交易额超过 500 亿元，成为山东重要的商贸物流集散中心。

金融保险业。创新融资方式，发展创业投资企业，健全中小企业信用担保机制，扶持中小企业融资担保和再担保机构的发展，加快小额贷款公司发展步伐，逐步发展成村镇银行。发挥商业保险在健全社会保障体系中的重要作用，尽快形成与现代产业发展相适应的金融保险服务体系。到 2015 年，力争引进 3 家银行入驻，再成立 2 家小额贷款公司，成立 1 家村镇银行，成立 1 家反担保公司。

商务服务业。按照规范管理、市场化运作的原则，以发展中介服务为重点，加快发展会计、审计、证券等财务类服务业，律师、公证、仲裁等法律类服务业，信息、咨询、评估等咨询类服务业，代理、经纪、拍卖、担保等市场交易类服务业。积极发展服务外包产业，推动山东丝绸纺织职业学院等院校申请成为省级服务外包专业培训机构。提高综合性劳务市场信息化水平，完善区级就业服务机构。

### 2、提升生活性服务业

商贸流通业。做大市场批发业，稳定提升城区市场群；做精城区零售业，发挥银座、利群和步行商业街龙头带动作用，提升改造城区传统商业网点，大力引进各类连锁加盟网点，提高城区零售服务业品质，引导骨干流通企业在新建社区规划发展新的商业网点。培育冷链物流企业，提升改造官庄等农产品批发市场，确保农产品质量和安全。

餐饮服务业。继续发挥酒店服务业行业协会的平台作用和嘉周、知味斋等骨干企业的龙头作用，加大业务交流和技能提升力度，进一步整合酒店服务业资源，做大做强周村餐饮品牌，使周村餐饮成为继古商城旅游之后的又一张城市名片。

社区服务业。加快形成教育、文娱、医疗、养老、托幼、家政、便利店、维修、保安等配套完善的社区服务设施网络。创新服务形式与内容，完善服务与管理，推进社区服务向社会化、产业化、网络化方向发展。

### 3、大力发展文化旅游业

文化产业。以周村古商城被列为国家第四批文化产业示范基地为契机，围绕 309 汽车文化产业带、张周路孝妇河生态园艺休闲产业带和鲁商文化产业园、齐鲁古玩博览园、印务装潢文化创意园，做大做强文化创意、文博、工艺美术、娱乐、印刷装潢、汽车文化等文化支柱产业，围绕丝绸文化、商埠文化策划实施一批带动力强的文化产业项目，打造鲁商文化品牌。“十二五”期间，力争文化产业增加值年均增长 20%以上，占地区生产总值的比重达到 5%以上。

旅游业。以古商城保护开发为重点，打造全国知名的特色旅游目的地，到 2015 年，古商城年接待游客 200 万人次以上，实现旅游营业收入 2.5 亿元，区域旅游综合收入 8 亿元，争创国家 5A 级景区。培植李家疃村、石氏庄园、松龄书院、凤凰山等特色民俗乡村游，拉长产业链。

### 4、规范发展房地产业

科学制定房地产业开发规划，商品开发与保障性住房建设协调发展，调节土地供应总量与供应结构，合理布局，形成“主城、次中心、郊区”三级居住圈格局。加大规模居住区的综合开发，提高开发强度和配套水平。推进经济适用房和廉租住房建设，构建多途径、全方位住房保障体系。提高物业管理水平，培植 2-3 家物业品牌企业。加大住宅节能、节水、节地、节材技术推广，推进资源节约型住房建设。“十二五”时期，人均住宅面积年均增加 1 平方米；到 2015 年，城镇居民人均达到 38 平方米，农村居民人均达到 42 平方米。

#### （三）统城乡、促发展，加快城乡一体化

把全区作为一个有机整体统筹规划和建设，加强主城区、镇和社区建设，加快推进城市化进程，统一标准，完善功能配套，建立区域间的产业、生态和社会功能有机联系，突出优势特色，构建主体功能明晰，城乡一体，经济与人口、资源、环境相协调的城乡统筹发展新格局。

#### 1、推进新农村建设

加快农村公路标准等级化建设，推进城乡客运交通一体化。大力实施农村住房改造工程，提高农村居民居住水平。抓好水库除险加固和骨干河道治理。搞好孝妇河沿岸区域生态绿化，促进村庄、主要道路的绿化。实施环境整治，推进农村人居环境建设。加大对农业和农村的转移支付力度，落实支农惠农政策，建立有利于农业农村发展的财政体制和“三农”投入稳定增长机制。累计培训农民就业创业 10000 人，鼓励扶持农民自主创业，实现以创业带就业、以就业保增收。健全城乡公共文化服务体系，促进公共文化资源向农村和社区倾斜。加快推行新型农村社会养老保险制度，健全农村公共卫生服务体系，提高农村医疗服务水平。深化农村民主管理，健全农村公益事业建设运行机制，加强农村财务监督管理，提高农村财务管理水平。

#### 2、发展都市农业

以生态休闲为方向，大力推进都市农业建设。健全完善土地承包经营权流转机制，推动土地向专业大户、龙头企业或农村经济合作组织集中。围绕苗木花卉、循环农业等产业重点，加快张周路园林文化服务带、孝妇河生态观光带、凤凰山休闲观光区、北部

平原精准农业示范区四大园区（带）开发建设。壮大农业产业化规模，到2015年，省、市级龙头企业分别达到3家、8家，发展农民专业合作社30个，拥有农产品品牌15个，农业科技贡献率达到60%以上。

### 3、推进城乡统筹建设

按照城乡统筹规划，将全区划分为1个主城区、1个中心镇和15个中心村、22个居民点，南郊镇、北郊镇、经济开发区融入主城区，主动融合市中心城区，全面提升城市综合功能和承载力。王村镇为中心镇，按照规模适度、布局合理、功能健全、特色突出的要求，以产业为支撑，提升综合实力和承载能力。中心村（社区），按照长远规划、因地制宜、分期实施的原则，整合资源、合村并居，推进农村基础设施城镇化、生活服务社区化、生活方式市民化。

### 4、扩大消费

促进投资型经济逐步向消费型经济转变。扩大社会就业，调整国民经济收入分配结构，不断提高工资水平，增加居民收入，增强居民消费能力。积极培育新的消费增长点，发展社区商业、物业、家政等全民消费，加快培育文化娱乐、旅游休闲等新型消费。落实家电以旧换新、家电下乡、家电补贴等活动。积极发展信贷消费、分期付款、租赁消费等新的消费方式。

#### （四）控排放、增绿量，提高生态质量

以发展循环经济为重点，以合理利用资源为核心，加快构建资源节约型社会；以建设生态区为重点，加快构建环境友好型社会，实现经济与社会的可持续发展。

#### 1、发展循环经济，集约利用资源

通过提升工艺和技术，实现资源的充分利用和污染物的零排放。以标准化养殖小区为载体，构建农业循环经济体系。按照“减量化、再利用、资源化”的原则，着力构建循环产业体系、生物质能源开发利用体系、固体废弃物综合利用体系、水资源生态循环体系和再生资源回收利用循环体系等五大循环体系。加大旧村改造力度，充分挖掘土地供给潜力，提高土地资源的集约化利用水平。

#### 2、严格节能减排，倡导低碳消费

建立节能减排长效机制，严格落实节能减排目标责任制。加强新上项目的节能评估工作，对于两高行业扩大产能项目要实行严格的控制。现有项目实行严格的用能管理，强化重点企业节能管理。加快淘汰落后产能，抓好建陶、化工、纺织等重点耗能行业的淘汰落后产能工作，耗能高、改造治理无望的，综合利用法律、税收、行政、技术等手段，下决心关停。加大产业结构调整和技术改造力度，鼓励企业开发利用新技术、新工艺、新设备，降低单位产值能耗，逐步提高低耗能的第三产业和先进制造业的比重，抓好重点耗能行业和企业的节能。创新节能管理新思路新方法，推广合同能源管理。推广节能技术与产品，推动新建住宅、公共建筑、交通等各领域节能。推广和普及节能照明产品，引导家庭使用节能消费品。开展节能宣传，提倡低碳的生活方式。

#### 3、加强环境整治，改善环境质量

以创建国家环保模范城市为切入点，加快城乡一体污染防治工作，提高新上项目的环境门槛，坚决淘汰落后产能，解决点源、线源、面源污染问题。突出抓好大气污染治

理，严格控制工业污染物的排放，降低 NO<sub>x</sub>、COD、NH<sub>3</sub>-N、SO<sub>2</sub> 排放强度，建设危险废物处置中心和工业固废处置中心，力争 2012 年全面达到国家环保模范城标准。

加快孝妇河、淦河、涿河、米沟河等河道环境治理与生态建设。实施河道整治、生态护砌等工程，逐步恢复流域、河道生态环境，改善整体景观。推动宾馆、饭店、大专院校、生活小区建设生活污水处理设施和中水回用设施。城市污水处理厂逐步建设中水回用工程，2015 年末，全区再生水利用率不低于 80%。加快绿化生态建设，完成城区和镇驻地、工业园环形宽幅隔离林带建设，生态公益林面积达到 1.3 万亩，绿色长廊达到 82 公里，森林覆盖率达到 28% 以上。

## 五、城市发展和规划管理

城市建设总的要求是，“舒展、大气、精致”；总的功能布局是，“东新、西古、南商、北工”；总的发展思路是，“两厢呼应、融合中心，东进西优、两翼发展”。“两厢呼应、融合中心”就是向东呼应淄博新区建设，向南呼应文昌湖旅游度假区开发，主动融合市中心城区，借势借力发展；“东进西优、两翼发展”就是坚持老城改造与新区开发并举，全面展开以古商城为核心的西部老城区优化提升，以孝妇河滨河区域为核心的东部新城区规划扩建。

### （一）规划先行，提升城市形象

坚持先规划后设计再建设的思路，把城市当作景观来设计，把建筑当作景点来建设，把城区当作景区来管理，以规划统揽全局，以规划指导实践，突出规划在城市建设管理中的引领作用和龙头地位，高起点、高标准、高质量编制前瞻性、科学性规划。同时，加强规划管理，维护规划的严肃性，严格执行规划。

### （二）精心建设，提高城市品位

坚持把建设考虑到每一个细节，严格标准、精心设计、精心施工、注重细节、力求完美，努力提高城市建设的品位和水平。注重功能配套，建设精品工程。加大“两区三村”改造力度，全面完成城中村和棚户区改造任务。进一步发挥生态环境优美的比较优势，建设与人居环境城市要求相一致的绿化体系和生态环境，努力打造生态宜居城市。

### （三）依法管理，提高城市管理水平

建立长效机制，依法管理、严格管理，保证城市管理的公平、公正和权威。深化城市道路、园林绿化、防洪排涝、市容环卫等市政设施的综合养护体制改革，培育综合作业市场。健全完善快速反应机制，建立统一、规范、高效的城市应急管理系统。加快城市管理的数字化、信息化进程，提高城市管理效能，全面提升城市建设各领域的管理水平。

### （四）完善设施，提升城市承载力

#### 1、道路交通

公路交通。完成省道 102 周村段和庆淄路城区段改线，新建周村恒星路至张店人民路城际交通干道一条，形成“六纵六横”的道路框架。六纵：由东至西分别是国道 G205（张博路附线）、省道 S29（滨莱高速）、姜萌路、正阳路、周演路—东门路、省道庆淄路（邹平界至周村水库段）—国道 G309（王村至周村水库段）；六横：由北往南分别是国道 G20（济青高速）、联通路（北外环路）、张店人民路西延—恒星路、张周路、国道 G309、省道 S102（改线）。



市政道路。实施电厂路东西延、站北路东延工程，升级改造站北路、青年路、电厂路、马路街、米河路、张周路、机场路、永安路、东门路、恒星路；加大背街小巷和旧小区道路、排水、路灯的改造。完善开发区路网建设。建成米河、淦河、涿河为主的城镇排水和防洪除涝体系。

农村道路。重点推进南部地区农村公路路网建设，改造 2 条 7.6 公里县道和 6 条 17.3 公里乡道，完成 30-50 公里村村通公路建设。

## 2、其他基础设施

供水。有计划地推行生产循环用水，逐步取消自备水源，提高水资源利用率。加大工作力度，实施农村饮水安全工程，全面提升农村人口的饮水质量。

供气。加快实施天然气主干管网及输配设施建设，向中心镇及社区延伸，提高天然气普及率。建设清洁公交体系，建设 3-5 座天然气加气站，推进公交、出租车等机动车油改气。

供热。加快大唐周村热电联产项目建设。加强高温水蒸汽管道的更新改造，扩大镇、村集中供热覆盖范围，增加城市集中供热能力，力争集中供热面积比 2010 年翻两番，达到近 1000 万平方米。发展用热计量仪表，改进用热计量模式。全部清除城区内自备锅炉和热水炉（烟囱）。

