



淄博市周村区人民政府 公报

2021 第 5 期

目 录

区政府文件

周村区人民政府关于贯彻落实全市 2021 年工作部署若干措施的通知……………(1)

区政府办公室文件

周村区人民政府办公室关于印发周村区生产安全事故应急预案等 8 项应急预案的通知
…………… (9)

周村区人民政府办公室关于建立周村区财政收入保障工作联席会议制度的通知……(89)

周村区人民政府办公室关于印发周村区 2021 年政务公开工作要点的通知……………(92)

周村区人民政府办公室关于印发《周村区发电企业生产安全事故应急预案》的通知(106)

周村区人民政府办公室关于进一步加强野生动物保护管理工作的通知……………(118)

周村区人民政府 关于贯彻落实全市 2021 年工作部署 若干措施的通知

周政字〔2021〕15 号

各镇政府、街道办事处，周村经济开发区管委会，区政府各部门，有关单位：

周村区人民政府《关于贯彻落实全市 2021 年工作部署若干措施的通知》已经区政府领导审阅同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

周村区人民政府

2021 年 5 月 15 日

（此件公开发布）

关于贯彻落实全市 2021 年工作部署 若干措施的通知

一、根据国务院《政府工作报告》及国家计划、预算报告指标，落实市相关指标新增和调整情况（2 项）

（一）新增指标（1 项）

2021 年全区九年义务教育巩固率达到 98.5%。（责任单位：区教育和体育局）

（二）调整指标（1 项）

认真落实 2021 年全市万人高价值专利拥有量由 5.51 件提高到 6 件，增长速度由 4.4%提高到 10%指标要求。（责任单位：区市场监管局、区财政局）

二、落实国务院《政府工作报告》新增重点任务落实措施（20 项）

（一）关于“建立常态化财政资金直达机制并扩大范围，将 2.8 万亿元中央财政资金纳入直达机制、规模明显大于 2020 年，为市县基层惠企利民提供更加及时有力的财力支持”。

落实措施：（1）强化工作落实，明确专人专班管理，确保资金迅速直达最终收

款人。加快资金下达进度，每一笔上级资金下达后，第一时间接收确认、分解落实；严格做到“一笔资金、一次调度”，确保每一笔资金有标识、可追溯。（2）强化监督管理，严格落实上级财政有关要求，进一步细化举措、从严监管，做细做实直达资金管理工作，有力支持“六稳”“六保”工作任务落实。不断加强直达资金的全过程监控，对每一笔资金打上标识，实现资金分配、安排使用等各个环节痕迹管理。建立每日通报制度，实时关注资金预算分配进度，确保直达资金尽早尽快直达最终收款人。（责任单位：区财政局）

（二）关于“继续执行制度性减税政策，延长小规模纳税人增值税优惠等部分阶段性政策执行期限，实施新的结构性减税举措，对冲部分政策调整带来的影响”。

落实措施：实施个人所得税专项附加扣除等制度性减税政策；按照国家要求，延长“增值税小规模纳税人，适用3%征收率的应税销售收入，减按1%征收率征收增值税”政策执行期限。（责任单位：区财政局、区税务局）

（三）关于“继续降低失业保险费率”。

落实措施：延续实施阶段性降低失业保险费率政策至2022年4月30日。（责任单位：区人力资源社会保障局）

（四）关于“延续普惠小微企业贷款延期还本付息政策，加大再贷款再贴现支持普惠金融力度。完善金融机构考核、评价和尽职免责制度。大型商业银行普惠小微企业贷款增长30%以上。2021年务必做到小微企业融资更便利、综合融资成本稳中有降”。

落实措施：（1）完善金融机构服务地方经济社会发展激励机制和政策体系，每月通报银行机构信贷投放和不良贷款压降“双突破”工作进展，充分发挥智慧金融综合服务平台效能，引导金融机构强化对重点领域信贷支持。（2）积极配合市银保监分局引导各银行机构将普惠型小微企业贷款增长目标纳入综合考评计划，定期监测分析大型商业银行普惠型小微企业相关数据，强化工作督导指导，推动全区大型商业银行2021年普惠型小微企业贷款较2020年增长30%以上。（3）配合市人行组织金融机构继续落实普惠小微企业贷款延期还本付息政策。加大对上争取力度，配合市人行扩大再贷款再贴现业务机构覆盖面，引导金融机构加大对小微企业信贷支持力度。（责任单位：区地方金融监管局）

（五）关于“允许所有制造业企业参与电力市场化交易，进一步清理用电不合理

加价，继续推动降低一般工商业电价”。

落实措施：（1）严格按照电力市场建设工作要求，做好政策宣传，积极组织引导制造业企业参与市场交易。（2）贯彻落实省降低一般工商业电价政策，加强转供电价格监管，持续深入开展清理规范转供电环节加价工作，加大转供电环节价格常态化监管。（责任单位：区发展改革局、区市场监管局、周村供电中心）

（六）关于“全面推广高速公路差异化收费，坚决整治违规设置的妨碍货车通行的道路限高限宽设施和检查卡点”。

落实措施：区交通运输、交警、城市管理、生态环境等部门及各镇（街道）按照各自职责，加强日常巡查，强化执法检查，及时查处违规设置道路限高限宽设施和检查卡点等违法行为，并严格贯彻执行上级有关标准规范及管理办法，抓好工作落实。

（责任单位：区交通运输局、周村交警大队、区综合行政执法局、区生态环境分局）

（七）关于“构建亲清政商关系，破除制约民营企业发展的各种壁垒。弘扬企业家精神”。

落实措施：（1）2021年12月底前，推动山东省民营经济发展促进条例宣传工作，搭建“淄惠企·服务企业云平台”，整合惠企政策，推进服务创新，利用大数据分析手段，基于企业精准画像，对惠企政策进行采集、解读、匹配、推送及兑现。（责任单位：区工业和信息化局）（2）大力宣传《山东省优秀企业家评选表彰奖励办法》，弘扬企业家精神，激励企业家创业创新。严格落实省评选表彰通知要求，按照公开、公平、公正、择优的原则，采取由下而上、逐级推荐、民主择优的方式，做好山东省优秀企业家推荐工作。（责任单位：区工业和信息化局、区人力资源社会保障局）

（八）关于“健全基础研究稳定支持机制，大幅增加投入，中央本级基础研究支出增长10.6%，用税收优惠机制激励企业加大研发投入，落实扩大经费使用自主权政策”。

落实措施：（1）集中支持区级校城融合项目和“苗圃+孵化器+加速器+科技园区”一体化创新创业孵化基地规划编制项目。（责任单位：区财政局、区科技局）（2）认真落实高新技术企业减按15%税率征收企业所得税政策，延续执行企业研发费用加计扣除75%政策，将制造业企业加计扣除比例提高到100%。针对制造业企业个性化需求提供政策分类梳理、打包推送和精准辅导，落实“一户一策”税收解决方案，为纳税人提供靶向服务。积极配合优化升级山东省电子税务局网上报税系统，在申报所得

税时，及时提示制造业企业可享受的研发费用加计扣除优惠政策和填报方式，帮助企业准确便捷享受税收优惠政策。（责任单位：区财政局、区税务局）

（九）关于“增强产业链供应链自主可控能力，实施好产业基础再造工程，发挥大企业引领支撑和中小微企业协作配套作用。发展工业互联网，搭建更多共性技术研发平台，提升中小微企业创新能力和专业化水平。加大 5G 网络和千兆光网建设力度，丰富应用场景”。

落实措施：（1）启动新一轮技术改造三年行动计划，实施一批重点技术改造项目，继续做好企业技术改造设备（软件）购置补助工作，引导全区工业企业加快实施数字化、智能化、网络化改造。（2）严格落实《关于加快工业互联网、人工智能等新一代信息技术与制造业融合发展的若干政策措施》（淄政办发〔2020〕11号）要求，实施工业互联网平台、工业互联网园区和工业设备上云等相关扶持奖励政策。（3）积极配合市级实行“四强”产业链“链长制”，建立工作推进、决策咨询、议事协调等工作机制，分链条制定推进方案和产业图谱，精准帮扶产业链协同发展。（责任单位：区工业和信息化局、区财政局）

（十）关于“加强质量基础设施建设，深入实施质量提升行动，促进产业链上下游标准有效衔接，弘扬工匠精神，以精工细作提升中国制造品质”。

落实措施：（1）加强计量检定机构、社会公用计量标准、计量技术基础设施建设，推动全区社会公用计量标准升级。鼓励支持社会资本和国家机构参与我区质量基础设施建设，发展综合化、专业化、市场化、国际化的检验检测机构。（2）制定周村区质量提升 2021 年行动计划，以“行业质量提升”为主攻方向，聚焦农业、食品药品、制造业、服务业、建筑工程等“八大领域”，深入开展质量提升行动。（3）落实《淄博市人民政府关于打造标准化高地推动高质量发展的实施意见》（淄政发〔2020〕11号）各项目标任务，围绕我市“四强”产业，指导企业制定团体标准和企业标准，推动产业链上下游标准有效衔接。（责任单位：区市场监管局）

（十一）关于“健全城乡流通体系，加快电商、快递进农村，扩大县乡消费”。

落实措施：（1）支持周村不锈钢产业集聚示范区创建省商品交易市场创新发展示范基地。（2）积极参与省现代物流企业培育工程，培育有带动示范作用的现代物流领军企业。（3）加强面向城市消费的冷链配送设施建设，完善冷链终端服务系统，发展城市“最后一公里”配送。（4）按照示范区县创建指南和考核指标要求，突出把

握重点建设任务，做好宣传培训工作，扎实推动创建工作高效有序展开。（5）推动流通领域全行业数字化改造，积极争取申报省级数字化改造示范企业。（6）加快推进电子商务进农村，丰富优化电子商务站点服务效能，推进快递服务向广大农村深度下沉，发挥龙头企业作用，推动农产品和消费品双向流通。（责任单位：区商务局、区发展改革局、区交通运输局）

（十二）关于“增加停车场、充电桩、换电站等设施”。

落实措施：（1）积极做好停车场的选址和用地手续保障工作，加快停车场建设，利用城市公共空间、单位自有地，建设地下停车场、立体停车楼和机械式停车库。（2）积极配合落实新建大型公共建筑物停车场、社会公共停车场、公共文化娱乐场所停车场，按不低于15%的车位比例建设充电基础设施，鼓励开展换电模式应用。（责任单位：区住房城乡建设局、区发展改革局、区自然资源局、周村规划管理办公室）

（十三）关于“稳定种粮农民补贴，适度提高小麦最低收购价”。

落实措施：落实国家小麦最低收购价政策，将小麦（三等）2021年最低收购价由每50公斤112元提高至113元。（责任单位：区发展改革局、区农业农村局）

（十四）关于“加快发展乡村产业，壮大县域经济，拓宽农民就业渠道”。

落实措施：（1）大力发展优质蔬菜、特色林果、标准化养殖等现代高效农业，培强优势特色产业，引领农业现代化建设。以彭东数字农业示范园、尚庄休闲农业产业园等为核心，高标准规划建设王村镇现代农业产业园、南郊镇特色农业产业园等现代农业产业园区，巩固提升市级现代农业产业园1个，新创建市级产业强镇1个，总数达到2个。力争新认定省级乡土产业名品村3个，总数达到8家。（2）落实生猪恢复生产支持政策，扩大规模化养殖，全年生猪产能达到6.4万头。积极推进畜禽养殖和畜禽屠宰企业标准化建设。（责任单位：区农业农村局）

（十五）关于“加强对中小外贸企业信贷支持，扩大出口信用保险覆盖面、优化承担和理赔条件，深化贸易外汇收支便利化试点”。

落实措施：（1）充分发挥政策性出口信用保险作用，加强政策宣传引导，扩大出口信用保险覆盖面，进一步推动“信保贷”“鲁贸贷”等普惠金融政策。（2）积极融入山东省“境外百展”计划，组织符合条件的企业参加省组织的跨境电商交易博览会及各类云展会。（3）积极组织参加省举办的日本进口博览会、韩国进口博览会和RCEP区域进口博览会，增加我区自RCEP区域市场进口。组织企业参加省市RCEP政策培训

会，做好 RCEP 自贸协定宣传和推广工作。（责任单位：区商务局、区地方金融监管局）

（十六）关于“支持企业开拓多元化市场，优化调整进口税收政策，增加优质产品和服务进口”。

落实措施：积极配合上级部门落实各项目标任务，组织企业参加山东出口商品全球系列展洽活动，“线上+线下”开拓国际市场。组织企业参加广交会、消博会、华交会、尚品展等国内重点展会，提升国际国内市场知名度。（责任单位：区商务局）

（十七）关于“推动服务业有序开放，增设服务业扩大开放综合试点，制定跨境服务贸易负面清单。加强自贸试验区改革开放创新，推动海关特殊监管区域与自贸试验区融合发展，发挥好各类开发区开放平台作用”。

落实措施：落实重大外资项目奖励政策，对符合产业政策导向、年度实际使用外资额超过 5000 万美元的新上项目、超过 3000 万美元的增资项目，积极争取省财政 2% 的奖励；落实市级外资奖励政策，积极争取市级配套奖励。（责任单位：区商务局、区财政局）

（十八）关于“扩大环境保护、节能节水等企业所得税优惠目录范围，促进新型节能环保技术、装备和产品研发应用，培育壮大节能环保产业”。

落实措施：（1）积极推荐我区环保企业参加省生态环境厅百家环保龙头骨干企业评选活动。（责任单位：区生态环境分局）（2）立足高标准推进节水型社会建设，持续开展节水载体建设，积极推动我区符合条件的单位申报创建 2021 年度省级节水载体、市级节水型机关。按照省、市级部署要求，积极培育节水标杆企业。（3）编制完成《周村区“十四五”节约用水规划》和《周村区水资源综合利用中长期规划》（2021-2035 年）；持续落实《周村区贯彻落实国家节水行动实施方案》，严格执行计划用水管理制度、超计划用水累进加价征收水资源费（税）制度、地下水超采区暂停新增取水许可制度；贯彻落实省、市节水激励政策，引导重点用水企事业单位定期开展水平衡测试和用水效率评估，挖掘节水潜力，提高用水效率。（责任单位：区水利局）（4）按照国家和省、市统一部署，做好扩大环境保护、节能节水等企业所得税优惠目录范围落实工作。（责任单位：区税务局）

（十九）关于“完善能源消费双控制度”。

落实措施：（1）严格按照省固定资产项目能源和煤炭消费减量替代管理办法，

确保“两高一资”行业只减不增。（2）根据省、市能耗“双控”工作部署，积极落实各项措施，确保完成市对我区下达的能耗强度、能源消费总量控制目标任务。（责任单位：区发展改革局）

（二十）关于“发展更加公平更高质量的教育，进一步提高学前教育入园率，完善普惠性学前教育保障机制，支持社会力量办园。鼓励高中阶段学校多样化发展。增强职业教育适应性，深化产教融合、校企合作，深入实施职业技能等级证书制度。办好特殊教育、继续教育，支持和规范民办教育发展”。

落实措施：（1）积极推进大学城实验幼儿园和中和街幼儿园等新建幼儿园建设进度，不断扩增普惠性学前教育资源。按照每生每年710元标准，落实公办幼儿园生均公用经费财政拨款和普惠性民办幼儿园生均经费补助，支持普惠性幼儿园发展。启动学前教育普及普惠县创建工作，力争到2024年通过国家认定。（2）严格落实相关政策，执行上级部门核定的收费标准。（3）加快建设淄博机电工程学校“理实一体化实训基地”工程，建设智慧生态共享有机农业示范园项目，为创建山东省规范化中等职业学校奠定坚实基础。（4）建立职业中专、周村实验中学职普融通发展共同体，构建学生成人成才立交桥。（5）深化产教融合、校企合作，加快推进1+X职业技能等级证书试点工作，创建4个1+X职业技能等级证书试点项目。（责任单位：区教育和体育局、区发展改革局）

三、国家2021年计划报告新增重点任务落实措施（1项）

关于“深入推进全国一体化大数据中心体系建设，做好数据中心建设布局，促进数据资源有序流通和创新应用”。

落实措施：（1）贯彻落实省市支持大数据发展的相关政策，大力宣传《山东省数据中心用电补助资金实施细则》《淄博市支持数字经济发展的若干措施》等政策性文件，开展线上线下政策宣讲和解读工作，帮助企业找准发力点，确保符合条件的企业充分享受相关政策。（2）依托全市大数据平台，构建数据采集、数据治理、数据建模、数据分析、数据可视化等技术能力为一体的数据管理体系，全面推进政务信息资源共享和应用。（责任单位：区大数据局、区发展改革局）

四、国家2021年预算报告新增重点任务落实措施（3项）

（一）关于“适度减少新增地方政府专项债券规模”。

落实措施：（1）坚持“资金跟着项目走，项目跟着质量走”，强化专项债券项目

库管理，做好债券项目储备与筛选，最大限度地争取上级专项债券资金支持。（2）科学分配专项债券额度，优先投向区委区政府确定的重大民生项目，充分发挥债券资金稳投资、补短板、强弱项作用。（3）强化债券资金使用监管，切实提高债券资金财政拨付率和项目单位使用率，用足用好债券资金。（责任单位：区财政局、区发展改革局）

（二）关于“支持做好碳达峰、碳中和工作”。

落实措施：（1）积极对接市发展改革委，做好配合编制全市碳达峰、碳中和工作规划等工作。（责任单位：区发展改革局）（2）全面落实新能源汽车推广应用政策。（责任单位：区工业和信息化局、区财政局）完成省下发的国Ⅲ排放标准营运柴油货车淘汰任务。（责任单位：区交通运输局、区财政局、区生态环境分局、区商务局）（3）支持安泽特种气体同中科院金属研究所、济南大学等高校开展技术合作，共同进行科技成果转化，共建创新平台，积极争取实施各类科技计划项目。（责任单位：区科技局）积极对上争取省、市氢能产业发展基金，为氢能企业发展提供全生命周期的股权投资服务，全面落实有关税收优惠政策。（责任单位：区发展改革局、区财政局、区税务局）鼓励我区氢能企业借力资本市场，积极对接市级氢能源产业发展基金，推介我区氢能企业、氢能项目，争取基金扶持，为氢能企业发展提供全生命周期的股权投资服务。（责任单位：区工业和信息化局、区财政局）根据省、市工作安排，待市住房城乡建设局制定出台市级加氢站建设审批管理办法后抓好工作落实。（责任单位：区住房城乡建设局）（4）根据上级安排部署，积极开展国土绿化、荒山绿化行动，在保护耕地前提下，拓展国土绿化空间，加强森林资源保护，不断提升森林质量和碳汇能力。（责任单位：区自然资源局、区财政局）（5）积极参与国家碳排放权交易，重点做好温室气体重点排放企业纳管，配合做好上市交易企业配额分配、排放报告核查与配额清缴和排放单位监督管理工作。（责任单位：区生态环境分局）

（三）关于“积极推进税制改革”。

落实措施：（1）配合上级推进契税地方立法，确保契税法于今年9月1日起顺利实施。（2）配合做好后移消费税征收环节改革调研预研工作。（3）积极配合国家和省做好印花税等税收立法工作，做好税法实施相关准备工作。（责任单位：区财政局、区税务局）

周村区人民政府办公室

关于印发周村区生产安全事故应急预案等 8项应急预案的通知

周政办字〔2021〕10号

各镇政府、街道办事处，周村经济开发区管委会，区政府有关部门，有关单位：

《周村区生产安全事故应急预案》《周村区危险化学品生产安全事故应急预案》
《周村区非煤矿山生产安全事故应急预案》《周村区特种设备一般以上事故应急预案》
《周村区城市公共交通突发事件应急预案》《周村区旅游突发事件应急预案》《周村
区防汛抗旱应急预案》《周村区气象灾害应急预案》已经区政府研究同意，现印发给
你们，请认真组织实施。

周村区人民政府办公室

2021年5月10日

（此件公开发布）

周村区生产安全事故应急预案

1 总则

1.1 编制目的

建立健全生产安全事故应急工作机制，积极应对可能发生的生产安全事故，规范
应急管理和应急响应程序，及时有效地实施事故应急救援工作，最大限度地减少事故
造成的人员伤亡和财产损失，保障人民群众生命财产安全，维护经济社会发展和稳定
大局。

1.2 编制依据

根据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》《生产安
全事故报告和调查处理条例》《生产安全事故应急条例》《山东省突发事件应对条例》
《山东省安全生产条例》《生产安全事故应急预案管理办法》《山东省生产安全事故应
急办法》《淄博市生产安全事故应急预案》《周村区突发事件总体应急预案》的规定，

结合我区实际，制定本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于在我区行政管辖区域内发生的生产安全事故的应急救援工作。本预案所称生产安全事故（以下简称事故）是指在本区行政区域内从事生产、经营活动过程中，由于自然、人为、技术或设备的因素，引发的生产安全事故。

其他一些无法量化，但性质严重，对社会稳定、经济建设造成重大影响的生产安全事故。

1.4 主要任务

抢救受害人员，指导群众防护和撤离危险区，维护救援现场秩序；组织消防灭火、控制抢修危害源，对事故危害进行检验和监测；转移危险化学品及物资设备；协调救援的指挥通信、交通运输、设备器材、物资、气象等保障工作；查明人员伤亡情况，估算经济损失；消除危害后果，恢复正常生产、生活秩序；调查分析事故原因。

1.5 事故分级

生产安全事故按照其伤亡人数及损失情况等因素，由低到高分为一类事故（IV级）、较大事故（III级）、重大事故（II级）、特别重大事故（I级）4个级别：

（1）一般事故（IV级）：造成3人以下死亡，或者10人以下重伤，或者1000万元以下直接经济损失的事故。

（2）较大事故（III级）：造成3人以上10人以下死亡（失踪），或者10人以上50人以下重伤，或者1000万元以上5000万元以下直接经济损失的事故。

（3）重大事故（II级）：造成10人以上30人以下死亡（失踪），或者50人以上100人以下重伤，或者5000万元以上1亿元以下直接经济损失的事故。

（4）特别重大事故（I级）：造成30人以上死亡（失踪），或者100人以上重伤，或者1亿元以上直接经济损失的事故。

（以上所述“以上”含本数；“以下”不包含本数）

1.6 工作原则

以人为本，科学应对；统一领导，统一指挥；各负其责，协同应对；专常兼备，反应灵敏；上下联动，平战结合。

2 组织体系

2.1 应急处置组织机构及职责

2.1.1 区政府成立区生产安全事故应急指挥中心（以下简称指挥中心），由区政府区长任总指挥，负责统一指挥全区各类生产安全事故的应急救援；相关分管副区长、

区政府办公室主任、区应急局主要负责人、事故行业领域主管部门主要负责人等担任副总指挥，协助总指挥负责应急救援的其他指挥工作；区委宣传部、区委网信办、区发展改革局、区教育和体育局、区工业和信息化局、区公安分局、区民政局、区财政局、区人力资源社会保障局、区自然资源局、区生态环境分局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区水利局、区农业农村局、区商务局、区文化和旅游局、区卫生健康局、区应急局、区市场监管局、区总工会、区综合行政执法局、区气象局、周村交警大队、周村消防救援大队、周村供电中心、周村联通公司、周村移动公司、周村电信公司等单位主要负责人及事故发生地镇、街道或经济开发区分管负责人任成员，协助总指挥和副总指挥开展应急救援工作。根据生产安全事故应对工作需要指挥中心下设若干应急专项指挥部，承担相关类别生产安全事故的防范应对和组织、指挥等工作，具体组成及职责由相关区级专项预案规定。

指挥中心的主要职责：

- (1) 统一领导、统一指挥全区各类生产安全事故应急救援工作；
- (2) 根据事故级别及进展情况决定启动区级事故应急救援预案，做出救援决策；
- (3) 指导协调有关镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及部门按照事故级别分别预警与响应，组织实施应急预案，迅速开展抢险救援工作；
- (4) 负责对应急救援工作进行督察和指导；
- (5) 必要时，向市政府请示启动市级较大事故应急救援预案，请求上级或周边应急救援队伍援助。

2.1.2 根据事故应急救援的需要，指挥中心有权紧急调度指挥公安、消防救援、交通运输、交警、医疗、救护、环保、通信、供水、供气、供电等单位，必要时协调驻军、武警部队参加事故救援；紧急调度储备物资、交通工具以及相关设施设备；必要时，对人员进行疏散或者隔离，并依法对事故现场实施封锁。

2.1.3 指挥中心下设办公室，设在区应急局，区应急局主要负责人兼任办公室主任，成员由区政府安委会成员单位相关负责人、具有相关专业技术知识的人员、事故应急救援专家等组成。

办公室的主要职责：

- (1) 编制和修订周村区生产安全事故应急救援预案；
- (2) 建立应急救援网络体系，明确各有关救援部门的职责；
- (3) 接到事故报告后迅速派出人员赶往事故现场，指导建立现场指挥部，组织、联络各方力量处理事故，控制事故蔓延；

(4) 与事故单位和指挥中心保持密切联系，及时向指挥中心报告情况，并将指挥中心领导的指示传达给有关部门和单位；

(5) 及时办理指挥中心领导交办的各项任务；

(6) 及时向上级报告事故应急救援情况；

(7) 检查督促有关部门和单位做好抢险救援、信息上报、善后处理以及恢复生产、生活秩序等工作；

(8) 组织召开事故现场会议；

(9) 组织做好事故原因分析工作。

2.1.4 指挥中心可以根据事故情况设立以下工作组。

(1) 抢险救援组。按事故分类由牵头单位负责，事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会，区应急局、有关主管部门、周村消防救援大队、相关专业救援队伍参加，由事故单位和指挥中心紧急调集的有关单位人员组成，主要负责先期到达事故现场，根据救援实际情况，报请指挥中心批准调动和指挥各种救援力量、装备、物资，实施指挥部制定的抢险救灾方案和安全技术措施。

(2) 技术保障组。由区应急局牵头，各有关部门和相关专业技术人员参加，主要负责研究制定抢救技术方案和措施，组织专家对应急救援及现场处置进行专业技术指导，为指挥部决策提出科学的意见和建议；组织快速监测检验队伍，对事故造成的环境危害进行监测、处置，公布事故造成的环境污染信息；提供与应急救援有关的气象保障服务；保障应急救援通信和供电。

(3) 警戒保卫组。由区公安分局牵头，事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会和周村交警大队参加，负责做好事故现场的安全警戒，及时疏散群众，维护现场保护、交通管制和维护现场秩序。

(4) 医疗救护组。由区卫生健康局牵头，各有关医疗单位参加，负责组织专家及医疗队伍对事故现场受伤人员进行应急处置和紧急救护。

(5) 后勤保障组。由事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会牵头，区发展改革局、区工业和信息化局、区应急局、区交通运输局等有关部门和事故单位参加，主要负责协调应急抢险救援设备、物资、器材和食品的供应，道路修护、车辆调度、组织运送人员及物资等后勤保障工作。

(6) 新闻宣传组。由区委宣传部牵头，区委网信办、区应急局等有关部门参加，负责协调有关部门及时组织新闻发布，加强舆论引导；积极做好媒体记者的登记接待和服务引导工作；加强对境内外媒体报道情况和网上舆情的收集整理、分析研判，协

调有关部门依法依规作出处理。

(7) 善后处理组。由事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会牵头，区民政局、区人力资源社会保障局、区总工会及有关保险机构参加，负责死亡人员遗体处置、火化工作；做好事故伤亡人员家属安抚、抚恤、理赔等善后处理和社会稳定工作。

(8) 调查评估组。由区政府分管副区长牵头，区公安分局、区应急局、区总工会等部门相关人员参加，负责事故现场有关证据的保护、提取，对有关涉嫌犯罪人员依法采取控制措施，收集事故救援和应对处置全过程信息资料，对应急救援和现场处置工作进行科学评估，并提交总结评估报告。

2.2 应急救援现场指挥部

2.2.1 发生生产安全事故后，指挥中心认为有必要的，可以设立由区政府及其有关部门负责人、应急救援专家、应急救援队伍负责人等人员组成的应急救援现场指挥部（以下简称现场指挥部）。现场指挥部实行总指挥负责制，按事故分类由牵头单位负责人任总指挥。事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会主要负责人为现场指挥部成员，在总指挥到达现场前，由其暂时履行总指挥的职责。现场总指挥根据指挥中心的指示，负责召集参与应急救援部门和单位的现场负责人，组织制定并实施生产安全事故现场应急救援方案；明确各部门的职责分工，协调、指挥有关单位和人员参加现场应急救援。参加生产安全事故现场应急救援的单位和人员应当服从现场指挥部的统一指挥。

现场指挥部的主要职责：

- (1) 指挥、协调事故现场的应急救援工作；
- (2) 核实人员伤亡和经济损失情况，及时向指挥中心汇报抢险救援工作情况；
- (3) 组织划定事故现场的范围，依法实施必要的交通管制及其他强制性措施。

2.2.2 由区应急局组建生产安全事故应急救援专家库，发生事故时，即时从专家库抽调人员组成应急救援专家组（以下简称专家组）。专家组负责协助指挥中心、现场指挥部对应急救援工作的指挥、决策提供依据和方案，对事故危害进行预测，对现场应急救援进行技术指导。规模较大、危险性较高的易燃易爆物品、危险化学品等危险物品的生产、经营、储存、运输单位应当成立应急处置技术组，实行 24 小时应急值班。

2.3 各部门单位应急救援的工作职责

区委宣传部、区委网信办：负责指导协调事故信息发布和舆情应对工作，协调有

关部门及时组织新闻发布。

区发展改革局：负责组织石油天然气管道事故、发电企业生产安全事故救援及成品油管线安全隐患抢修。根据指挥中心和现场指挥部要求，组织区粮食供应和物资储备服务中心调用储备库救灾物资。