信息网络。加快光纤宽带网络建设，建设高速、大容量、统一、开放的多媒体智能化公用信息平台，完善旅游信息、电子政务、电子商务“三大信息平台”。实现电信、移动、联通信息利用全面升级，形成快速、安全、高质量的数字化通信网络。加快广播、电视数字新技术应用，推进数字化城市、社会信息化体系建设，实行广电网、电信网、互联网“三网融合”，构建城乡一体的现代信息服务网络，建设“数字周村”。

## （五）美化绿化，建设生态园林城市

新建植物园、米山公园、水库水景园、怡心园、五福园等，改造提升人民广场、太和广场、车站游园、青年公园等，提高公园景观水平，完善公园设施功能。对新建居住区实施配绿工程，努力打造一批园林精品小区。人均占有公园绿地面积达到 17.2 平方米，城市绿化覆盖率达到 45%以上。

## 六、科技人才与改革开放

### （一）支持科技创新，提高企业自主创新能力

#### 1、支持企业自主创新

加大对科技创新的投入和扶持力度，加快新材料、新能源、生物制药等战略性新兴产业的科技创新和产品开发，鼓励企业设立研发机构，完善投资机制，保证企业研发投入，强化企业创新的主体地位。力争“十二五”末，全社会 R&D 经费投入占 GDP 的比重达到 1.8%以上；企业技术开发投入占企业年销售额的比重一般企业达到 3%以上、高新技术企业达到 5%以上。

#### 2、完善科技创新体系建设

建立“以企业为主体、市场为导向、产学研相结合”的技术创新体系，着重加强企业自主创新体系、管理信息化体系和创新服务平台体系建设。力争“十二五”末，组建国家、省、市级工程技术研究中心和企业技术中心 3 家、8 家、15 家以上，院士工作站、博士

工作站 2 家以上。

### 3、加快科技成果转化利用

推动自主知识产权与技术标准的结合，形成一批重点新产品和知名品牌，带动全区专利工作实现新突破，初步建立起具有我区产业特色的知识产权体系。力争高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重提高到 50%以上，每年新认定省级高新技术企业 3 家以上、争取承担市级以上科技计划项目 10 项以上、引进消化吸收科技成果 5 项以上、研发市级以上重要科技成果 10 项以上，专利、发明专利申请量年均分别增长 10%、15%以上。

## (二) 优化人才结构，为经济发展提供智力支持

### 1、加快各类人才队伍建设

以培养、吸引、用好人才为着力点，强化人才意识，加快人才培养体系建设，造就一支规模大、结构合理、素质较高的人才队伍，推进人才强区战略。建立健全干部培训网络平台 and “师资库”，大力实施“从严管理干部行动计划”，建设一支高素质党政领导干部队伍；以高科技成果转化和技术创新为核心，围绕主导产业，大力培养各类实用型人才，重点培养纺织、化工、机械、信息等支柱产业和新兴行业发展需要的人才；加强职业教育和技能培训，加快培养高素质高技能专门人才；开设“树百年商埠英才”为主题的专家讲坛，统筹抓好经营管理人才、技能人才和农村实用人才等各类人才队伍建设。

### 2、优化人才资源结构

畅通用人机制，创新完善引进机制，消除引进障碍，建立人才“一站式”引进制度。围绕重点行业发展，大力引进人才智力，探索“项目+团队+人才”的招才引智模式，实施紧缺人才和高层次人才引进工程，打造高层次人才聚集的新高地。实施引才“551”工程，5 年内争取建设 5 个院士、博士和海外人才创新创业基地，培养 100 名学术学科带头人和技术骨干。“十二五”期间，力争引进博士研究生 20 名，引进硕士研究生 200 名，引进接收本科毕业生 3000 名。全区各类人才结构合理，总人数达到 3.4 万人，其中专业技术人员达到 2 万人。

## (三) 改革开放与企业上市

### 1、深化改革

鼓励引导民间资本进入基础设施、金融服务和社会事业等领域。深化投融资改革，优化金融环境，把公共资源配置特别是公共投资更多地向民生领域倾斜。深化土地管理制度改革，加强土地储备和有序供给。深化农村集体产权制度改革，建立与市场经济体制相适应的农村集体产权管理体制和运行机制。深入推进医药卫生体制等公共事业管理体制的改革，促进城乡公共服务发展一体化。

### 2、对外开放

突出发展先进加工制造业、节能环保产业、现代农业、现代服务业等领域的招商，着重发展信息技术、新材料、再生能源等高新技术产业招商。积极发展对外贸易，优化出口结构，提高对外贸易的质量和效益。大力培植自主出口品牌，支持企业国际认证和质量体系认证。实施“走出去”发展战略，引导有条件的企业走出国门，推动金鲁生物公司在孟加拉国、良品纺织在澳大利亚、千千国际在加拿大等境外投资项目建设，推进经济技术交流与合作，更好地利用两个市场、两种资源。

### 3、推进企业上市

按照“优选一批、培育一批、辅导一批、上市一批”的要求，梯次推进，加强政策扶持和协调服务，大力培育上市资源，努力推进企业上市，扩大直接融资规模。始终保持 10 家左右的企业作为上市后备资源，加大对凤阳、兰雁、鑫耐达、赫达、华安等企业的培育力度，力争每年有 1 家企业改制为股份制公司。到 2015 年，争取有 4 家企业上市；有 8 家企业进入上市辅导期；有 10 家企业进入齐鲁股权交易中心挂牌交易；培育 15 家上市后备资源企业。

## 七、社会事业与幸福社会

### （一）提升社会事业整体水平

#### 1、教育体育事业

推进镇（街道）中心幼儿园建设，提高学前儿童入园率和受教育率，完善 0-6 岁托幼一体化学前教育体系，切实降低收费标准。实施凤鸣小学、西马小学改扩建工程。推进校舍、校园安全工程建设，到 2015 年，义务教育标准化学校达标率达 100%。加大教育投入，到 2015 年，全区中小学现代教育技术装备达到山东省普通中小学基本办学条件标准，30% 学校达到“信息化校园”设备配备标准。大力发展职业教育，培养经济实用人才。建立以职业中专为龙头、其他职业培训学校为补充的中等职业教育体系，支持丝绸纺织学院、淄博职业学院建设发展。加快全民健身工程建设，完善“15 分钟健身圈”。

#### 2、卫生事业

推行国家基本药物制度，实现基本医疗服务“广覆盖、保基本、可持续”。加大综合医院重点科室建设，全区万人拥有床位数达到 50 张。加大人才引进和培养，全区万人拥有卫生技术人员达到 53.7 人，其中执业医师 20 人，注册护士 17.2 人。加快中医药事业发展，城区综合医院中医病床数达到标准床位的 5% 以上，门诊中医专业不少于 2 个。巩固国家卫生城市创建成果。做好区人民医院基础设施改造。加强农村卫生服务网络建设，加快城乡卫生一体化发展。建立统一食品安全信息与监测体系，确保食品安全。

#### 3、文化事业

建设区文化活动中心，图书馆、文化馆达到国家一级馆标准。提升镇（街道）综合文化站建设水平，达到省级社会文化先进乡镇标准，打造城乡“15 分钟文化娱乐圈”。到 2015 年，80% 以上的村（居）文化大院达到一类建设标准，文化资源共享工程覆盖所有行政村，人均拥有公共图书馆藏书 0.6 册，“农家书屋”覆盖率达 100%，巩固全国文化先进县（区）成果。加强对古商城、蒲松龄书馆、千佛阁古建筑群等重点文化遗产保护和管理。建设馆藏量达 20 万卷（件）的综合档案馆，加强档案信息化和公共服务能力建设，实现档案资源共享。

#### 4、人口与其他事业

“十二五”末全区总人口控制在 29.7 万人左右，人口自然增长率控制在 3.5‰。全面落实《周村区妇女儿童发展规划》，保障妇女儿童合法权益。加强气象防灾减灾体系建设，提高气象防灾减灾水平。健全完善地震指挥系统，全面提高地震监测、灾害防御、应急救助能力。巩固双拥创建成果。鼓励社会捐助，发展社会慈善事业。

### （二）提高社会就业和保障水平

## 1、社会就业

坚持劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业的方针，“十二五”期间实现城镇就业 4.8 万人以上，新增农村劳动力转移 1.5 万人以上，新增就业岗位 5.5 万个，城镇登记失业率控制在 4% 以内。加强公共就业服务体系建设，对“4050”就业困难人员实施就业援助。加强技工教育和职业技能培训，培养高技能人才，缓解就业结构性矛盾。做好高校毕业生就业工作。加强劳动监察和劳动关系调整，切实维护劳动者合法权益和人格尊严。

## 2、社会保障

完善覆盖城乡居民的社会保障体系和各项保险制度，不断扩大五项保险制度覆盖范围，到“十二五”末，城镇企业养老保险覆盖率达到 95% 以上；失业保险基金征缴率达到 98% 以上，失业保险金发放率达到 100%；进一步提高城镇医疗保险、新型农村合作医疗、新型农村养老保险保障水平；城镇居民养老保险适时启动；各项保险制度之间实现可转移接续。社会保险基金收入年均增长 10% 以上。

### （三）建设幸福社会

#### 1、完善社会救助体系

建立管理制度化、操作规范化的城乡医疗救助、临时生活救助、困难学生救助、贫困残疾人救助等救助制度，完善救灾救济管理机制。规范收养登记工作，合格率保持 100%。加大对社会流浪乞讨人员救助能力，完善我区救助网络。加快形成以家庭为主体、社区为依托、福利机构为补充，以养老服务、孤儿养育和残疾人权益保障为基本内容的社会福利体系。“十二五”期间，建成 8 处镇（街道）托养服务中心，80% 社区建成一处社区居家托养服务站。加强残疾人社会保障体系和服务体系建设。

#### 2、创建平安周村

深入开展“法治周村”建设和社会治安综合治理。完善社会治安防控体系，对重大群体性事件的预警率达 100%。高度重视信访工作，建立依法信访长效机制。以经济安全、社会安全和生态安全为重点，坚决遏制较大安全生产事故、努力减少一般安全生产事故。大力加强包括重大建设工程质量事故、重大社会冲突、重大灾害、重大公共卫生疾病在内的公共安全体系建设，制定应急预案，建立健全长效机制，切实保障人民群众生命财产安全，努力营造安全、稳定、和谐的社会环境。

## 八、保障措施

### （一）加强组织领导

建立规划实施领导小组，加强对规划实施的组织领导。制定实施方案，明确工作分工，落实工作责任，建立目标责任考核制度，确保落实规划目标任务。

### （二）强化项目带动

加大对上争取力度，积极完善重大项目建设条件。按照“策划储备一批、前期推进一批、开工建设一批、竣工投产一批”的总体要求，形成梯次推进和滚动接续的格局。力争“十二五”期间开工能源交通、先进加工制造业、现代服务业、城建等九大类投资 5000 万元以上项目 87 个，总投资 380 亿元以上。

### （三）优化发展环境

推进机制体制创新，深化行政体制改革，推行电子政务，提高政府效能。突出抓好

环境建设推动全民创业，营造优良高效的政务环境、公开公正的政策环境、公平统一的市场环境、诚信明理的人文环境和政治清明的廉政环境，严肃查处破坏环境的人和事。认真落实各项鼓励政策，激发全社会的创业热情，促进经济发展。

#### （四）加强财源建设

加大税收征管力度。发挥部门职能，借助外部力量，对辖区内规模以上企业的纳税情况逐一检查，堵塞漏洞、惩治违法、净化环境，抓好替代税源，不断增强地方财政实力。加强支出管理，调整支出结构，建立规范、科学的公共支出机制。积极稳妥推进预算绩效考核制度，贯彻公共财政理念，运用市场化手段，切实解决财政供给范围过宽问题。

#### （五）依法组织实施

面向社会、面向群众、利用各种方式、采取多种形式，加大宣传力度，引导社会各个方面参与规划实施，把社会各个行业的行动统一到规划上来。在制定和执行国民经济和社会发展年度计划和财政预算时，严格分解落实《纲要》提出的目标和任务。实行规划目标责任制，明确部门分工，落实部门责任，并将其列入政府考核目标，确保目标任务完成。当宏观环境发生重大变化或因重大自然灾害等原因使经济运行严重偏离规划目标时，区政府及时提出调整方案议案，报请区人大常委会审议批准实施，维护规划的严肃性、规范性，确保规划顺利实施。

## 周村区人民政府 关于表彰全区文化工作先进单位和 先进个人的通报

周政字[2011]10号

各镇政府、街道办事处，经济开发区管委会，区政府有关部门，有关单位：

2010年以来，全区各级、各部门、各单位认真贯彻中央和省市文化新闻出版工作决策部署，深入贯彻落实科学发展观，开拓创新，干事创业，为促进全区文化事业和文化产业繁荣发展做出了积极贡献。为表彰先进，树立榜样，经研究，决定对北郊镇政府等28个先进单位、臧建建等49名先进个人、和平社区文化中心等10个优秀文化大院（中心）和王村业余剧团等10支优秀文艺团队予以表彰。

希望受表彰的先进单位和先进个人珍惜荣誉，再接再厉，再创佳绩。全区各级、各部门、各单位和广大文化工作者要以先进为榜样，进一步增强做好文化工作的责任感和使命感，开拓进取，扎实工作，为加快经济文化强区建设做出新的更大贡献。

附件：周村区文化工作先进单位和先进个人名单

二〇一一年四月六日

附件：

## 周村区文化工作先进单位和先进个人名单

### 一、全区文化工作先进单位（28个）

北郊镇政府            南郊镇政府            王村镇政府            青年路街道办事处  
永安街街道办事处    大街街道办事处       丝绸路街道办事处    经济开发区  
区委办公室            区政府办公室        区文明办            区发改局  
区财政局              区文化新闻出版局    区公安分局            区教体局  
区农业局              区城管执法局        区安监局              区住建局  
周村供电部            区人武部政工科      区广电中心            周村交警大队  
周村消防大队        古商城旅游发展有限公司    国家画院鲁中艺术中心  
淄博奥升彩印包装有限公司

### 二、全区文化工作先进个人（49人）

臧建建 孙太俊 刘福 罗红 季凯 于连喜 贺炜韬 张玉波 李健  
杭永 郑冰 孙娜 罗玫 高云 李玉明 毕秀芹 毕凤芸 李锋  
王永海 朱宁 周连德 冯吉宏 盛玉芳 李孔德 穆宁雯 任慧芳 孙艳萍  
张长勇 田茂利 王利 聂玉东 孙海静 朱红霞 韩金祥 于立洪 闫研  
孙迎文 樊东仁 田金波 鹿叶平 石岩 李宝忠 高圣亮 李冰 魏春峰  
孙良 孙广瑞 孟凡珍 孙启安

### 三、周村区优秀文化大院（中心）（10个）

和平社区文化中心    胜利社区文化中心    新建社区文化中心    永盛社区文化中心  
西塘村文化大院      立家村文化大院      东塘村文化大院      万家村文化大院  
东陈村文化大院      白寨村文化大院

### 四、周村区优秀文艺团队（10个）

王村业余剧团            南郊镇业余剧团            西坞村业余吕剧团  
和平五音剧团            赵家社区艺术团            周家夕阳红吕剧团  
长行艺术团              石庙村文化宣传队            周村老年人艺术团  
周村阳光舞动艺术团

## 周村区人民政府 关于公布任免樊传度等工作人员职务的通知

周政任[2011]3号

各镇政府、街道办事处，经济开发区管委会，区政府各部门，有关单位：

现将周村区第十六届人大常委会第二十三次会议，于2011年4月7日决定任免的

工作人员名单通知如下：

樊传度任周村区民政局局长；  
杨延明任周村区审计局局长；  
于继营任淄博市环境保护局周村分局局长；  
张明俊任周村区安全生产监督管理局局长；  
李长林任周村区城市管理行政执法局局长。  
免去：  
齐勇的周村区民政局局长职务；  
徐德利的周村区审计局局长职务；  
樊传度的淄博市环境保护局周村分局局长职务；  
薛安明的周村区安全生产监督管理局局长职务；  
于继营的周村区城市管理行政执法局局长职务。

二〇一一年四月十三日

## 周村区人民政府 关于任免谭爱红等工作人员职务的通知

周政任[2011]4号

各镇政府、街道办事处，经济开发区管委会，区政府各部门，有关单位：

区人民政府决定，任命：

谭爱红为周村区经济和信息化局副局长；

王广愿为周村区民政局副局长；

刘绵岫为周村区司法局副局长；

郭友东为周村区住房和城乡建设局副局长；

吴卓春为周村区史志办公室主任；

郭存亿为周村区人民政府调研室主任；

张东为周村区人民政府应急管理办公室（周村区人民政府总值班室）主任（试用期一年，任期三年）；

张新业为周村区行政审批服务中心主任（试用期一年）；

徐科学为周村区非税收入管理局局长（试用期一年）；

胡茂德为周村区社会主义新农村建设领导小组办公室副主任；

刘向群为周村区旅游局副局长；

曲庆霞为周村区房地产管理局局长；

毕建军为周村区园林管理局副局长；  
张玉忠为周村区粮食局局长；  
孙继增为周村区市容环卫管理局副局长（任期三年）；  
杜严宇为周村区供销合作社联合社主任；  
王维为周村区蔬菜局副局长；  
孙翔为周村区民族宗教事务局副局长；  
苏茂生为周村区农业开发总公司总经理（试用期一年）；  
石光明为周村区市场发展局局长（试用期一年）；  
梁洪林为周村古商城管理委员会副主任（试用期一年，任期三年）；  
张克文为周村区人民防空办公室副主任（列刘保华之前）；  
李永凯为周村经济开发区管委会副主任（列王孝东之后）。  
免去：  
张玉忠的周村区人民政府办公室副主任、周村区行政事务管理中心主任职务；  
王广愿的周村区发展和改革局副局长职务；  
李永凯的周村区经济和信息化局副局长、周村区中小企业局局长职务；  
徐久永的周村区民政局副局长、周村区老龄委员会办公室主任职务；  
吕志学的周村区民政局副局长、周村区双拥办公室主任职务；  
姜波的周村区司法局副局长、周村区普法依法治区办公室主任职务；  
李德重的周村区人力资源和社会保障局副局长职务；  
胥继成的周村区住房和城乡建设局副局长职务；  
李长林的周村区交通运输局副局长职务；  
郭存亿的周村区人口和计划生育局副局长职务；  
韩己辉的周村区统计局副局长职务；  
徐刚的周村区城市管理行政执法局副局长职务；  
刘远忠的周村区史志办公室主任职务；  
韩克勇的周村区史志办公室副主任职务；  
吕尚来的周村区劳动争议仲裁院院长职务；  
杜严宇的周村区贸易局副局长、周村区市场发展局局长职务；  
袁长生的周村区房地产管理局局长职务；  
曲庆霞的周村区粮食局局长职务；  
杨延明的周村区供销合作社联合社主任职务；  
张克文的周村区蔬菜局副局长职务；  
吕锡联的周村区人民防空办公室副主任职务；  
梁洪林的周村区园林管理局副局长职务。

二〇一一年四月十三日



# 周村区人民政府办公室 关于调整充实全区食品安全委员会成员的通知

周政办发[2011]19号

各镇政府、街道办事处，经济开发区管委会，区政府有关部门，有关单位：

鉴于区食品安全委员会部分成员工作变动和工作需要，经研究，决定对委员会部分成员进行调整充实。现将调整充实后的区食品安全委员会成员名单公布如下：

主任：杜振波 区委副书记、区政府区长  
副主任：解翠红 区政府副区长  
朱德强 区政府办公室主任  
孙爱吉 区公安分局局长  
牛东升 区卫生局局长  
成员：艾书贵 区纪委常务副书记、区监察局局长  
孙德志 区委宣传部副部长  
王星 区发改局局长  
解勤生 区经信局局长  
刁保良 区教体局局长  
于学民 区财政局局长  
李执孔 区农业局局长  
陈涛 区水务局局长  
于继营 区环保分局局长  
李长林 区城市管理行政执法局局长  
黄瑞金 区贸易局局长、商业集团公司总经理  
尚志胜 区旅游局局长、周村古商城管委会办公室主任  
张玉忠 区粮食局局长  
翟昕 区畜牧兽医局局长  
高书欣 区林业局局长  
孟宪玉 区蔬菜局局长  
张国平 周村工商分局局长  
韩伟 周村质监分局局长  
于宗杰 周村食品药品监管分局局长  
王军 周村盐务局局长  
王国臣 区卫生局副局长、疾控中心主任  
胡崇水 区政府法制办副主任  
国卫兵 王村镇镇长

朱玉刚 南郊镇镇长  
刘冀中 北郊镇镇长  
田 磊 大街街道办事处主任  
吴 波 丝绸路街道办事处主任  
耿 峰 永安街街道办事处主任  
路国盛 青年路街道办事处主任  
李永凯 经济开发区管委会副主任

区食品安全委员会下设办公室，办公室设在卫生局，牛东升同志兼任办公室主任。  
以上人员若有职务变动，由新任负责人递补为区食品安全委员会成员。

二〇一一年四月十四日

## 周村区人民政府办公室 关于进一步建立健全重点传染病 联防联控机制的通知

周政办发[2011]20号

各镇政府、街道办事处，经济开发区管委会，区政府有关部门，有关单位：

为进一步加强重点传染病预防控制工作，根据《中华人民共和国突发事件应对法》、《传染病防治法》和《突发公共卫生事件应急条例》的要求，为适应我区重点传染病防控工作需要，决定建立由区卫生局牵头的重点传染病联防联控机制。现将有关事宜通知如下：

### 一、成员单位

各镇政府、街道办事处，经济开发区管委会，区委宣传部、区发改局、区经信局、区教体局、区公安分局、区财政局、区交通运输局、区商务局、区卫生局、区旅游局、区畜牧兽医局、周村工商分局、周村食品药品监管分局、周村交警大队、淄博车务段周村站等有关部门和单位。

### 二、各部门职责分工

1、发改部门：根据《传染病防治法》的要求，将重点传染病防控工作纳入我区国民经济和社会发展规划，将传染病防控机构的建设投资列入基本建设计划。

2、财政部门：加大对传染病防治工作的经费投入，根据实际工作需要，将传染病防治经费列入财政预算，并保证拨付到位。同时，加强对传染病防治经费使用情况的监管，确保专款专用。要保障城市社区和农村基层传染病预防工作的经费需要。

3、卫生部门：区卫生局主管传染病防治及其监督管理工作。区疾病预防控制中心承担传染病监测、预测、流行病学调查、疫情报告以及其他预防、控制工作。各有关医疗机构承担与医疗救治有关的传染病防治工作和责任区域内的传染病预防工作。城市社区卫生服务中心（站）和镇卫生院、村卫生室等农村基层医疗机构在区疾病预防控制中心的指导下，负责做好社区和农村的传染病防治工作。

4、宣传部门：将有关预防控制传染病的宣传工作纳入整个宣传工作计划，无偿开展传染病防治和公共卫生教育的公益宣传。

5、公安部门：依法协助相关部门积极开展传染病防治活动，对阻碍尤其是暴力阻碍传染病防治行为依法进行处理。

6、食品药品监管部门：切实加强对传染病防治药品、医疗器械、用具的质量监管。

7、教育部门：负责在各中学、小学和托幼机构中开展传染病防治知识的宣传教育，落实各项防控措施，协调做好驻周各高等院校的重点传染病防控工作。

8、畜牧部门：发挥动物防疫工作的职能作用，统一组织开展人畜共患传染病监测、免疫、消毒和病害产品的无害化处理；与交通、铁路、公安等部门共同做好动物防疫监督工作；对密切接触人员进行登记并转交当地政府部门；加强与卫生部门联系和信息沟通，开展技术交流合作；开展动物防疫技术人员培训、猪流感防治知识宣传。

9、铁路、交通部门：负责组织对公共交通工具和车站等相关场所开展鼠、蚊、蝇等病媒生物的防制工作，在发生重点传染病疫情时，要与相关部门积极配合，切实做好交通运输工具的管制工作。

10、工商部门：负责市场监管，维护市场秩序，配合有关部门单位做好市场内传染病防控工作。

11、各镇政府、街道办事处：按照属地化原则，及时了解有关传染病疫情动态，协助各成员单位落实好相关防控措施。

12、其他有关部门和单位：按照各自的职责做好相关传染病防控工作。

### **三、工作要求**

各成员单位要根据传染病防控工作要求和职责分工，切实抓好各项措施落实。由区卫生局牵头负责定期召开重大传染病工作联防联控会议，研究部署近期工作任务，解决工作中遇到的问题。各成员单位要加强沟通、协调和配合，切实落实各项传染病防控工作措施，同时要确定一名联络员，具体负责重点传染病防控工作，并做到及时联系和沟通信息。

联防联控办公室设在区卫生局，具体负责传染病防控工作的规划、指导、协调和督导工作，由牛东升同志兼任办公室主任。各有关部门单位密切配合、分工负责，严格落实各项防控措施，切实做好应对准备，确保人民群众身体健康和生命安全。

二〇一一年四月十四日

# 周村区人民政府办公室 关于成立 2011 年全区城建重点项目 建设组织领导机构的通知

周政办发[2011]22 号

各镇政府、街道办事处，经济开发区管委会，区政府有关部门，有关单位：

为全面推进 2011 年全区城建重点项目建设，区政府决定对各项城建重点工程实施项目部制，实行集中办公，各项目牵头单位和参与单位主要负责人为第一责任人，要负总责、亲自抓，确保各项建设任务顺利完成。具体城建重点项目建设组织领导机构如下：