区教育和体育局：负责组织全区教育和体育系统安全事故应急救援工作。

区工业和信息化局：负责指导协调救援物资的生产供应。

区公安分局：指导生产安全事故应急救援的治安保卫等工作。负责组织民用爆炸物品事故救援和紧急情况处置。

区民政局、区总工会：指导协调事发地镇办民政部门做好死亡人员遗体处置、火化和救助工作，做好伤亡人员家属安抚工作。

区财政局：负责事故救援中应由区级财政安排的经费保障，确保应急救援工作所需经费及时到位。

区人力资源社会保障局：指导协调生产安全事故灾难中因工伤亡人员的工伤保险等相关事务。

区自然资源局：参与全区自然资源系统生产安全事故灾难应急救援工作。

区生态环境分局：负责事故次生环境事件发生后，开展环境危害的监测工作，调查事故对环境造成的污染情况，提出处置的建议或方案，预防环境污染。负责调查处置污染事故和生态破坏事件，向指挥中心报告环境污染的监测情况。

区住房城乡建设局：负责组织队伍对被破坏的重大设施及大型建筑实施抢险救援。负责组织单建人防工程生产安全事故应急救援。负责组织房屋建筑、职能范围内的市政工程建设及燃气、供热事故救援。

区交通运输局：负责了解、掌握事故现场沿途交通道路状况，协调有关部门做好抢险救援车辆通行保障工作，组织抢险物资、器材、食品运输。负责组织公路突发事件安全事故救援。

区水利局：负责组织水利工程建设领域、水库及供水等所辖行业的生产安全事故灾难应急救援工作；负责组织城市供水管网事故的救援。

区农业农村局：负责组织农机事故救援。

区商务局：负责组织商贸相关领域开展应急救援工作；配合有关部门和单位组织协调生活必需品的市场供应。

区文化和旅游局：负责组织旅游安全事故救援。

区卫生健康局：负责组织生产安全事故医疗救援，联系、安排有关医疗机构和区

疾病预防控制中心，组织急救车辆、医疗器械和医护人员，开展事故现场伤员抢救和卫生防疫，随时向指挥中心报告人员伤亡、抢救等情况。

区应急局：负责全区事故灾难抢险救援综合协调、组织管理。负责组织非煤矿山、危险化学品生产安全事故救援。指导协调事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会组织群众转移安置和生活救助工作。

区市场监管局：负责组织特种设备事故应急救援处置。

区综合行政执法局：负责组织城市管理领域生产安全事故救援工作。负责城市道路塌陷、城市桥梁事故隐患应急处置。

区气象局：提供气象监测和气象预报支持，将抢险救援期间天气、气候情况，以及有关预防可能发生的灾害性天气及极端气候事件的措施建议，随时报告指挥中心。

周村交警大队：指导生产安全事故应急救援的道路交通管制等工作。负责组织道路交通事故救援，配合做好高速公路危险化学品运输紧急情况处置。

周村消防救援大队：负责组织生产安全事故综合性消防救援；负责迅速控制灾情，营救受害人员，灭火和洗消等工作。

周村联通公司、周村移动公司、周村电信公司等通信部门：负责组织通信队伍，保障救援的通信畅通。

周村供电中心：负责生产安全事故应急救援电力保障。负责组织电力事故救援。

上述参与承担应急救援工作的部门和单位应编制本行业生产安全事故应急救援预案，发生 IV 级及以上生产安全事故时，根据事故发生单位隶属关系参与或组织实施事故应急救援。区人力资源社会保障局依据《工伤保险条例》规定开展相关工作，其他有关部门根据本部门在生产安全事故救援中的作用和职责，编写应急预案并组织实施。

3 监测与预警

3.1 信息监测与报告

3.1.1 各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会负责收集本行政区域内或可能对本行政区域造成重大影响的生产安全事故信息，并及时报告区政府和区应急局；区应急局统一负责全区生产安全事故信息的接收工作，并负责向区指挥中心和市应急局报告并通报指挥中心各成员单位；指挥中心各成员单位要根据各自职责加强对事故信息监测、报告工作，建立生产安全事故信息监测、报告网络体系。

3.1.2 指挥中心各成员单位要建立常规数据检测、风险分析与分级等制度，及时分析重点监控信息并通报其他成员单位。对可能引发事故的险情，或者其他可能引发

事故灾难的重要信息，做到早发现、早报告、早处置。

3.2 预警

3.2.1 各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会对收集到的本行政区域内或可能对本行政区域造成重大影响事故预测信息进行可靠性分析，根据预警级别及时向区政府、区应急局和相关部门报告。

3.2.2 接警部门按照权限进行处警，适时发布预警信息。信息的发布、调整和解除，可通过广播、电视、报刊、通信、信息网络或其他方式进行。

3.3 预警级别及发布

3.3.1 预警级别

根据生产安全事故可能造成的危害性、紧急程度和影响范围，依据本预案规定的事故分级，事故预警级别分为四级：特别严重（Ⅰ级）、严重（Ⅱ级）、较重（Ⅲ级）和一般（Ⅳ级），依次用红色、橙色、黄色和蓝色表示。

3.3.2 预警发布和解除

红色、橙色和黄色预警：由区指挥中心提出预警建议，报市指挥中心批准后，由区指挥中心发布和解除。

蓝色预警：由区指挥中心办公室提出预警建议，报区指挥中心，经总指挥批准后，由区指挥中心或授权区指挥中心办公室发布和解除。

预警内容包括：预警区域或场所、险情类别、预警级别、预警期起始时间、可能影响范围、灾情概要、有关预防预警措施及工作要求、发布机关等。

3.4 事故报告

事故发生后，现场有关人员应立即向本单位负责人报告；情况紧急时，可直接向区应急局和负有安全生产监督管理职责的部门报告。生产经营单位负责人要立即报告区应急局和负有安全生产监督管理职责的部门。区应急局和负有安全生产监督管理职责的部门分别向上一级应急部门、负有安全生产监督管理职责的有关部门和区政府报告。有关主管部门要向区政府相关部门通报事故情况。

3.5 信息报告

各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会，各部门（单位）要认真贯彻落实市委市政府、区委区政府加强突发事件信息报告和应急处置的有关要求，严格遵守突发事件信息报告时限。

对达到报送标准的生产安全事故和发生在敏感时间、敏感地点或涉及敏感人员的事件以及可能演化为重特大级别的事故，事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发

区管委会和区有关主管部门（单位）要在事发后 10 分钟内将初步情况电话报告区委办公室秘书一科、区委信息调研室和区政府值班室，同时报区应急局；区政府在事发后 25 分钟内（或在获知事发后 10 分钟内）将初步情况电话报告市委市政府，区应急局同时报市应急局；按照省政府安委会办公室工作要求，对于符合省级直报的事故，区政府及区有关主管部门（单位）要在 30 分钟内完成事故省级直报。事发后 40 分钟内（市政府要求区报送时间不超过 50 分钟），必须书面报告初步核实的概况，作为初步上报的口径；对较大及以上生产安全事故，要 1 小时内完成书面省级直报。（**事故省级直报电话：0531-81792255，区委办公室秘书一科电话：6195111，区委信息调研室：6195023，区政府值班室电话：6195558，区应急局值班电话：6195211**）

比较敏感的一般事故详细信息须在 1 小时内报区委、区政府，同时抄报区应急局。

对要求核报的信息，事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及有关主管部门（单位）要迅速核实，及时反馈相关情况。电话反馈初步核实情况时间不超过 10 分钟（市政府要求区报送时间不超过 15 分钟）；对于明确要求报送书面信息的，反馈时间原则上不超过 30 分钟（市政府要求区报送时间不超过 40 分钟），有关情况可以续报。根据事态进展及时续报事故处置有关情况。

事故信息报告的主要内容：事故发生单位概况；事故发生的时间、地点及事故现场情况；事故的简要经过；事故已经造成或者可能造成的伤亡人数（包括下落不明的人数）；初步估计的直接经济损失；现场救援情况和已经采取的措施；其他应当报告的情况等。

各镇办及区应急局要建立健全生产安全事故信息快速获取机制，完善事故信息报送和信息共享系统，融合相关部门、单位的应急基础信息、地理信息、应急资源信息、预案和案例信息、事件动态信息等，为生产安全事故应急救援提供信息保障。

4 响应程序

4.1 分级响应

应急响应坚持属地化管理原则，按照生产安全事故等级分级响应。发生一般（IV 级）事故及险情时，启动区级预案组织应急处置；发生较大（III 级）、重大（II 级）和特别重大（I 级）事故及险情时，启动区级预案，在市、省及国家应急指挥机构指导下，组织应急处置。

4.2 处置措施

4.2.1 发生生产安全事故后，生产经营单位应当立即启动生产安全事故应急救援预案，采取下列一项或者多项应急救援措施，并按照有关规定报告事故情况：

- (一) 迅速控制危险源，组织抢救遇险人员；
- (二) 根据事故危害程度，组织现场人员撤离或者采取可能的应急措施后撤离；
- (三) 及时通知可能受到事故影响的单位和人员；
- (四) 采取必要措施，防止事故危害扩大和次生、衍生灾害发生；
- (五) 根据需要请求邻近的应急救援队伍参加救援，并向参加救援的应急救援队伍提供相关技术资料、信息和处置方法；
- (六) 维护事故现场秩序，保护事故现场和相关证据；
- (七) 法律、法规规定的其他应急救援措施。

4.2.2 事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及其有关部门接到生产安全事故报告后，应当按照国家有关规定上报事故情况，启动相应的生产安全事故应急救援预案，并按照应急救援预案的规定采取下列一项或者多项应急救援措施：

- (一) 组织抢救遇险人员，救治受伤人员，研判事故发展趋势以及可能造成的危害；
- (二) 通知可能受到事故影响的单位和人员，隔离事故现场，划定警戒区域，疏散受到威胁的人员，实施交通管制；
- (三) 采取必要措施，防止事故危害扩大和次生、衍生灾害发生，避免或者减少事故对环境造成的危害；
- (四) 依法发布调用和征用应急资源的决定；
- (五) 依法向应急救援队伍下达救援命令；
- (六) 维护事故现场秩序，组织安抚遇险人员和遇险遇难人员亲属；
- (七) 依法发布有关事故情况和应急救援工作的信息；
- (八) 法律、法规规定的其他应急救援措施。

事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及有关部门不能有效控制生产安全事故的，应当在采取必要措施控制事故灾情的同时，及时向区政府报告，提出启动区级事故应急救援预案的建议。

4.2.3 应急救援预案启动后，事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及区有关部门应当根据预案规定的职责要求，服从指挥中心的统一指挥，立即到达规定岗位，采取有关控制措施。应急救援队伍接到有关人民政府及其部门的救援命令或者签有应急救援协议的生产经营单位的救援请求后，应当立即参加生产安全事故应急救援。在应急抢险救援过程中需要紧急调用物资、设备、人员和占用场地的，有关单位和人员应当提供和配合。事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会

应当为应急救援人员提供必需的后勤保障，并组织通信、交通运输、医疗卫生、气象、水文、地质、电力、供水等单位协助应急救援。

4.2.4 在生产安全事故应急救援过程中，发现可能直接危及应急救援人员生命安全的紧急情况时，现场指挥部或者统一指挥应急救援的人民政府应当立即采取相应措施消除隐患，降低或者化解风险，必要时可以暂时撤离应急救援人员。

4.3 应急结束

生产安全事故的威胁和危害得到控制或者消除，导致次生、衍生事故隐患消除后，经总指挥批准，由指挥中心宣布解除应急状态，决定停止执行全部或者部分应急救援措施。宣布应急结束，应急救援队伍撤离现场。

5 信息发布与舆论引导

5.1 事故发生地人民政府或应急指挥机构要在事故发生后4小时内通过权威媒体向社会发布简要信息，随后发布初步核实情况、政府应对措施和公众防范措施等，并根据事故处置情况做好后续发布工作。

5.2 生产安全事故的信息发布，由履行统一领导职责的当地政府设立的应急指挥机构负责。新闻宣传组负责生产安全事故的信息综合工作，根据事故类型和影响程度，按照程序搞好生产安全事故信息的社会发布。信息发布要及时、准确、客观、全面。

5.3 信息发布形式主要包括授权发布、提供新闻通稿、组织报道、接受记者采访、举行新闻发布会等，通过主要新闻媒体、重点新闻网站、有关政府网站、移动新媒体和手机短信等发布信息，按照有关规定执行。

5.4 各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及各相关部门单位要加强网络媒体和移动新媒体信息发布内容管理和舆情分析。引导网民依法、理性表达意见，形成积极健康的社会舆论。未经当地政府设立的应急指挥机构批准，参与事故应急救援工作的各有关单位和个人不得擅自对外发布相关信息。任何单位和个人不得编造、传播有关事故事态发展或者应急处置工作的虚假信息。

6 后期处置

6.1 善后处置

事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及区主管部门会同相关部门（单位）负责生产安全事故善后处置工作，包括人员安置、征用物资补偿、灾后重建、污染物收集处理等，尽快消除事故影响，妥善安置慰问受害者家属及受影响人员，恢复正常秩序。生产安全事故发生后，有关保险机构应积极开展应急救援人员保险受理和受灾人员保险理赔工作。各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及有关部门应

当按照国家有关规定，对在生产安全事故应急救援中伤亡的人员及时给予救治和抚恤；符合烈士评定条件的，按照国家有关规定评定为烈士。

6.2 事故调查

现场指挥部或者统一指挥生产安全事故应急救援的人民政府及其有关部门应当完整、准确地记录应急救援的重要事项，妥善保存相关原始资料和证据。按照事故调查的权限组成事故调查组，对事故的起因、性质、影响、责任、经验教训等进行调查，调查组应向同级人民政府提交书面调查报告。

6.3 总结评估

生产安全事故善后处置工作结束后，现场应急救援指挥部根据事故现场检测鉴定数据分析事故原因，评估事故应急响应情况，总结应急救援经验教训，提出改进应急救援工作建议，完成应急救援总结报告并上报区指挥中心和区政府安委会办公室。按照国家有关规定成立的生产安全事故调查组应当对应急救援工作进行评估，并在事故调查报告中作出评估结论。

7 保障措施

7.1 通信与信息保障

区政府安委会办公室、区应急局要逐步建立健全全区生产安全事故应急救援综合信息网络系统和生产安全事故信息报告系统、救援力量和资源信息数据库；规范信息获取、分析、发布、报送格式和程序，保证应急机构之间信息资源共享，为应急决策提供相关信息支持。区政府有关部门应急救援机构和各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会应急救援指挥机构负责本部门、本地区相关信息收集、分析和处理，定期向区政府安委会办公室报送有关信息，重要信息和变更信息随时报送。区政府安委会办公室负责收集、分析和处理全区生产安全事故应急救援有关信息。

7.2 救援装备保障

各专业应急救援队伍和企业根据实际情况和需要配备必要的应急救援装备。专业应急救援指挥机构应掌握本专业特种救援装备情况，各专业队伍按规程配备救援装备。

7.3 应急队伍保障

易燃易爆物品、危险化学品等危险物品的生产、经营、储存、运输单位，矿山、金属冶炼、建筑施工单位，以及宾馆、商场、娱乐场所、旅游景区等人员密集场所经营单位，应当依法建立应急救援队伍。我区负有安全生产监督管理职责的部门根据生产安全事故应急工作的实际需要，在重点行业、领域单独建立或者依托有条件的生产

经营单位、社会组织共同建立应急救援队伍。鼓励和支持生产经营单位和其他社会力量建立提供社会化应急救援服务的应急救援队伍。

7.4 交通运输保障

区政府有关部门根据救援需要及时协调各交通主管部门提供交通运输保障；事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会配合有关部门对事故现场进行道路交通管制；公安、交警、交通等部门为应急救援开设绿色通道，迅速组织抢修受损道路，确保救灾物资、器材和人员及时运送到位，满足应急处置工作需要。

7.5 医疗卫生保障

卫生健康部门应当加强急救医疗服务网络建设，配备相应医疗救治药物、设备和人员，提高医疗卫生机构生产安全事故灾难救治能力。

7.6 物资保障

区政府相关部门和各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及企业应建立应急救援设施、设备、救治药品和医疗器械等储备制度，储备必要的应急物资和装备。各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及有关部门根据生产安全事故应急救援需要依法调用和征用的财产，在使用完毕或者应急救援结束后，应当及时归还。财产被调用、征用或者调用、征用后毁损、灭失的，应当按照国家有关规定给予补偿。

7.7 资金保障

生产安全事故应急救援工作经费由同级财政列入预算。应急救援队伍根据救援命令参加生产安全事故应急救援所耗费用，由事故责任单位承担；事故责任单位无力承担的，由事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会协调解决。

8 监督管理

8.1 宣传

区政府有关部门负责组织行业内的应急法律法规和事故预防、避险、避灾、自救、互救常识宣传工作；各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会负责本辖区相关宣传教育工作。

8.2 培训

区应急局组织镇政府、街道办事处、经济开发区管委会应急管理机构及专业救援队伍相关人员进行上岗前培训和业务培训，有关部门、单位可根据实际进行兼职应急救援队伍培训和社会志愿者培训，提高公众自救互救能力。有关部门应将突发事件应急管理内容列入行政干部培训课程。

8.3 演练

各级政府及有关部门单位应组织生产安全事故应急救援演练，检验、改善和强化应急准备、协调和应急响应能力，提高应急救援实战能力。生产经营单位应根据有关法律法规规定组织本单位的应急救援演练。

8.4 奖励

在生产安全事故应急救援工作中完成应急处置任务出色、抢救事故灾难有功、排查治理事故隐患成效突出、使国家和人民生命财产免受损失或减少损失、对应急救援工作提出重大建议实施效果显著，有其它特殊贡献的单位和个人，依据有关规定给予奖励。

8.5 责任追究

事故应急救援工作中不按照规定制订事故应急预案、拒绝履行应急准备义务、不按规定报告通报事故真实情况、拒不执行生产安全事故应急预案、不服从命令和指挥或在应急响应时临阵脱逃、盗窃挪用贪污应急工作资金或物资、阻碍应急工作人员依法执行任务、散布谣言扰乱社会秩序进行破坏活动，有其它危害应急工作行为的，由其所在单位或上级机关依法给予行政处分；违反治安管理规定的，由公安机关依法予以处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

8.6 监督检查

区政府安全生产委员会、区应急局对生产安全事故应急预案实施情况进行监督检查。

9 附则

9.1 参加事故应急处理的工作人员，应按照预案的规定，采取安全防护措施，并在专业人员的指导下工作。

9.2 区指挥中心（办公室）、现场指挥部和专家组各成员，由于工作变动等原因不在位时，由继任人或临时负责人承担相应责任。

9.3 本预案各数据范围的表示中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

9.4 对因参与事故应急救援工作受伤、致残、死亡的人员，按照国家有关规定，给予相应的补助和抚恤。

9.5 本预案自印发之日起实施。《周村区安全生产事故应急预案》（周政办字〔2019〕54号）同时废止。

- 附件：1. 周村区生产安全事故应急救援组织机构联系方式
2. 生产安全事故应急响应流程图
3. 生产安全事故应急指挥组织机构体系图

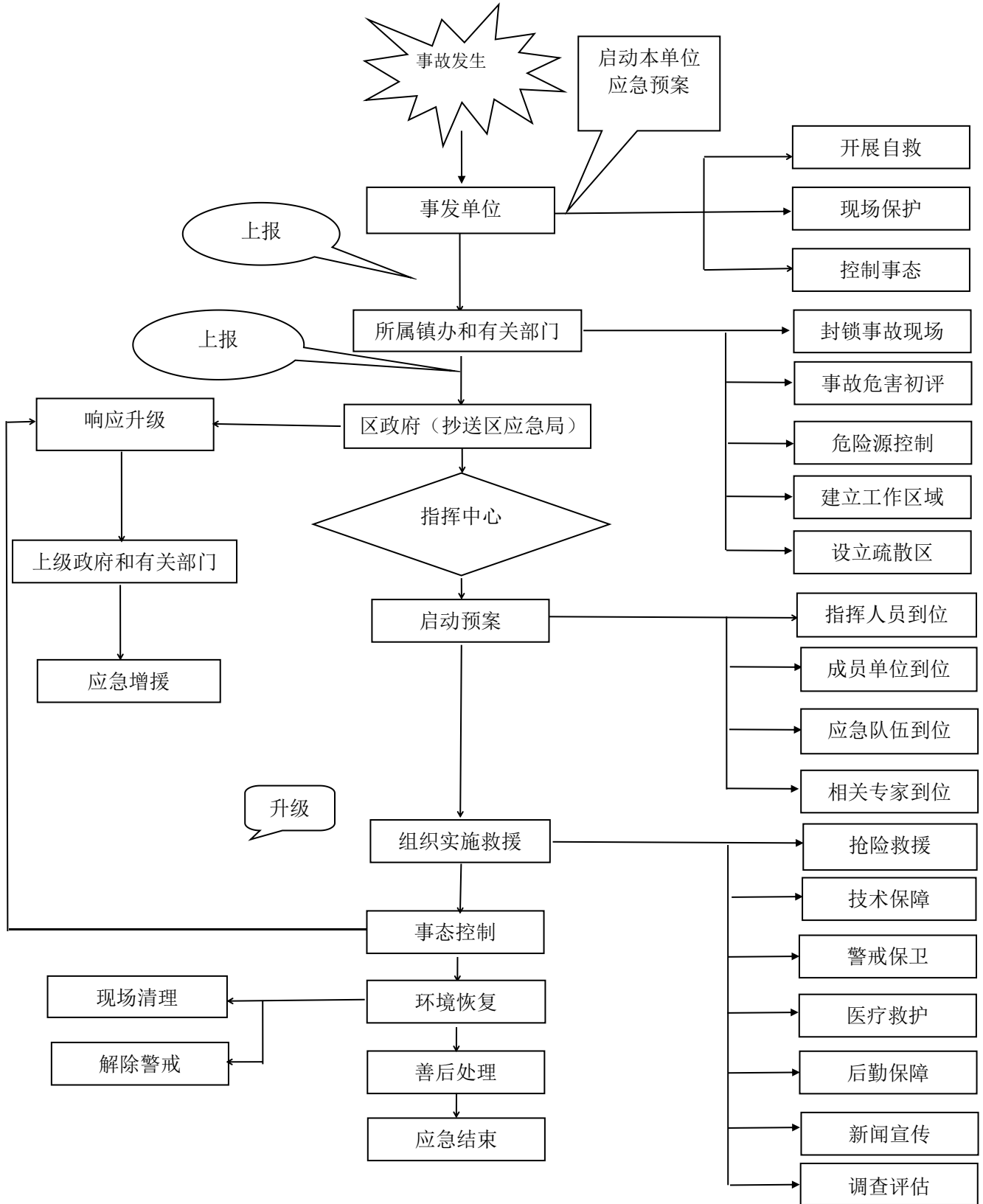
附件 1

周村区生产安全事故应急救援组织机构联系方式

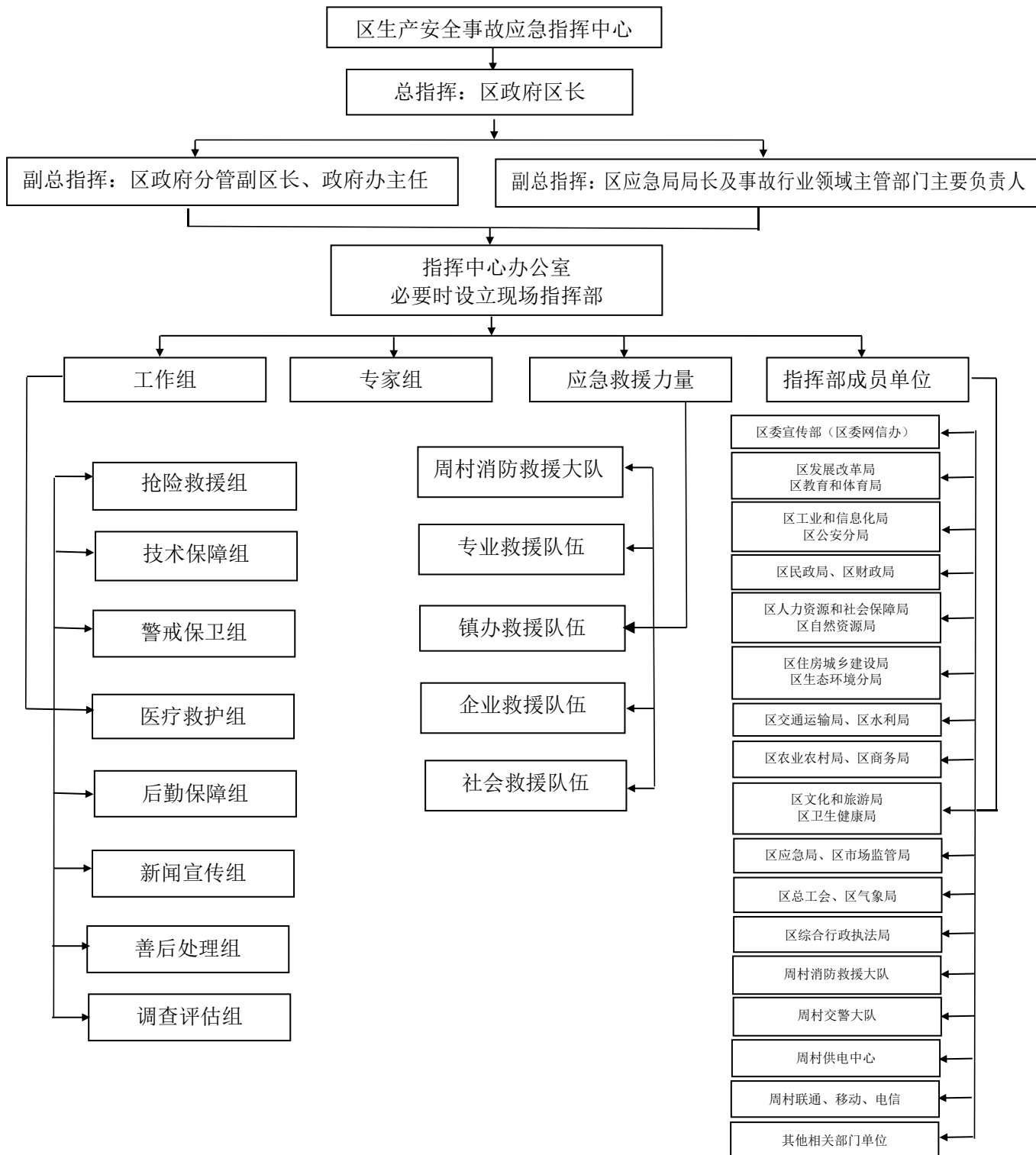
序号	单 位	应急值班电话	传真
1	王村镇	6680999	6698016
2	南郊镇	6060030	6060030
3	北郊镇	6584009	6580316
4	大街街道	6435008	6435008
5	丝绸路街道	7878817	7878817
6	永安街街道	6412061	6412061
7	青年路街道	7867900	6182116
8	城北路街道	6536019	6536018
9	经济开发区	7867716	6536018
10	区委宣传部（区委网信办）	6195346	6195346
11	区发展改革局	6195237	6195239
12	区教育和体育局	6413171	6413175
13	区工业和信息化局	6195208	6195208
14	区公安分局	2189900	6182756
15	区民政局	6195401	6195401
16	区财政局	6412590	6412590
17	区人力资源社会保障局	6195215	6195215
18	区自然资源局	6413997	6450275

序号	单 位	应急值班电话	传真
19	区生态环境分局	6458011	6458018
20	区住房城乡建设局	6401101	6401101
21	区交通运输局	6038800	6038800
22	区水利局	6195297	6195297
23	区农业农村局	6195305	6195305
24	区商务局	6195131	6195131
25	区文化和旅游局	6195318	6195318
26	区卫生健康局	6195362	6195261
27	区应急局	6195211	6195211
28	区市场监管局	6182865	6182865
29	区总工会	6195252	6195252
30	区综合行政执法局	7878196	6412070
31	区气象局	6182404	6817121
32	周村消防救援大队	2132330	2132330
33	周村联通公司	6182551	6802008
34	周村移动公司	7864467	7864464
35	周村电信公司	6235154	6235157
36	周村供电中心	2336806	2336966

生产安全事故应急响应流程图



生产安全事故应急指挥组织机构体系图



周村区危险化学品生产安全事故应急预案

1 总则

1.1 编制目的

规范全区危险化学品生产安全事故应急处置工作机制，及时控制和消除突发性生产安全事故危害，最大限度地减少事故造成的人员伤亡、财产损失和环境损害，保障人民群众生命和财产安全。

1.2 编制依据

根据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》《危险化学品安全管理条例》《生产安全事故报告和调查处理条例》《生产安全事故应急条例》《山东省突发事件应对条例》《山东省安全生产条例》等法律法规和规范性文件的规定，结合我区实际，制定本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于我区行政区域内，在危险化学品生产、经营、储存、使用、运输过程中，发生的危险化学品生产安全事故的应急救援工作。

1.4 事故分级

按事故灾难的可控性、严重程度及影响范围，危险化学品生产安全事故分为一般（IV级）、较大（III级）、重大（II级）、特别重大（I级）四个等级。

一般事故（IV级）：造成3人以下死亡（含失踪），或10人以下重伤（包括急性工业中毒），或直接经济损失在1000万元以下的生产安全事故。

较大事故（III级）：造成3人以上10人以下死亡（含失踪），或10人以上50人以下重伤（包括急性工业中毒），或直接经济损失1000万元以上5000万元以下的生产安全事故。

重大事故（II级）：造成10人以上30人以下死亡（含失踪），或50人以上100人以下重伤（包括急性工业中毒），或直接经济损失5000万元以上1亿元以下的生产安全事故。

特别重大事故（I级）：造成30人以上死亡（含失踪），或100人以上重伤（包括急性工业中毒），或直接经济损失超过1亿元的生产安全事故。

1.5 工作原则

以人为本，安全第一。始终把保障人民群众的生命安全和身体健康，作为应急救援

工作的首要任务，切实加强应急救援人员的安全防护，最大限度地预防和减少造成的人员伤亡、财产损失和公共危害。

统一领导，分级负责。在区生产安全事故应急指挥中心领导下，区危险化学品生产安全事故应急救援指挥部负责危险化学品事故应对工作，负责指导、协调全区危险化学品事故的应急救援工作；区、镇办危险化学品事故应急指挥部按照各自的职责和权限，具体负责辖区内危险化学品事故灾难的应急管理和应急处置工作。

条块结合，属地为主。危险化学品事故应急救援工作，实行各级人民政府行政负责人责任制，全面负责事故现场应急救援的领导和指挥，相关部门、单位依法履行各自职责，专家提供技术服务与支持。按照分级响应的原则，危险化学品事故应急救援指挥部及时启动相应的应急预案。

依靠科学，依法规范。尊重科学，充分发挥专家作用，实行科学民主决策。依靠科技进步，不断改进和完善应急救援装备、设施和手段。依法规范和不断完善应急救援工作，严格按照相关法律法规要求，确保应急救援工作的科学性、有效性。

预防为主，平战结合。贯彻落实“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，坚持事故灾难应急救援与平时预防相结合。按照长期准备、重点建设的原则，重点做好常态下的安全隐患排查与整改、风险评估、物资和经费储备、队伍建设、预案演练及事故灾难的预测、预警和预报工作。

2 组织机构与职责

2.1 组织体系

区政府成立区生产安全事故应急指挥中心（以下简称指挥中心），下设区危险化学品生产安全事故应急救援指挥部（以下简称指挥部），指挥部下设办公室和8个工作组。

2.2 机构组成及其职责

2.2.1 指挥部负责指导协调和组织全区危险化学品生产安全事故应急救援工作。由分管副区长任总指挥，负责统一指挥危险化学品生产安全事故的应急救援；区应急局、周村消防救援大队、事故行业领域主管部门主要负责人等任副总指挥，协助总指挥负责应急救援的其他指挥工作；区委宣传部、区委网信办、区发展改革局、区教育和体育局、区工业和信息化局、区公安分局、区民政局、区财政局、区人力资源社会保障局、区自然资源局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区卫生健康局、区生态环境分局、区市场监管局、区应急局、区总工会、区气象局、周村交警大队、周村消防救援大队、周村联通公司、周村移动公司、周村电信公司、周村供电中心等部门单位负责人及事故发生地镇、街道或经济开发区分管负责人任成员，协助总指挥和副总指挥开展应急救援工作。

2.2.2 指挥部办公室设在区应急局，承担危险化学品生产安全事故应急指导协调工作，区应急局主要负责人兼任办公室主任。

2.2.3 指挥部下设 8 个工作组。

(1) 抢险救灾组。由周村消防救援大队牵头，事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及区应急局、事故行业领域主管部门、专业救援队伍参加，负责事故的抢险救援，主要负责先期到达事故现场，组织搜救受害人员，根据救援实际情况，报请指挥部批准调动和指挥各种救援力量，针对火灾、爆炸、泄漏事故的不同特征，制定先期救援处置方案，实施灭火、化学品堵漏、设备容器的冷却等现场抢险作业，控制和消除危险源，并防止发生次生、衍生事故。

(2) 技术保障组。由区应急局牵头，区公安分局、区交通运输局、区卫生健康局、区生态环境分局、区市场监管局、区气象局、周村消防救援大队、周村供电中心等有关部门单位和相关专业人员参加，主要负责：组织专家对应急救援及现场处置进行专业技术指导；分析事故信息和灾害情况；做好危险化学品事故应急咨询服务；提出救援的技术措施，为指挥部决策提出科学的意见和建议；提出控制和防止事故扩大的措施；组织快速监测检验队伍，测定事故的环境污染和生态危害区域及危害程度，对事故造成的环境危害进行监测、处置；公布危险化学品事故造成的环境污染信息；提供与应急救援有关的气象保障服务；保障应急救援供电。

(3) 警戒保卫组。由区公安分局牵头，周村交警大队参加，主要负责现场保护、交通管制和维护现场秩序。

(4) 医疗救护组。由区卫生健康局牵头，各有关医疗单位参加，负责组织专家及医疗队伍对事故现场受伤人员进行应急处置和紧急救护。

(5) 后勤保障组。由事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会牵头，区发展改革局、区工业和信息化局、区应急局、区交通运输局等有关部门参加，主要负责协调应急抢险救援设备、物资、器材和食品的供应，道路修护、组织运送撤离人员及物资等后勤保障工作。当事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会物资储备不足提出增援请求时，有关部门单位按照指挥部指令协调应急物资生产调运。

(6) 新闻宣传组。由区委宣传部牵头，区应急局、区委网信办等有关部门参加，负责协调有关部门及时组织新闻发布，加强舆论引导；积极做好媒体记者的登记接待和服务引导工作；加强对媒体报道情况和网上舆情的收集整理、分析研判，协调有关部门依法依规作出处理。

(7) 善后工作组。由事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会牵头，

区民政局、区人力资源社会保障局、区总工会及有关保险机构参加，负责事故伤亡人员及家属的安抚、抚恤、理赔等善后处理和社会稳定工作。

(8) 调查取证组。由区政府分管副区长牵头，区公安分局、区应急局、区总工会等部门相关人员参加，负责事故现场有关证据的保护、提取，对有关涉嫌犯罪人员依法采取控制措施，协助事故调查组开展工作。

3 预防监测预警

3.1 预防

各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及行政主管部门要对辖区内危险化学品企业的“两重点一重大”（重点监管的危险化工工艺、重点监管的危险化学品和重大危险源）、重大事故隐患进行普查，建立重点监控企业名单，形成风险隐患、救援物资、专家队伍、避难场所等应急资源信息数据库，按照《生产安全事故应急条例》规定做好应急准备工作。

危险化学品生产、经营、储存、使用、运输企业应当针对本单位可能发生的生产安全事故的特点和危害，进行风险辨识和评估。加强重大危险源登记建档和检测、监控工作，强化对存在重大安全风险的生产经营系统、装置和岗位的重点管控。建立健全应急救援配套体系，定期组织应急救援演练；加强应急教育培训，使从业人员熟悉应急措施，掌握防护装备和救援设备的使用方法，提高应对突发灾害的能力；与所属镇办、行政主管部门及周边村居（社区）建立应急互动机制，制定保护周边群众安全的防护措施。

各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会和区有关部门在重大活动和重要时段可采取限制危险物品运输车辆通行的预防措施。

3.2 监测

3.2.1 区应急局负责收集我区域内或可能对我区造成重大影响的危险化学品生产安全事故信息，并及时报告市应急管理局和区政府；区应急局统一负责全区危险化学品事故信息的接收工作，并负责向区生产安全事故应急指挥中心报告并通报指挥部各成员单位；指挥部各成员单位要根据各自职责要求加强对事故信息监测、报告工作，建立危险化学品事故信息监测、报告网络体系。

3.2.2 重大危险源企业要对自身危险化学品重大危险源进行监控和信息分析，对可能引发事故的其他灾害信息和事件的信息进行监控和分析，对可能造成危险化学品事故的信息，按规定及时上报。各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及行政主管部门应掌握辖区内的危险化学品、重大危险源分布等基本状况，建立辖区内危险化学品基本情况和重大危险源数据库。指挥部有关成员单位要建立常规数据检测、风险分析等制度，

及时分析重点监控信息并通报其他成员单位。

3.3 预警

3.3.1 危险化学品生产、经营、储存、使用、运输企业生产设施及环境异常可能导致生产安全事故时，应当发布本单位安全生产预警，并及时向所属镇政府、街道办事处、经济开发区管委会、区应急局和负有安全生产监督管理职责的主管部门报告。

3.3.2 区应急局对收集到的本行政区域内或可能对本行政区域造成重大影响的危险化学品生产安全事故预测信息进行可靠性分析，根据预警级别及时向区政府、市应急管理局和相关部门报告。

3.3.3 负有安全生产监督管理职责的部门应落实安全生产监测预警工作，当研判可能发生生产安全事故时，应及时向涉险单位发布预警信息，报告区政府并通报区应急局；当可能发生的事故超过我区处置能力时，应及时向市政府及有关部门报告。

3.3.4 周村消防救援大队为第一响应队伍。

3.4 预警级别及发布

3.4.1 预警级别。

根据危险化学品事故可能造成的紧急程度、发展势态和可能造成的危害程度，依据本预案规定的事故分级，危险化学品事故预警级别分为四级：特别严重（Ⅰ级）、严重（Ⅱ级）、较重（Ⅲ级）和一般（Ⅳ级），依次用红色、橙色、黄色和蓝色表示。

3.4.2 预警发布和解除。

红色、橙色及黄色预警：由指挥部提出预警建议，逐级报市、省生产安全事故应急救援相关领导机构批准后，由指挥部发布和解除。

蓝色预警：由区指挥部办公室提出预警建议，经总指挥批准后，由指挥部或授权指挥部办公室发布和解除。

4 应急响应

4.1 事故报告

事故发生后，现场有关人员应立即向本单位负责人报告；情况紧急时，可直接向所属镇政府、街道办事处、经济开发区管委会、区应急局及负有安全生产监督管理职责的部门报告。生产经营单位负责人要在事发后5分钟内立即报告所属镇政府、街道办事处、经济开发区管委会、区应急局和负有安全生产监督管理职责的部门。接到报告的镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及相关部门要迅速向区政府和上级主管部门报告，并抄送区应急局。有关主管部门要向其他相关部门通报事故情况。

4.2 信息报告

各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及各部门（单位）要认真贯彻落实区委、区政府加强突发事件信息报告和应急处置的有关要求，严格遵守突发事件信息报告时限。

对达到报送标准的生产安全事故和发生在敏感时间、敏感地点或涉及敏感人员的事件以及可能演化为重特大级别的事故，事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会和区有关主管部门（单位）要在事发后 10 分钟内将初步情况电话报告区委办公室秘书一科、区委信息调研室和区政府值班室，同时报区应急局；区政府在事发后 25 分钟内（或在获知事发后 10 分钟内）按规定将初步情况电话报告市委市政府，区应急局同时报市应急局；按照省政府安委会办公室工作要求，对于符合省级直报的事故，区政府及区有关主管部门（单位）要在 30 分钟内完成事故省级直报。事发后 40 分钟内（市政府要求区报送时间不超过 50 分钟），必须书面报告初步核实的概况，作为初步上报的口径；对较大及以上生产安全事故，要 1 小时内完成书面省级直报。（事故省级直报电话：0531-81792255，区委办公室秘书一科电话：61951111，区委信息调研室：6195023，区政府值班室电话：6195558，区应急局值班电话：6195211）

比较敏感的一般突发事件详细信息须在 1 小时内报区委、区政府，同时抄报区应急局。

对要求核报的信息，各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及各部门单位要迅速核实，及时反馈相关情况。电话反馈初步核实情况时间不超过 10 分钟（市政府要求区报送时间不超过 15 分钟）；对于明确要求报送书面信息的，反馈时间原则上不超过 30 分钟（市政府要求区报送时间不超过 40 分钟），有关情况可以续报。根据事态进展及时续报事故处置有关情况。

事故信息报告的主要内容：事故发生单位概况；事故发生的时间、地点及事故现场情况；事故的简要经过；事故已经造成或者可能造成的伤亡人数（包括下落不明的人数）；初步估计的直接经济损失；现场救援情况和已经采取的措施；其他应当报告的情况等。

使用电话快报应当包括：发生单位的名称、地址、性质；发生的时间、地点；已经造成的伤亡人数（包括下落不明、涉险人数等基本信息）。

区应急局建立健全生产安全事故信息快速获取机制，完善事故信息报送和信息共享系统，融合相关部门、单位的应急基础信息、地理信息、应急资源信息、预案和案例信息、事件动态信息等，为生产安全事故应急救援提供信息保障。

应急救援报警电话：119，110。

4.3 分级响应

应急响应坚持属地化管理原则，按照安全生产事故等级分级响应。发生一般（IV级）事故及险情时，启动本预案，响应行动由区危险化学品事故指挥部组织应急处置；发生较大（III级）、重大（II级）和特别重大（I级）事故及险情时，启动本预案，逐级报告市、省及国家应急指挥机构，并在市、省及国家应急指挥机构指导下，组织应急处置。

4.4 响应程序

4.4.1 发生危险化学品生产安全事故后，生产经营单位应当立即启动生产安全事故应急救援预案，采取下列一项或者多项应急救援措施，并按照有关规定报告事故情况：

- （一）迅速控制危险源，组织抢救遇险人员；
- （二）根据事故危害程度，组织现场人员撤离或者采取可能的应急措施后撤离；
- （三）及时通知可能受到事故影响的单位和人员；
- （四）采取必要措施，防止事故危害扩大和次生、衍生灾害发生；
- （五）根据需要请求邻近的应急救援队伍参加救援，并向参加救援的应急救援队伍提供相关技术资料、信息和处置方法；
- （六）维护事故现场秩序，保护事故现场和相关证据；
- （七）法律、法规规定的其他应急救援措施。

4.4.2 事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及相关部门接到危险化学品生产安全事故报告后，应当按照国家有关规定上报事故情况，启动相应的生产安全事故应急救援预案，并按照应急救援预案的规定采取下列一项或者多项应急救援措施：

- （一）组织抢救遇险人员，救治受伤人员，研判事故发展趋势以及可能造成的危害；
- （二）通知可能受到事故影响的单位和人员，隔离事故现场，划定警戒区域，疏散受到威胁的人员，实施交通管制；
- （三）采取必要措施，防止事故危害扩大和次生、衍生灾害发生，避免或者减少事故对环境造成的危害；
- （四）依法发布调用和征用应急资源的决定；
- （五）依法向应急救援队伍下达救援命令；
- （六）维护事故现场秩序，组织安抚遇险人员和遇险遇难人员亲属；
- （七）依法发布有关事故情况和应急救援工作的信息；
- （八）法律、法规规定的其他应急救援措施。

事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及相关部门不能有效控制生产安全事故的，应当在采取必要措施控制事故灾情的同时，及时向区政府报告，提出启动区级事故应急救援预案的建议。

4.4.3 基本应急。

本预案应急响应启动后，指挥部办公室应立即通知区指挥部成员单位、相关专家、专业救援队伍赶赴现场开展应急救援工作。

指挥部办公室调度有关情况，为指挥部制定救援实施方案提供基础信息及相关资料。

指挥部制定救援实施方案，下达救援指令，根据需求和救援工作进展情况，及时修订救援方案。各有关成员单位、有关专家、专业救援队伍根据救援实施方案，立即组成工作组，按照各自的职责分工，开展救援工作。

根据事故的危害程度，及时疏散、撤离可能受到事故波及的人员。

区公安分局、区交通运输局、周村交警大队等部门要开通应急特别通道，确保应急救援队伍和物资、装备尽快到达事故现场。

4.4.4 扩大应急。

当事态难以控制或有扩大、发展趋势时，当地救援力量不足或者事态严重时，指挥部应及时向市生产安全事故应急指挥中心提出增援请求。

4.5 安全防护

4.5.1 救援人员的安全防护。

根据危险化学品事故的特点及应急救援人员的职责分工，携带相应的专业防护装备，切实保证救援人员的人身安全。

应急救援指挥人员、医务人员和其他不进入污染区域的应急人员一般配备过滤式防毒面罩、防护服、防毒手套、防毒靴等。

工程抢险、消防救援及其他进入污染区域的应急人员应配备密闭型防毒面具、防酸碱型防护服和空气呼吸器等。

救援结束后，做好现场人员、设备、设施和场所等可能接触到毒性物品的洗消工作。

在生产安全事故应急救援过程中，发现可能直接危及应急救援人员生命安全的紧急情况时，应当立即采取相应措施消除隐患，降低或者化解风险，必要时可以暂时撤离应急救援人员。

4.5.2 群众的安全防护。

根据不同危险化学品特性特点，组织和指导群众就地取材，采用简易有效的自我防护措施。

根据实际情况，制定切实可行的疏散程序。组织群众撤离危险区域时，选择安全的撤离路线，到达安全区域后，应尽快去除受污染的衣物，防止继发性伤害。

确定应急避难场所，提供必要的生活用品、实施医疗救治、疾病预防和控制。

4.6 社会力量动员与救援物资征用

当发生危险化学品重大火灾、重大爆炸、易燃易爆或剧毒物品泄漏等事故灾难时，如果现场救援队伍的人力和物力不足时，由事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会和相关部门依据有关法律，开展社会力量动员和救援物资征用。

4.7 事故分析、检测与后果评估

4.7.1 指挥部应成立由危险化学品、环境保护、气象等专家组成的事故现场检测、鉴定与评估小组，综合检测、分析和评估事故发展趋势，预测事故后果。

4.7.2 环境、气象监测机构负责对水源、空气、土壤等样品实行就地分析处理，及时检测毒物的种类和浓度，并计算扩散范围等应急救援所需的各种数据，以确定污染区域范围，并对事故造成的环境影响进行评估。

4.8 信息发布

指挥部新闻宣传组负责危险化学品事故灾难的信息综合工作，根据事件类型和影响程度，按照程序做好危险化学品事故信息的社会发布。信息发布要及时、准确、客观、全面。

4.9 应急结束

在事故现场得以控制，整个应急处置工作完成，区生态环境分局等有关部门对危险化学品事故造成的危害进行监测、处置，直至符合国家环境保护标准；导致次生、衍生事故隐患消除后，经总指挥批准，由指挥部宣布解除应急状态，并向有关新闻单位发布信息。宣布应急结束，应急救援队伍撤离现场。

5 后期处置

5.1 善后处置

5.1.1 善后处置工作由事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会负责，救援工作临时征用的房屋、运输工具、通信设备等物资，应当及时返还，造成损坏或无法返还的，按照有关规定给予补偿或做出其他处理。

5.1.2 相关部门和事故发生单位要妥善处理事故伤亡人员及其家属的安置、救济、补偿和保险理赔。

5.1.3 参加救援的部门、单位应认真核对参加应急救援的人数，清点救援装备、器材，核算救援发生的费用，整理保存救援记录、图纸等资料，各自写出救援报告，上报指挥部办公室。

5.1.4 做好污染物的收集、清理与处理等工作。

5.1.5 尽快恢复正常秩序，消除事故后果和影响，安抚受灾和受影响人员，确保社会稳定。

5.2 社会救助

危险化学品事故发生后，所属镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及区民政局等部门负责对困难家庭的救助和社会各界提供的救援物资及资金的接收、分配和使用等。

5.3 总结与评估

指挥部负责收集、整理应急救援工作的记录、方案、文件等资料，对应急救援预案的启动、决策、指挥和后勤保障等全过程进行评估，分析总结应急救援经验教训，提出改进的意见和建议。将总结评估报告报指挥中心并抄送区政府。

5.4 事故调查

按照事故调查的权限组成事故调查组，对事故的起因、性质、影响、责任、经验教训等进行调查，调查组应向区政府提交书面调查报告。

6 保障措施

6.1 通信与信息保障

指挥部各成员单位要指定负责日常联络的工作人员，充分利用有线、无线通讯设备和互联网等手段，切实保障通讯畅通。

6.2 队伍保障

指挥部各成员单位实行 24 小时值守制度，随时接受、处理事故报告信息。周村消防救援大队是事故应急救援的主要力量，各区域性危险化学品应急救援中心、骨干救援队伍、企业应急救援队伍是事故应急救援的重要力量。

危险化学品生产、经营、储存、使用、运输单位，应当建立应急救援队伍；其中，小型企业或者微型企业等规模较小的生产经营单位，可以不建立应急救援队伍，但应当指定兼职的应急救援人员，并且可以与邻近的应急救援队伍签订应急救援协议。

6.3 装备保障

周村消防救援大队、各专业救援队伍和企业应急救援队伍必须按国家标准配齐应急救援装备和防护装备。

6.4 物资保障

指挥部成员单位、各专业救援队伍、企业应急救援队伍应按照职责分工，配备足够的应急救援物资、救援器材并保持完好。

6.5 经费保障

危险化学品从业单位应做好必要的应急救援资金储备，应急救援队伍根据救援命令参加生产安全事故应急救援所耗费用，由事故责任单位承担；事故责任单位无力承担的，由所属镇政府、街道办事处、经济开发区管委会协调解决。危险化学品事故应急救援工作经费由各级财政列入预算。

6.6 医疗卫生保障

区卫生健康局负责组织医疗卫生队伍及时赶赴事故现场开展医疗救治、卫生防疫等医疗卫生救援工作。

6.7 交通运输保障

区交通运输局、周村交警大队要按照各自职责，制定本系统的运输保障预案，在开展应急救援时开通应急特别通道，确保救援队伍尽快赶赴事故现场，实施救援。

6.8 治安保障

由事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及区公安分局负责组织事故现场安全警戒和治安、交通、消防管理，加强对重点地区、重点场所、重点人群、重点物资设备的防范保护，及时疏散群众，维护现场治安、交通秩序。

7 监督管理

7.1 宣传

各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会、指挥部各成员单位、相关部门和危险化学品从业单位要加强应急救援工作的宣传、教育力度，广泛宣传事故应急预案、应急救援常识，增强应急救援人员和从业人员的应急救援意识，提高预防、避险、避灾、自救、互救的能力。

7.2 培训

指挥部各相关成员单位，周村消防救援大队、危险化学品从业单位等应急救援队伍应按照规定参加技能培训和战备训练，确保救援队伍的战斗力和战斗力。

7.3 演练

7.3.1 指挥部各成员单位、各危险化学品专业应急救援队伍、各危险化学品从业单位，要定期组织不同类型的危险化学品事故应急救援演练。

7.3.2 危险化学品从业单位应当根据本单位特点，按照国家规定定期组织本单位的故事应急救援预案演练。

7.3.3 演练结束后，演练单位应及时进行总结评估，客观评价演练效果，分析存在的问题，对应急预案提出修订意见。并把演练评估报告上报主管部门。

8 附则

8.1 预案管理

8.1.1 各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会、指挥部各成员单位和相关部门要根据本预案和职责分工，制定相应的应急预案。

8.1.2 本预案所依据的法律法规、所涉及的机构和职能发生重大改变，或在执行中发现不足，由区应急局组织有关单位修订，并报区政府备案。

8.1.3 本预案各数据范围的表示中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

8.1.4 对因参与事故应急救援工作受伤、致残、死亡的人员，按照国家有关规定，给予相应的补助和抚恤。

8.2 发布实施

本预案自印发之日起实施。《周村区危险化学品事故应急预案》（周政办字〔2019〕54号）同时废止。

附件：区危险化学品生产安全事故应急救援指挥部成员单位职责

附件

区危险化学品生产安全事故 应急指挥部成员单位职责

区委宣传部、区委网信办：负责指导协调事故信息发布和舆情应对工作，协调有关部门及时组织新闻发布；及时掌握舆情，加强网络舆论引导。

区发展改革局：根据指挥部要求，组织协调救灾储备物资的调拨和供应。

区教育和体育局：负责院校实验室危险化学品安全监督管理和事故防范、应急处置。

区工业和信息化局：负责指导协调救援物资的生产供应。

区公安分局：负责事故现场警戒、维稳和涉案人员监控等工作。

区民政局、区总工会：指导协调各镇办民政部门做好死亡人员遗体处置、火化和救助工作，做好伤亡人员家属安抚工作。

区财政局：负责事故救援中应由区级财政安排的经费保障，确保应急救援工作所需经费及时到位。

区人力资源社会保障局：指导协调生产安全事故灾难中因工伤亡人员的工伤保险等相关事务。

区自然资源局：负责对涉及地质灾害的事故应急救援提供相关技术支撑。

区生态环境分局：负责纳入危险废物管理的废弃危险化学品处置的环境污染防治监督管理工作；负责危险化学品生产安全事故引发的次生环境事件的应急监测，调查事故对环境造成的污染情况，提出处置的建议或方案，预防环境污染和生态破坏事件发生。

区住房城乡建设局：负责指导因事故造成受损建（构）筑物的评估、鉴定、处置工作，指导事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会开展城市基础设施和公用设施的处置和恢复重建工作。

区交通运输局：负责危险化学品道路运输及水路运输工具安全管理和事故防范、应急处置；负责协调事故应急期间道路运输的保障工作。

区卫生健康局：负责组织事故医疗救援，联系、安排有关医疗机构和区疾病预防控制中心，组织急救车辆、医疗器械和医护人员，开展事故现场伤员抢救和卫生防疫，随时向指挥中心报告人员伤亡、抢救等情况。

区应急局：承担指挥部办公室职责；负责危险化学品生产、使用、储存、经营企业的安全生产监督管理和事故防范、应急处置；指导协调专业危险化学品救援队伍参与应急处置。

区市场监管局：负责对事故现场压力容器、压力管道等特种设备应急处置和救援所需特种设备提供技术支持。

区气象局：负责提供气象监测和气象预报支持，将抢险救援期间天气、气候情况，以及有关预防可能发生的灾害性天气及极端气候事件的措施建议，随时报告指挥部。

周村交警大队：负责危险化学品运输车辆的道路交通安全管理和事故防范、应急处置；指导协调事故现场及周边道路交通管制工作。

周村消防救援大队：负责组织危险化学品生产安全事故综合性消防救援；负责事故现场扑灭火灾控制和有关设备容器的冷却；负责营救受害人员；负责事故得到控制后的洗消工作。

周村联通公司、周村移动公司、周村电信公司等通信部门：负责组织通信队伍，保障救援的通信畅通。

周村供电中心：负责事故应急救援电力保障。

指挥部各成员单位与指挥部办公室建立应急联系工作机制，保证信息通畅，做到信息和资源共享。其他有关部门和单位根据危险化学品生产安全事故应急工作的需要，在指挥部的组织、协调下做好相关工作。

周村区非煤矿山生产安全事故应急预案

1 总则

1.1 编制目的

为进一步健全非煤矿山生产安全事故应急救援体系，规范非煤矿山生产安全事故的应急管理和应急响应程序，增强应对和防范化解非煤矿山事故风险和事故灾难的能力，最大限度减少事故灾难造成的人员伤亡和财产损失，维护人民群众生命和社会稳定，制定本预案。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国矿山安全法》《中华人民共和国突发事件应对法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《生产安全事故应急条例》《生产安全事故应急预案管理办法》《山东省突发事件应对条例》《淄博市非煤矿山生产安全事故应急预案》《周村区突发事件总体应急预案》等法律、法规及有关规定。

1.3 适用范围

本预案适用于我区行政区域内非煤矿山生产安全事故的应急救援。

1.4 危险目标的确定

我区现有非煤矿山4家，即淄博杨古矿业有限公司、淄博苏李矿业有限公司、山东璞泰矿业有限公司、山东王村铝土矿有限公司，4家企业均位于王村镇。4家矿山均为地下矿山，开采粘土矿。

非煤矿山危险主要来自地下开采粘土矿。事故类型主要为地面塌陷、透水、冒顶片帮、爆炸中毒、机械伤害、触电等。

1.5 工作原则

(1) 以人为本、科学施救。坚持先避险后抢险、先救人再救物，利用一切手段、力量和方法科学施救，最大限度减少人员伤亡和财产损失，有效防范次生灾害。

(2) 预防为主、防救结合。坚持事前预防与抢险救援相结合，不断提升安全生产条件，抓好应急预案实战性常态化演练，提高企业人员特别是一线岗位人员风险管控、应急处置和自救互救能力；积极采用先进监测预警技术，强化预警分析，做到早发现、早报告、早控制。

(3) 快速响应，果断处置。第一时间报告信息，第一时间现场处置，第一时间向

上级如实报告、争取支持，第一时间发布权威信息，第一时间依法查处造谣生事者并公开曝光，第一时间疏散无关聚集人群。

(4) 统一领导、协调联动。在区委、区政府统一领导下，坚持“区镇一体，统一指挥、协调联动”的运转机制，科学调配人力、物资、技术和信息，快速高效开展抢险救援工作。

(5) 全面防控、保持稳定。全面排查评估风险，妥善安置伤亡人员，尽快恢复生产生活秩序，保持社会稳定。

2 组织机构与职责

2.1 组织体系

在区生产安全事故应急指挥中心，设立区非煤矿山生产安全事故应急救援指挥部（以下简称指挥部），指挥部设办公室和8个工作组。

2.2 机构组成及其职责

2.2.1 指挥部

由分管副区长任总指挥，负责统一指挥非煤矿山生产安全事故的应急救援；区应急局、区自然资源局、周村消防救援大队主要负责人，事故发生地王村镇人民政府主要负责人任副总指挥，协助总指挥负责应急救援的其他指挥工作；区委宣传部、区委网信办、区发展改革局、区工业和信息化局、区公安分局、区民政局、区财政局、区人力资源社会保障局、区自然资源局、区交通运输局、区卫生健康局、区生态环境分局、区水利局、区应急局、区气象局、区总工会、周村交警大队、周村消防救援大队、周村联通公司、周村移动公司、周村电信公司、周村供电中心等部门单位及事故发生地王村镇人民政府分管负责人任成员，协助总指挥和副总指挥开展应急救援工作。

主要职责：贯彻落实省委省政府、市委市政府及区委区政府有关应急救援指示批示精神；指挥协调全区非煤矿山事故应急救援；紧急调度相关救援队伍和应急物资、交通工具以及相关设施设备；指挥、调度有关部门单位参加事故应急救援。

2.2.2 视情成立临时党委，总指挥兼任党委书记。

2.2.3 指挥部办公室设在区应急局，办公室主任由区应急局局长兼任，副主任由区应急局、周村消防救援大队分管负责人担任。成员由区应急局、周村消防救援大队相关科室（单位）负责人组成。主要负责监测、接收、核实、分析研判事故信息并按程序报告；组织落实指挥部决定；协调、调度成员单位按照预案和职责开展应急救援工作；联

系沟通市专项指挥机构办公室；承办指挥部交办的工作。

2.3 工作组组成及职责

指挥部下设 8 个工作组：

(1) 抢险救援组。由指挥部办公室牵头，事故发生地王村镇人民政府、区应急局、有关主管部门、周村消防救援大队、相关专业救援队伍参加，由事故单位和指挥部紧急调集的有关单位人员组成，主要负责先期到达事故现场，根据救援实际情况，报请指挥部批准调动和指挥各种救援力量，实施指挥部制定的抢险救灾方案和安全技术措施。