## 一、城区道路工程建设

### （一）城区道路升级改造办公室

牵头单位：区住建局

责任单位：区城管执法局、区园林局、各街道办事处

任务要求：拆除站北路、永安南路旧路，翻建沥青混凝土道路；新建电厂路东延、西延路段，对中段进行升级罩面；新建人行道路面，更换花岗岩路沿石；对沿线建筑立面进行整治，实施管网入地工程。

### （二）道路路灯建设办公室

责任单位：区市政工程维修管理处

任务要求：对广电路、太和路安装路灯。

### （三）背街小巷改造办公室

责任单位：区市政工程维修管理处

任务要求：对北门街、学礼街、尹家湾西胡同和航东小区一号巷进行改造。

### （四）城区道路综合整治办公室

牵头单位：区城管执法局

参与单位：各镇政府、各街道办事处，经济开发区管委会，区有关部门

任务要求：对 309 国道城区段、青年路、机场路、电厂路及正阳路、丝绸路、东门路、长行街等城区主干道路两侧乱搭乱建进行拆除，规范整治道路两侧广告牌匾。

## 二、“两区三村”改造工程

### （一）建国棚户区改造办公室

牵头单位：丝绸路街道办事处

参与单位：区房管局、区住建局、周村规划分局、周村国土资源分局等

任务要求：对建国棚户区进行改造。项目需拆迁安置居民 307 户，拆迁面积 4.6 万平方米，计划建设安置楼 5.1 万平方米。

### （二）城中村改造办公室

牵头单位：区“两区三村”改造办公室

参与单位：各街道办事处、经济开发区管委会

任务要求：对胜利社区、和平社区、前进社区、黄营村进行改造；完成立家村、新民村、东马村、西塘村、桃园社区续建改造。总占地面积 2429.7 亩，拆迁面积 54.9 万平方米，安置面积 55.09 万平方米，安置户数 3967 户。

### （三）城郊村改造办公室

牵头单位：区“两区三村”改造办公室

参与单位：各镇政府、经济开发区管委会

任务要求：对苏李村、贾黄村、孙寨村、四涯中心居住区进行改造；对大史村、石庙村、东坞村、胥家村、北旺村、张楼村、李家疃村、解家村、陈家村、义和村进行续建改造。总占地面积 4770 亩，拆迁面积 80.36 万平方米，安置面积 76.34 万平方米，安置户数 5425 户。

### （四）保障性住房建设办公室

责任单位：区房管局

参与单位：区住建局、周村规划分局、周村国土资源分局等

任务要求：完成 500 套公共租赁住房 and 200 套经济适用房建设任务。

## 三、城区雨污分流系统工程

### （一）污水管网改造工程办公室

责任单位：区住建局

任务要求：1、铺设米沟河系统（东街支管）、淦河系统（西外环主干管、和平路主干管、青年路主干管）、东门路系统（周隆路主干管、丝市街主干管、机场路主干管）、广电西路系统（周隆路主干管、站北东路主干管、太和路主干管、新建东路主干管、青年路主干管、机场路主干管、陈桥路支管）、北部工业园系统（南闫路主干管、东门路至礼沈路主干管、石太路主干管）等污水管道 51.4 公里。2、建设居民生产、生活污水收集系统主干管之间的污水支管网（二级管网）60 公里。

### （二）城区河道综合整治办公室

责任单位：区住建局

任务要求：对米沟河、涿河、淦河城区段进行综合整治，总长度 7 公里。对现状河道进行清淤疏浚，对米沟河、涿河新建路至机场路段和淦河青年湖及新建路至机场路段进行河岸两侧绿化提升，将流经城区的三条河流打造成景观河和生态绿廊。

### （三）城区排水工程办公室

责任单位：区住建局

任务要求：建设正阳路黑土路口雨水管线、电厂路排水管线、东门路排水、青年路与北门街路口排水、机场路排水、米河路公铁立交桥箱涵和电厂路东段米河河道改造工程。

## 四、公路基础设施建设

### （一）太和路改造办公室

牵头单位：区交通运输局、

参与单位：周村公路分局、北郊镇政府、丝绸路街道办事处

任务要求：对太和路部分路面进行改造，大修路段长 2990 米。其中，正阳路至二

十里铺村段长 1300 米，路面宽 22.5 米；二十里铺至北旺村段长 1690 米，路面宽 8 米。

#### **（二）周村客运中心续建工程办公室**

牵头单位：区交通运输局

参与单位：丝绸路街道办事处

任务要求：5 月份主站房、附属用房投入使用，完成相关配套工程建设。

#### **（三）农村公路建设办公室**

牵头单位：区交通运输局

参与单位：各镇政府，经济开发区管委会

任务要求：在各镇新建改建和大中修农村公路。

#### **（四）309 国道路域综合整治工程办公室**

牵头单位：区交通运输局

参与单位：区城管执法局、区园林局、区林业局、大街街道办事处、丝绸路街道办事处、各镇政府

任务要求：改造提升道路两侧绿化，拆除乱搭乱建和违规广告牌匾，全面完成 309 国道周村段道路路域综合整治任务。

### **五、古商城开发建设**

#### **（一）汇龙街片区建设项目部**

责任单位：区旅游局

任务要求：5 月份完成知味斋酒店、汇龙湖、金周台、美食广场、旅游购物及东文昌阁胡同道路建设，7 月份投入使用。

#### **（二）核心景区四合院工程项目部**

责任单位：区旅游局

任务要求：续建完成状元府东扩、周村烧饼展馆扩建、金五福民俗客栈项目建设及尚书府拆迁工作。

### **六、城乡垃圾一体化建设**

牵头单位：区环卫局

参与单位：各镇政府、街道办事处，经济开发区管委会

任务要求：1、加快镇村生活垃圾无害化处理，建设王村垃圾中转站；2、在站北路、新建路各选址建设 1 座高标准移动公厕；在丝绸路（站北路—电厂路）、东门路（新建路—站北路）设置 60 个果皮箱；购置道路除雪设备和道路清扫设备。

### **七、园林绿化建设**

责任单位：区园林局

任务要求：1、对人民广场、太和广场、车站游园和科教园进行提升，对天香公园进行扩建；2、对站北路、永安南路、电厂路东西延进行绿化。

### **八、社区便民市场建设**

牵头单位：区贸易局

参与单位：各街道办事处、经济开发区管委会

任务要求：年内各街道办事处及经济开发区各建设 1 处封闭式社区便民市场，实行

经营标准化，服务社区百姓，解决占道经营问题。

#### 九、凤凰山人防工程建设

牵头单位：区人防办

参与单位：南郊镇政府、周村规划分局、周村国土资源分局

任务要求：对凤凰山 397 号、202 号坑道进行改造、防护，完善基地指挥、通信设施，完成室外国防教育展品场地硬化、绿化等配套设施建设。

二〇一一年四月二十日

## 周村区人民政府办公室 关于印发周村区和谐城乡建设行动 实施方案的通知

周政办发[2011]23 号

各镇政府、街道办事处，经济开发区管委会，区政府各部门，各有关单位：

《周村区和谐城乡建设行动实施方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

二〇一一年四月二十日

## 周村区和谐城乡建设行动实施方案

根据《淄博市人民政府办公厅关于印发淄博市和谐城乡建设行动实施方案的通知》（淄政办发[2011]20 号）要求和安排部署，确定在全区开展和谐城乡建设行动，现制定如下实施方案。

### 一、指导原则和工作目标

#### （一）指导原则

坚持高点定位、规划引领；坚持城乡统筹、协调推进；坚持生态优先、集约节约发展；坚持因地制宜、突出特色；坚持以人为本、关注民生。

#### （二）工作目标

争取到 2012 年，全区城乡基础设施配套明显进步，城乡人居环境明显改善，社会保障和公共服务水平明显提升，城镇化水平明显提高。

#### （三）主要任务

## 1、垃圾治理

严格落实责任制，全面推行“全时段、全覆盖”的环卫保洁体制，消除死角和盲区。城区全面实现“一日两扫、巡回拣拾、全日保洁”，各镇实现“一日一扫、巡回拣拾、全日保洁”，完善城区主要道路定时冲洗和每日洒水降尘作业制度，加大生活垃圾清运处理力度，建立健全“袋装收集、定点投放、集中运输、无害处理”的运行机制；城区 100% 的主干道和 70% 以上的次干道实行机械化清扫，果皮箱、垃圾中转站服务半径合理，公共厕所实行免费开放，按人口密度在 500-1000 米服务半径内建有公厕。加大镇村环卫设施建设力度，健全镇村环卫管理体制，完善城乡生活垃圾一体化处理体系，并正常运行。各村要按照 2-3 处/千人的标准建设垃圾收集池（房），各镇按 5-10 人的标准配备管理人员，各村按 2-3 人/千人配备环卫作业人员，区环卫局、各镇办、经济开发区按照职责分工和分级管理的要求，加大辖区内卫生保洁和垃圾治理的监管，建立定期考核制度，实现长效管理。加大建筑工地治理力度，城区和交通干道两侧的建筑工地，必须按标准设置施工围挡，设置车辆冲洗设施，对出工地车辆进行冲洗，严禁带泥土污染道路；所有进出工地的运输粉状物料车辆必须封盖严密，杜绝撒漏。

## 2、六乱治理

整治乱搭乱建、乱摆乱放、乱贴乱画。采取疏堵结合方式，设置露天经营摊点、临时疏导摊位或便民街并统一规划定点，制定室外摊点设置导则，规范设置，严格管理。开展露天经营摊点专项整治，依法清理、取缔城区内违法占道的自行车维修点、店外铝合金加工、食品加工点等。依法清理、取缔未经批准擅自越门出摊、占道经营、流动经营及未经批准设置的早市、夜市、探头市场等。清理、整治城区内的露天烧烤、露天餐饮等。深度治理户外广告，拆除没有规划手续和手续到期的大型立柱广告牌，统一整治、设置门头牌匾，严格控制临时性宣传广告的设置。城市主要道路户外广告规范有序，户外广告资源有偿使用费制度健全并有效落实。拆除或整治道路两侧的破墙残壁、破旧房屋。粉刷、整治临街建筑外立面和围墙，净化、美化市容市貌。

## 3、河道整治

清理河道内及周边的建筑垃圾、生活垃圾、白色污染等，加强管理，保持河道整洁，并将垃圾收集到指定收集点。及时清除水面漂浮物，保持水体清洁。加强河道绿化管理，及时清除死株枯枝，补植缺株断垄。加强河道管理，维护河道管理秩序。

## 4、绿化治理

提升园林绿化品味，注重物种和色彩的搭配，绿化与其他造景手段的有机统一，争取一路一特色，形成鲜明的季像景观，真正种出景观、种出美感、种出内涵。抓好太和广场、人民广场、车站游园、科教园提升和 148 医院广场改造、天香公园扩建工程。结合站北路、永安南路等道路改造，配套做好道路绿化建设。加强日常管理，绿化带内无杂草、垃圾、白色污染，不得种植农作物，无人畜毁坏林木现象；加强病虫害防治，及时清理死株枯枝并补植，保持绿化带整洁美观、完好。

## 5、路域环境治理

加强干线公路路面及两侧用地范围内的卫生保洁和道路冲洗，查处运输车撒漏污染，配足配齐保洁人员和设备，建立落实日常保洁和定期检查制度，做好县乡路的路面



保洁工作。开展公路路域平交道口整治，平交道口设置规范，并保持整洁、卫生。做好交通干道两侧物流货运市场整治工作，硬化场地，杜绝货运车辆带泥土污染路面。

## 6、村庄环境治理

按照“三清”(清理粪堆、清理垃圾堆、清理柴草堆)、“四改”(改水、改厕、改灶、改圈)、“四通”(通路、通电、通自来水、通宽带网)、“五化”(硬化、净化、亮化、绿化、美化)的要求，组织群众清理积存垃圾，平整道路，疏通沟渠，消除污水坑塘，实行畜禽圈养，开展“三大堆”(柴草堆、粪土堆、垃圾堆)专项整治，秸秆焚烧工作目标责任和考核制度完善，无秸秆焚烧行为，达到村容整洁、路面硬化、饮水达标、厕所卫生、塘渠清洁、垃圾收集、住房适用、设施配套、村风文明的目标。

## 二、考核方式与步骤

全市和谐城乡建设行动 2011 年年底考核一次，2012 年进行总评。考核分为和谐城市、和谐镇、和谐村居三个层次，考核内容主要包括城乡规划、设施建设、环境整治、城乡管理、节能减排、房地产业和住房保障、公共服务和社会保障、城镇化水平等。

### (一) 考核方式

包括工作实绩、组织保障和公众满意度三部分。工作实绩进行定量考核。各项考核指标先按现状(考评年度的指标绝对值)和改善情况(考评年度较上一年度增加或减少的指标相对值)分别进行排序打分，再按照现状情况占 40%、改善情况占 60%计算总得分。组织保障实行定性考核，主要采取材料审核和随机抽查等方式进行。公众满意度主要采取问卷调查的方式进行。

### (二) 考核步骤

1、审核评分。各镇办、经济开发区按要求报送考核材料。根据考核材料，对工作实绩和组织保障材料进行评分。

2、实地察看。区城乡环境综合整治办公室组织有关部门对各单位进行实地检查。

3、公布成绩。根据审核评分和实地考察情况，形成各镇办、经济开发区和谐城乡建设行动考核综合得分，并以适当形式公布综合得分。2011 年城建重点项目完成情况同时纳入综合得分。

对虚报、瞒报考核材料的，一经查实，该项指标按零分计算，并按规定追究有关人员责任。

## 三、加强组织领导

全区和谐城乡建设行动考核由区城乡环境综合整治办公室牵头，各镇办、经济开发区要按照考核内容要求，分别制定考核实施方案，逐级开展考核工作，考核结果报区城乡环境综合整治办公室。

附件：1、和谐城乡建设行动考核项目

2、和谐城市工作实绩考核内容

3、和谐镇工作实绩考核内容

4、和谐村居工作实绩考核内容

附件 1:

## 和谐城乡建设行动考核项目

考核类别	考核项目	评分方法
工作实绩	1.城乡规划 2.设施建设 3.环境整治 4.城乡管理 5.节能减排 6.房地产业和住房保障 7.公共服务和社会保障 8.城镇化水平	审核材料
组织保障	1.组织领导 2.宣传发动 3.政策措施	实地察看
公众满意度	1.健康度 2.舒适度 3.便捷度 4.安全度	问卷调查

## 附件 2:

## 和谐城市工作实绩考核内容

考核项目	考核内容	考核指标	责任单位
一 城乡 规划	1.城乡规划编制	1.1 城市总体规划、镇、经济开发区总体规划编制报批完成； 1.2 以基础设施和公共服务设施为重点的各类专项、专业规划编制完成； 1.3 城区、镇、经济开发区规划区内规划建设用地控规全覆盖； 1.4 村庄规划编制审批完成； 1.5 规划编制经费落实。	周村规划分局
	2.城乡规划管理	2.1 城市规划区内严格实行规划集中统一管理； 2.2 建设项目选址意见书、建设用地和建设工程规划管理规范； 2.3 严格实行规划“六线”管制； 2.4 规划委员会和“阳光规划”制度建立健全，推行城乡规划公众参与。	周村规划分局
二 设施 建设	3.建立城乡一体的基础设施网络	3.1 区域性基础设施建设规划编制完成； 3.2 城市供水、供气、污水处理、垃圾处理、公共交通等设施向农村延伸； 3.3 城市地下老旧管网改造完成，地下综合管沟建设成效明显。	周村规划分局 区交通运输局 区水务局 区环卫局 区住建局 各镇政府、 街道办事处
	4.道路交通设施建设	4.1 城市人均道路面积达到 22 平方米； 4.2 农村人均道路面积达到 18 平方米； 4.3 畅通工程创建成效明显。	区住建局 区交通运输局 周村交警大队
	5.供水设施建设	5.1 建设区域供水管网，建立城乡一体供水体系； 5.2 城市供水普及率达到 98%； 5.3 农村供水普及率达到 90%； 5.4 城市供水一户一表改造完成率达到 80%以上； 5.5 城乡供水水质综合合格率达到 95%以上。	区水务局 各镇政府、 街道办事处
	6.管道燃气与集中供热	6.1 建设区域供气管网，建立城乡一体供气体系； 6.2 城市燃气普及率达到 95%以上，管道燃气普及率达到 90%以上； 6.3 城市集中供热普及率达到 70%以上。	区住建局 区热力办
	7.污水与垃圾处理	7.1 污水处理厂排放标准符合国家和省有关要求，污水处理厂污泥安全处置，污水管网配套完善，城市污水集中处理率达到 90%以上； 7.2 城市污水处理厂再生水利用率达到 20%； 7.3 具有村镇污水处理设施； 7.4 建立了“户集、村收、镇运、区处理”生活垃圾处理模式，建立并落实了垃圾处理收费制度； 7.5 垃圾处理场实现一县一场（站），垃圾无害化处理率达到 95%。	区水务局 区环卫局 各镇政府、 街道办事处
	8.城建投融资	8.1 城建投融资机构健全并安全规范运转； 8.2 城乡基础设施建设投资占 GDP 比例达到 3.5%。	区住建局 区环卫局 区财政局 区交通运输局

三 环 境 整 治	9.城乡环境专项整治	9.1 制定新一轮城乡环境整治方案，并积极组织实施； 9.2 国道、省道、铁路、高速公路、主要河流沿线，以及旧城区、城乡结合部、小城镇、中心村等重点区域整治方案明确，措施得力，效果显著； 9.3 村庄“三清、四改、四通、五化”成效明显； 9.4 城市主要道路户外广告规范有序，户外广告资源有偿使用费制度健全并有效落实； 9.5 制定室外摊点城市设摊导则； 9.6 积极推广使用高效节能照明器具，城市主干道亮灯率达到95%。	区住建局 区城管执法局 各镇政府、 街道办事处
	10.园林绿化建设	10.1 开展了园林城市创建活动； 10.2 建成区绿化覆盖率达40%以上； 10.3 人均公园绿地面积达到10平方米以上； 10.4 城市绿地分布合理，服务半径500米建有500平方米以上公共绿地。	区园林局 各镇政府、 街道办事处
	11.环境卫生管理	11.1 城市主次道路机械化清扫率达到70%以上； 11.2 实行垃圾袋装化和垃圾分类收集，果皮箱、垃圾中转站服务半径合理； 11.3 公共厕所实行免费开放，按人口密度在500-1000米服务半径内建有公厕； 11.4 农村生活垃圾收集体系健全，环境卫生保洁队伍健全，制度完善。	区环卫局 各镇政府、 街道办事处
	12.大气污染治理	12.1 工业污染源中二氧化硫、烟(粉)尘指标严格控制，废气稳定达标排放； 12.2 机动车尾气达到国I排放标准； 12.3 建筑和拆迁工地、垃圾清运、堆场和露天仓库等扬尘污染控制有效； 12.4 秸秆禁烧工作目标责任和考核制度完善，无秸秆焚烧行为；	区环保分局 区环卫局 区住建局 区农业局 区城管执法局 各镇政府、 街道办事处
四 城 市 管 理	13.城市管理体制	13.1 区、街、居城市管理职责明确，街居工作经费得到充分保障，推进城市管理工作重心下移； 13.2 成立了城市管理综合协调机构，能及时协调解决城市管理重大问题；	区住建局 区城管执法局 各镇政府、 街道办事处
	14.数字化城市管理	14.1 积极推广应用数字化城市管理系统； 14.2 数字化城市管理与12319热线实行融合联动； 14.3 建成运行12319服务热线，服务热线运转规范、高效，问题发现率和处结率均达90%以上。	区住建局 区城管执法局
	15.城市管理执法	15.1 城市管理执法主体明确，执法队伍实行文明、规范、服务执法； 15.2 城市规划区范围内违法建设案件查处率达到100%，结案率达到90%。	区城管执法局 各街道办事处
	16.城市安全	16.1 建立早期灾情警报系统，及时向居民发布灾情警报； 16.2 加快城市防震、消防、人防设施建设，提高城市防灾能力； 16.3 加快城市防汛设施建设，有专门的防汛抢险设备、车辆、物资储存仓库，建成城市防汛视频监控系统； 16.4 工程施工无重特大安全生产事故。	区人防办 区科技局 周村消防大队 区住建局 区水务局 各镇政府、 街道办事处

五 节 能 减 排	17.墙体材料革新	17.1 城市规划区内新型墙材应用率达到 97%； 17.2 新型墙材专项基金收缴率、返退率均达到 75%以上； 17.3 严格执行新型墙材建筑节能技术产品全省统一认定制度； 17.4 制定出台推进农村墙材革新、建筑节能的政策措施，新型墙材建筑节能试点示范工程建设成效明显。	区住建局
	18.建筑节能	18.1 建筑节能闭合管理机制建立健全，施工阶段节能标准达标率达到 97%； 18.2 积极开展绿色建筑、低能耗建筑试点示范工程建设； 18.3 配套资金落实到位，年度既有居住建筑节能改造任务完成； 18.4 积极开展机关办公建筑和大型公共建筑节能监管体系建设及节能改造。	区住建局 各镇政府、 各街道办事处
	19.可再生能源建筑应用	19.1 城市规划区可再生能源建筑应用面积占新建建筑的比例达到 50%以上； 19.2 城市规划区太阳能热水器应用普及率达到 40%； 19.3 农村太阳能热水器、沼气、秸秆气化等新能源得到积极推广，太阳能热水器应用普及率达到 10%。	区住建局 各镇政府、 街道办事处
	20.供热计量改革及节能降耗	20.1 建立供热能耗指标考核制度，供热能耗调控和监管有力； 20.2 积极推行热计量收费改革，出台供热计量收费政策； 20.3 对达到热计量条件的既有建筑和新建建筑全部实行按用热量计价收费； 20.4 住宅供热计量收费面积占集中供热总面积的比例不低于 25%。	区热力办
	21.城市节水	21.1 创建节水型城市； 21.2 新建建筑节水型器具安装率达 100%；既有建筑节水型器具改装率达到 90%； 21.3 居民用水实行阶梯式水价；非居民用水实行定额计划用水管理，超定额计划累进加价； 21.4 万元 GDP 取水量年均降低 5%。	区水务局 区住建局
六 房 地 产 业 和 住 房 保 障	22.住房保障	22.1 建立廉租房、经济适用房、公共租赁房制度，制定和实施城市住房保障中长期发展规划，完成年度目标责任书确定的工作任务； 22.2 完成省下达的棚户区改造计划，棚改政策和扶持资金落实到位； 22.3 完成省政府确定的农房建设与危房改造年度任务。 22.4 廉租住房、经济适用住房保障对象占城镇低收入居民家庭的比重达到 10%以上，并每年提高 1.5 个百分点以上； 22.5 廉租住房制度对符合条件、提出申请的城市低收入家庭保障比例不低于 80%，其中对低保家庭实现应保尽保； 22.6 廉租住房保障收入线标准占当地上年度人均可支配收入的比例不低于 60%； 22.7 健全住房保障相关政策和规程，制定实施申请、审核、公示办法，严格经济适用住房上市交易管理。	区住建局 区房管局

六 房地 产业 和 住 房 保 障	23.住房公积金管理	23.1 完成市下达的住房公积金归集计划任务，覆盖率达到65%； 23.2 年度住房公积金个人贷款率达到60%； 23.3 个人贷款逾期率低于1.5%，贷款风险准备金充足率达到1%； 23.4 管理机构健全，管理制度完善，管理措施规范，资金安全完整； 23.5 全面实行住房公积金决策和管理重要事项备案制度。	区住房公积金 管理办公室
	24.市场监管	24.1 严格执行房地产开发项目建设条件意见书制度和竣工综合验收备案制度； 24.2 建立新建商品房买卖合同网上备案制度，加强商品房预售资金和存量房交易资金监管； 24.3 推行新建商品房按套内面积计价结算制度，建立健全房地产市场信息系统，定期公布房地产市场信息。	区住建局 区房管局
	25.物业管理	25.1 小区内水、电、气、暖等专营设施设备全部移交、接受到位； 25.2 住宅小区业主委员会成立比例达到80%，执行委员在居委会中兼职比例达到50%； 25.3 住宅专项维修资金、物业质量保修金管理机构健全，制度落实； 25.4 全面实行物业合同备案和物业管理项目服务质量定期考核制度。	区房管局
	26.房地产权属登记管理	26.1 建立健全城乡一体的房屋登记系统； 26.2 建立健全房屋登记簿，逐步实现房屋档案数字化； 26.3 集体土地房屋登记率城市规划区内达到50%，规划区外达到20%； 26.4 积极解决房屋登记历史遗留问题。	区房管局 各镇政府
	27.住宅产业化	27.1 经过性能认定的省地节能环保型住宅建设比例达到30%； 27.2 新建住宅一次装修到位达到30%、SI百年住宅体系推广应用比例达到10%。	区住建局
	28.房屋征收和拆迁	28.1 拆迁机构明确，“四合法、两到位”落实； 28.2 拆迁信访案件数量少，处结率达到90%。	区房管局
	七 公共 服务 和 社 会 保 障	29.公共服务和社会保障	29.1 万人拥有互联网用户数、万人拥有医生数、城镇登记失业率、城镇职工基本养老保险覆盖率、万人刑事案件立案数等按省政府的要求执行。