(2) 技术保障组。由区应急局牵头，各有关部门和相关专业技术人员参加，主要负责研究制定救援技术方案和措施，组织专家对应急救援及现场处置进行专业技术指导，为指挥部决策提出科学的意见和建议；组织快速监测检验队伍，对事故造成的环境危害进行监测、处置，公布事故造成的环境污染信息；提供与应急救援有关的气象保障服务；保障应急救援通信和供电。

(3) 警戒保卫组。由区公安分局牵头，周村交警大队、事故发生地王村镇人民政府参加，负责做好事故现场的安全警戒，及时疏散群众，维护现场秩序，实施交通管制。

(4) 医疗救护组。由区卫生健康局牵头，各有关医疗单位参加，负责组织专家及医疗队伍对事故现场受伤人员进行应急处置和紧急救护。

(5) 后勤保障组。由事故发生地王村镇人民政府牵头，区发展改革局、区工业和信息化局、区应急局、区交通运输局等有关部门和事故单位参加，主要负责协调应急抢险救援设备、物资、器材和食品的供应，道路修护、车辆调度、组织运送人员及物资等后勤保障工作。

(6) 新闻宣传组。由区委宣传部牵头，区应急局、区委网信办等有关部门参加，负责协调有关部门及时组织新闻发布，加强舆论引导；积极做好媒体记者的登记接待和服务引导工作；加强对境内外媒体报道情况和网上舆情的收集整理、分析研判，协调有关部门依法依规作出处理。

(7) 善后处理组。由事故发生地王村镇人民政府牵头，区民政局、区人力资源社会保障局、区总工会及有关保险机构参加，负责事故伤亡人员家属安抚、抚恤、理赔等善后处理和社会稳定工作。

(8) 调查评估组。由区应急局牵头，区公安分局、区总工会等部门相关人员参加，负责事故现场有关证据的保护、提取，对有关涉嫌犯罪人员依法采取控制措施，收集事

故救援和应对处置全过程信息资料，对应急救援和现场处置工作进行科学评估，并提交总结评估报告。

3 预测与预警

3.1 信息监测与报告

非煤矿山企业根据地质条件、可能发生灾害的类型、危害程度，建设安全风险监测预警系统，及时汇总分析和预警。相关部门单位应当建立常规数据监测、风险分析和分级管控等制度，对可能引发非煤矿山较大以上事故的险情或重要信息，做到早发现、早报告、早处置。

3.2 预警

3.2.1 王村镇人民政府及区应急局等相关单位，对收集到的本行政区域内或可能对本行政区域造成重大影响的非煤矿山事故预测信息进行可靠性分析，根据预警级别，及时向区政府及其相关部门报告。

3.2.2 接警部门按照权限处警，适时发布预警信息。信息发布、调整和解除，可通过广播、电视、信息网络或其他方式进行。

3.3 预警级别及发布

3.3.1 预警级别

根据非煤矿山事故可能造成的危害性、紧急程度和影响范围，依据本预案规定的事故分级，非煤矿山事故预警级别分为四级：特别严重（Ⅰ级）、严重（Ⅱ级）、较重（Ⅲ级）和一般（Ⅳ级），依次用红色、橙色、黄色和蓝色表示。

3.3.2 预警发布和解除

红色、橙色和黄色预警：由指挥部提出预警建议，逐级报市、省非煤矿山生产安全事故应急救援指挥部，经市、省指挥部批准后，由区指挥部发布和解除。

蓝色预警：由区指挥部办公室提出预警建议，经总指挥批准后，由指挥部或授权指挥部办公室发布和解除。

4 应急响应

4.1 事故分级

根据生产安全事故造成的人员伤亡或者直接经济损失，事故一般分为四级：特别重大（Ⅰ级）、重大（Ⅱ级）、较大（Ⅲ级）、一般（Ⅳ级）。

（1）特别重大事故：指造成 30 人以上死亡，或者 100 人以上重伤（包括急性工业

中毒，下同），或者 1 亿元以上直接经济损失的事故；

（2）重大事故：指造成 10 人以上 30 人以下死亡，或者 50 人以上 100 人以下重伤，或者 5000 万元以上 1 亿元以下直接经济损失的事故；

（3）较大事故：指造成 3 人以上 10 人以下死亡，或者 10 人以上 50 人以下重伤，或者 1000 万元以上 5000 万元以下直接经济损失的事故；

（4）一般事故：指造成 3 人以下死亡，或者 10 人以下重伤，或者 1000 万元以下直接经济损失的事故。

4.2 响应原则

区政府对非煤矿山事故响应由高到低分为四级；应急响应启动后，视情及时调整响应级别；超出区政府应对能力的，请求市政府增援。

I级响应：6 人以上被困，已出现 3 人以上的人员伤亡，经评估现场处置难度大，伤亡人数存在继续扩大可能，由区政府决定启动。

II级响应：3-6 人被困，已出现 3 人以下人员伤亡，经评估现场处置较大，预期伤亡人数存在继续扩大可能，由区政府决定启动。

III级响应：3 人以下人被困，暂无人员伤亡，经评估现场处置难度不大，预期被困人员可全部或大部分安全撤离，由区政府分管副区长启动。

IV级响应：无人员被困，暂无人员伤亡，经评估现场处置难度不大，由区应急局决定启动。

4.3 事故报告

（1）非煤矿山企业发生事故后，企业主要负责人应立即将事故情况如实报告王村镇人民政府和区应急局等相关部门。

（2）各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及各部门（单位）要认真贯彻落实市委市政府、区委区政府加强突发事件信息报告和应急处置的有关要求，严格遵守突发事件信息报告时限。

对达到报送标准的生产安全事故和发生在敏感时间、敏感地点或涉及敏感人员的事件以及可能演化为重特大级别的事故，事故发生地镇办和区有关主管部门（单位）要在事发后 10 分钟内将初步情况电话报告区委办公室秘书一科、区委信息调研室和区政府值班室，同时报区应急局；区政府在事发后 25 分钟内（或在获知事发后 10 分钟内）将初步情况电话报告市委市政府，区应急局同时报市应急局；按照省政府安委会办公室工

作要求，对于符合省级直报的事故，区政府及区有关主管部门（单位）要在 30 分钟内完成事故省级直报。事发后 40 分钟内（市政府要求区报送时间不超过 50 分钟），必须书面报告初步核实的概况，作为初步上报的口径；对较大及以上生产安全事故，要 1 小时内完成书面省级直报。（事故省级直报电话：0531-81792255，区委办公室秘书一科电话：61951111，区委信息调研室：6195023，区政府值班室电话：6195558，区应急局值班电话：6195211）

比较敏感的一般事故详细信息须在 1 小时内报区委、区政府，同时抄报区应急局。

对要求核报的信息，事故发生地镇办及有关主管部门（单位）要迅速核实，及时反馈相关情况。电话反馈初步核实情况时间不超过 10 分钟（市政府要求区报送时间不超过 15 分钟）；对于明确要求报送书面信息的，反馈时间原则上不超过 30 分钟（市政府要求区报送时间不超过 40 分钟），有关情况可以续报。根据事态进展及时续报事故处置有关情况。

（3）区应急局应急救援指挥保障中心 24 小时值守，接到事故报告后：

①立即向区委、区政府报告。

②区政府决定启动本预案的，立即通知指挥部成员单位、相关专家、专业救援队伍赶赴现场，按照分工开展救援工作。

③及时向区委、区政府和市有关部门报告救援进展。

（4）事故报告的主要内容

①事故发生后，应立即进行信息报送。内容包括：事故发生的时间、地点、事故发生单位概况、信息来源、事故类别、简要经过、事故已经造成或者可能造成的伤亡人数（包括下落不明的人数）、现场救援情况、事故已采取的措施以及其他应当报告的情况等。

②当情况发生变化时，需及时进行续报。内容包括：人员伤亡、事故影响最新情况、事件重大变化情况、采取应对措施的效果、检测评估最新情况、下一步需采取的措施等。

4.4 响应程序

（1）先期处置。事发企业应当立即启动本单位生产安全事故应急救援预案，采取应急救援措施，并按照国家有关规定报告事故情况。主要开展以下工作：

①组织现场人员撤离或者采取安全应急措施后撤离，及时通知可能受到事故影响的单位和人员；封锁危险场所，并采取其他必要措施防止危害扩大和次生、衍生灾害发生；

②在确保救援人员安全、不发生次生、衍生灾害的前提下，组织职工开展科学自救、互救；

③根据需要请求邻近的应急救援队伍参加救援，并向参加救援的队伍提供相关资料、信息和处置方法；

④维护事故现场秩序，保护事故现场和相关证据；

⑤法律、法规规定的其他应急救援措施。

(2)王村镇人民政府迅速成立现场应急救援指挥部，启动相应预案，制定事故应急救援方案并组织实施。主要开展以下工作：

①立即疏散无关人员，通知可能受到事故影响的单位和人员撤离危险区域；

②组织应急救援队伍应急处置，控制事态发展，研判事故发展趋势以及可能造成的伤害，并向区政府及其有关部门和单位报告；

③划定警戒区域，实施交通管制，维护现场秩序；

④组织安抚遇险人员和遇险遇难人员亲属；

⑤采取必要措施，防止事故危害扩大和次生、衍生灾害发生，避免或者减少事故对环境造成危害；依法调用和征用应急资源；及时发布有关事故情况和应急救援工作的信息。

⑥当救援力量不足或者事态严重时，应向区政府提出增援请求；调动外地救援队伍、装备、技术专家、医学专家、医疗设备等赶赴现场加强救护，或将伤者迅速转移到外地救治。

(3)应急救援队伍和人员要在指挥部统一指挥下，有效进行救援处置，严防事态扩大。

(4)交警、交通管理等部门开辟抢险救灾应急通道，保障应急救援人员和物资及时到达事故现场。

(5)启动响应。区指挥部依据本预案启动应急响应，王村镇人民政府及有关部门应当服从统一指挥，全力做好救援工作。超出区指挥部处置能力的，及时请求市政府及有关部门增援。

4.5 现场处置

在区指挥部的统一指挥下，各成员单位、应急救援队伍、王村镇人民政府要协同配合，科学实施现场人员搜救、控制事态发展等。

4.6 信息发布

非煤矿山一般事故应急救援的信息发布，由区指挥部负责；较大及以上事故应急救援的信息发布，区指挥部在市指挥部指导下发布。

4.7 应急结束

事故现场得以控制，遇险人员获救，环境符合有关标准，导致次生、衍生事故隐患消除后，由指挥部研究决定后，宣布应急结束，应急救援队伍和人员有序撤离。

5 后期处置

5.1 善后处置

王村镇人民政府及事发企业会同相关单位积极做好善后处置工作。包括人员安置、补偿，征用物资补偿，灾后重建，污染物收集、清理与处置等事项。尽快消除事故影响，妥善安置和慰问受害及受影响人员，保证社会稳定，尽快恢复正常秩序。保险监管机构督促有关保险机构及时做好有关单位和个人损失的理赔工作。

5.2 调查与评估

(1) 事故调查应当严格按照《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《山东省生产安全事故报告和调查处理办法》等法律法规规定实施。

(2) 事故处置工作结束后，各级人民政府及有关部门应当对应急救援工作进行评估，分析总结应急救援经验教训，提出改进建议。

6 保障措施

6.1 队伍保障

区非煤矿山应急救援队伍由周村消防救援大队、专业救援队伍、非煤矿山企业救援队伍和社会救援力量等组成。

各级人民政府应掌握所辖区域内应急救援队伍资源信息情况，并督促检查应急救援队伍建设和装备情况。

6.2 经费保障

非煤矿山企业应为职工缴纳工伤保险，事故应急救援资金由事故单位承担，事故单位暂时无力承担的，由王村镇人民政府协调解决。

6.3 物资保障

非煤矿山事故应急救援物资和设备储备，以区级应急物资储备和各矿山企业设备物资储备为主。在应急救援中，储备物资不能满足救灾需求、王村镇人民政府需要紧急征

用救援装备时，涉及到的部门、单位必须积极配合，全力支持，保证救灾物资及时到位。

6.4 医疗卫生保障

应急医疗救援，主要利用矿山企业和当地医疗机构的医疗队伍进行紧急救援。必要时，由指挥部紧急调集其他地区的医疗卫生救援队伍及药品、器械参与救援。

6.5 交通运输保障

发生非煤矿山事故后，区交通运输局、周村交警大队对事故现场进行道路交通管制，开通特别应急通道，确保救灾物资、器材和人员及时运送到位。指挥部根据需要，及时向市、省指挥部申请协调民航、交通和铁路等行政主管部门提供交通运输保障。

6.6 治安保障

区公安分局、王村镇人民政府组织事故现场治安警戒和治安管理，加强对重点地区、重点场所、重点人群、重要物资设备的防范保护，维护现场秩序，及时疏散群众，做好治安工作。

6.7 人员防护

6.7.1 救援人员防护

在抢险救灾过程中，专业或辅助救援人员，根据非煤矿山事故的类别、性质，要采取相应的安全防护措施。井下救援须由矿山救护队进行，严格控制进入灾区人员的数量。所有应急救援人员必须佩戴安全防护装备，才能进入事故救援区域实施应急救援工作。应急救援工作地点要安排专人监测气体成分、风向和温度等，保证现场救援人员安全。

6.7.2 群众防护

现场指挥部负责组织群众的安全防护工作。主要工作如下：

(1) 确保事故发生地周边群众安全的防护措施。

(2) 指定有关部门负责疏散、转移群众。

(3) 确定应急避难场所，提供必要的生活用品，实施医疗救治、疾病预防和控制，做好治安管理。

6.7.3 在非煤矿山事故救援过程中，出现继续进行抢险救灾对救援人员的生命有直接威胁，极易造成事故扩大化，或没有办法实施救援，或没有继续实施救援的价值等情况时，经现场救援组充分会商论证，提出中止救援的意见建议并报指挥部决定。

6.8 通信保障

通信企事业单位做好公共通信设施应急抢护，协调调度应急通信设施，做好通信保

障工作。区应急局根据市应急局非煤矿山灾害应急救援综合信息系统的建设工作要求，做好系统维护和使用。非煤矿山企业健全完善井上下音视频通讯系统和救援资源信息数据库。

6.9 技术支持与保障

区应急局、区自然资源局、区水利局等部门建立非煤矿山事故应急救援专家数据库，为应急救援提供技术支持和保障。充分利用高等院校和科研院所，研究非煤矿山应急救援的重大课题，开发先进救援技术和装备。

6.10 气象水文信息保障

区气象局要加强灾害性天气监测、预测和预报，及时提供气象分析资料，为应急处置提供气象信息保障。区水利局要及时提供江河、湖泊、水库水情的实报和预报，为应急处置提供水文资料和信息保障。

7 预案管理

7.1 评估与修订

7.1.1 王村镇人民政府、指挥部各成员单位和相关部门要根据本预案和职责分工，制定相应的应急预案。

7.1.2 本预案所依据的法律法规、所涉及的机构和职能发生重大改变，或在执行中发现不足，由区应急局组织有关单位修订，并报区政府备案。

7.2 宣传

王村镇人民政府、有关部门和非煤矿山企业要充分利用各种宣传媒体，广泛宣传应急法律法规和预防、避险、自救、互救、减灾等常识，增强社会公众忧患意识、责任意识和自救、互救能力。

7.3 培训

王村镇人民政府、区应急局、应急救援队伍管理部门和组建单位，要有计划、有层次、有重点地组织应急救援队伍指战员的业务学习、教育、培训和演练，不断提高应急救援人员的处置能力。非煤矿山企业负责组织本企业职工救援与自救、互救知识的培训。

7.4 演练

7.4.1 指挥部成员单位、矿山应急救援队伍，要定期组织不同类型的非煤矿山事故应急救援预案演练。

7.4.2 非煤矿山企业应当根据本企业特点，按照国家规定，定期开展应急救援预案

实战化演练。

7.4.3 演练结束后，应及时进行总结评估，客观评价演练效果，分析、整改存在的问题，对应急预案提出修订意见。演练评估报告应上报主管部门和区应急局。

8 附则

8.1 奖惩

8.1.1 依据法律法规和有关规定，对在非煤矿山事故应急处置中做出重大贡献的单位和个人，由上级主管部门或单位按照有关规定给予表彰奖励。

8.1.2 对单位和个人未按照预案要求履行职责，造成重大损失的，由上级主管部门或监察机关、所在单位给予处分。构成犯罪的，依法追究刑事责任。

8.2 发布实施

本预案自印发之日起实施。《周村区非煤矿山事故应急预案》（周政办字〔2019〕54号）同时废止。

附件：区非煤矿山生产安全事故应急救援指挥部成员单位职责

附件

区非煤矿山生产安全事故应急救援 指挥部成员单位职责

区委宣传部、区委网信办：负责指导协调事故信息发布和舆情应对工作，协调有关部门及时组织新闻发布；及时掌握舆情，加强网络舆论引导。

区发展改革局：根据指挥部要求，组织协调救灾储备物资的调拨和供应。

区工业和信息化局：负责指导协调周村区内工业企业救援物资的生产。

区公安分局：负责警戒保卫工作；协调涉及民爆物品的应急处置工作。

区民政局、区总工会：指导协调各镇办民政部门做好死亡人员遗体处置、火化和救助工作，做好伤亡人员家属安抚工作。

区财政局：负责事故救援中应由区级财政安排的经费保障，确保应急救援工作所需经费及时到位。

区人力资源社会保障局：指导协调生产安全事故灾难中因工伤亡人员的工伤保险等

相关事务。

区自然资源局：负责提供由其审批颁发采矿许可证矿山有关资源开采和地质方面的基础资料；协调国土资源应急力量参与救援工作。

区交通运输局：负责协调事故应急期间道路运输的保障工作，协调重要应急资源交通运输应急通行。

区卫生健康局：负责组织事故医疗救援，联系、安排有关医疗机构和区疾病预防控制中心，组织急救车辆、医疗器械和医护人员，开展事故现场伤员抢救和卫生防疫，随时向指挥中心报告人员伤亡、抢救等情况。

区生态环境分局：指导各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会和事故企业做好环境监测、预警和评估，组织制订事故现场及周边影响区域环境应急处置方案。

区水利局：负责事故抢险救援过程中水资源调配，配合提供水文资料和江河、湖泊、水库水情的实报、预报。

区应急局：承担区非煤矿山生产安全事故指挥部办公室工作，统计核查事故情况，综合研判事故发展态势并提出应对建议；协助区委、区政府负责同志组织事故应急处置工作；负责协调区综合性消防救援队伍和调动安全生产应急救援队伍参与抢险救援工作；配合做好新闻宣传工作；组织协调现场救援技术保障和事故调查评估工作。

区气象局：负责将抢险救援期间天气、气候情况，以及有关预防可能发生的灾害性天气及极端气候事件的措施建议，随时报告指挥部。

周村交警大队：负责指导、协调事故现场及周边道路交通管制工作。

周村消防救援大队：参加事故抢险救援和现场处置，迅速控制灾情，营救受害人员。

周村联通公司、周村移动公司、周村电信公司：负责组织通信队伍，保障救援的通信畅通。

周村供电中心：负责事故应急救援电力保障。

周村区特种设备一般以上事故应急预案

1 总则

1.1 编制目的

为进一步规范特种设备一般以上事故应急管理，完善应急救援体系，在本区发生特种设备一般以上事故时，能够迅速有效地实施抢险及善后处理工作，最大限度地减少事故造成的人员伤亡和财产损失，维护社会稳定，制定本预案。

1.2 编制依据

《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国特种设备安全法》《特种设备安全监察条例》《山东省突发事件应对条例》《山东省特种设备安全条例》《生产安全事故应急预案管理办法》《山东省突发事件应急预案管理办法》《山东省特种设备重特大事故应急预案》《淄博市突发事件总体应急预案》等有关法律法规、规章和规范性文件。

1.3 工作原则

1.3.1 以人为本，预防为主。在应急工作中，始终把保障人民群众生命安全和身体健康作为应急工作的首要任务，同时加强应急人员的安全防护，最大限度的预防和减少事故造成的人员伤亡、财产损失和公共危害。

1.3.2 统一领导，属地为主。在区政府的统一领导下，有关部门和单位各负其责，动员社会力量，全力实施应急。

1.3.3 完善体系，有效衔接。政府专项预案、有关部门预案、使用单位特种设备事故应急预案应有效衔接，形成完善的应急体系。

1.3.4 科学救援，依法规范。在应急工作中，尊重科学和专业，尊重专家的意见，充分发挥专家的作用。依靠科技进步，不断改进和完善应急装备、设施和手段。依法规范和完善应急工作，不断提高应急工作的科学性、有效性和规范性。

1.4 适用范围

本预案适用于在本区行政区域内发生的锅炉、压力容器、压力管道、电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施和场（厂）内专用机动车辆等危险性较大的特种设备（以下简称“特种设备”）一般以上事故（含特别重大事故、重大事故、较大事故、一般事故）的应急救援工作。

1.4.1 有下列情形之一的，为特别重大事故：

(一) 特种设备事故造成 30 人以上死亡, 或者 100 人以上重伤 (包括急性工业中毒, 下同), 或者 1 亿元以上直接经济损失的;

(二) 600 兆瓦以上锅炉爆炸的;

(三) 压力容器、压力管道有毒介质泄漏, 造成 15 万人以上转移的;

(四) 客运索道、大型游乐设施高空滞留 100 人以上并且时间在 48 小时以上的。

1.4.2 有下列情形之一的, 为重大事故:

(一) 特种设备事故造成 10 人以上 30 人以下死亡, 或者 50 人以上 100 人以下重伤, 或者 5000 万元以上 1 亿元以下直接经济损失的;

(二) 600 兆瓦以上锅炉因安全故障中断运行 240 小时以上的;

(三) 压力容器、压力管道有毒介质泄漏, 造成 5 万人以上 15 万人以下转移的;

(四) 客运索道、大型游乐设施高空滞留 100 人以上并且时间在 24 小时以上 48 小时以下的。

1.4.3 有下列情形之一的, 为较大事故:

(一) 特种设备事故造成 3 人以上 10 人以下死亡, 或者 10 人以上 50 人以下重伤, 或者 1000 万元以上 5000 万元以下直接经济损失的;

(二) 锅炉、压力容器、压力管道爆炸的;

(三) 压力容器、压力管道有毒介质泄漏, 造成 1 万人以上 5 万人以下转移的;

(四) 起重机械整体倾覆的;

(五) 客运索道、大型游乐设施高空滞留人员 12 小时以上的。

1.4.4 有下列情形之一的, 为一般事故:

(一) 特种设备事故造成 3 人以下死亡, 或者 10 人以下重伤, 或者 1 万元以上 1000 万元以下直接经济损失的;

(二) 压力容器、压力管道有毒介质泄漏, 造成 500 人以上 1 万人以下转移的;

(三) 电梯轿厢滞留人员 2 小时以上的;

(四) 起重机械主要受力结构件折断或者起升机构坠落的;

(五) 客运索道高空滞留人员 3.5 小时以上 12 小时以下的;

(六) 大型游乐设施高空滞留人员 1 小时以上 12 小时以下的。

(1.4.1 至 1.4.4 中所述“以上”含本数, “以下”不含本数。)

2 组织机构及职责

2.1 应急指挥部

在区生产安全事故应急指挥中心，设立区特种设备一般以上事故应急指挥部（以下简称指挥部），总指挥由分管副区长担任，副总指挥由区市场监管局、事故行业领域主管部门以及事故发生地区镇政府、街道办事处、经济开发区管委会主要负责人担任。成员由区委宣传部、区委网信办、区公安分局、区民政局、区财政局、区人力资源社会保障局、区生态环境分局、区交通运输局、区卫生健康局、区应急局、区市场监管局、区气象局、区总工会、周村交警大队、周村消防救援大队、事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会负责人以及相关区级行业主管部门负责人组成。

指挥部职责：一是宣布特种设备一般以上事故应急预案应急响应启动（终止）等事项；二是确定救援行动方案，组织协调、调动有关部门和社会各界力量参与救援，调配所需的救援物资；三是做好一般以上特种设备事故的应急准备和先期处置；四是负责指导各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及有关部门开展特种设备事故应急处置工作，必要时直接进行应急指挥。

2.2 工作组及主要职责

指挥部根据事故情况可设以下工作组：

警戒保卫组：由区公安分局牵头，周村交警大队参加，主要职责是根据指挥部的指令，迅速调集警力携带装备赶赴现场，设置警戒线、路障、封锁路口，对现场进行治安秩序维护，必要时实施交通管制，同时做好取证工作。

抢险救灾组：由事故发生单位或者区级行业管理部门牵头，区应急局、区市场监管局、周村消防救援大队等部门和事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会参加，主要职责是根据指挥部的指令和现场情况，制定先期救援处置方案，组建工程救援队，并负责调度实施现场抢险救援工作；组织好现场防火、灭火、防毒、防爆、防辐射、用电管制等安全监护工作；负责设置现场夜间照明设备，同时确保现场对外联络畅通。

技术保障组：由区市场监管局牵头，区生态环境分局、区应急局等部门及事故发生单位和相关单位的有关专业技术人员参加，主要职责是组织有关专家对事故应急工作进行专业技术支持，解决处理应急工作中的技术难题，为指挥部决策提出科学的意见和建议，保障应急工作的顺利进行。

医疗救护组：由区卫生健康局牵头，各有关医疗卫生单位参加，主要职责是负责组织专家及医疗队伍对事故现场受伤人员进行应急处置和紧急救护。

后勤保障组：由事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会牵头，区交通运输局、区应急局等有关部门参加，主要职责是协调应急抢险救援设备、物资、器材和食品的供应，道路修护、组织运送撤离人员等后勤保障工作，确保抢险救灾工作顺利开展。

善后工作组：由事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会牵头，区应急局、区民政局、区人力资源社会保障局、区总工会以及有关保险机构和事故发生单位负责人参加，主要职责是在需要大批转移群众时，负责有关组织和安置工作；负责事故伤亡人员及家属的安抚、抚恤、理赔、现场清理物资和劳务征用和事故死亡人员火化等善后处理和社会稳定工作。

环境检测组：由区生态环境分局牵头，有关部门及事故发生单位参加，主要职责是组织环境检测队伍赶赴现场；对因压力容器、压力管道爆炸泄漏的有毒、有害、放射介质事故现场的应急环境检测，向指挥部提出事故现场封闭、隔离、洗消、人员撤离的建议，并组织指导实施现场隔离和洗消工作。

新闻宣传组：由区委宣传部牵头，区委网信办、区公安分局、区市场监管局等有关部门参加，主要职责是负责协调有关部门及时组织新闻发布，加强舆论引导；积极做好媒体记者的登记接待和服务引导工作；加强对媒体报道情况和网上舆情的收集整理、分析研判，协调有关部门依法依规作出处理。

事故调查组：特别重大事故由国务院或者国务院授权有关部门组织事故调查组进行调查。重大事故由国务院特种设备安全监督管理部门会同有关部门组织事故调查组进行调查。较大事故由省、自治区、直辖市特种设备安全监督管理部门会同有关部门组织事故调查组进行调查。发生一般事故，由设区的市级人民政府负责特种设备安全监督管理的部门会同有关部门组织事故调查组进行调查。各级部门配合上级部门做好事故调查工作。

3 风险管理与预警

3.1 风险点

根据我区实际，特种设备一般以上事故的风险点主要有：

- （一）充装使用过程中的压力容器、移动式压力容器；
- （二）涉氨制冷企业使用过程中的压力容器、压力管道；
- （三）化工、冶金以及燃气等行业使用过程中的储存压力容器；

- (四) 燃气车辆使用的车载气瓶;
- (五) 火力发电企业运行过程中的电站锅炉;
- (六) 学校使用的锅炉;
- (七) 冶金起重机和超大型起重机;
- (八) 公众聚集场所使用的电梯;
- (九) 运行过程中的大型游乐设施;
- (十) 其他高风险特种设备。

3.2 风险管理

生产经营使用单位应当进行特种设备风险辨识,对使用的特种设备可能发生的故事进行风险评估、研判。

区市场监管局和教育、住房城乡建设、交通运输、文化和旅游等行业主管部门应当按照各自的职责,督促特种设备生产经营使用单位开展特种设备风险辨识、风险管理和隐患排查、评估、研判工作。

3.3 预警

各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会对可能发生的特种设备一般以上事故情况向区政府及有关部门报告,区政府及有关部门对可能发生的特种设备一般以上事故情况发布预警信息。

4 应急响应

4.1 应急处置措施

各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会和有关部门、单位接到事故报告后要先期进行事故应急处置和救援工作,采取有效措施,防止事故进一步扩大;随时准备与上级指挥部对接。

指挥部相关领导、成员单位相关人员、专家应迅速赶赴事发现场,按照职责分工负责指挥决策与应急工作。

具体处置措施应包括并不仅限于以下措施:

(一) 对事故危害情况进行初始评估。先期处置队伍、专家赶到事故现场后,对事故发生的基本情况作出尽可能准确的初始评估,包括事故范围及事故危害扩展的潜在可能性以及人员伤亡和财产损失情况。

(二) 封锁事故现场。严禁一切无关人员、车辆和物品进入事故危险区域。开辟应

急人员、车辆及物资进出的安全通道，维持事故现场的社会治安和交通秩序。

（三）探测危险物质及控制危险源。事故发生地各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及有关部门，根据发生事故的特种设备结构和工艺特点以及所发生事故的类型，迅速展开必要的技术检验、检测工作，确认危险物质的类型和特性，制定抢险救援的技术方案，采取特定的安全技术措施，及时消除事故危害，防止次生灾害的发生。

（四）建立现场工作区域。根据事故的危害、天气条件（特别是风向）等因素，设立现场抢险救援的安全工作区域。

对特种设备事故引发的危险介质泄漏应设立3类工作区域，即危险区域、缓冲区域和安全区域。

（五）抢救受害人员。及时、科学、有序地抢救受害人员或安排安全转移，尽最大可能减少人员伤亡和财产损失。

（六）设立人员疏散区。根据事故的类别、规模和危害程度，迅速划定危险波及范围和区域，组织相关人员和物资安全撤离危险区域。在抢险救援的同时，开展事故调查与取证，初步分析事故原因。

（七）清理事故现场。针对事故对人体、动植物、土壤、水源、空气造成的现实和可能的危害，迅速采取封闭、隔离、清洗、化学中和等技术措施进行事故后处理，开展周围环境监测，防止危害继续和环境污染。

（八）根据情况进行信息发布，做好舆情监测与控制。

4.2 事故报告

特种设备一般以上事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会、事故发生单位及其主管部门是报告相关情况的责任主体，必须认真履行信息报告职责。

4.2.1 事故报告程序

各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及各部门（单位）要认真贯彻落实区委、区政府加强突发事件信息报告和应急处置的有关要求，严格遵守突发事件信息报告时限。

对达到报送标准的生产安全事故和发生在敏感时间、敏感地点或涉及敏感人员的事件以及可能演化为重特大级别的事故，事故发生地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会和区有关主管部门（单位）要在事发后10分钟内将初步情况电话报告区委办公室秘书一科、区委信息调研室和区政府值班室，同时报区应急局；区政府在事发后25分

钟内（或在获知事发后 10 分钟内）将初步情况电话报告市委市政府，区应急局同时报市应急局；按照省政府安委会办公室工作要求，对于符合省级直报的事故，区政府及区有关主管部门（单位）要在 30 分钟内完成事故省级直报。事发后 40 分钟内（市政府要求区报送时间不超过 50 分钟），必须书面报告初步核实的概况，作为初步上报的口径；对较大及以上生产安全事故，要 1 小时内完成书面省级直报。（事故省级直报电话：0531-81792255，区委办公室秘书一科电话：6195111，区委信息调研室：6195023，区政府值班室电话：6195558，区市场监管局电话：6182865，区应急局值班电话：6195211）

比较敏感的一般突发事件详细信息须在 1 小时内报区委、区政府，同时抄报区应急局。

对要求核报的信息，各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及各部门单位要迅速核实，及时反馈相关情况。电话反馈初步核实情况时间不超过 10 分钟（市政府要求区报送时间不超过 15 分钟）；对于明确要求报送书面信息的，反馈时间原则上不超过 30 分钟（市政府要求区报送时间不超过 40 分钟），有关情况可以续报。根据事态进展及时续报事故处置有关情况。

紧急电话：110、119、120

市市场监管局电话：3110989，传真：3110929

市市场监管局特监科电话：2317472，传真：2317472

4.2.2 事故报告内容

事故发生单位应报告以下内容：

- （一）事故发生单位的名称、地址、性质、产能等基本情况；
- （二）事故发生的时间、地点以及事故现场情况；
- （三）发生事故设备的有关参数；
- （四）事故的简要经过、已经造成或者可能造成的伤亡人数（包括下落不明的人数）和初步估计的直接经济损失；

相关部门应报告以下内容：

- （一）事故发生单位的名称、地址、性质、产能等基本情况；
- （二）事故发生的时间、地点以及事故现场情况；
- （三）发生事故设备的有关参数；
- （四）事故的简要经过、已经造成或者可能造成的伤亡人数（包括下落不明的人数）

和初步估计的直接经济损失；

- (五) 事故原因、性质的初步判断；
- (六) 事故发展趋势，是否会造成其他次生灾害；
- (七) 事故抢救处理的情况和采取的措施；
- (八) 需要有关部门（单位）协助事故抢救和处理的有关事宜；
- (九) 事故报告单位、签发人、报告时间、报告人联系电话。

事故快报的内容可以适当简化，具体情况不清楚的，可以先报告事故总体情况。

4.3 应急响应

区市场监管局接到特种设备一般以上事故报告后，根据情况认为有必要启动本应急预案响应的，立即向指挥部请示，提出依据本预案启动应急响应的建议。指挥部接到启动应急响应的建议后，认为有必要的，依据本预案启动应急响应，指挥部各工作组根据安排赶赴现场，开展相关工作。

涉及特种设备的危化品、燃气、交通、建筑施工、旅游等事故，已经启动了相关事故应急预案进行处置的，不再启动本预案。

4.4 响应终止

同时具备下列条件时，由有关专家提出终止响应的意见，经指挥部研究确定宣布终止响应，终止应急状态，由相关部门按照职责进行后续工作。具体条件为：

- (一) 死亡和失踪人员已经查清；
- (二) 事故危害基本得到控制；
- (三) 次生事故因素基本消除；
- (四) 受伤人员基本得到救治；
- (五) 紧急疏散人员基本恢复正常生活秩序。

5 善后处置

5.1 事后恢复

事故救援结束后，事故发生地政府应当尽快恢复受影响群众的正常生活和生产活动。受害、伤亡人员及家属的安抚、抚恤、理赔、补偿按有关规定执行。

发生特种设备一般以上事故后，必须由有资质的单位对特种设备进行全面检修，经检验合格后方可重新投入使用。严重损毁、无维修价值的，应当依法予以报废。

涉及到毒性介质泄漏、污染或邻近设备设施损坏的，应经生态环境、特种设备安全

监管等部门检查并提出意见后，方可开展修复工作。

5.2 调查分析

根据事故实际造成的人员伤亡和破坏程度，按有关规定组成事故调查组，对事故进行调查处理。

5.3 工作总结

应急处置工作结束后，事故发生地政府和有关部门（单位）应当及时对应急处置工作进行总结分析，提出改进工作的建议。

5.4 信息发布

由指挥部新闻宣传组负责信息发布，根据事态发展和应急处置工作适时发布信息，并做好舆情控制。

6 应急保障

6.1 队伍保障

事故发生单位和公安、消防部门是特种设备一般以上事故应急救援工作的主要力量和先期处置队伍。指挥部各成员单位应加强救援力量建设，保障应急工作有效进行。必要时，按规定程序请求驻周部队和武警部队参与和支持抢险工作。

6.2 资金保障

财政部门按照“事权和支出责任相适应”的原则，分级安排本级特种设备一般以上事故处置工作所需的经费，保证及时足额到位，并对经费使用情况实施监督。特种设备使用单位应当做好事故应急演练和救援的资金保障。

6.3 装备与物资保障

指挥部各成员单位应配备一定数量的专用防护仪器和防护用品，针对可能发生的特种设备一般以上事故类型，为参与事故救援的专家等应急力量配备相适应的救援工具、检测仪器、车辆，或者与当地有抢险能力的单位达成协议，在遇到紧急情况时调动相应力量进行救援。指挥部负责调配所需的救援物资，事故发生地政府和有关部门做好日常应急物资与应急器具的储备。

6.4 医疗保障

区卫生健康局负责组织医疗卫生队伍及时赶赴事故现场开展医疗救治、卫生防疫等医疗卫生救援工作，确保对伤员进行及时有效的救治。

6.5 治安保障

由事故发生地人民政府组织事故现场安全警戒和治安、交通、消防管理，加强对重点地区、重点场所、重点人群、重点物资设备的防范保护，及时疏散群众，维护现场治安、交通秩序。

6.6 通信保障

指挥部各成员单位要指定负责日常联络的工作人员，充分利用有线、无线通讯设备和互联网等手段，切实保障通讯畅通。

6.7 技术保障

各级政府和有关部门根据辖区内特种设备的分布特点，建立相应的专家队伍。加强先进技术、装备研究工作，建立科学的应急指挥决策支持系统。

6.8 人员防护

制定科学的救援方案，采取必要的防护措施，严格按照程序开展应急救援工作，防止救援人员受伤。

7 演练与培训

7.1 演练

各级政府和有关部门应当定期组织演练。特种设备生产、使用单位应当按照国家有关规定，定期开展本单位的特种设备安全评估和演练。

7.2 宣教培训

各级政府和有关部门应当通过各种新闻媒体，广泛宣传事故的预防、避险、避灾、自救、互救等科学知识和应急规范。各级政府应组织、督促有关职能部门、特种设备生产经营使用单位和专业抢险救援队伍开展相关人员的应急培训，提高应急队伍的综合素质。

8 附则

8.1 预案管理

本预案由区市场监管局组织编制，区政府批准实施，本预案所依据的法律法规、所涉及的机构和职能发生重大改变，或在执行中发现不足，由区特种设备安全监督管理的部门组织修订，并报区政府备案。

8.2 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。《周村区特种设备一般以上事故应急预案》（周政办字〔2019〕54号）同时废止。

周村区城市公共交通突发事件应急预案

1 总则

1.1 编制目的

为有效应对城市公共交通的突发事件，及时、有序地开展应急救援工作，维护城市公共交通运行秩序，保护人民群众生命财产安全，保障城市稳定，制定本预案。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国道路交通安全法》《生产安全事故应急条例》《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》《中华人民共和国道路运输条例》《生产安全事故报告和调查处理条例》《城市公共汽车和电车客运管理规定》《淄博市城市公共交通突发事件应急预案》《JT/T 1156—2017 城市公共汽电车运营安全管理规范》《JT/T 1018—2016 城市公共汽电车突发事件应急预案编制规范》《JT/T 999—2015 城市公共汽电车应急处置基本操作规程》《DB37/T3211—2018 城市公共汽电车客运企业安全风险分级管控指南》，以及其它相关的法律、法规和规范性文件。

1.3 工作原则

(1) 统一领导、分级负责。在区政府的统一领导下，建立健全分级负责的应急管理体制。

(2) 统筹安排，分工合作。政府各相关职能部门、各公共交通企业以及相关应急保障单位强化联动协调，保持应急资源共享，建立相互衔接的应急分工合作机制。

(3) 预防为主，综合治理。全面开展培训、宣传和演练工作，采取切实预防措施，综合治理安全隐患，保障应急救援及时、准确、高效。

(4) 依靠科技，加强管控。依托科技手段，加强安全生产的预测、预警、监测和应急救援，有效避免或控制突发事件的损害。

1.4 适用范围

本预案适用于本区范围内突然发生并造成或者可能造成公共交通的场所、工具、运行线路损害和相关人员伤亡，危害城市公共交通的紧急事件。城市公共交通包括城市公共汽电车、轨道交通（含有轨电车，下同）和出租汽车等城市客运方式。

1.5 分类分级

1.5.1 突发事件根据发生的过程、性质和机理，主要分为以下四类：

(1) 自然灾害。主要包括台风、暴雨、洪灾、地震、滑坡、地面塌陷、大雾、冰冻、暴雪等对公共交通造成的灾害。

(2) 事故灾难。主要是城市公共交通客运过程中发生的事故、场站（场所）内部发生的事故、相关设施和设备的事故等。

(3) 公共卫生事件。主要包括传染病疫情、群体性不明原因疾病以及其他严重影响公共交通出行安全的事件。

(4) 社会安全事件。主要包括涉及公共交通的恐怖袭击事件、经济安全事件、涉外突发事件。

1.5.2 城市公共交通的各类突发事件按照其严重程度、可控性和影响范围等因素，分为以下四级：

I级（特别重大，下同）：

造成 30 人以上死亡或者导致 100 人以上重伤，或者造成 1 亿元以上直接经济损失。

II级（重大，下同）：

造成 10 人以上 30 人以下死亡或者导致 50 人以上 100 人以下重伤，或者造成 5 千万元以上 1 亿元以下直接经济损失。

III级（较大，下同）：

造成 3 人以上 10 人以下死亡或者导致 10 人以上 50 人以下重伤，或者造成 1 千万元以上 5 千万元以下直接经济损失。

IV级（一般，下同）：

造成 3 人以下死亡或者导致 10 人以下重伤，或者造成 1 千万元以下直接经济损失。

本节的“以上”均含本数，“以下”均不含本数。

2 组织体系

本预案组织体系由城市公共交通应急指挥部、应急指挥部办公室、应急工作组三部分构成。

2.1 应急指挥部

2.1.1 应急指挥部组成：应急指挥部由区政府分管副区长担任指挥长，周村交警大队、区应急局、区交通运输局主要负责人以及事发地镇政府、街道办事处、经济开发区管委会主要领导担任副指挥长，成员单位有区委宣传部、区发展改革局、区公安分局、周村交警大队、区民政局、区财政局、区生态环境分局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区卫生健康局、区应急局、区综合行政执法局、区大数据局、区气象局、周村消防救援大队、周村联通公司、周村移动公司、周村电信公司、周村供电中心、周村武警

中队、相关镇政府、街道办事处、经济开发区管委会。

2.1.2 应急指挥部的主要职责：

- (1) 决定启动IV级突发事件应急响应；
- (2) 上报I、II、III级突发事件，对I、II、III级突发事件采取先期必要救援，积极支持I、II、III级应急响应；
- (3) 对相关重大事项进行决策和部署，并领导应急响应的全过程；
- (4) 指导下设各工作组开展救援工作；
- (5) 决定终止IV级突发事件应急响应。

应急指挥部的指令由指挥长下达，或者授权副指挥长下达。

2.2 应急指挥部办公室

2.2.1 应急指挥部下设办公室，由区交通运输局会同相关成员单位组成。

2.2.2 应急指挥部办公室职责：

- (1) 应急值守和信息汇总（传递）；
- (2) 向应急救援指挥部及时上报相关信息；
- (3) 传达落实应急指挥部的部署和相关指令；
- (4) 协调衔接各应急工作组和各相关成员单位之间的工作；
- (5) 指导相关责任单位建立完善突发事件的应急救援预案；
- (6) 组织安排IV级突发事件应急演练，落实演练和应急救援措施。

2.3 主要成员单位职责

根据突发事件分类分级，参与应急工作的相关部门和单位在区应急救援指挥部统一领导下的主要职责：

区委宣传部：负责组织协调突发事件新闻发布工作，指导召开新闻发布会，正确引导社会舆论。

区发展改革局：协调供电公司等单位为应急救援工作提供保障。

区公安分局：负责维护现场治安秩序，预防、制止和侦查处置过程中发生的违法犯罪行为，协助进行人员疏散。负责事后协助有关部门调查事件原因，查处相关责任人。

周村交警大队：负责维护道路突发事件现场区域及周边道路的交通秩序，根据需要采取临时交通管制措施，为抢险救援车辆开辟绿色通道，分流疏导社会车辆并发布相关信息。保证现场交通秩序，确保抢险通道畅通。

区民政局：负责协调做好死亡人员的善后事宜；配合做好受灾人员的生活救助工作。

区财政局：负责事故救援中应由区级财政安排的经费保障，保障应急资金及时到位。

区生态环境分局：负责突发事件现场环境及周边大气、水环境监测工作，为区应急指挥部决策提供依据；提出污染物、有毒有害物的处置建议。

区住房城乡建设局：负责组织城市住建系统相关单位，参与突发事件抢险救援、物资保障等工作。

区交通运输局：负责组织协调突发事件应急物资征集和运输保障；组织或参与中断道路、车站抢建抢修等救援；协调组织城市客运企业参与应急救援。

区卫生健康局：负责调配医务人员、医疗器材、急救药品，组织现场抢救及伤员转运、分流等救治工作；负责统计上报接收到的伤亡人员信息。

区应急局：参与突发事件应急救援工作，协助区应急救援指挥部沟通、协调相关部门工作，参与公共交通领域事故的调查处理。

区综合行政执法局：负责所辖道路设施的应急管理工作，参与突发事件应急救援有关保障工作。

区大数据局：负责应对突发事件有关信息数据保障工作。

区气象局：负责突发事件中灾害性天气的监测、预报，并及时发布预警信息。

周村消防救援大队：参与突发事件应急救援工作。

周村联通公司、周村移动公司、周村电信公司等通信部门：负责组织通信队伍，保障应急救援的通信畅通。

周村供电中心：负责突发事件应急救援电力保障。

周村武警中队：配合突发事件应急救援工作。

事发地的镇政府、街道办事处、经济开发区管委会：参加安全警戒、抢险救灾等工作；牵头做好先期应急、善后处置等工作。

其他有关单位：在应急救援指挥部统一协调指挥下，依据各自职责参与应急救援工作。

2.4 应急工作组

应急指挥部下设八个应急工作组：

（1）安全警戒组

由区公安分局牵头，周村交警大队、区综合行政执法局、周村武警中队，事发地的镇政府、街道办事处、经济开发区管委会等有关单位配合。

负责组织现场警戒、疏通车辆、疏散群众、维护治安秩序和加强防范控制等工作。

（2）现场救援组

区交通运输局或相关专业部门牵头，区应急局、区公安分分局、周村交警大队、区

住房城乡建设局、区生态环境分局、周村消防救援大队、周村武警中队及相关事发地镇办、相关企业等单位组成。

负责搜救人员、抢救重要设施、设备、财物等工作。

（3）医疗救治组

由区卫生健康局牵头，120急救中心、相关医院等单位组成。

负责对现场受伤人员进行急救，必要时设立现场临时急救站；采取转运、分流等措施妥善安排伤员就医治疗；及时统计接受到的伤亡人员情况，向区应急救援指挥部报告。

（4）应急保障组

由区交通运输局牵头，区公安分局、周村交警大队、区住房城乡建设局、区民政局、区财政局、区综合行政执法局、区生态环境分局、区大数据局、周村联通公司、周村移动公司、周村电信公司、周村供电中心及相关镇政府、街道办事处、经济开发区管委会组成。

负责应急救援物资的征集和运送，保障救援通讯联络，保持城市客运交通秩序。

（5）新闻宣传组

由区委宣传部牵头，区应急局、区公安分局、区交通运输局等相关单位参与。

负责对突发事件的信息进行收集、整理并按规定及时发布，稳定舆情，防止不正确舆论引发社会恐慌。

（6）善后处理组

由事发地的镇政府、街道办事处、经济开发区管委会牵头，区民政局、区财政局、区交通运输局、区公安分局、区总工会及相关企业组成。

负责妥善处理突发事件的人员伤亡、财产损失赔付等善后工作。

（7）技术专家组

由区交通运输局牵头，根据事故情况，召集交通运输、城区建设、环境保护、气象等专业的专家组成。

参与突发事件处置，负责提供技术咨询意见，供应急指挥部决策；为现场抢险救援措施提供技术支持和指导；对灾后恢复提供可行的指导意见。

3 预警预防

3.1 预警体系

3.1.1 预警网络。以城市公共交通企业为预警基础，借助110、119、120、122、12395（水上遇险报警电话）等市报警平台，构成全天候全范围的行业应急预警网络。

3.1.2 信息受理和报告。预警原始信息接收单位负责对监测和收集的信息进行甄别

核实，达到预警等级的，应立即报告，确保应急处置相关方及时掌握预警讯情。

3.1.3 通讯渠道及相关要求。成员单位应保障预警渠道 24 小时畅通，通讯联络方式发生变化的，应及时向上级报告，并告知相关联动单位。

对于涉密信息，负责收集的相关单位应当遵守相应管理规定，做好信息保密工作。

3.2 预警分级

按照城市公共交通突发事件可能造成的后果，应急预警分为四级：I级（特别重大，红色）、II级（重大，橙色）、III级（较大，黄色）、IV级（一般，蓝色）。

3.3 预警发布

3.3.1 IV级预警由区政府及其相关部门负责发布。

3.3.2 III级、II级、I级预警按照相关规定，由上级应急救援指挥部发布，区政府及其相关部门做好配合工作。

3.4 警后预防

预警发布后，相关部门和单位根据预警的不同类别和级别，采取相对应的措施进行预防，并随预警级别调整变更预防措施，避免或减少突发事件的损害。

4 应急处置

4.1 信息报告

城市公共交通突发事件信息实行逐级上报制度，视情（较大、特别重大和紧急）可越级上报。报告内容主要包括：报告单位、报告人，联系人和联系方式，报告时间、地点和现场情况；事件的简要经过、发展态势、人员伤亡和财产损失情况的初步估计；事件原因的初步分析；事件发生后已经采取的措施、效果及下一步工作方案；其他需要报告的事项。

要认真贯彻落实区委、区政府加强突发事件信息报告、舆情应对和应急处置的有关要求，加强监测预警，防范化解风险，严格遵守突发事件信息报告时限，做到早发现、早报告、早处置。

对达到报送标准的突发事件和发生在敏感时间、敏感地点或涉及敏感人员的事件以及可能演化为较大级别的事件，区指挥部办公室在发现和接到预警信息或社会公众的报告，并经核实确认我区城市公共交通突发事件发生后，要立即向区指挥部报告，并于 10 分钟内（市政府要求区政府报送时间不超过 25 分钟）将初步情况电话报告区委办公室秘书一科、区委信息调研室、区政府值班室及市级相关主管部门，同时报区应急局；区政府在事发后 25 分钟内（或在获知事发后 10 分钟内）将初步情况电话报告区委区政府，区应急局同时报市应急局；按照省政府安委会办公室工作要求，对于符合省级直报的事

故，区政府及区有关主管部门（单位）要在 30 分钟内完成事故省级直报。事发后 40 分钟内（市政府要求区报送时间不超过 50 分钟），必须书面报告初步核实的概况，作为初步上报的口径；对较大及以上生产安全事故，要 1 小时内完成书面省级直报。（事故省级直报电话：0531-81792255，区委办公室秘书一科电话：61951111，区委信息调研室：6195023，区政府值班室电话：6195558，区市场监管局电话：6182865，区应急局值班电话：6195211）

比较敏感的一般突发事件详细信息须在 1 小时内报区委、区政府，同时抄报区应急局。

对要求核报的信息，要迅速核实，及时反馈相关情况。电话反馈初步核实情况时间不超过 10 分钟（市政府要求区报送时间不超过 15 分钟）；对于明确要求报送书面信息的，反馈时间原则上不超过 30 分钟（市政府要求区报送时间不超过 40 分钟），有关情况可以续报。

4.2 先期处置

4.2.1 突发事件的责任单位立即启动先期救援预案，紧急动员本单位及附近应急人员、车辆、应急设备等应急资源进行应急响应。

4.2.2 接报单位迅速核实突发事件情况，组织力量搜救伤亡人员，控制危害。

4.2.3 对可能导致次生、衍生灾害的突发事件，应果断控制和切断突发事件源，全力控制事态发展。

4.2.4 可能危害现场或周边地区群众的，实施现场人员紧急疏散，组织群众开展自救和互救。

4.2.5 开展紧急医疗救援，抢通、铺设救援通道。

4.2.6 利用广播、告示牌等方式发布危险或避险警告，对现场实行保护和警戒，维护治安秩序。

4.2.7 继续动态监测，核实信息。

4.2.8 采取其他必要的先期救援措施。

4.3 分级响应

4.3.1 响应级别。按照突发事件级别采取分级响应。响应行动级别分为 4 级：特别重大（Ⅰ级）、重大（Ⅱ级）、较大（Ⅲ级）、一般（Ⅳ级）。

Ⅳ级突发事件的应急响应行动，由区政府发布，并组织响应。

发生Ⅲ级、Ⅱ级和Ⅰ级城市公共交通突发事件时，启动区级应急预案，全力投入先期响应行动，并报告上级政府及相关部门，在市、省、国家应急指挥机构指导下，开

展应急处置。

4.3.2 现场指挥

(1) 按照属地管理原则，事发地镇政府、街道办事处、周村经济开发区管委会先期成立现场救援组织的临时应急指挥机构，领导先期处置工作。

(2) 现场应急指挥部成立后吸纳临时应急指挥机构，统一组织开展应急救援行动。应急响应升级的，现场指挥部的指挥权呈上一级应急指挥机构。

(3) 现场应急指挥部成员深入一线，关注事态发展，保障增援协调工作的效率，根据需要组织增援力量。

(4) 增援单位的增援力量指定负责人带队，保障支援工作服从统一指挥，顺利开展应急响应行动。

4.3.3 协调联动

(1) 部门联动。各个部门之间的协调联动，由各应急工作组的牵头单位负责，相关参与部门和单位应全力予以配合。

(2) 区域联动。本区跨区域的应急保障联动，由区应急救援指挥部组织协调；与外区县之间的协调联动，服从市应急指挥机构统一调遣。

4.4 响应终止

应急救援指挥部根据相关职能部门和专家建议，在应急响应行动达到以下效果后，宣布应急响应终止，并通知相关单位和公众。

- (1) 城市公共交通突发事件的损害得到常态管控；
- (2) 受伤人员得到妥善救治；
- (3) 危害公共交通安全运行的因素得到消除；
- (4) 中断的公共交通得到基本恢复。

5 后期处置

5.1 善后处置

(一) 应急处置过程中征用的设备和物资等，事后应当及时归还；造成损坏或者无法归还的，按有关规定给予适当补偿或者作其他处理；受害、伤亡人员及家属的安抚、抚恤、理赔、补偿按有关规定执行；

(二) 对因突发事件造成生活困难需要社会救助的人员，由相关部门单位按国家有关规定负责救助；

(三) 保险监管部门要督促有关保险机构及时做好有关单位和个人的理赔工作。

5.2 调查分析

各应急工作组应当完整、准确地记录应急救援的重要事项，妥善保存相关原始资料和证据，以便分析查明事件原因、性质、人员伤亡、影响范围、经济损失等情况。按照《生产安全事故报告和调查处理条例》等有关规定，应急指挥部向区政府提出对突发事件开展调查的建议，并提出防范和整改措施建议。

5.3 总结评估

应急工作结束后，参加应急救援的部门、单位要及时核实救援消耗、设备损害情况，并形成总结报告，连同记载应急过程的录像和文字资料于10个工作日内上报应急指挥部办公室。应急指挥部办公室应总结评估突发事件应急救援工作情况，提出存在的不足和改进建议，并在20个工作日内向指挥部提交总结报告，并报上级主管部门备案。

5.4 恢复重建

救援工作结束后，要及时组织和协调有关部门、单位尽快修复（或装备）被损坏的公共交通工具、场所、运行线路等设备设施。有关恢复重建措施落实情况须及时上报指挥部办公室。

5.5 信息发布

城市公共交通突发事件信息发布工作由应急指挥部统一领导，新闻宣传部门统一管理，保障突发事件信息发布及时、准确。

6 保障措施

6.1 队伍保障

6.1.1 城市公共交通运营单位应组建抢险救援队伍，定期培训和演练。

6.1.2 应急工作组可动员机关团体、企事业单位、公益团体和志愿者队伍的社会力量参与相应的救援工作。

6.2 通讯保障

建立以保障公共交通突发事件应急响应为核心的通讯系统和保障制度，保障应急响应期间应急指挥部、各应急工作组、相关职能部门、参与应急工作的各单位及相互间通讯顺畅。

6.3 物资保障

6.3.1 相关部门根据职责分工、救援需要适当储备常备应急救援物资，保证应急救援的需求。

6.3.2 应急救援指挥部成员单位应建立现场救援和工程抢险装备数据库，并明确其类型、数量、性能和存放位置等。应急装备拥有部门和单位要建立相应的登记、维护、保养和调用等制度，确保应急状态时统一调配使用。

6.3.3 区政府依据有关法律法规，可及时动员和征用社会物资。

6.4 运输保障

交通运输部门协调运输力量，保障应急救援的人力、物力及时运送。公安交管部门组织开设应急救援运送的通道，保障应急救援物资输送畅通。

6.5 公共客运保障

6.5.1 运能保障。各相关企业应按营运车的技术状况等配置足够的运能储备，保障应急时能及时投入运行。

6.5.2 保障调度指向

(1) 按照各单位内部就近调度原则，由本单位组织调度应急救援力量实施保障。

(2) 城市公共交通应急保障力量不足时，由应急指挥部现场组织调度长途客运等应急力量增援，或请求市级应急机构启动跨市域的增援调度预案。

6.6 经费保障

由区财政局统筹安排。企业常备物资经费由企业自筹资金解决。

7 监督与管理

7.1 通过各种新闻媒体和其他宣传方法向公众宣传、普及城市公共交通安全及应急救援的基本知识，提高公众应急反应能力。

7.2 各应急保障单位应有计划地开展应急响应培训和演练工作，保证应急队伍具备熟练正确的应急响应能力。

7.3 突发事件应急救援指挥部定期组织各成员单位进行突发事件的应急演练，保持各成员单位熟练掌握应急救援和协作联动预案诸要素，强化应急救援的协同能力。

7.4 对在应急工作中做出突出贡献的集体和个人给予表彰和奖励；对玩忽职守、不认真履行职责、擅离职守并造成严重后果的责任单位和个人依法追究责任。

8 附则

8.1 预案管理与更新

出现下列情况时，区交通运输局应及时组织评估、修订完善本预案，报区政府和市交通运输局备案，并抄送有关部门：

- (一) 制定预案所依据的法律、法规、规章、标准发生重大变化；
- (二) 单位职责或重要应急资源发生变化；
- (三) 在预案演练或者应急救援中发现需要修订预案的重大问题；
- (四) 安全生产面临的风险发生重大变化；
- (五) 其他应当修订的情形。

8.2 预案备案

本应急预案报市交通运输局和区应急局备案。

8.3 预案解释

本预案由区交通运输局负责解释。

8.4 预案实施时间

本预案自发布之日起生效并实施。

周村区旅游突发事件应急预案

1 总则

1.1 编制目的

为提高应急处置能力，迅速、有效地处置本区旅游突发事件，保障旅游者的生命财产安全，促进旅游业安全、有序、可持续发展，制定本预案。

1.2 编制依据

《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国旅游法》《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国特种设备安全法》《中华人民共和国食品安全法》《突发公共卫生事件应急条例》《旅行社条例》《导游人员管理条例》《国家旅游局突发事件应急预案》《山东省旅游条例》《山东省突发事件应对条例》《山东省旅游突发公共事件应急预案》《周村区突发事件总体应急预案》。

1.3 适用范围

本预案适用于发生在我区行政区域内，旅行社、星级饭店、A级旅游景区景点等旅游企业在从事组织和接待境内外游客活动中，因各类突发旅游安全事件而造成旅游者人身伤亡或财产损失的应急处置工作。

1.4 工作原则

1.4.1 统一领导，分级负责。在区政府的领导下，建立统一指挥、分级负责、条块结合、属地为主的应急管理体系，充分发挥专业应急指挥机构的作用，区政府及相关部门按照各自职责，分级负责旅游突发事件的应急管理和应急处置工作。