八 城镇 化水 平	30.城镇化率	30.1 城镇化率年均提高 1 个百分点以上。	区住建局 各镇政府、 街道办事处
九 城 建 重 点 项 目	31. 永安南路改造工程 32、站北路改造工程 33、电厂路改造工程 34、“两区三村”改造 35、污水收集工程 36、道路路灯工程 37、小街巷改造 38、城区环境整治工程 39、交通基础设施建设 40、环卫基础设施建设 41、园林绿化工程 42、社区便民市场建设工程 43、凤凰山人防建设工程	按照周村区 2011 年城建工程计划要求，完成改造任务	区住建局 区环卫局 区城管执法局 区交通运输局 区民政局 周村交警大队 各镇政府、 街道办事处

## 和谐镇工作实绩考核内容

考核项目	考核内容	考核指标	责任单位
一 乡镇规划	1.规划编制	1.1 镇、经济开发区规划编制审批完成； 1.2 镇、经济开发区建成区控制性详细规划覆盖率达到 100%； 1.3 新型农村社区规划全部编制完成； 1.4 村镇体系规划确定的保留村庄规划修编率 100%。	周村规划分局 各镇政府
	2.规划管理	2.1 镇、经济开发区规划区“一书两证”发放率 100%； 2.2 村庄规划区内《乡村建设规划许可证》发放率 100%； 2.3 违法建设立案查处率达到 100%，处结率达到 80%。	周村规划分局 各镇政府
二 设施建设与 环境整治	3.村镇道路	3.1 村镇人均道路面积达到 20 平方米； 3.2 村镇道路面积硬化率达到 80%； 3.3 镇、经济开发区驻地主干道路路灯配置率达到 90%， 路灯覆盖率达 130 盏/平方公里。	区交通运输局 各镇政府
	4.村镇供水	4.1 村镇自来水普及率达到 95%； 4.2 村镇水质合格率达到 95%。	区水务局 各镇政府
	5.村镇供气	5.1 燃气普及率达到 40%。	区住建局 各镇政府
	6.镇区集中供热	6.1 集中供热率达到 10%。	区热力办 各镇政府
	7.镇区绿化	7.1 人均绿地面积 8 平方米以上； 7.2 镇区绿化覆盖率 25%。	区园林局 各镇政府
	8.环境整治	8.1 主要干道无“三大堆”； 8.2 市场规范有序，主要干道无占道经营； 8.3 广告牌匾设置规范有序。	各镇政府
三 村镇管理	9.管理体制	9.1 管理机构健全； 9.2 工作经费落实。	各镇政府
	10.管理队伍	10.1 有乡镇执法、保洁、绿化养护队伍，人员充实。	各镇政府
	11.档案管理	11.1 档案资料收集管理规范； 11.2 专人管理。	各镇政府
四 节能减排	12.污水处理	12.1 有污水处理设施； 12.2 镇、经济开发区驻地污水处理率达到 30%。	区水务局 各镇政府
	13.环境卫生	13.1 实施“户集、村收、镇运、区处理”，建有垃圾中转站或集中垃圾处理厂； 13.2 生活垃圾集中转运率达到 60%； 13.3 水冲公厕 3 处以上。	区环卫局 各镇政府
	14.墙材革新和建筑节能	14.1 新型墙材应用率达到 70%； 14.2 建筑节能达标率达到 70%； 14.3 太阳能热水器应用普及率 30%。	区住建局 各镇政府



五 农房与社区建设	15.农房建设与危房改造	15.1 完成年度农房建设任务; 15.2 完成年度危房改造任务。	区住建局 各镇政府
	16.农村社区公共服务设施	16.1 医疗卫生、教育、文化体育、商业网点、警务设施配套完善。	区卫生局 区教体局 区文化局 区公安分局 各镇政府
	17.农村社区基础设施	17.1 道路硬化率 100%; 17.2 有集中绿地或小公园; 17.3 主要道路路灯配置率 100%，亮灯率 100%; 17.4 垃圾清运率 100%; 17.5 污水集中处理率 50%; 17.6 公交通达率 100%; 17.7 社区燃气普及率 50%。	区水务局 区交通运输局 区住建局 区环卫局 各镇政府
	18.农村社区物业管理	18.1 物业管理制度健全; 18.2 物业管理覆盖率达到 100%。	区房管局 各镇政府
六 公共服务和社会保障	19.公共服务和社会保障	19.1 每千人医院床位数、新型农村合作医疗参合率、农村五保老人集中供养率、万人刑事案件立案数等按省政府的要求执行。	区卫生局 区人社局 区公安分局 各镇政府

## 附件 4:

## 和谐村居工作实绩考核内容

考核项目	考核内容	考核指标	责任单位
一 规划编制	1.村庄(社区)规划	1.1 村庄(社区)规划编制完成并依法审批。	周村规划分局 各镇政府、 街道办事处
	2.规划管理	2.1 村庄(社区)规划公示; 2.2 《乡村建设规划许可证》发放率 100%。	周村规划分局 各镇政府、 街道办事处
二 村庄建设	3.道路建设	3.1 人均道路面积 20 平方米; 3.2 村庄主要道路硬化率 100%; 3.3 主要道路路灯配置率 100%, 完好率 100%。	各镇政府、 街道办事处
	4.供水	4.1 自来水普及率 95%; 4.2 村庄(社区)水质合格率达到 95%。	区水务局 各镇政府、 街道办事处
	5.排水	5.1 主要街道有村庄排水沟渠或暗渠。	各镇政府、 街道办事处
	6.环境卫生	6.1 主要道路无垃圾堆、柴草堆、建筑材料等; 6.2 有垃圾收集点, 定点收集、定时清运, 保持环境整洁。	各镇政府、 街道办事处
	7.能源供应	7.1 村庄(社区)燃气普及率达到 50%以上; 7.2 太阳能热水器应用普及率达到 90%。	区住建局 各镇政府、 街道办事处
	8.农房建设与危房改造	8.1 农房建设完成年度任务, 危房改造全部完成。	区住建局 各镇政府、 街道办事处
三 村庄管理	9.村庄(社区)管理	9.1 有村规民约; 9.2 有保洁队伍、绿化养护队伍。	各镇政府、 街道办事处
四 公共服务和社会保障	10.公共服务	10.1 有医疗卫生服务场所; 10.2 有文体活动场所;	区卫生局 各镇政府、 街道办事处
	11.社会保障	11.1 新型农村合作医疗参保率或参合率、家庭人均纯收入低于当地最低生活保障标准的家庭享受最低生活保障比例、农村五保老人集中供养率、社会治安等按省政府的要求执行。	区卫生局 区人社局 区民政局 区公安分局 各镇政府、 街道办事处

# 周村区人民政府办公室

## 关于做好 2011 年美国白蛾防控工作的通知

周政办发[2011]24 号

各镇政府、街道办事处，经济开发区管委会，区政府有关部门，有关单位：

为进一步做好美国白蛾防控工作，维护生态安全，根据省、市有关精神，结合我区实际，现就有关工作通知如下。

### 一、进一步深化对美国白蛾防控工作重要性的认识

美国白蛾防控事关全区生态安全，既是重大的生态问题、现实的民生问题，也是一项严肃的政治任务。2010 年，全区各级、各部门高度重视，严密组织，强化措施，美国白蛾防控工作取得明显成效，为建设生态和谐宜居城市做出了重要贡献。但是也要看到，当前部分单位仍然存在思想上不够重视、责任措施落实不到位的问题，特别是个别镇办、村居在防治中范围覆盖不全、防治死角比较多，有的机关企事业单位甚至有患不防、有虫不治，导致全区虫口遗留基数仍然较大。美国白蛾具有适应性强、繁殖量大、传播蔓延快的特点，根据 2010 年我区防控美国白蛾情况及其发生规律，经分析论证，预测 2011 年美国白蛾疫情范围有可能进一步扩大，防控形势十分严峻。各级、各部门要高度重视，深刻认识做好美国白蛾防控工作的重要性和肩负的职责，进一步加强领导，强化措施，落实责任，切实做好美国白蛾防控工作，确保全区森林资源和生态安全。

### 二、总体要求和目标任务

（一）总体要求：认真贯彻落实国务院《森林病虫害防治条例》，坚持“预防为主，科学防控，依法治理，促进健康”的方针，遵循“突出重点，分区治理，联防联控，群防群治，专群结合”的原则，实行“属地负责”和“谁经营、谁防治”的责任制度，坚持预防和除治并重，实施科学防治、生物防治，进一步压缩发生面积，减轻危害程度，确保生态安全。

（二）目标任务：全区疫情监测覆盖率、种苗产地检疫率要达到 100%。全区美国白蛾防控面积 8.0 万亩，第一代有虫株率控制在 1%以内，第二代有虫株率控制在 5%以内，第三代有虫株率控制在 1%以内，城区、交通要道、风景区等重要和关键部位一、二、三代有虫株率均控制在 1%以内，不得出现连片被吃光、吃残的现象。

### 三、防治措施

（一）按照美国白蛾防控工作“四统一”（即统一防治规划、统一作业时间、统一技术标准、统一检查验收）的要求，防控工作由区美国白蛾防控指挥部牵头，统一组织实施。具体防治时间以区林业有害生物防控指挥部的防治通知为准，接到通知后各有关单位要按通知要求及时进行防治作业。各镇办、村居要提前落实好防治队伍、防治器械及药品，以备随时按照通知要求进行防治作业。

（二）全力打好第一代美国白蛾防控战役。城区机械喷药，城区外全部采用飞机喷药，在第一代幼虫网幕期用灭幼脲Ⅲ号药液对所有林木仔细喷洒一遍，为下一步开展生物防治打下基础。

（三）采取人工物理防治、药物防治与生物防治相结合的防治技术与模式，广泛采取人工剪除网幕措施，大力开展生物防治，通过释放周氏啮小蜂和保护培养天敌种群，实现对美国白蛾防治的自然生态平衡。

#### 四、切实强化各种保障措施

（一）广泛宣传，营造氛围。各级要充分利用广播、电视、手机短信、明白纸、板报、标语等多种形式进行全方位宣传，使社会各界和人民群众充分了解美国白蛾的危害性，增强忧患意识、生态意识和积极的防治意识。各镇办要向社会公开举报电话，努力提高全民自觉参与防治的积极性，组织动员全区上下各方面力量，打一场防治美国白蛾的攻坚战（区林业有害生物防控指挥部举报电话：6195119）。

（二）提高认识，加强领导。进一步完善区美国白蛾防控指挥机构，由区政府主要领导任总指挥，分管领导任副总指挥，各镇办、区直有关部门负责人为成员。各镇办、村居也要进一步落实防控指挥机构，高度重视美国白蛾防控工作，充分认识疫情发生对全区绿色生态安全、经济社会发展带来的严重后果，真正把美国白蛾防治工作作为今年的一件大事，摆上重要议事日程。

（三）落实责任，强化督导。各镇办要切实加强领导，精心组织，细化方案，将责任落实到人、具体到地片，责任分工情况逐级备案，确保工作顺利推进。美国白蛾防控实行属地管理责任制，各镇办主要行政负责人是第一责任人，要逐级签订责任书，一级抓一级，层层抓落实。区林业有害生物防控指挥部负责全区白蛾防控工作总调度、指挥，区林业局、区园林局分别负责农村和城区美国白蛾的防控督导、检查落实，区政府从有关部门抽调人员组成督导组派驻到各镇办，对各镇办、部门的防治情况进行督导检查。各镇办要继续实行负责人包村、包片、包小区制度，制定美国白蛾防治实施方案和工作计划，按照“谁经营，谁防治”的责任制度将任务分解细化，具体落实到单位、家庭、个人，认真组织好本辖区的防治工作。

（四）加强普查，准确测报。区林业、园林部门要加强疫情监测和防治技术指导。各镇办也要设立监测点，选派专人担任监测员，加强对美国白蛾疫情的监测。各镇办设立1处中心测报点，各村居、有关单位按照至少配备1名普查员的标准，配齐疫情普查员，完善区、镇、村三级普查网络。各疫情测报点要定期对美国白蛾发生情况进行观测，并做好详实记录，及时向区林业有害生物防控指挥部办公室报送监测情况（电话：6195119）。区林业有害生物防控指挥部办公室要根据监测数据和美国白蛾的发生情况及其生物学特性，及时对疫情发生趋势发布预警信息，并提出防治措施。各镇办、有关部门要根据指挥部要求，及时组织疫情普查员对所辖区域进行逐路、逐户、逐树调查，发现疫情及时处理并上报。

（五）加强培训，科学防治。要加强技术培训，通过举办培训班、开展专题讲座、组织防治技术现场会等形式培训监测人员、防治人员，壮大防治技术力量。区林业部门负责培训区、镇办两级的监测、防治人员，各镇办负责培训所辖村居监测、防治人员。各镇办、村居、有关单位要在往年专业队防治与群众防治相结合的基础上，重新调整配强专业防治队伍，并提前做好喷雾器械和车辆的检修及药品的准备工作。各镇办、有关部门要成立10人以上的防治专业队，每个村居也要组建5人以上的防治队伍，确保防

治工作需要。不具备防治能力的单位、个人，可以向所辖镇、办防治部门缴纳防治费用，请专业队防治。遇有疫情发生，各级防治专业队伍要按照要求迅速采取措施，确保防治效果。

（六）加大投入，保障需要。各镇办要列支专项防治经费，并建立多渠道、多层次的防治资金投入机制，不断加强和完善防治体系建设，制定资金补助政策，配足配齐防治药械，全面提高防治美国白蛾的能力。按照自愿原则，通过区防控指挥部统一采购防控药品（灭幼脲III号）的镇办，区防控指挥部将按购买价格的10%给予相应补助。各镇办要采取收购虫蛹、成虫、网幕等措施鼓励群众人工挖蛹、捕杀成虫、剪除网幕，降低防治成本，减少环境污染。

（七）完善考核机制，严格奖惩。各级要建立长效防控机制，继续完善和实施防控考核责任制，把美国白蛾防控工作纳入年度目标考核之中，实行一代一检查，年终总考核。对未全面完成防控任务或出现连片吃光吃残现象的镇办要进行通报批评；对防治工作组织不力，防控措施落实不到位，造成较大损失和不良影响的，严格追究责任，并视情节轻重进行处理。一是镇办辖区内树木被美国白蛾连片吃残（叶片保存率低于80%，下同）面积达到2亩以上的，或有虫株率未达到防控指标要求的（一代1‰以内，二代5‰以内，三代1‰以内，城区、交通要道、风景区等重要和关键部位一、二、三代有虫株率均控制在1‰以内，下同），按照市有关文件规定，对相关镇办进行通报批评，对分管负责人进行诫勉谈话；面积达到4亩以上的，对分管负责人实行停职检查，对主要负责人进行诫勉谈话。二是村居辖区内树木被美国白蛾吃残株数达到50株以上的，或有虫株率未达到防控指标要求的，对村居进行通报批评；危害严重影响较坏的，追究村主要负责人的责任。三是对区政府有关部门、有关单位未履行规定职责，工作落实不到位的，按照有关规定，严肃追究相关责任人的责任。各镇办也要制定相应责任追究办法，并报区防控指挥部办公室备案。

- 附件：1、周村区林业有害生物防控指挥部成员名单  
2、区政府领导、有关部门挂包镇（街道）责任分工表

二〇一一年四月二十五日

附件 1:

## 周村区林业有害生物防控指挥部成员名单

指 挥：杜振波 区委副书记、区政府区长  
副指挥：于 军 区委常委、区政府副区长  
尹 鹏 区政府副区长  
成 员：艾书贵 区纪委常务副书记、监察局局长

郁引利 区委办公室副主任、督查室主任  
李 克 区委组织部常务副部长、组织员办公室主任  
孙德志 区委宣传部副部长、区文化体制改革和产业发展办公室主任  
王 星 区发改局局长  
李执孔 区新农办主任、农业局局长  
高书欣 区林业局局长  
刁保良 区教体局局长  
孙爱吉 区公安分局局长  
于学民 区财政局局长  
胡 军 区住建局局长  
王凌波 区交通运输局局长  
陈 涛 区水务局局长  
韩 锋 区园林局局长  
曲庆霞 区房管局局长  
赵历明 区农机局局长  
翟 昕 区畜牧兽医局局长  
孟宪玉 区蔬菜局局长  
王继波 区气象局局长  
景丽红 区政府督查室主任  
张国平 周村工商分局局长  
孙 杰 周村公路分局局长  
国卫兵 王村镇镇长  
朱玉刚 南郊镇镇长  
刘冀中 北郊镇镇长  
田 磊 大街街道办事处主任  
吴 波 丝绸路街道办事处主任  
耿 峰 永安街街道办事处主任  
路国盛 青年路街道办事处主任  
李永凯 经济开发区管委会副主任

指挥部下设办公室，办公室设在区林业局，高书欣同志兼任办公室主任。

附件 2:

## 区政府领导、有关部门挂包 镇（街道）责任分工表

挂包区领导	挂包部门	挂包工作组成员	挂包镇（街道）
于 军	区住建局	胡 军、徐兆峰、李 欣	大街街道
刘长民	区农业局	李执孔、王振江、沈 刚	王村镇
解翠红	区交通运输局	王凌波、梅永斌、李永来	永安街街道
尹 鹏	区农机局	赵历明、吕允平、李元强	北郊镇
尹 鹏	区蔬菜局	孟宪玉、段宝民、巨 炜	南郊镇
耿玉河	区畜牧兽医局	翟 昕、王世信、彭冬颖	丝绸路街道
耿玉河	区房管局	曲庆霞、刘迎新、邓桂珍	青年路街道
于 清	区水务局	陈 涛、贾衍富、李忠伟	经济开发区

# 周村区人民政府办公室 关于调整周村区深化医药卫生 体制改革领导小组的通知

周政办发[2011]25号

各镇政府、街道办事处，经济开发区管委会，区政府有关部门，有关单位：

根据工作需要和人员变动情况，区政府决定对周村区深化医药卫生体制改革领导小组组成人员进行调整。现将调整后的领导小组组成人员名单公布如下：

组 长：杜振波 区委副书记、区政府区长  
副组长：于 军 区委常委、区政府副区长  
刘长民 区委常委、区政府副区长  
解翠红 区政府副区长  
尹 鹏 区政府副区长  
耿玉河 区政府副区长  
成 员：朱德强 区政府办公室主任  
王 波 区委组织部副部长、区编办主任  
孙德志 区委宣传部副部长、区文化体制改革和产业发展办公室主任  
王 星 区发改局局长  
解勤生 区经信局局长  
刁保良 区教体局局长  
樊传度 区民政局局长  
于学民 区财政局局长  
陈 志 区人社局局长  
陈 涛 区水务局局长  
牛东升 区卫生局局长  
王军玮 区人口计生局局长  
付 磊 区物价局局长  
于宗杰 周村食品药品监管分局局长  
巨德云 区监察局副局长  
张新业 区发改局副局长  
刘华玲 区总工会副主席  
胡崇水 区政府法制办副主任

解翠红副区长负责领导小组日常工作。领导小组下设办公室，办公室设在区发改局，王星兼任办公室主任，牛东升、于学民、张新业兼任办公室副主任。领导小组办公室的主要职责是：承担领导小组的日常工作；研究提出贯彻国家、省、市部署要求，推进全区深化医药卫生体制改革的政策措施建议；协调促进深化医药卫生体制改革方案的实



施；督促落实领导小组会议议定事项；承办领导小组交办的其他事项。  
深化医药卫生体制改革工作结束后，该领导小组自行撤销。

二〇一一年四月二十六日

## 周村区人民政府办公室 关于印发《周村区创建国家级食品安全 示范区实施方案》的通知

周政办字[2011]13号

区食品安全委员会各成员单位：

为进一步强化食品安全监管，做好我区食品安全工作，争创国家级食品安全区，切实保障我区食品安全和人民群众身体健康，根据周村区人民政府与淄博市人民政府签订的《2011年度食品安全责任书》，特制定《周村区创建国家级食品安全示范区实施方案》，现印发给你们，请根据实施方案，结合单位实际，认真组织开展工作，强化工作落实，确保我区顺利完成国家级食品安全区的创建工作。

二〇一一年四月十四日

## 周村区创建国家级食品安全 示范区实施方案

根据周村区人民政府与淄博市人民政府签订的《2011年度食品安全责任书》要求，为做好我区创建国家级食品安全示范区工作，制定本方案。

### 一、工作目标

通过创建国家级食品安全示范区工作，进一步强化食品安全监管，完善食品安全监管长效机制，落实食品安全监管责任，切实保障人民群众的饮食安全。

### 二、工作内容

根据2008国家遴选第二批国家级食品安全示范县标准制定。

(一)食品安全监管体系完善，区、镇（街道）、村三级食品安全监管体系覆盖面达到100%，区政府对各食品安全监管部门和镇政府、街道办事处级政府食品安全工作考核达到100%。

(二) 农业投入品使用得到有效规范, 鲜活农(畜、水)产品抽检合格率达到 95% 以上。每个镇都有一个农产品标准化示范基地。

(三) 生产加工行为得到有效规范。小作坊得到全面整治, 当地企业生产的食品抽检合格率达到 95% 以上。生猪定点屠宰率达到 100%。

(四) 流通环节特别是农村集市食品销售行为得到进一步规范, 检测手段有保障。100% 的镇(街道)、90% 的行政村建立了“食品安全示范店”和“万村千乡市场工程”食品连锁店, 食品统一配送率达到 80%。

(五) 农村餐饮店食品抽检合格率达到 95% 以上, 学校食堂食品安全量化分级管理达到 100%, 农村集体聚餐按上级要求管理。

(六) 各环节生产经营单位进货记录齐全, 可追溯率达到 100%。

(七) 食品安全检测资源得到整合, 检测计划和信息发布实现统一。

(八) 食品安全信用体系建设稳步推进, 至少 3 个行业 30 家食品企业开展信用体系建设试点。

(九) 食品安全应急体系健全, 应急网络覆盖面达 100%。

(十) 食品安全宣传教育生动活泼, 形式多样。公众对食品安全满意率达到 70% 以上。

### 三、工作要求

(一) 对照《周村区创建国家级食品安全示范区考核细则》(附件), 认真开展工作。各单位要根据各自职责, 对照创建工作的 11 个目标和 28 个考核指标、66 个考核要点, 认真组织开展创建工作。对工作的薄弱环节和存在的突出问题, 逐一进行分析排队, 提出明确的整改目标和措施要求, 确保整改取得实效。

(二) 突出抓好示范创建单位建设, 推动创建工作深入开展。各牵头部门要突出特色、亮点工作, 认真抓好示范创建单位建设, 充分发挥好示范引导作用, 不断推动创建工作上水平、上档次。

(三) 进一步加强社会与全民的宣传教育, 营造浓厚的创建工作氛围。利用各种形式, 加强食品安全法律知识、科普知识宣传教育, 强化消费者的食品安全意识和维权能力, 强化食品生产经营者的第一责任人意识。通过形式多样、群众喜闻乐见的宣传教育活动, 使示范区创建工作家喻户晓、深入人心, 引导广大群众积极参与食品安全的社会监督, 掀起创建工作的高潮。

(四) 加强领导, 确保实现创建任务目标。开展食品安全示范区创建活动是学习实践科学发展观, 从整体上提高食品安全工作水平和食品安全保障能力的重要措施, 是当前的重要工作任务。各级各部门要切实加强对创建工作的组织领导, 保证人员、经费到位; 既要各负其责, 又要密切配合, 切实把创建工作深入持久地开展好; 区食品安全委员会办公室要认真履行创建工作牵头部门的职责, 加强督导与检查, 强化协调与服务, 保证创建活动有序推进, 确保如期实现创建任务目标。

附件:《周村区创建国家级食品安全示范区考核细则》

附件：

## 周村区创建国家级食品安全示范区考核细则

创建目标	考核验收指标	考核验收要点及方法	考核验收情况	考核结论
<p>一、食品安全监管体系完善，区、镇(街道)、村三级食品安全监管体系覆盖面达到100%，区政府对各食品安全监管部门和镇级政府、街道办事处食品安全工作考核达到100%。</p>	<p>1.政府对食品安全工作重视情况：把食品安全工作列入政府议事日程，定期召开会议研究部署食品安全工作。</p>	<p>1.查阅年度镇政府工作报告或部署食品安全工作的相关文件。</p>		
		<p>2.查阅镇政府常务会或区长办公会有关食品安全工作的会议纪要或记录。</p>		
		<p>3.查阅区政府主要领导或分管领导有关食品安全工作的批示。</p>		
		<p>4.查阅区政府将食品安全工作纳入政务考核内容的文件。</p>		
	<p>2.责任体系建设情况：以文件的形式明确各级政府、各职能部门食品安全监管工作职责，层层签订食品安全责任书，制定食品安全事故责任追究制度，及时对食品安全事故责任进行认定和责任追究。</p>	<p>5.查阅政府对食品安全职责分工、建立责任制的相关文件。</p>		
		<p>6.查阅区政府与镇（街道）政府、区政府与监管部门以及监管部门与食品生产经营企业（个人）签订的责任书。</p>		
		<p>7.查阅建立食品安全责任追究制度的相关文件、规定。</p>		
		<p>8.调查当地发生的重大食品安全事故，相关责任人处理结果。</p>		