1.4.2 属地为主，就近处置。接到事件发生报告的第一时间，参加现场救援的应急处置领导和指挥以当地政府为主，运用一切力量，力争在最短时间内将危害和损失降到

最低。

1.4.3 服务大局，协同应对。旅游突发事件发生后，要妥善处置、维护社会安全稳定，积极主动发布信息，做好舆论引导，营造良好舆论环境，维护周村城市形象。

1.4.4 预防为主，防治结合。坚持应急处置与预防工作相结合，旅游企业和各有关部门要做好预防、预测、预警和预报工作，做好常态下的风险评估、预案管理、预案演练和应急准备工作，提高整体救援能力。

1.5 旅游突发事件分类

(1) 自然灾害、事故灾难导致的旅游者伤亡事件。包括洪水、台风、暴风雪等气象灾害，山体滑坡、崩塌等地质灾害，民航、铁路、公路、水运等重大交通运输事故，其他各类重大安全事故等。

(2) 突发公共卫生事件造成的旅游者伤亡事件。包括突发重大传染病疫情、群体性不明原因疾病、重大食物中毒事件，以及其他严重影响公众健康的事件等。

(3) 突发社会安全事件，特指发生涉外旅游突发事件和大型旅游节庆活动事故。包括港澳台或外国游客在本区行政区域内发生伤亡事件，在大型旅游节庆活动中由于人群过度拥挤、火灾、建筑物倒塌等造成人员伤亡的突发事件。

2 组织机构和职责

2.1 领导机构

区政府成立旅游突发事件应急救援指挥部（以下简称区指挥部），统一领导、指挥全区旅游突发事件的应急处置工作。区指挥部总指挥由区政府分管副区长担任，副总指挥由区文化和旅游局局长担任，成员由区委宣传部、区委统战部、区公安分局、区民政局、区财政局、区自然资源局、区交通运输局、区文化和旅游局、区卫生健康局、区应急局、区商务局、区市场监管局、周村交警大队、周村消防救援大队、区气象局以及相关镇政府、街道办事处、经济开发区管委会分管负责人组成。

区指挥部的主要职责是：负责指挥、协调涉及全区性、跨地区发生的旅游突发事件的应急处置工作；统筹相关专业应急指挥机构，为遭遇旅游突发事件的旅游者提供救援；指导旅游突发事件的调查工作；决定本预案的启动和终止；对各类信息进行汇总分析；指导相关镇政府、街道办事处、经济开发区管委会做好一般旅游安全突发事件的应对处置工作；承担区委、区政府交办的其他任务。

各成员单位职责如下：

(1) 区委宣传部：根据区指挥部统一安排，负责旅游公共突发事件的对外新闻发布工作。指导协调新闻媒体做好宣传报道和舆论引导，指导事故调查处置部门及时、主动、准确、权威发布信息。

(2) 区委统战部：负责协调指导旅游安全突发事件应急处置中的涉港澳台工作；负责涉及宗教场所的旅游突发事件的应急响应、协调处理工作。

(3) 区公安分局：负责组织做好事件现场及周边区域的治安秩序维护工作；负责已死亡人员的身份验证等工作。

(4) 周村交警大队：负责事件现场区域周边道路的交通秩序维护工作，保障运送伤员和救灾人员、物资、装备的车辆优先通行，必要时实施交通管制等工作。

(5) 区民政局：配合有关部门开展好应急救助工作。

(6) 区财政局：负责旅游公共突发事件应急处置资金的筹集、保障与监督工作。

(7) 区自然资源局：负责山体滑坡、崩塌等地质灾害造成的旅游突发事件的应急调查和应急监测工作，并对地质灾害发展趋势进行预测，提出应急防治与救灾措施建议。

(8) 区交通运输局：负责协调道路运输企业应急救援运输保障；按照职责参与旅游安全突发事件的责任调查工作。必要时，按区指挥部要求开辟应急救援绿色通道。

(9) 区文化和旅游局：负责区指挥部办公室日常工作以及本行政区域内旅游安全的综合协调和监督管理，建立完善旅游安全突发事件应急机制。负责组织指导旅游安全突发事件应急救援工作。

(10) 区卫生健康局：协调旅游突发事件的卫生应急救援、救治工作。

(11) 区应急局：负责依法针对区政府安排的旅游行业发生的一般生产安全事故进行调查和处理工作。

(12) 区商务局：负责协调指导旅游安全突发事件应急处置中的涉外工作。

(13) 区市场监管局：负责旅游突发事件中特种设备事故调查处理工作，提供特种设备方面的技术支持；负责组织食品安全事故的调查处置工作。

(14) 周村消防救援大队：负责对涉及消防的旅游公共突发事件的抢险救援和火灾事故调查处理工作。

(15) 区气象局：负责本区行政区域内灾害性天气预警发布，并协助做好旅游突发事件处置的气象服务保障工作。

(16) 相关镇政府、街道办事处、经济开发区管委会在区指挥部的统一指挥下，负

责组织制定、实施并定期演练本辖区旅游突发事件应急救援预案，加强本辖区旅游行业应急管理体系建设，对发生在本行政区域内的旅游突发事件做到及时响应，迅速处置。

2.2 办事机构

区指挥部办公室设在区文化和旅游局，区文化和旅游局局长兼任办公室主任。办公室的职能是：负责制定全区旅游突发事件应急预案，并根据实际情况不断修订完善预案，保证其切实可行；根据上级或有关部门提供的预警信息，及时分析整理、适时发出本区行政区域内危及旅游者安全的旅游警告或警示；发生旅游突发事件时，即时收集、快速核实信息，迅速向区指挥部报告情况；执行和实施区指挥部的决策；及时向上级部门和有关单位报告相关救援信息；根据区指挥部的指令联系组团旅行社所在地旅游行政部门，通报有关情况。参与有关旅游突发事件调查，处理其他相关事项。

2.3 现场处置机构

发生旅游突发事件后，区指挥部根据处置工作需要，成立区级现场指挥部，现场指挥部可由宣传报导组、救援排险组、医疗抢救组、现场警戒组、后勤保障组、物资运输组、事故调查组等应急救援专业组组成。

3 预警

3.1 预警级别

根据旅游突发事件可能造成的危害性、紧急程度和影响范围，旅游突发事件预警级别分为四级：Ⅰ级（特别严重）、Ⅱ级（严重）、Ⅲ级（较重）和Ⅳ级（一般），依次用红色（警告不要前往）、橙色（劝告不要前往）、黄色（提示注意事项）和蓝色（提供相关信息）表示。

3.2 预警发布

区指挥部办公室根据本预案，明确预警的工作要求、程序，落实预警的监督管理措施，并按照权限适时发布预警信息。预警信息内容包括：预警级别，事发区域或场所，事发时间，影响评估及应对措施等。信息的发布、调整 and 解除，可通过广播、电视、报刊、通信、信息网络或其他方式进行，对特殊人群、特殊场所应当采取有针对性的告知方式，必要时，旅行社、景区、景点、宾馆等旅游企业要逐个通知接待的旅游者和本企业员工。

Ⅰ级、Ⅱ级预警信息由市指挥部提出预警建议，报市政府批准后，由市指挥部发布和解除。

III级预警信息由市指挥部办公室提出预警建议，报市指挥部，经总指挥批准后，由指挥部或授权指挥部办公室发布和解除。

IV级预警信息由区指挥部提出预警建议，报区政府批准后，由区指挥部发布和解除。

3.3 预警级别调整

根据旅游突发事件的发展态势和处置情况，预警信息发布部门可视情对预警级别做出调整。其中，涉及跨省市、行业、部门和涉外的特别严重或严重预警信息的发布、调整和解除，应当报上级批准。

4 应急处置

4.1 信息报告与共享

4.1.1 一旦发生旅游突发事件，有关部门、单位和个人要立即向区文化和旅游行政部门、事发地政府或其他有关机构报告。信息报告内容包括：事件信息来源、事发时间、事发地点、影响范围、事件性质、事发态势、旅游者伤亡和失踪人数、造成的直接经济损失、采取的应急措施等，并根据事态发展和处置情况及时续报。

4.1.2 区文化和旅游行政部门或其他有关机构在接到旅游突发事件报警后，要立即组织应急处置。同时，迅速汇总和掌握相关信息。对达到报送标准的突发事件和发生在敏感时间、敏感地点或涉及敏感人员的事件以及可能演化为较大级别的事件，必须在事发后10分钟内按规定进行报告。发生较大以上旅游突发事件或特殊情况，必须立即报告。事发后40分钟内按规定报送书面报告。同时，做好省级直报相关工作。

4.1.3 发生涉外旅游突发事件，按照国家有关规定协调和通报。

4.2 先期处置

4.2.1 旅游突发事件发生后，有关责任单位要首先按照本单位制定的预案，实施先期处置，防止事态扩大，并及时报告事态发展趋势与处置情况。

4.2.2 区指挥部组织、指挥、调度、协调各方面资源和力量，采取必要措施，对旅游突发事件实施先期处置，确定事件等级，并上报现场动态信息。

4.2.3 事发地政府及有关部门在旅游突发事件发生后，要根据职责和规定的权限，启动相关应急处置程序，控制事态发展并向上级报告。

4.3 分级响应

4.3.1 事件分级

按照旅游安全突发事件可能造成的危害程度、波及范围、影响力、人员及财产损失

等情况，由低到高划分为一般（IV级）、较大（III级）、重大（II级）和特别重大（I级）4个级别。

4.3.1.1 IV级（一般）旅游突发事件

有下列情况之一的，为IV级（一般）旅游突发事件：造成3人以下死亡（“以下”不包含本数，下同）；造成10人以下重伤；1起食物中毒人数在100人以下且未出现死亡病例；造成1000万元以下直接经济损失。

4.3.1.2 III级（较大）旅游突发事件

有下列情况之一的，为III级（较大）旅游突发事件：造成3人以上10人以下死亡（“以上”包含本数，下同）；造成10人以上50人以下重伤；1起食物中毒人数在100人以上或者1起食物中毒人数在100人以下但出现死亡病例；造成1000万元以上5000万元以下直接经济损失。

4.3.1.3 II级（重大）旅游突发事件

有下列情况之一的，为II级（重大）旅游突发事件：造成10人以上30人以下死亡；造成50人以上100人以下重伤；1起食物中毒人数在100人以上并出现死亡病例；造成5000万元以上1亿元以下直接经济损失。

4.3.1.4 I级（特别重大）旅游突发事件

有下列情况之一的，为I级（特别重大）旅游突发事件：造成30人以上死亡；造成100人以上重伤；食物中毒危害特别严重，超出省级人民政府处置能力；造成1亿元以上直接经济损失。

4.3.2 分级响应

周村区旅游突发事件响应等级分为四级：I级、II级、III级和IV级，分别应对特别重大、重大、较大和一般旅游突发事件。

4.3.2.1 I级、II级、III级应急响应

发生特别重大、重大、较大旅游突发事件，根据上级政府部门或者上级指挥机构启动I级、II级、III级响应情况。区政府根据统一工作部署安排，视情成立指挥部，组织、指挥、协调、调度相关应急力量和资源，统一实施应急处置。各有关部门和单位立即调动救援队伍和社会力量，及时赶到事发现场，按照各自职责和分工，全力以赴，密切配合，共同实施应急处置。指挥部负责及时将突发事件及处置情况报告区政府。

4.3.2.2 IV级应急响应

发生一般旅游突发事件，由指挥部与事发地镇办决定响应等级，视情启动IV级响应，组织、指挥、协调、调度相关应急力量和资源实施应急处置，组织开展事件调查，进行事件评估。各有关部门和单位要按照各自职责和分工，密切配合，共同实施应急处置。有关单位要及时将处置情况报告区政府。

4.3.3 响应等级调整

旅游突发事件的实际级别与响应等级密切相关，需根据实际情况确定。响应等级一般由低向高递升，出现紧急情况和严重态势时，可直接提高相应等级。当旅游突发事件发生在重要地段、重大节假日、重大活动和重要会议期间，其应急响应等级视情况相应提高。应急响应等级调整由指挥部决定和公布。

4.4 指挥与协调

一旦发生旅游突发事件，由区指挥部统一指挥、协调有关部门和单位开展处置工作。

4.5 信息发布

区有关部门和单位要配合区委宣传部做好旅游突发事件信息发布工作。信息发布要及时、准确、客观、全面。

4.6 应急结束

4.6.1 特别重大、重大、较大旅游突发事件处置结束后，市指挥部报市政府批准后，终止应急响应；一般旅游突发事件处置结束后，由区指挥部组织专家进行分析论证，经现场检测、评估和鉴定，确定事件已得到控制，经请示市指挥部同意，报区政府批准后，终止应急响应并公布应急响应终止。

4.6.2 旅游突发事件应急处置结束后，由有关单位及时将处置情况报区指挥部，经区指挥部汇总后，及时上报区政府并通报区有关部门。

5 后期处置

5.1 善后工作

区有关部门，相关镇政府、街道办事处、经济开发区管委会，文化和旅游主管部门，旅游企业等负责旅游突发事件的善后处置工作，及时恢复旅游正常秩序。

5.2 保险理赔

鼓励旅游者购买旅游保险。旅游突发事件发生后，保险公司要按照保险合同开展保险理赔。保险监管机构要督促有关承保单位快速勘察并及时开展理赔。

5.3 调查与评估

区指挥部会同事发地镇办、有关部门和单位对旅游突发事件的起因、性质、影响、责任、经验教训等进行调查评估，提出改进措施和建议，并由区指挥部向区政府提交书面调查报告。

6 应急保障

6.1 通信保障

区通信管理部门要组织协调各基础电信运营企业对旅游突发事件处置提供应急通信保障。

紧急情况下，要充分利用广播、电视等媒体及手机短信等发布预警和引导信息，及时疏导现场人员。

6.2 应急队伍保障

强化以消防等专业救援队伍为主体，其他相关旅游突发事件处置部门、单位为辅助的应急队伍体系。加强旅游突发事件应急处置队伍建设。区文化和旅游局负责组建本区旅游突发事件预警和应急处置专业队伍。充分发挥企事业单位、公益团体及志愿者队伍等社会力量的作用，必要时协助实施应急处置。

6.3 紧急安置场所保障

区指挥部要将紧急安置场所纳入旅游预警和应急救援体系，确保旅游突发事件发生后旅游者的临时安置。

6.4 交通运输保障

区文化和旅游局要会同交通、交警部门及旅游交通企业配置应急运输力量，掌握各类交通运输工具情况，形成快速、高效、顺畅、协调的应急运输系统。

6.5 医疗卫生保障

旅游突发事件发生后，由区卫生健康局组织医救人员对伤员进行现场急救；根据伤势情况，尽快转送伤员至相关医院开展专业救治。

6.6 治安保障

旅游突发事件发生后，由区公安分局负责组织警力实施现场治安警戒，事发地镇办协助公安部门搞好治安保障。

6.7 经费保障

旅游突发事件常态管理及应急处置所需的经费，从区级文化旅游融合发展专项资金中列支。

7 监督管理

7.1 宣传教育与培训

7.1.1 区文化和旅游局、相关部门和单位、各类旅游企业要通过各种形式，广泛宣传旅游突发事件的预防、预警、避险、自救、互救等常识。

7.1.2 积极组织有关法律、法规和旅游突发事件应急知识培训，增强旅游者和旅游从业人员的责任意识和自救、互救能力，提高行业与社会的防范和应急处置能力。

7.2 演练

区文化和旅游局要会同有关部门、单位、各类旅游企业等制订旅游预警与应急演练计划，并适时开展应急演练。各类旅游企业负责本单位应急救援力量的培训，定期组织应急演练。

7.3 责任追究

对单位和个人未按照预案要求履行职责，造成重、特大损失的，由上级主管部门或监察机关、所在单位给予行政处分。构成犯罪的，依法追究刑事责任。对在旅游突发事件应急处置中做出重大贡献的单位和个人，视情给予表扬。

7.4 预案管理

本预案是对可能发生的旅游突发事件应急处置工作的指导性文件，在实施过程中应当根据不同情况进行应变处理。区文化和旅游局要根据情况变化及时组织修订完善，报区政府批准后实施。各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及各相关部门和单位要根据本预案，制定相应的旅游突发事件应急预案。

本预案自印发之日起实施。

周村区防汛抗旱应急预案

1 总则

1.1 编制目的

为做好水旱灾害的防范和处置工作，保障防汛抗旱抢险救灾工作依法、科学、高效、有序进行，最大程度减少人员伤亡和财产损失，制定本预案。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和

国防汛条例》《中华人民共和国河道管理条例》《国家突发公共事件总体应急预案》《城市节约用水管理规定》《综合利用水库调度通则》《山东区突发事件应对条例》《山东区实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》《淄博市防汛抗旱应急预案》《淄博市突发事件总体应急预案》等法律、法规和相关制度规定。

1.3 适用范围

本预案适用于我区辖区范围内水旱灾害的防范和应急处置工作。

1.4 工作原则

坚持以人为本、安全第一，统一指挥、分级分部门负责、属地管理为主，以防为主、防抗救结合，依法防控、群防群控的原则。

2 组织指挥体系及职责

周村区人民政府设立周村区防汛抗旱指挥部（以下简称区防指），负责组织领导全区防汛抗旱工作。周村区防汛抗旱指挥部办公室（以下简称区防指办公室）设在区应急局，承担区防指的日常工作。区防指在区水利局、区综合行政执法局分别下设水利工程防汛抗旱办公室、城市防汛抗旱办公室，分工负责水利工程防汛抗旱和城市防汛抗旱日常工作。

2.1 防汛抗旱指挥机构

区政府主要负责同志任区防指指挥，区政府分管应急管理、水利、综合行政执法的负责同志和区人武部负责同志任常务副指挥，区应急局、区水利局、区综合行政执法局主要负责同志任副指挥，区应急局分管负责人任区防指办公室主任。区委宣传部、区发展改革局、区教育和体育局、区工业和信息化局、区公安分局、区财政局、区自然资源局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区水利局、区农业农村局、区文化和旅游局、区卫生健康局、区应急局、区市场监管局、区综合行政执法局、区气象局、周村武警中队、周村消防救援大队、周村交警大队、周村供电中心、周村联通公司、周村移动公司、周村电信公司、人保财险周村支公司等单位的负责同志担任指挥部成员。

区政府主要负责同志负责全区面上防汛抗旱工作，区政府分管应急管理、水利、综合行政执法的负责同志协助区政府主要负责同志负责相关行业和领域的防汛抗旱工作。

各镇（街道）设置相应防汛抗旱指挥机构，明确职责和人员，在区防指的领导下，负责本辖区的防汛抗旱突发事件的应对工作。有防汛抗旱任务的单位可根据需要和机构设置的要求设立相关组织机构，负责本单位的防汛抗旱工作。

2.2 区防指专家组

区防指专家组由区自然资源局、区水利局、区应急局、区综合行政执法局、区气象局、周村消防救援大队等成员单位有关专家组成。

2.3 工作职责

2.3.1 区防指职责

组织领导全区防汛抗旱工作，贯彻实施国家防汛抗旱法律、法规和方针政策，贯彻执行国家防总、省防指、市防指和区委、区政府的命令、指令，部署全区防汛抗旱工作，指导监督防汛抗旱重大决策的贯彻落实，组织、协调、指导、指挥重大水旱灾害应急处置工作。

2.3.2 区防指成员单位职责

区防指各成员单位按照“管行业必须管安全”的原则落实责任制，开展安全检查，督促整改存在问题和隐患，落实防范措施，组织做好本系统、本行业、本单位的防汛抗旱工作。认真贯彻落实区委、区政府和区防指关于防汛抗旱工作部署，执行区防指防汛抗旱和抢险救灾指令，服从区委、区政府和区防指的统一指挥，统一调度，顾全大局，团结抗洪。

区委宣传部负责指导协调全区防汛抗旱工作宣传、新闻发布和舆论引导工作。组织协调新闻媒体做好新闻宣传工作，积极开展防汛抗旱知识普及和公益宣传。

区发展改革局负责积极争取防灾减灾救灾中央、省、市预算内投资支持。统筹协调全区煤电油气运保障工作，组织煤、电、油、气以及其他重要物资的紧急调度。负责全区市场价格的监测、预警。承担全区石油天然气管道保护的监督管理，督促石油天然气管道企业履行管道保护主体责任。按照权限组织实施区级应急储备物资的收储、轮换和日常管理，落实有关动用指令。

区教育和体育局指导监督学校开展学生避险转移和水旱灾害应急知识教育和培训演练，做好校舍设施安全隐患排查维护工作，提前组织受威胁区、危险区师生转移并妥善安置，协助提供受灾人员转移安置场所。

区工业和信息化局负责协调防汛抗旱抢险救援有关应急产品的生产组织，指导工业企业安全度汛和节约用水工作。

区公安分局负责防汛抗旱抢险救援的治安管理和安全保卫工作。维护灾区社会治安秩序，依法打击造谣惑众和盗窃、哄抢防汛抗旱物资以及破坏防汛抗旱设施、城乡供水

设施的违法犯罪活动，协助有关部门妥善处置因防汛抗旱引发的群体性事件。协助组织群众从危险地区安全撤离和转移。

区财政局负责防汛抗旱相关资金保障工作，会同防汛抗旱业务部门积极争取上级救灾资金支持。

区自然资源局负责全区地质灾害防治工作，指导地质灾害监测、预报预警和工程治理等工作。做好地质灾害应急救援的技术支撑。协同做好地质灾害突发事件的应急处置。

区住房城乡建设局负责指导做好房屋建筑、市政园林工程、燃气和供热工程的防汛安全工作。按规定实施所管理工地停工停产。指导灾区开展因灾毁损房屋的安全性鉴定、修复工作。

区交通运输局负责承担防汛抗旱交通运输保障，协调解决交通保障中的重大问题，负责检查、督促有关单位做好交通运输基础设施隐患排查、抢修等，维护公共交通运营秩序，及时调配运力，妥善疏导滞留旅客。协调有关单位落实防汛抗旱物资及紧急避险人员运输车辆的储备、调集和运输工作，保障防汛抗旱指挥车辆、抢险救灾车辆公路畅通。配合交警部门做好因降雨、台风等引发道路交通安全突发事件应急处置。

区水利局负责区水利工程防汛抗旱办公室的日常工作。承担水情、旱情监测预警预报工作；组织编制重要河道、湖泊和重要水利工程的防御洪水、抗御旱灾调度以及应急水量调度方案，按照程序报批并组织实施；承担防御洪水应急抢险的技术支撑工作；承担台风防御期间重要水工程调度工作，协同做好防汛抢险、抗旱救灾工作，负责指导、协调供水突发事件的应急处理工作。

区农业农村局负责农业防灾减灾工作，监测、发布农业灾情，提出农业生产救灾资金安排建议，指导农业紧急救灾和灾后生产恢复。指导镇（街道）做好农业抗旱和农田排涝工作。指导粮食等农产品生产和农业生产节约用水工作，负责组织协调抗洪抢险和救灾工作所需农业机具。负责及时收集、报送因水旱灾害等造成的农业灾情信息。

区文化和旅游局指导协调监督各旅行社、A级旅游景区做好汛期安全防范、转移避险、应急处置等工作。负责旅游安全应急综合协调和监督管理。协助提供受灾人员转移安置场所。

区卫生健康局负责组织指导灾区开展紧急医学救援和卫生防疫工作。灾害发生后，根据需要及时组织调派医疗卫生救援力量支援灾区，参与救治伤员，预防控制传染病发生和流行。

区应急局承担区防指日常工作，组织协调重大水旱灾害应急救援、指导协调水旱灾害防治工作。负责统一协调指挥全区应急救援队伍，统筹应急救援力量建设。负责依法统一发布灾情。建立健全应急物资信息平台 and 调拨制度，在救灾时统一调度，组织协调灾害救助工作，下达指令调拨救灾储备物资，管理、分配各类救灾款物并监督使用。做好区内地震的监测，及时向区防指及有关成员单位、防洪工程管理单位通报有关震情，指导有关部门做好防震减灾救灾工作。

区市场监管局负责做好灾区食品安全监督管理工作，维护市场价格等市场秩序稳定，协调指导特种设备参与应急救援。

区综合行政执法局承担区城市防汛抗旱办公室的日常工作。负责城市建成区内涉及排水防涝等城市管理方面的防汛日常工作，负责指导城市排涝规划的制定和监督实施。负责指导做好城市排水防涝设施安全运行管理和城市建成区防汛排涝抢险工作。负责指导城市节约用水工作和指导监督城市防汛突发事件的应急处置。

区气象局负责组织天气气候监测和预报预测工作以及气象灾害形势分析和评估，及时发布预报预警信息，向区防指及有关成员单位提供气象信息，参与重大气象灾害应急处置。

周村消防救援大队负责承担防汛抢险、应急救援和抗旱救灾任务。

周村交警大队负责加强防汛抗旱抢险救援交通秩序维护工作，负责城市内涝点、灾区及周边道路管控和疏导，协助组织群众从危险地区安全撤离和转移，会同交通运输部门做好因降雨、台风等引发交通安全突发事件应急处置。

周村供电中心负责所辖电力设施的防汛安全，组织做好区防指、防洪工程和设施的电力保障，做好防汛抢险、排涝、抗旱、台风防御、救灾的电力供应，加强防汛抗旱突发事件处置现场的应急电力供应。

周村武警中队根据汛情、旱情、灾情需要，担负抗洪抢险、营救群众、转移物资、抗旱救灾等任务。

周村联通公司、周村移动公司、周村电信公司负责通信设施的防洪安全，确保防汛通信畅通，保障抗洪抢险应急通信手段的畅通，通过手机短信等形式，及时发布灾害性天气预警信息。

人保财险周村支公司负责按规定做好洪涝灾害和旱灾的灾后赔偿工作。

2.3.3 专家组职责

为区委、区政府和区防指对全区防汛应急抢险工作的重大决策部署建言献策、当好参谋；参加汛期气象、雨情、水情、工情等防汛防台风会商研判；参与重大工程的险情分析研究和抢险方案制定；协助开展防汛应急知识培训；现场指导抗洪抢险救灾工作，并提供技术咨询服务等。

3 应急准备

3.1 组织准备

区防指要落实并公布防汛抗旱责任人。有防汛抗旱任务的部门、单位要落实本部门、单位责任人。各级、各有关部门要落实河道重要堤防、水库、重要设施防汛责任人，建立健全横向到边、纵向到底的责任体系。

3.2 工程准备

各级、各有关部门按照有关规划推进各类防洪工程建设、水利工程建设、水毁工程修复、病险水利工程设施除险加固等工程建设和城市排水防涝能力建设，指导和监督防洪工程管理处做好日常管理，确保工程安全度汛。

3.3 预案准备

区、镇办防指及有关成员单位要及时修订完善防汛抗旱应急预案、各类河道（湖泊）防御洪水方案、水库汛期调度运用计划和防御洪水方案、城市防洪应急预案、山洪灾害防御预案和部门防汛抗旱相关预案等各类防汛抗旱预（方）案，按有关规定报批并组织实施。

3.4 物资队伍准备

区、镇办防指及有关单位要按照应急物资保障体系建设有关要求和防汛抗旱抢险救灾工作需要，做好防汛抗旱物资储备工作。建立健全应急救援期社会物资、运输工具、设施装备等征用和补偿机制。

按照《山东省人民政府办公厅关于建立健全应急救援力量联调联战工作机制的实施意见》（鲁政办字〔2020〕15号）要求，结合我区实际，做好应急救援联调联战工作，建立完善人民解放军和武警部队参与抢险救灾的应急协调机制，加强基层防汛抗旱服务组织建设。

镇（街道）、村（居）应当组织群众参加抗洪救灾。

3.5 转移安置准备

按照属地管理的原则，各镇（街道）具体负责实施本辖区内的人员转移工作。组织

落实应急避难场所并及时向社会公告，提前部署做好转移安置各项准备工作。人员转移补助经费纳入同级财政预算。应急管理、教育和体育、工业和信息化、公安、自然资源、交通运输、水利、卫生健康、文化和旅游、综合行政执法、气象等有关部门，按照职责分工做好人员转移相关工作。企业、事业单位和其他社会组织负责做好本单位人员转移工作。人员转移工作应当明确相应责任人，落实相应责任制。

镇（街道）、村（居）和相关单位应当编制人员转移方案，统计管辖范围内需转移人员数量和实际转移人员数量，针对可能受洪涝灾害、台风影响区域的转移人员设立台账，登记造册，建立档案，组织开展人员转移演练。

3.6 救灾救助准备

完善政府救助、保险保障、社会救济、自救互救“四位一体”的自然灾害救助机制，提升灾害救助质量和水平，帮助受灾群众快速恢复生产生活，避免因灾返贫、因灾致贫，维护社会和谐稳定。落实《淄博市灾害民生综合保险工作实施方案》（淄应急字〔2019〕94号），充分发挥保险机制在减灾救灾工作中的作用。

3.7 防汛抗旱检查

防汛抗旱检查实行单位自查、行业检查、综合检查等方式，以责任制、体制机制、工程设施、预案编制与演练、物资保障、队伍建设、值班值守、人员转移避险等方面为重点，排查梳理安全隐患和薄弱环节，落实整改措施、责任、时限，确保防汛抗旱工作顺利开展。

3.8 技术准备

自然资源、交通运输、水利、农业农村、应急管理、综合行政执法、气象等区防指有关成员单位要加强专家力量建设，切实做好防汛抗旱技术支撑工作，及时提出工作建议，按照区防指部署参与检查督导、抢险救援、抗旱救灾、调查评估和人员培训等工作。不断完善应急指挥调度系统等系统（平台）建设，做好防汛抗旱信息资源共享，推进大数据、云计算、地理信息等新技术新方法运用，提高灾害信息获取、预报预测、风险评估、应急保障能力。统筹协调专业技术力量，支撑服务防汛抗旱救灾工作。

4 监测预警

4.1 监测

气象、水利、自然资源、农业农村、应急管理等部门按照职责分工，负责气象、水文、工程、洪涝、旱情等信息的监测预报。

4.1.1 气象水文信息

气象、水利、自然资源部门应加强对台风、暴雨、洪水、旱情、地质灾害的监测和预报，发布有关信息。

4.1.2 工程信息

水利、自然资源、综合行政执法等部门按照各自职责做好工情、险情监测，及时将重要信息报区政府和区防指。

4.1.3 洪涝灾情信息

洪涝灾情信息主要包括：灾害发生的时间、地点、范围、受灾人口以及群众财产、农林牧渔、交通运输、邮电通信、水电设施等方面的损失。

洪涝灾情发生后，有关部门要按照规定，及时收集灾情，全面掌握受灾情况，及时报送区政府和区防指，并跟踪核实上报，为抗灾救灾提供准确依据。

4.1.4 旱情信息

旱情信息主要包括：干旱发生的时间、地点、程度、受旱范围、影响人口等。

区防指成员单位要根据部门工作职责，掌握雨水情变化、当地蓄水情况、农田土壤墒情和城乡供水情况，加强旱情监测，按规定上报受旱情况，遇旱情快速发展时应及时加报。

4.2 预警

4.2.1 洪水预警

发生强降雨，主要行洪河道、水库出现涨水时，水利部门要做好洪水预报工作，及时向区防指和上级部门报告水位、流量实测情况和洪水变化趋势，并及时发布预警信息。

当河道湖泊达到警戒水位或警戒流量并预报继续上涨时，或小型水库接近设计水位（或达到警戒水位）并预报继续上涨时，水利部门应发布洪水预警，并报区防指。应急部门按照区防指部署，组织指导有关方面提前落实抢险队伍、预置抢险物资、视情开展巡查值守、做好应急抢险和人员转移准备。

4.2.2 山洪灾害预警

水利、自然资源、气象等部门要密切联系，相互配合，实现信息共享，提高预报水平，及时发布预报警报。山洪灾害防治区内要根据山洪灾害的成因和特点，主动采取预防、预警和避险措施，及时组织群众转移避险。

4.2.3 台风灾害预警

气象部门要密切监视台风动向，做好未来趋势预报，及时将台风（含热带风暴、热带低压）中心位置、强度、移动方向和速度等信息报告区政府和区防指。预报将受台风影响地区要做好防台风工作。有关镇办和部门单位要加强对建筑工地、危房、仓库、交通道路、电信电缆、电力电线、户外广告牌等公用设施的检查、加固。

4.2.4 干旱预警

水利部门要及时掌握旱情，适时发布干旱预警。因旱供水水源短缺出现供水危机时，供水部门单位要及时向区政府和区防指报告，通知用水单位、个人做好节水、储备应急用水的准备。

4.2.5 区防指预警

1. 防汛预警

（1）预警条件

当符合下列条件时，综合研判发布预警。

①区气象局发布台风、暴雨预警信息，且预报降雨区域在过去 10 天内累计平均降雨量 100 毫米以上；

②预计 1 条骨干河道、2 条以上骨干河道重要支流或一般河道发生超警戒水位（或流量）洪水；

（2）预警发布

区防指办公室根据部门、单位监测预报预警信息及预警建议，组织有关部门、专家会商，研判暴雨、洪水等影响区域、发展态势和危害程度，提出预警发布建议，报常务副指挥签发。

（3）预警行动

区防指组织有关部门加强联合值班值守，及时会商，做好启动应急响应准备。各成员单位按照职责和区防指部署要求，组织做好本部门、本行业防汛抗旱应急准备工作，加强分析研判，指导本行业做好值班值守、巡查检查，做到险情早发现、早报告、早处置，及时报送工作动态信息。气象、水利、自然资源等部门加强监测预报预警，及时向区防指报送监测预报信息。水利部门科学调度防洪工程，调度信息报区防指，通报上下游、左右岸、干支流有关防指、有关部门单位。宣传部门组织、协调、指导新闻媒体及时播报防汛预警信息和工作动态信息。通信企业按照相关规定及时发布有关预警信息。应急管理、消防等部门统筹有关应急救援力量，做好抢险救援准备。

预警范围内各镇办防指部署防汛抗旱应急准备工作，各有关部门做好工程调度、水量调配、救援力量预置、转移避险、巡堤查险、物资调拨和险情处置等工作。

（4）预警解除

当符合下列条件之一时，区防指办公室组织会商研判，及时提出防汛预警解除建议，由区防指常务副指挥签发解除。

①大范围降雨结束，整体汛情平稳，预报未来1周无较大降雨过程，骨干河道重要控制站水位回落至警戒水位以下，水库水位基本回落至汛限水位。

②启动应急响应后预警自动解除。

2. 抗旱预警

区防指办公室根据雨情、水情、墒情、气象等条件，及时组织会商分析，综合研判旱情发展趋势，针对即将发生的农作物受旱、人畜饮水困难、城镇供水水源短缺等情况，适时提出抗旱预警发布建议，报常务副指挥签发。

抗旱预警启动后，区防指有关成员单位按照职责分工组织做好抗旱应对准备工作。密切关注天气变化，加强旱情监测分析，优化抗旱水源调配，科学编制供水计划，强化节水宣传，切实做好抗旱应对准备工作。旱情威胁解除后，区防指及时解除抗旱预警。

5 信息报告与发布

5.1 信息报告

5.1.1 信息报告主要包括气象、水文、汛情、旱情、工情、险情、灾情等信息。

5.1.2 接到汛情、工情、险情、灾情信息，镇（街道）防汛指挥机构应立即组织人员实地查勘，于10分钟内向区防指电话报告、40分钟内书面报告初步核实的概况。旱情信息按照国家防总统一规定的时限上报。

5.1.3 区防指、区应急局接到较大及以上的汛情、工情、险情、灾情信息，及时报告区委、区政府，并在事发后20分钟内报市防指、市应急局。按照省政府安委会办公室工作要求，对于符合省级直报的事故，区政府及区有关主管部门（单位）要在30分钟内完成事故省级直报。

5.1.4 突发险情、灾情发展过程中，根据险情、灾情发展及抢险救灾的变化情况，及时对报告事件续报，续报应延续至险情排除、灾情稳定或结束。

5.2 信息发布

5.2.1 汛情、旱情及防汛抗旱动态等，由区防指统一审核和发布；涉及军队的，由

军队有关部门审核。

5.2.2 信息发布形式主要包括授权发布、散发新闻稿、组织报道、接受记者采访、举行新闻发布会等。

5.2.3 信息发布：重点汛区、灾区和发生局部汛情的地方，其汛情、旱情及防汛抗旱动态等信息，由区防指审核和发布。

6 应急响应

6.1 应急响应的总体要求

6.1.1 按洪涝、台风、险情、旱灾的严重程度和范围，将防汛抗旱应急响应行动由低到高分为一般（IV级）、较重（III级）、严重（II级）和特别严重（I级）四个级别。

6.1.2 洪涝、台风、险情、干旱等灾害发生后，应急抢险救灾工作由所在镇办负责组织实施，有关情况应及时向区防指报告。对跨镇办发生的水旱灾害，或者灾害将影响到邻近区县的，灾害发生地应及时向区防指、市防指通报情况。

6.2 应急响应启动

区防指根据气象、水利、住房城乡建设、应急等部门的预测预警信息，统筹考虑灾害影响程度、范围和防御能力等，综合会商研判并启动响应。水旱灾害发生后，发生地有关单位应按照预案进行先期处置，并同时报告当地党委、政府、区防指和上级主管部门。

I级应急响应：区防指指挥签发启动。II、III、IV级应急响应：区防指常务副指挥签发启动。

当响应条件发生变化时，区防指及时调整响应等级。

6.3 IV级应急响应

6.3.1 启动条件

- (1) 某条骨干河道发生接近警戒水位的洪水；
- (2) 发生一般洪涝灾害；
- (3) 某座小（1）型水库发生重大工程险情，或数座小（2）型水库同时发生重大工程险情；
- (4) 发生轻度干旱，且预报未来1周无有效降雨；
- (5) 预报有热带风暴（中心附近最大平均风力8—9级）登陆、过境山东，并伴有强降雨。

6.3.2 响应行动

(1) 区防指办公室主任主持会商，区防指有关成员和专家参加，做出相应工作安排。

(2) 区防指组织有关部门联合值班值守，密切监视汛情、旱情发展变化，加强防汛抗旱工作指导，视情派出专家组指导防汛抗旱工作。

(3) 根据险情灾情需要和地方请求，应急、消防救援部门统筹全区应急救援力量，协助镇（街道）开展抗洪抢险、应急救援和抗旱救灾等应急处置。视情协调驻周部队和民兵参与应急处置。

(4) 水利部门做好防洪抗旱工程调度。根据地方请求，应急部门协同水利、物资储备等有关部门调拨防汛抗旱物资。应急部门统一做好灾情信息发布。

(5) 区防指成员单位按照职责分工，做好防汛抗旱工作，协同做好应急处置工作，工作情况及时上报区防指。

(6) 区防指作出安排部署，各有关部门组织做好防洪工程调度、防汛抢险、抗旱救灾、人员避险转移安置等工作，及时将防汛抗旱工作情况报区政府和区防指。

6.4 III级应急响应

6.4.1 启动条件

(1) 某条骨干河道发生超警戒水位的洪水，或某条骨干河道发生低于警戒水位洪水且发生险情，或某骨干河道重要支流发生重大险情；

(2) 发生较大洪涝灾害；

(3) 某座小（2）型水库发生垮坝，或数座小（1）型水库同时发生重大工程险情；

(4) 发生中度干旱，且预报未来1周无有效降雨；

(5) 预报有热带风暴（中心附近最大平均风力10—11级）登陆、过境山东，并伴有强降雨。

6.4.2 响应行动

(1) 区防指常务副指挥主持会商，区防指有关成员和专家参加，做出相应工作部署。

(2) 区防指组织有关部门联合值班值守，密切监视汛情、旱情发展变化，及时在新闻媒体上发布汛情（旱情）通报。

(3) 区防指派出工作组和专家组，指导镇（街道）做好防汛抗旱工作。

(4) 水利部门做好防洪抗旱工程调度, 根据地方请求和实际需要, 应急部门协同水利、物资储备等有关部门调拨防汛抗旱物资。

(5) 根据险情灾情需要和地方请求, 应急、消防救援部门统筹全区应急救援力量开展应急救援, 救助受灾群众, 协调驻周部队、民兵参与抗洪抢险、应急救援和抗旱救灾等应急处置工作。

(6) 区防指有关成员单位按照职责分工做好防汛抗旱工作, 工作情况及时上报区防指。

(7) 视情请求市防指在专家、队伍、装备和物资等方面给予支援。

(8) 区防指安排部署做好防洪工程调度、防汛抢险、抗旱救灾、人员避险转移安置等工作, 及时将防汛抗旱工作情况上报区委、区政府和市防指。各有关防汛抗旱责任人在岗在位, 靠前指挥, 组织做好防汛抢险、抗旱救灾等工作。防汛抗旱指挥机构组织指导有关方面加强巡查值守。重要堤段、重点工程要加密巡查, 出现险情及时抢护, 提前向下游和左右岸受威胁地区发出预警, 相关情况按规定及时报告。

6.5 II级应急响应

6.5.1 启动条件

(1) 数条骨干河道同时发生超警戒水位的洪水, 或某条骨干河道发生超警戒水位洪水且发生重大险情, 或数条骨干河道发生重大险情, 或骨干河道支流发生决口漫溢;

(2) 发生严重洪涝灾害;

(3) 某座小(1)型水库发生垮坝, 或数座小(2)型水库发生垮坝;

(4) 发生严重干旱, 且预报未来1周无有效降雨;

(5) 预报有台风(中心附近最大平均风力12—13级)登陆、过境山东, 并伴有强降雨。

6.5.2 响应行动

(1) 区防指指挥或常务副指挥主持会商, 区防指成员和专家参加, 做出相应工作部署。并将情况迅速上报区委、区政府和市防指。

(2) 区防指组织有关部门加强联合值班值守力量, 密切监视汛情、旱情和工情的发展变化, 组织事发地异地会商分析研判形势, 制定应对措施, 在新闻媒体上发布汛情(旱情)通报。

(3) 区防指派出工作组和专家组, 指导镇(街道)做好防汛抗旱工作。

(4) 水利部门做好防洪抗旱工程调度，根据地方请求和实际需要，应急部门协同水利、物资储备等有关部门调拨防汛抗旱物资。

(5) 区防指视情建议区委、区政府成立抢险救灾指挥部和前线指挥部。根据险情灾情需要和地方请求，应急、消防救援部门统筹组织全区应急救援力量开展应急救援，救助受灾群众，协调驻周部队和武警、民兵参加抗洪抢险、应急救援和抗旱救灾等应急处置工作。

(6) 区防指成员单位按照职责分工做好相关工作，工作情况按要求上报区防指，重要情况第一时间上报。

(7) 视情请求市防指在专家、队伍、装备和物资等方面给予支援。

(8) 区防指安排部署做好防洪工程调度、防汛抢险、抗旱救灾、人员避险转移安置等工作，及时将防汛抗旱工作情况上报区委、区政府和区防指，重要情况第一时间上报。包保重点工程和镇（街道）的区领导、防指成员到所分管的区域组织指挥防汛抗旱工作。各级责任人在岗在位，靠前指挥，组织做好防汛抢险、抗旱救灾等工作。

6.6 I级应急响应

6.6.1 启动条件

(1) 数条骨干河道同时发生超警戒水位的洪水且发生重大险情或某条骨干河道发生决口、漫溢；

(2) 发生特大洪涝灾害；

(3) 数座小（1）型水库发生垮坝；

(4) 发生特大干旱，且预报未来1周无有效降雨；

(5) 预报有强台风（中心附近最大平均风力14—15级）、超强台风（中心附近最大平均风力16级以上）登陆、过境山东内陆，并伴有强降雨。

6.6.2 响应行动

(1) 区防指指挥主持会商，区防指成员单位主要负责人、防指全体成员和专家参加，安排部署抢险救灾工作。

(2) 区防指加强值班值守力量，统筹协调、指导协助地方抢险救灾。各成员单位按照区防指部署，协同做好抢险救灾、物资调配、资金落实、安全保卫等应急保障工作。

(3) 区委、区政府成立抢险（抗旱）救灾指挥部，下设工作组，各组按照职责开展工作。同时根据灾情险情情况，以属地为主成立前线指挥部，下设若干工作分组，各

组按照职责开展工作。需要分洪时，由区防指指挥或常务副指挥签署命令实施分洪。

(4) 水利部门实施工程联合调度，财政部门紧急拨付救灾资金，应急等有关部门组织指导地方转移救助受灾群众，应急、消防救援等部门统筹协调抢险救援力量实施抢险救援，协调驻周部队、民兵参加应急处置，协调新闻宣传部门按照抢险救灾指挥部部署及时组织新闻媒体发布汛情通报。

(5) 区抢险（抗旱）救灾指挥部组织有关部门实施跨区域调水，限量供水，压减工业、农业用水指标，组织力量拉水送水，保障城乡居民生活用水，及时在新闻媒体上发布旱情通报。

(6) 区抢险（抗旱）救灾指挥部将工作情况及时上报区委、区政府和市防指，根据区领导批示指示作出进一步工作部署。

(7) 请求市防指在专家、队伍、装备和物资等方面给予支援。

(8) 区防指部署做好防洪工程调度、防汛抢险、抗旱救灾、人员避险转移和安置等工作，及时将防汛抗旱工作情况上报区委、区政府和市防指，重要情况第一时间上报。包保重点工程和镇（街道）的区领导、防指成员到所分管的区域组织指挥防汛抗旱工作。各级责任人在岗在位，靠前指挥，组织做好防汛抢险、抗旱救灾等工作。

6.7 应急响应终止

6.7.1 当出现下列条件之一时，区防指可视情宣布应急响应结束。

(1) 区气象部门解除台风警报、预警信号，且预报对我区无明显影响。

(2) 区气象部门预报未来无较大降雨过程，工程险情基本控制，骨干河道干流控制站水位已回落至警戒水位以下。

(3) 全区旱情已得到有效缓解。

6.7.2 区防指根据防汛抗旱形势，组织会商，综合分析研判，提出应急响应终止建议，由区防指指挥或常务副指挥签发终止。

6.7.3 防汛抗旱应急响应解除后，依照规定征用、调用的物资、设备、交通运输工具等，应按照防汛抗旱物资储备管理有关规定及时归还、入库储存或核销。取土占地、砍伐林木的，汛期结束后依法向有关部门补办手续；有关各级政府对取土后的土地组织复垦，对砍伐的林木组织补种。

7 应急保障

7.1 资金保障

区财政部门、镇（街道）按照事权与财权划分原则分级负担，做好年度预算，合理安排防汛抗旱抢险救灾资金。

7.2 物资保障

各级防汛抗旱指挥机构、区防指成员单位、防洪工程管理单位以及受洪水威胁的其他单位应按规范储备防汛抗旱抢险物资，确保各类抢险物资、机具和装备数量充足、性能良好。区防指统筹防汛抗旱应急物资调拨工作，各存储单位接到调令后，第一时间将所需物资运抵指定地点。

7.3 通信与信息保障

水旱灾害发生后，通信企业要启动应急通信保障预案，迅速调集力量抢修损坏的通信设施，确保防汛抗旱抢险救灾通信畅通。汛期期间，区、镇（街道）防指各成员单位的分管负责同志、联络员必须保持 24 小时通讯畅通。

7.4 医疗卫生保障

医疗卫生防疫部门负责水旱灾区疾病防治的业务技术指导；组织医疗卫生队赴灾区巡医问诊，负责灾区防疫消毒、抢救伤员等工作。

7.5 交通运输保障

交通运输部门负责做好所辖交通运输基础设施隐患排查，开辟绿色通道，保障抢险救援指挥、运送救灾装备、物资车辆通行，负责群众安全转移所需车辆的调配，负责大洪水时用于抢险、救灾车辆的及时调配。周村交警大队负责保障抗洪抢险、救灾物资运输车辆通行顺畅。

7.6 治安保障

区公安分局负责做好水旱灾区的治安管理工作，依法打击破坏抗洪抗旱救灾行动和工程设施安全的行为，保证抗灾救灾工作的顺利进行；负责组织搞好防汛抢险、分洪爆破时的警戒和管护工作，维护灾区的社会治安秩序。

7.7 供电保障

周村供电中心负责抗洪抢险、抢排渍涝、抗旱救灾等方面的供电需要和应急救援现场的临时供电。

7.8 应急队伍保障

按照全区应急救援力量联调联战工作机制，在区委、区政府统一领导下，应急部门和消防救援队伍组织指挥各类应急救援力量实施救援。应急部门向区政府提出调动人民

解放军、武警参加抢险支援需求，按照规定程序办理。发生水旱灾害时，各类专业应急抢险队伍按照防指等有关调用指令赶赴现场抢险救灾。

7.9 社会动员保障

防汛抗旱是社会公益性事业，任何单位和个人都有防汛抗旱的责任。

汛期或旱季，各级防汛抗旱指挥机构应根据水旱灾害的发展，做好动员，组织社会力量投入防汛抗旱工作。

各级防汛抗旱指挥机构的组成部门，在严重水旱灾害期间，应按照分工，特事特办，急事急办，解决防汛抗旱工作的实际问题，同时充分调动本系统的力量，全力支持抗灾救灾和灾后重建工作。

区防指、各镇（街道）应加强对防汛抗旱工作的统一领导，组织有关部门和单位，动员全社会的力量，做好防汛抗旱工作。在防汛抗旱的关键时刻，各级防汛抗旱行政首长应靠前指挥，组织广大干部群众奋力抗灾减灾。

7.10 宣传教育

各级防汛抗旱指挥机构的组成部门做好全社会抢险救灾知识的宣传教育，提高广大干部群众救灾和自救能力。

7.11 群众转移安置保障

各镇政府、街道办事处负责实施本辖区内的人员转移工作。企业、事业单位和其他社会组织负责做好本单位的人员转移工作。

区防指、各镇（街道）应当组织相关单位落实救灾安置场所，必要时建设一定数量的避灾安置场所。避灾安置场所应当经工程质量检验合格。避灾场所应及时向社会公告。

各类学校、影剧院、会堂、体育馆等公共建筑物在防汛紧急状态下，应当根据区防指的指令无条件开放，作为避灾安置场所。

在可能发生直接危及人身安全的洪水等紧急情况时，组织转移的镇（街道）及有关部门可对经劝导仍拒绝转移的人员实施强制转移。在转移指令解除前，组织转移的镇（街道）及有关部门应当采取措施防止群众擅自返回。

8 善后工作

8.1 救灾

应急部门会同灾害发生地镇（街道）负责受灾群众生活救助，及时调配救灾款物，做好受灾群众临时生活安排；卫生健康部门负责调配医疗防疫技术力量，抢救因灾伤病

人员，对污染源进行消毒处理，对灾区重大疫情、病情实施紧急处理，防止疫病的传播、蔓延。各镇（街道）、区生态环境分局等部门应组织对可能造成环境污染的污染物进行清除。

8.2 恢复与重建

应急响应结束后，各级各有关部门要严格按照有关规定，迅速组织力量开展灾情核实和恢复重建工作，同时做好水毁工程修复、物资补充等工作。

8.3 总结与评估

区防指要及时对防汛抗旱应急抢险工作的各个方面和环节进行定性和定量的总结、分析、评估，提出改进措施和意见。

9 监督管理

9.1 编制与实施

本预案由区防指办公室负责组织编制，区政府批准后实施。

防汛抗旱应急预案应根据实际情况变化适时修订，并按原程序报批。

有关部门根据本预案组织编制本部门相关预案，各镇（街道）参照本预案制定本级防汛抗旱应急预案。

9.2 培训与演练

各级防汛抗旱指挥机构结合实际，有计划地开展防汛抗旱培训演练，检验应急准备效果和应急响应能力。

各防指成员单位结合本部门、本行业实际，组织开展培训和应急演练，提高防汛抗旱实战能力。

10 奖励与责任追究

对应急抢险救灾工作做出突出贡献的先进集体和个人，按有关规定进行表彰；对在应急抢险救灾工作中英勇献身的人员，按有关规定授予相应荣誉称号；对在工作中玩忽职守造成损失的，依据法律、法规追究相关责任人的责任，并予以处罚，构成犯罪的，依法追究其刑事责任。

11 附则

11.1 名词术语定义

11.1.1 突发性水旱灾害包括：河湖洪水、渍涝灾害、山洪灾害（指由降雨引发的山洪、泥石流、滑坡灾害）、台风灾害、干旱灾害、供水危机以及由洪水、暴潮、地震等

引发的水库垮坝、堤防决口、水闸倒塌等次生衍生灾害。

11.1.2 骨干河道：指我区的孝妇河、范阳河、滏河、涿河、米河 5 条河道。

11.1.3 小（1）型水库：丁家水库、河东水库。

11.1.4 小（2）型水库：王家庄水库、马鞍山水库、东道水库、朱首湾水库、小尚水库、沈古水库。

11.1.5 洪涝灾害：因降雨、融雪、冰凌、溃坝造成的洪水、渍涝灾害和由暴雨造成的山洪、泥石流等灾害。

11.1.6 一般洪涝灾害：一次洪涝灾害使 1/6—1/3（不含 1/3）的所辖行政区域受灾，或农作物受灾面积占耕地面积的 15%—29%。

11.1.7 较大洪涝灾害：一次洪涝灾害使 1/3—1/2（不含 1/2）的所辖行政区域受灾，或农作物受灾面积占耕地面积的 30%—49%。

11.1.8 严重洪涝灾害：一次洪涝灾害使 1/2—2/3（不含 2/3）的所辖行政区域受灾，或农作物受灾面积占耕地面积的 50%—69%。

11.1.9 特大洪涝灾害：一次洪涝灾害使 2/3 以上所辖行政区域受灾，或农作物受灾面积占耕地面积的 70%以上。

11.1.10 干旱等级判定标准

干旱等级	标 准
轻度干旱	$0.1 \leq I_a < 0.6$ 或因旱饮水困难人口占当地总人口比例 10%—15%。
中度干旱	$0.6 \leq I_a < 1.2$ 或因旱饮水困难人口占当地总人口比例 15%—20%。
严重干旱	$1.2 \leq I_a < 2.1$ 或因旱饮水困难人口占当地总人口比例 20%—30%。
特大干旱	$2.1 \leq I_a \leq 4$ 或因旱饮水困难人口占当地总人口比例 $\geq 30\%$ 。
区域农业旱情指数 I_a （指数区间为 0—4）； $I_a = \sum_{i=1}^4 A_i B_i$ 其中： i —农作物旱情等级（ $i=1、2、3、4$ 依次代表轻度、中度、严重和特大干旱）； A_i —某一旱情等级农作物面积与耕地总面积之比，%； B_i —不同旱情等级的权重系数（ $B_1=1、B_2=2、B_3=3、B_4=4$ ，依次代表轻度、中度、严重和特大干旱）。	

11.1.11 城市干旱等级判定标准

干旱等级	标准
轻度干旱	5% < 城市干旱缺水率 ≤ 10%，出现缺水现象，城市生活、生产用水受到一定程度影响。
中度干旱	10% < 城市干旱缺水率 ≤ 20%，出现明显缺水现象，城市生活、生产用水受到较大影响。
严重干旱	20% < 城市干旱缺水率 ≤ 30%，出现严重缺水现象，城市生活、生产用水受到严重影响。
特大干旱	城市干旱缺水率 > 30%，出现极为严重的缺水局面或发生供水危机，城市生活、生产用水受到极大影响。

城市干旱缺水率：城市干旱缺水率 = (城市正常日供水量 - 因旱城市实际日供水量) / 城市正常日供水量。

本预案有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

11.2 预案解释部门

本预案由区防指办公室负责解释。

11.3 预案实施时间

本预案自印发之日起实施，2020年7月24日印发的《周村区防汛抗旱防台风应急预案》（周政办字〔2020〕26号）同时废止。

周村区气象灾害应急预案

1 总则

1.1 编制目的

为预防灾害性天气、减轻气象灾害，规范气象灾害预警防范工作，明确职责、落实责任，保护人民群众生命财产安全，保障全区经济社会发展，结合我区实际，制定本预案。

1.2 编制依据

《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国气象法》《气象灾害防御条例》

《山东省气象灾害防御条例》《山东省气象灾害预警信号发布与传播办法》《山东省自然灾害风险防治办法》《山东省气象灾害应急预案》《淄博市气象灾害应急预案》《周村区突发事件总体应急预案》等法律法规和管理制度。

1.3 适用范围

本预案适用于我区范围内台风、暴雨、暴雪、寒潮、大风、沙尘暴、高温、雷电、冰雹、霜冻、大雾、道路结冰等突发气象灾害预警防范工作。

1.4 工作原则

坚持以人为本，安全至上。牢固树立以人为本理念，把确保人民群众生命安全放在首位，切实保障人民群众生命财产安全，保障受灾群众基本生活，增强全民防灾减灾意识，提升公众知识普及和自救互救技能，切实减少人员伤亡和财产损失。

坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一气象灾种向综合减灾转变，从减少气象灾害损失向减轻气象灾害风险转变。高度重视减轻气象灾害风险，充分发挥气象预报预警作为防灾减灾第一道防线的作用。

坚持综合气象减灾，统筹预警防范气象灾害。认真研究全球气候变化背景下气象灾害孕育、发生和演变特点，充分认识新时期气象灾害的突发性、异常性和复杂性，准确把握气象灾害及衍生次生灾害规律，综合运用各类资源和多种手段，强化统筹协调，科学预警防范气象灾害。

坚持分级负责、属地管理为主。根据气象灾害预警和灾害预估、灾情和社会影响等因素，及时启动相应应急预案，各级党委政府分级负责，事发地镇办就近指挥、强化协调并在救灾中发挥主体作用、承担主体责任。

坚持党委领导、政府主导、社会力量和市场机制广泛参与。充分发挥我国的政治优势和社会主义制度优势，坚持党委和政府防灾减灾救灾工作中的领导和主导地位，发挥组织领导、统筹协调、提供保障等重要作用。更加注重组织动员社会力量广泛参与，建立完善气象灾害保险制度，加强政府与社会力量、市场机制的协同配合，形成工作合力。

2 运行机制

2.1 区级应急指挥机制

可能发生或已经发生的跨镇（街道）行政区域内大范围灾害性天气并造成较大、重

大、特别重大灾害时，由区政府决定启动有关区级专项应急预案、应急指挥机制，统一领导和指挥气象灾害及其次生、衍生灾害应急处置工作。区气象局负责会同区减灾委组成部门、单位建立健全突发气象灾害预警联动机制，收集区减灾委组成部门、单位预警信息需求；组织发布气象灾害预警，同时报告区委、区政府，并按照有关部门、单位需求发送有关气象灾害预警信息。有关部门、单位负责接收气象灾害预警信息，并组织灾害风险研判、防范准备和应对工作，根据预警等级和影响程度适时建议区政府启动有关区级专项应急预案。

2.2 镇（街道）应急指挥机制

发生各种气象灾害，各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会应根据国家和省市区政府等有关规定，先期启动相应的应急指挥机制或建立应急指挥机制，启动相应级别的应急响应，组织做好应对工作。区有关部门按职责分工进行指导。

3 监测预警

根据保障经济社会发展、防灾减灾救灾需要，区气象局负责建立健全突发气象灾害监测预报预警体系和制度；优化完善气象观测站网，提高气象灾害综合监测预报预警能力，加强灾害性天气会商分析，做好突发气象灾害预报预警、气候趋势预测；整合气象信息资源，完善信息资源获取和共享机制，建立健全气象基础信息数据库。

4 预警发布与传播

区气象局以气象灾害预警信号形式统一发布突发气象灾害预警。气象灾害预警信号级别一般分为四级，分别以蓝色、黄色、橙色和红色表示，严重程度依次加重，蓝色预警信号为最低级别，红色预警信号为最高级别。气象灾害预警信号内容包括气象灾害的类别、预警级别、起始时间、可能影响范围、警示事项、防御指南和发布单位等。