创建目标	考核验收指标	考核验收要点及方法	考核验收情况	考核结论
<p>一、食品安全监管体系完善,区、镇(街道)、村三级食品安全监管体系覆盖面达到100%,区政府对各食品安全监管部门和镇政府、街道办事处食品安全工作考核达到100%。</p>	<p>3.协调机制建设情况:建立了政府层面的组织领导(协调)机构,且机构办公室人员、办公场所、设备等落实;建立健全食品安全协调制度;按时召开各成员单位全体会议、办公室主任会议或联络员会议,积极开展组织协调工作,落实上级部署的各项任务。</p>	<p>9.查阅成立区、镇(街道)两级食品安全组织领导(协调)机构的相关文件。</p>		
		<p>10.检查镇(街道)食品安全组织领导(协调)机构建立情况:镇(街道)总数____个,建立食品安全协调机构____个,协调机构办公室人员、场所基本落实____个。</p>		
		<p>11.查阅食品安全协调规章制度等文件。</p>		
		<p>12.查阅协调委员会召开全体或联络员会议的相关文件、会议纪要或记录。</p>		
	<p>4.经费投入情况:对食品安全监管部门依法履行监管职责予以支持,将食品安全经费列入同级财政预算,保证食品安全工作顺利开展。</p>	<p>13.查阅当地财政部门经费拨付和支付凭证。</p>		
		<p>14.调查基层监管部门对经费保障落实情况的意见。</p>		

创建目标	考核验收指标	考核验收要点及方法	考核验收情况	考核结论
一、食品安全监管体系完善,区、镇(街道)、村三级食品安全监管体系覆盖面达到100%,区政府对各食品安全监管部门和镇政府、街道办事处食品安全工作考核达到100%。 (续)	5.监管体系建设情况:区、镇(街道)两级食品安全综合监管部门的机构、人员及装备条件与所承担的工作相适应,行政村设立食品安全信息员。	15.检查区级食品安全综合监管部门机构、职能、人员、办公场所及设备配备是否到位。		
		16.检查镇(街道)食品安全综合监管机构情况:镇(街道)总数_____个,建立监管机构_____个,监管人员、办公场所及设备基本落实_____个,达到_____%;现场抽查2个镇(街道)了解监管人员、办公场所及设备落实情况。		
		17.检查村食品安全信息员情况:行政村总数_____个,设立信息员的村_____个,达到_____%。		
	6.考核评价机制情况:制定食品安全工作考核评价办法,定期对镇政府、街道办事处和监管部门的食品安全工作进行考核评价。	18.查阅区政府或食安会制定的考核评价办法、方案和细则等有关文件。		
		19.查阅考核评价的通知、记录、总结及整改报告等材料。镇(街道)总数_____个,2010年区政府考核_____个,考核率_____%;监管部门_____个,2011年区政府考核_____个,考核率_____%。		

创建目标	考核验收指标	考核验收要点及方法	考核验收情况	考核结论
二、农业投入品使用得到有效规范，鲜活农(畜、水)产品抽检合格率达到95%以上。每个镇至少有一个农产品标准化示范基地和监测点。	7.农业投入品生产、经营和使用情况：严厉打击制售假冒伪劣农业投入品的违法行为，严厉查处生产、销售、使用国家明令禁止或未审定公布的农药、兽药、鱼药和饲料添加剂的违法行为。	20.抽查农资经营管理情况。全区农资(农药、鱼药、兽药、饲料等)生产、经营、销售网点总数____个，有营业执照____个，有进销货台帐____个，销售5种禁用高毒农药的网点____个。		
	8.镇农产品标准化示范基地建设情况：每个镇都有一个农产品标准化示范基地，出口食品原料基地100%得到清查，出口食品运输包装100%加贴检验检疫标志。	21.全区农产品标准化基地共____个。镇总数____个，建立农产品标准化基地的镇____个。		
		22.抽查部分农产品种植基地：一查是否有生产管理制度或生产技术规程；二查是否有生产记录；三查是否开展产品质量检测。		
		23.抽查部分畜禽养殖基地：一查是否有防疫条件合格证；二查是否有管理制度或养殖技术规程；三查是否有养殖档案。		
		24.抽查部分水产品养殖基地：一查是否有养殖证或种苗生产许可证；二查是否有管理制度或养殖技术规程；三查是否有养殖档案。		
		25.检查出口食品原料基地及其食品：全区有出口基地____个，已清查____个，达到____%；出口食品品种____种，包装加贴检验检疫标志____种，达到____%。		

创建目标	考核验收指标	考核验收要点及方法	考核验收情况	考核结论
<p>二、农业投入品使用得到有效规范，鲜活农(畜、水)产品抽检合格率达到95%以上。每个镇至少有一个农产品标准化示范基地和监测点。(续)</p>	<p>9.鲜活农(畜、水)产品监管情况：城区的批发市场100%纳入质量安全监测范围。</p>	<p>26.城区食品批发市场总数____个，纳入农业部门监测范围____个，达到____%。</p>		
		<p>27.抽查部分农产品批发市场：一查是否开展自检，并有自检记录；二查是否纳入农业部门监测范围；三查经营业户是否有进货凭证。</p>		
		<p>28.检查农产品检测机构：一查检测设备和能力；二查年度检测计划和方案；二查检测结果及信息是否互认共享。</p>		
		<p>29.2011年农业部门抽检鲜活农(畜、水)产品样品____个，合格____个，合格率为____%。</p>		
<p>三、食品生产加工行为得到有效规范。食品小企业小作坊得到全面整治，当地企业生产的食品抽检合格率达到95%以上。生猪定点屠宰率达到100%。</p>	<p>10.生产加工环节日常监管情况：食品生产加工企业100%取得食品生产许可证。</p>	<p>30.全区有食品生产加工企业____个，取得食品生产许可证____个，达到____%。</p>		
		<p>31.检查部分食品生产加工企业：一查是否有营业执照；二查是否有生产许可证。</p>		

创建目标	考核验收指标	考核验收要点及方法	考核验收情况	考核结论
三、食品生产加工行为得到有效规范。食品小企业小作坊得到全面整治，当地企业生产的食品抽检合格率达到95%以上。生猪定点屠宰率达到100%。	11.食品小作坊整治情况：小作坊100%签订食品安全承诺书。	32.检查食品小作坊专项整治方案及总结，目标明确、措施具体、整治效果明显。		
		33.全区有食品小作坊____个，签订质量安全承诺书____个，达到____%。		
		34.抽查部分食品小作坊：一查是否有有关许可证；二查是否有营业执照；三查是否有质量安全承诺书。		
	12.当地企业生产的食品抽检情况：当地企业生产的食品抽检合格率达到95%以上。	35.2011年质监部门抽检当地企业生产的食品____个，合格____个，合格率为____%。		
	13.生猪定点屠宰管理情况：生猪定点屠宰率达到100%。城区所有市场、超市、集体食堂、餐饮单位销售和使用的猪肉100%来自定点屠宰企业。	36.城区定点屠宰场总数____个，进点屠宰率为____%。		
		37.镇定点屠宰场总数____个，进点屠宰率为____%。		
38.抽查部分定点屠宰场：一查是否有定点屠宰证件或批文、动物防疫条件合格证；二查是否有动物卫生监督机构派出人员实施检疫；三查生猪是否有检疫证明；四查出场动物产品是否有动物产品检疫合格证章。				



创建目标	考核验收指标	考核验收要点及方法	考核验收情况	考核结论
<p>四、流通环节特别是农村集市食品销售行为得到进一步规范，基本建立市场快速检测体系。100%的镇、90%以上的行政村建立“食品安全示范店”和“万村千乡市场工程”食品连锁店，食品统一配送率达到80%以上。</p>	<p>14.流通环节日常监管情况：城区的市场、超市100%建立进货索证索票制度；镇政府、街道办事处驻地食杂店100%建立食品进货台账制度。</p>	<p>39.城区市场、超市总数____个，建立进货索证索票制度的市场、超市____个，达到____%。</p>		
		<p>40.镇、街道食杂店总数____个，建立食品进货台账____个，达到____%。</p>		
		<p>41.抽查部分市场、超市和食杂店：一查是否有食品流通许可证；二查是否有营业执照；三查是否严格执行进货索证索票制度；四查是否建立进货台账。</p>		
	<p>15.市场检验监测能力建设情况。</p>	<p>42.抽查部分集贸市场，检查是否配备食品快速检测设备和人员，检测记录是否齐全。</p>		
	<p>16.食品供应体系建设情况。</p>	<p>43.镇（街道）总数____个，建立了“食品安全示范店”和“万村千乡市场工程”食品连锁店的镇（街道）____个，达到____%。</p>		
		<p>44.全区行政村总数____个，建立了“食品安全示范店”和“万村千乡市场工程”食品连锁店的村____个，达到____%。</p>		
<p>45.全区“食品安全示范店”和“万村千乡市场工程”食品连锁店的食品统一配送____率 率达到____%。</p>				

创建目标	考核验收指标	考核验收要点及方法	考核验收情况	考核结论
五、农村餐饮店食品抽检合格率达到95%以上，学校食堂食品安全量化分级管理达到100%以上。	17.餐饮消费环节日常监管情况。	46.全区有学校食堂____个，实行食品卫生量化分级管理____个，达到____%。		
		47. 检查部分学校食堂：一查有关许可证是否齐全；二查所用原料是否建立进货验收台账及索证索票制度。		
	18.农村餐饮店食品抽检情况。	48.2011年食品药品监管部门抽检农村餐饮店____个，食品安全合格____个，达到____%。		
		49.抽查部分农村餐饮店：一查是否有餐饮服务许可证；二查是否有营业执照；三查从业人员有无健康证；四查所用原料是否建立进货验收台帐及索证索票制度。		
	19.原料进货索证索票制度执行情况：城区的餐饮单位和集体食堂100%建立原料进货索证制度。	50.城区餐饮单位和集体食堂____个，其中，建立原料进货索证制度____个，达到____%。		
		51.抽查部分餐饮单位(包括企业和建筑工地食堂)：一查是否有餐饮服务许可证；二查是否有营业执照；三查所用原料(猪肉、羊肉等)是否建立进货验收台帐及索证索票制度。		
六、各环节生产经营单位进货记录齐全，可追溯率达到100%。	20.追溯制度建设及执行情况。	52.检查政府及有关部门、食品生产经营企业是否有不合格食品追溯或召回制度。		
		53. 抽查部分食品企业，进货记录齐全家，达到____%；有不合格食品召回或追溯制度并有效执行____家，达到____%。		

创建目标	考核验收指标	考核验收要点及方法	考核验收情况	考核结论
七、食品安全检测资源得到整合，实现统一制定检测计划和统一发布食品安全监管信息。	21.检测资源整合及信息发布情况。	54.查阅是否有整合检测资源的文件和统一的检测计划、方案等材料。		
		55.查阅食品安全信息发布制度，统一发布食品安全信息的文件、记录等资料。		
八、食品安全信用体系建设稳步推进，至少有3个行业30家企业开展信用体系建设试点工作。	22.食品安全信用体系建设试点情况。	56.查阅食品安全信用体系建设试点工作方案、总结材料和有关制度。		
		57.参加试点的行业至少3个： (1) _____ (2) _____ (3) _____		
		58.参加试点企业名单。		
九、食品安全应急体系健全，应急网络覆盖面达100%。	23.应急预案和操作手册情况。	59.检查区、镇（街道）两级政府是否制定了食品安全事故应急预案和操作手册。		
	24.应急工作机构建立情况。	60.已建立应急机构的镇（街道）____个，达到____%；设立应急（举报）电话的镇（街道）____个，达到____%。		
		61.抽查部分镇（街道），实地了解应急工作机构建立情况。		
	25.应急演练演练情况。	62.检查应急演练演练开展情况，查阅有关文件、方案、总结和影像等材料。		

创建目标	考核验收指标	考核验收要点及方法	考核验收情况	考核结论
十、食品安全宣传教育生动活泼，形式多样。公众对食品安全满意率达到70%以上。	26.食品安全宣传教育工作开展情况。	63.查阅开展食品安全宣传教育工作的有关文件、计划、方案、总结等材料。		
		64.查阅印制的食品安全宣传材料。		
	27.公众对食品安全满意度情况。	65.抽样调查部分公众，了解其对当地食品安全工作的看法和对食品安全状况是否满意，满意率为_____%。		
十一、创新工作的特色与亮点	28.结合实际，在创建目标基础上有创新的思路和做法，取得明显效果。如示范镇（街道）、示范单位建设成效。	66. 创建单位自身总结提出，由考核验收组评价认可。		

说明：考核验收共有66个考核验收要点，可以有合理缺项，考核结论为：合格或不合格。考核结论有60个（含）以上合格为优秀，考核结论有54个（含）以上合格为良好，通过考核验收；考核结论合格低于54个，则不予通过考核验收。

\_\_\_\_\_年\_\_\_\_\_月\_\_\_\_\_日