区气象局负责制定气象灾害预警信号发布权限和业务流程（现行区级气象灾害预警信号发布标准详见附则），按照预警联动机制组织开展应急气象服务，向有关部门、单位发送预警信号，有关部门、单位应当及时接收气象灾害预警信号，按照各自职责做好预警信号在本行业、本系统内的传播工作。

气象台站按照职责向社会发布气象灾害预警信号，及时发布、更新或者解除气象灾害预警信号。区气象局负责本行政区域内气象灾害预警信号传播的管理工作。与宣传、广播电视、通信管理等有关部门健全完善气象灾害预警信号传播联动机制，组织广播电台、电视台、报纸、网站、新媒体和电信运营商做好气象灾害预警信号社会传播的有关

工作。预警信号传播工作按照《山东省气象灾害预警信号发布与传播办法》执行。

5 预警联动防范

气象灾害种类多，影响面广，往往伴随次生衍生灾害发生，涉及多个部门和行业，根据气象预警，联动防范是有效防抗气象灾害的关键环节。

灾害性天气来临或发生时，区气象局加强监测预报预警，及时发布各类气象灾害预警信号及相关防御指南，适时增加发布频次，根据服务需要，启动重大气象灾害应急响应。区应急局指导全区应对气象灾害综合防灾减灾救灾工作；会同有关方面组织协调紧急转移安置、及时救助受灾群众。

有关部门按各自职责，根据不同气象灾害分类防范。

5.1 分类防范

5.1.1 台风

根据部门职责和台风预警信号，有关部门综合研判风险，按照应急预案有关标准，适时建议区政府启动防汛、防台风、突发地质灾害、灾害救助等专项应急预案，及时启动部门、单位相关应急预案。

根据预警防御指南、提示，区教育和体育局指导督促中小学、幼儿园做好停课准备，必要时停课；适时调整上下学及休息时间，避免学生在台风影响时段上下学。

周村交警大队加强路面管控疏导，必要时采取交通管制措施。

区自然资源局组织做好地质灾害风险预警、防范工作。

区住房城乡建设局指导房屋市政施工在建项目做好防风准备，必要时停止作业。

区综合行政执法局采取措施，巡查、加固城市市政公用设施。

区交通运输局采取措施，提醒内河通航水域的作业船舶、设施和人员做好防御工作，加强内河通航水域船舶航行安全监管。

区水利局组织开展洪水预报预警工作，实施洪水调度，提供防汛抢险技术支撑。

区农业农村局指导紧急预防台风对种植业、畜牧业和渔业的影响，指导落实防御措施，组织抗灾救灾和灾后恢复生产。

区文化和旅游局及时发布旅游安全提示和出游预警信息，指导旅游企业做好旅游安全工作；指导协调旅游景点疏散游客和做好防灾避险救灾工作；必要时督促关闭旅游景点或设施。

其他部门、单位按照职责做好相关领域的台风防御和应对工作。

5.1.2 暴雨

根据部门职责和暴雨预警信号，有关部门综合研判风险，按照应急预案有关标准，适时建议区政府启动防汛、突发地质灾害、灾害救助等专项应急预案，及时启动部门、单位相关应急预案。

根据预警防御指南、提示，区教育和体育局指导督促中小学、幼儿园做好停课准备，必要时停课；适时调整上下学及休息时间，避免学生在暴雨时段上下学。

周村交警大队加强路面管控疏导，必要时采取交通管制措施。

区自然资源局组织做好地质灾害风险预警、防范工作。

区综合行政执法局负责做好城市内涝排水工作。

区水利局组织开展洪水预报预警工作，实施洪水调度，提供防汛抢险技术支撑。

区农业农村局指导紧急预防暴雨对种植业、畜牧业和渔业的影响，指导落实防御措施，组织抗灾救灾和灾后恢复生产。

区文化和旅游局及时发布旅游安全提示和出游预警信息，指导旅游企业做好旅游安全工作；指导协调旅游景点疏散游客和做好防灾避险救灾工作；必要时督促关闭旅游景点或设施。

其他部门、单位按照职责做好相关领域的暴雨防御和应对工作。

5.1.3 暴雪

根据部门职责和暴雪预警信号，有关部门综合研判风险，按照应急预案有关标准，适时建议区政府启动交通、灾害救助等专项应急预案，启动部门、单位供暖、供电、供水等相关应急预案。

周村交警大队加强路面管控疏导，必要时采取交通管制措施。

区住房城乡建设局组织供暖、供气行业落实防冻措施。

区综合行政执法局组织力量做好城市道路、桥梁、涵洞、隧道等的除雪工作。

区水利局组织供水行业落实防冻措施。

区交通运输局提醒营运车辆做好防冻措施；会同有关部门根据积雪情况及时组织力量或采取措施做好所辖道路清扫和积雪融化工作。

区农业农村局指导紧急预防暴雪对种植业、畜牧业和渔业的影响，指导落实防御措施，组织抗灾救灾和灾后恢复生产。

区文化和旅游局及时发布旅游安全提示和出游预警信息，指导旅游企业做好旅游安

全工作；指导协调旅游景点疏散游客和做好防灾避险救灾工作；必要时督促关闭旅游景点或设施。

周村供电中心加强电力设施检查和运营监控，及时排除故障和险情。

其他部门、单位按照职责做好相关领域的暴雪防御和应对工作。

5.1.4 寒潮

根据部门职责和寒潮预警信号，有关部门综合研判风险，按照应急预案有关标准，适时建议区政府启动交通、灾害救助等专项应急预案，及时启动部门、单位供暖、供电、供水等相关应急预案。

区住房城乡建设局指导房屋市政施工在建项目做好防寒准备，必要时停止作业。

区综合行政执法局加强城市运行保障工作；采取措施，巡查、加固城市市政公用设施。

区交通运输局采取措施，提醒内河通航水域的作业船舶、设施和人员做好防御工作，加强内河通航水域船舶航行安全监管。

区农业农村局指导紧急预防寒潮低温、大风等对种植业、畜牧业和渔业的影响，指导落实防御措施，组织抗灾救灾和灾后恢复生产。

区文化和旅游局及时发布旅游安全提示和出游预警信息，指导旅游企业做好旅游安全工作；指导协调旅游景点疏散游客和做好防灾避险救灾工作；必要时督促关闭旅游景点或设施。

其他部门、单位按照职责做好相关领域的寒潮防御和应对工作。

5.1.5 大风

根据部门职责和大风预警信号，有关部门综合研判风险，按照应急预案有关标准，适时建议区政府启动交通等专项应急预案，及时启动部门、单位相关应急预案。

区住房城乡建设局指导房屋市政施工在建项目做好防风准备，必要时停止作业。

区综合行政执法局加强城市运行保障工作；采取措施，巡查、加固城市市政公用设施。

区交通运输局采取措施，提醒内河通航水域的作业船舶、设施和人员做好防御工作，加强内河通航水域船舶航行安全监管。

区农业农村局指导紧急预防大风对种植业、畜牧业和渔业的影响，指导落实防御措施，组织抗灾救灾和灾后恢复生产。

区文化和旅游局及时发布旅游安全提示和出游预警信息，指导旅游企业做好旅游安全工作；指导协调旅游景点疏散游客和做好防灾避险救灾工作；必要时督促关闭旅游景点或设施。

周村供电中心加强电力设施检查和运营监控，及时排除故障和险情。

其他部门、单位按照职责做好相关领域的大风防御和应对工作。

5.1.6 沙尘暴

根据部门职责和沙尘暴预警信号，有关部门综合研判风险，按照应急预案有关标准，适时建议区政府启动突发环境事件、交通、灾害救助等专项应急预案，及时启动部门、单位相关应急预案。

区教育和体育局指导督促中小学、幼儿园做好防沙尘准备工作；沙尘暴影响时段停止室外教学活动。

区交通运输局、周村交警大队依据各自职责采取应急措施，做好沙尘暴天气状况下的运输保障工作。

区生态环境分局加强对沙尘暴发生时大气环境质量状况监测，为灾害应急提供服务。

区文化和旅游局及时发布旅游安全提示和出游预警信息，指导旅游企业做好旅游安全工作；指导协调旅游景点疏散游客和做好防灾避险救灾工作；必要时督促关闭旅游景点或设施。

其他部门、单位按照职责做好相关领域的沙尘暴防御和应对工作。

5.1.7 高温

根据部门职责和高温预警信号，有关部门综合研判风险，按照应急预案有关标准，适时建议区政府启动灾害救助等专项应急预案，及时启动部门、单位防暑降温、城市运行保障等相关应急预案。

区教育和体育局指导督促中小学、幼儿园做好防高温准备工作；高温影响时段减少、停止室外教学活动。

周村交警大队做好道路交通安全管理，加强对车辆的预警提示，预防和减少道路交通事故。

区水利局做好用水安排，协调上下游水源，保障群众生活生产用水。

区住房城乡建设局指导督促施工单位做好户外和高温作业人员的防暑降温工作，必

要时调整作息时间和采取停止作业措施。

区农业农村局指导紧急预防高温对种植业、畜牧业和渔业的影响，指导落实防御措施，组织抗灾救灾和灾后恢复生产。

区文化和旅游局对旅游景点、饭店和旅行社加强管理，督促采取防暑降温措施。

区卫生健康局采取措施积极应对可能出现的高温中暑、食物中毒等救治需求。

周村供电中心加强高温期间电力调配，落实保障措施，保证居民和重要电力用户用电；加强电力设备巡查养护，及时排查电力故障。

其他部门、单位按照职责做好相关领域的高温防御和应对工作。

5.1.8 雷电

根据部门职责和雷电预警信号，有关部门综合研判风险，按照应急预案有关标准，适时建议区政府启动灾害救助等应急预案，及时启动部门、单位防雷电等相关应急预案。

区教育和体育局根据防御指南、提示，督促中小学、幼儿园在雷电发生时段让学生留在室内，停止户外活动。

区住房城乡建设局指导房屋市政施工在建项目单位暂停户外作业。

区文化和旅游局及时发布旅游安全提示和出游预警信息，指导旅游企业做好旅游安全工作；指导协调旅游景点疏散游客和做好防灾避险救灾工作；必要时督促关闭旅游景点或设施。

周村供电中心加强电力设施检查和运营监控，及时排除故障和险情。

其他部门、单位按照职责做好相关领域的雷电防御和应对工作。

5.1.9 冰雹

根据部门职责和冰雹预警信号，有关部门综合研判风险，按照应急预案有关标准，适时建议区政府启动灾害救助等专项应急预案，及时启动部门、单位人工影响天气、防雹等相关应急预案。

区气象局适时组织开展人工防雹作业。

区农业农村局指导紧急预防冰雹对种植业、畜牧业和渔业的影响，指导落实防御措施，组织抗灾救灾和灾后恢复生产。

区文化和旅游局及时发布旅游安全提示和出游预警信息，指导旅游企业做好旅游安全工作；指导协调旅游景点疏散游客和做好防灾避险救灾工作；必要时督促关闭旅游景点或设施。

其他部门、单位按照职责做好相关领域的冰雹防御和应对工作。

5.1.10 霜冻

根据部门职责和霜冻预警信号，有关部门综合研判风险，按照应急预案有关标准，适时建议区政府启动灾害救助等专项应急预案，及时启动部门、单位相关应急预案。

区农业农村局指导紧急预防霜冻对种植业、畜牧业和渔业的影响，指导落实防御措施，组织抗灾救灾和灾后恢复生产。

其他部门、单位按照职责做好相关领域的霜冻防御和应对工作。

5.1.11 大雾

根据部门职责和大雾预警信号，有关部门综合研判风险，按照应急预案有关标准，适时建议区政府启动交通等专项应急预案，及时启动部门、单位相关应急预案。

周村交警大队加强路面管控疏导，必要时采取交通管制措施。

区交通运输局采取措施，提醒内河通航水域的作业船舶、设施和人员做好防御工作，加强内河通航水域船舶航行安全监管。

周村供电中心加强电网运营监控，采取措施尽量避免发生设备污闪故障，及时消除或减轻因设备污闪造成的影响。

其他部门、单位按照职责做好相关领域的大雾防御和应对工作。

5.1.12 道路结冰

根据部门职责和道路结冰预警信号，有关部门综合研判风险，按照应急预案有关标准，适时建议区政府启动交通等专项应急预案，及时启动部门、单位陆路交通、城市运行保障等相关应急预案。

周村交警大队加强路面管控疏导，必要时采取交通管制措施。

区综合行政执法局做好市政公用设施的防冻保暖工作；组织力量做好城市道路、桥梁、涵洞、隧道等的除冰工作。

区交通运输局组织做好公共交通工具等的防冻保暖和紧急调配工作；会同有关部门根据冰冻情况做好道路除冰工作。

其他部门、单位按照职责做好相关领域的道路结冰防御和应对工作。

5.2 预警科普

（一）各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会和有关部门应当组织开展气象灾害预警信号的宣传教育工作，通过图书、报刊、音像制品和电子出版物、广播、电视、

网络、手机等渠道，广泛宣传普及气象灾害预警防范应急法律法规和预防、避险、自救、互救、减灾等知识，增强公众的忧患意识、社会责任意识、公共安全和风险防范意识，提高全社会的避险能力和自救互救能力。

（二）完善公民安全教育体系。各学校、幼儿园应当在教育主管部门指导下，把气象灾害预警防范应急知识教育纳入教学内容，对学生进行应急知识教育，培养学生的安全意识和自救与互救能力。区教育和体育局应当对学校幼儿园开展应急知识教育进行指导和监督。

（三）各镇政府、街道办事处、经济开发区管委会及有关部门要建立健全突发事件应急管理培训制度。新闻媒体应当无偿开展突发气象灾害预警预防与应急、自救与互救知识的公益宣传。企事业单位应当定期开展气象灾害应急管理法律法规、安全管理制度、安全操作规程以及应急知识等方面的教育与培训。

6 应急保障

联通、移动、电信等运营商组织应急公网通信保障力量，为气象部门和灾害处置现场提供应急通信保障。

周村供电中心组织指导电力企业做好应急电力保障。

7 预案管理

本预案由区气象局负责解释。

本预案自印发之日起实施。《周村区人民政府办公室关于印发周村区处置森林火灾应急预案等 23 个自然灾害类和事故灾难类专项应急预案的通知》（周政办字〔2019〕54 号）中的《周村区气象灾害应急预案》同时废止。

8 附则

8.1 名词术语

台风（热带风暴）是指生成于西北太平洋和南海海域的热带气旋系统，其带来的大风、暴雨等灾害性天气常引发洪涝、风暴潮、滑坡、泥石流等灾害。

暴雨一般指 24 小时内累积降水量达 50 毫米或以上，或 12 小时内累积降水量达 30 毫米或以上的降水，会引发洪涝、滑坡、泥石流等灾害。

暴雪一般指 24 小时内累积降水量达 10 毫米或以上，或 12 小时内累积降水量达 6 毫米或以上的固态降水，会对农林业、交通、电力、通信设施等造成危害。

寒潮是指强冷空气的突发性侵袭活动，其带来的大风、降温等天气现象会对农（林）

业、交通、人体健康、能源供应等造成危害。

大风是指平均风力大于 6 级、阵风风力大于 7 级的风，会对农业、交通、水上作业、建筑设施、施工作业等造成危害。

沙尘暴是指地面尘沙吹起造成水平能见度显著降低的天气现象，会对农牧业、交通、环境、人体健康等造成危害。

高温是指日最高气温在 35°C 以上的天气现象，会对农（林）业、电力、人体健康等造成危害。

雷电是指发展旺盛的积雨云中伴有闪电和雷鸣的放电现象，会对人身安全、建筑、电力和通信设施等造成危害。

冰雹是指落在地面上、直径大于 0.5 厘米的冰粒子。

霜冻是指地面温度降到 0°C 或以下导致植物损伤的灾害。

大雾是指空气中悬浮的微小水滴或冰晶使能见度显著降低的天气现象，会对交通、电力、人体健康等造成危害。

道路结冰是在地面温度低于 0°C 时，道路上出现积雪或结冰现象，会对交通造成危害。

8.2 区级突发气象灾害预警信号发布标准

8.2.1 台风

(1) 24 小时内可能或者已经受热带气旋影响，沿海或者陆地平均风力达 6 级以上，或者阵风 8 级以上并可能持续。发布台风蓝色预警信号。

(2) 24 小时内可能或者已经受热带气旋影响，沿海或者陆地平均风力达 8 级以上，或者阵风 10 级以上并可能持续。发布台风黄色预警信号。

(3) 12 小时内可能或者已经受热带气旋影响，沿海或者陆地平均风力达 10 级以上，或者阵风 12 级以上并可能持续。发布台风橙色预警信号。

(4) 6 小时内可能或者已经受热带气旋影响，沿海或者陆地平均风力达 12 级以上，或者阵风达 14 级以上并可能持续。发布台风红色预警信号。

8.2.2 暴雨

(1) 预计本区 20% 以上指标站或者国家级气象观测站 12 小时内降雨量将达 50 毫米以上，或者已达 50 毫米以上且降雨可能持续。发布暴雨蓝色预警信号。

(2) 预计本区 15% 以上指标站或者国家级气象观测站 6 小时内降雨量将达 50 毫米

以上，或者已达 50 毫米以上且降雨可能持续。发布暴雨黄色预警信号。

(3) 预计本区 10% 以上指标站或者国家级气象观测站 3 小时内降雨量将达 50 毫米以上，或者已达 50 毫米以上且降雨可能持续。发布暴雨橙色预警信号。

(4) 预计本区有 1 个以上（含 1 个，下同）指标站 3 小时降水量将达 100 毫米以上，或者已达 100 毫米以上且降雨可能继续。发布暴雨红色预警信号。

8.2.3 暴雪

(1) 预计本区 20% 以上指标站或者国家级气象观测站 12 小时内降雪量将达 4 毫米以上，或者已达 4 毫米以上且降雪持续，可能对交通或者农牧业有影响。发布暴雪蓝色预警信号。

(2) 预计本区 15% 以上指标站或者国家级气象观测站 12 小时内降雪量将达 6 毫米以上，或者已达 6 毫米以上且降雪持续，可能对交通或者农牧业有影响。发布暴雪黄色预警信号。

(3) 预计本区 10% 以上指标站或者国家级气象观测站 6 小时内降雪量将达 10 毫米以上，或者已达 10 毫米以上且降雪持续，可能或者已经对交通或者农牧业有较大影响。发布暴雪橙色预警信号。

(4) 预计本区有 1 个以上指标站 6 小时内降雪量将达 15 毫米以上，或者已达 15 毫米以上且降雪持续，可能或者已经对交通或者农牧业有较大影响。发布暴雪红色预警信号。

8.2.4 寒潮

(1) 预计本区 30% 以上指标站或者国家级气象观测站 48 小时内最低气温将要下降 8℃ 以上，最低气温小于等于 4℃，陆地平均风力可达 5 级以上；或者已经下降 8℃ 以上，最低气温小于等于 4℃，平均风力达 5 级以上，并可能持续。发布寒潮蓝色预警信号。

(2) 预计本区 30% 以上指标站或者国家级气象观测站 24 小时内最低气温将要下降 10℃ 以上，最低气温小于等于 4℃，陆地平均风力可达 6 级以上；或者已经下降 10℃ 以上，最低气温小于等于 4℃，平均风力达 6 级以上，并可能持续。发布寒潮黄色预警信号。

(3) 预计本区 30% 以上指标站或者国家级气象观测站 24 小时内最低气温将要下降 12℃ 以上，最低气温小于等于 0℃，陆地平均风力可达 6 级以上；或者已经下降 12℃ 以上，最低气温小于等于 0℃，平均风力达 6 级以上，并可能持续。发布寒潮橙色预警信

号。

(4) 预计本区 30% 以上指标站或者国家级气象观测站 24 小时内最低气温将要下降 16°C 以上, 最低气温小于等于 0°C, 陆地平均风力可达 6 级以上; 或者已经下降 16°C 以上, 最低气温小于等于 0°C, 平均风力达 6 级以上, 并可能持续。发布寒潮红色预警信号。

8.2.5 大风

(1) 预计本区 20% 以上指标站或者国家级气象观测站 24 小时内可能受到大风影响, 平均风力可达 6 级以上, 或者阵风 7 级以上; 或者已经受大风影响, 平均风力为 6~7 级, 或者阵风 7~8 级并可能持续。发布大风蓝色预警信号。

(2) 预计本区 10% 以上指标站或者国家级气象观测站 12 小时内可能受到大风影响, 平均风力可达 8 级以上, 或者阵风 9 级以上; 或者已经受大风影响, 平均风力为 8~9 级, 或者阵风 9~10 级并可能持续。发布大风黄色预警信号。

(3) 预计本区有 1 个以上指标站 6 小时内可能受到大风影响, 平均风力可达 10 级以上, 或者阵风 11 级以上; 或者已经受大风影响, 平均风力为 10~11 级, 或者阵风 11~12 级并可能持续。发布大风橙色预警信号。

(4) 预计本区有 1 个以上指标站 6 小时内可能出现平均风力可达 12 级以上, 或者阵风 13 级以上; 或者已经受大风影响, 平均风力为 12 级以上, 或者阵风 13 级以上并可能持续。发布大风红色预警信号。

8.2.6 沙尘暴

(1) 预计本区 30% 以上指标站或者国家级气象观测站 12 小时内可能出现沙尘暴天气 (能见度小于 1000 米), 或者已经出现沙尘暴天气并可能持续。发布沙尘暴黄色预警信号。

(2) 预计本区 30% 以上指标站或者国家级气象观测站 6 小时内可能出现强沙尘暴天气 (能见度小于 500 米), 或者已经出现强沙尘暴天气并可能持续。发布沙尘暴橙色预警信号。

(3) 预计本区 30% 以上指标站或者国家级气象观测站 6 小时内可能出现特强沙尘暴天气 (能见度小于 50 米), 或者已经出现特强沙尘暴天气并可能持续。发布沙尘暴红色预警信号。

8.2.7 高温

(1) 本区 30%以上指标站连续三天日最高气温将在 35°C以上。发布高温黄色预警信号。

(2) 本区 30%以上指标站 24 小时内最高气温将升至 37°C以上。发布高温橙色预警信号。

(3) 本区 30%以上指标站 24 小时内最高气温将升至 40°C以上。发布高温红色预警信号。

8.2.8 雷电

(1) 预计本区 30%以上指标站或国家级气象观测站 6 小时内可能发生雷电活动，可能会造成雷电灾害事故。发布雷电黄色预警信号。

(2) 预计本区 30%以上指标站或国家级气象观测站 2 小时内发生雷电活动的可能性很大，或者已经受雷电活动影响，且可能持续，出现雷电灾害事故的可能性比较大。发布雷电橙色预警信号。

(3) 预计本区 30%以上指标站或国家级气象观测站 2 小时内发生雷电活动的可能性非常大，或者已经有强烈的雷电活动发生，且可能持续，出现雷电灾害事故的可能性非常大。发布雷电红色预警信号。

8.2.9 冰雹

(1) 预计本区 30%以上指标站或国家级气象观测站 6 小时内可能出现冰雹天气，并可能造成雹灾。发布冰雹橙色预警信号。

(2) 预计本区 30%以上指标站或国家级气象观测站 2 小时内出现冰雹可能性极大，并可能造成重雹灾。发布冰雹红色预警信号。

8.2.10 霜冻

霜冻预警信号一般在每年 3 月下旬至 5 月上旬、9 月下旬至 11 月上旬期间制作发布。

(1) 预计本区 30%以上指标站或国家级气象观测站 48 小时内地面最低温度将要下降到 0°C以下，对农业将产生影响，或者已经降到 0°C以下，对农业已经产生影响，并可能持续。发布霜冻蓝色预警信号。

(2) 预计本区 30%以上指标站或国家级气象观测站 24 小时内地面最低温度将要下降到零下 3°C以下，对农业将产生严重影响，或者已经降到零下 3°C以下，对农业已经产生严重影响，并可能持续。发布霜冻黄色预警信号。

(3) 预计本区 30%以上指标或国家级气象观测站 24 小时内地面最低温度将要下降

到零下 5℃以下，对农业将产生严重影响，或者已经降到零下 5℃以下，对农业已经产生严重影响，并将持续。发布霜冻橙色预警信号。

8.2.11 大雾

(1) 预计本区 15%以上指标站或者国家级气象观测站 12 小时内可能出现能见度小于 500 米的雾，或者已经出现能见度小于 500 米、大于等于 200 米的雾并将持续。发布大雾黄色预警信号。

(2) 预计本区 10%以上指标站或者国家级气象观测站 6 小时内可能出现能见度小于 200 米的雾，或者已经出现能见度小于 200 米、大于等于 50 米的雾并将持续。发布大雾橙色预警信号。

(3) 预计本区有 1 个以上指标站 2 小时内可能出现能见度小于 50 米的雾，或者已经出现能见度小于 50 米的雾并将持续。发布大雾红色预警信号。

8.2.12 道路结冰

(1) 预计本区 30%以上指标站或国家级气象观测站路表温度低于 0℃，出现降水，12 小时内可能出现对交通有影响的道路结冰。发布道路结冰黄色预警信号。

(2) 预计本区 30%以上指标站或国家级气象观测站路表温度低于 0℃，出现降水，6 小时内可能出现对交通有较大影响的道路结冰。发布道路结冰橙色预警信号。

(3) 预计本区 30%以上指标站或国家级气象观测站路表温度低于 0℃，出现降水，2 小时内可能出现或者已经出现对交通有很大影响的道路结冰。发布道路结冰红色预警信号。

周村区人民政府办公室 关于建立周村区财政收入保障工作 联席会议制度的通知

周政办字〔2021〕11 号

各镇政府、街道办事处，区政府有关部门，有关单位：

为进一步健全完善财政收入保障工作长效机制，加强部门协作、强化财政收入征管，

确保财政收入持续稳定增长，区政府研究决定，建立财政收入保障工作联席会议制度，负责全区财政收入保障工作的组织、协调、监督和指导，区政府领导为财政收入保障工作联席会议的总召集人，区财政局、区税务局及区各非税执收部门为成员单位。现将联席会议组成人员名单公布如下：

总召集人：李德刚 区委副书记、区政府区长
丁 军 区委常委、区政府副区长

召集人：崔志华 区法院副院长
孙 勇 区检察院党组成员、政治处主任
董建生 区发展改革局局长
安 伟 区教育和体育局局长
伊星善 区公安分局副局长
柏林成 区民政局局长、四级调研员
贺迎东 区财政局局长
张开俊 区人力资源社会保障局局长
徐兆峰 区自然资源局局长
鲍 滨 区住房城乡建设局局长
路国盛 区交通运输局局长
艾书波 区水利局局长
孙德志 区文化和旅游局局长
李 芒 区卫生健康局局长
周 刚 区应急局局长
杨延明 区审计局局长、四级调研员
胡 冰 区行政审批服务局局长
韩 锋 区市场监管局局长
胡学基 区综合行政执法局局长
牛 涛 区综合行政执法局副局长、区城乡环境卫生维护中心主任
杜刚声 区统计局局长
李彦霞 区妇联主席
郭立明 区红十字会常务副会长

吴胜东 区残联理事长、四级调研员
王 艳 区老干部服务中心主任
胡新广 区融媒体中心副主任（正科级）
吴向阳 周村古商城管委会副主任
徐国庆 区房地产事业服务中心主任
赵 谦 区税务局局长
申佃涛 周村供电中心主任
高 建 淄博瀚海水业股份有限公司董事长、总经理
张 健 王村镇镇长
车言峰 南郊镇镇长
贾万刚 北郊镇镇长
王军皓 大街街道办事处主任
孙广涛 丝绸路街道办事处主任
高 扬 永安街街道办事处主任
臧建建 青年路街道办事处主任
赵 亮 城北路街道办事处主任

联席会议办公室设在区财政局，统一协调、指导和推进全区财政收入保障实施工作。原则上，每月上旬组织召开财政收入保障工作联席会议，研究和部署相关工作任务，分析上月财政收入完成情况与本月预计完成情况，分析存在的问题并提出下一步的工作措施。

周村区人民政府办公室

2021年5月13日

（此件公开发布）

周村区人民政府办公室

关于印发周村区 2021 年政务公开 工作要点的通知

周政办字〔2021〕14 号

各镇政府、街道办事处，周村经济开发区管委会，区政府各部门，有关单位：

《周村区 2021 年政务公开工作要点》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

周村区人民政府办公室

2021 年 5 月 24 日

（此件公开发布）

周村区 2021 年政务公开工作要点

2021 年政务公开工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实国家、省、市关于全面推进政务公开的要求，坚持以人民为中心深化政务公开，进一步提高政务公开法治化、标准化、规范化水平，推动政府决策和管理服务更加透明规范，充分发挥政务公开在建设服务政府、法治政府、效能政府、廉洁政府等方面的促进作用，为周村转型振兴、高质量发展做出新贡献。

一、夯实政务公开工作基础

（一）规范政府信息管理。全面推进行政规范性文件、政策性文件集中统一公开，年底前全面清理 2016 年以来制定的现行有效的行政规范性文件、政策性文件，通过政府信息公开平台集中公开。围绕企业群众创业办事需求，强化“一类事”政策文件主题分类，提高分类的精准性和查阅的便捷性。严格落实政府信息公开属性源头认定机制，政

府信息需标明“主动公开”“依申请公开”“不予公开”等公开属性，确定为“不予公开”的需说明并记载理由。报请本级政府发文的，起草单位需提出公开属性建议，未提出公开属性建议的，应予以退文。做好政府信息公开保密审查，健全完善拟公开信息保密审查制度机制，所有拟公开的政府信息均应进行保密审查，同时应做好个人信息保护。

（二）做好主动公开内容维护。严格依照《政府信息公开条例》规定，持续扩展细化主动公开的具体内容，不断完善主动公开基本目录。根据法律法规修订、职能转移调整、流程优化等，动态调整主动公开基本目录，完善政府信息公开平台栏目，各级各部门要于6月底前对目录和栏目进行一轮完善和调整。落实专人专责，健全主动公开栏目内容的日常检查、维护和更新机制，杜绝信息缺失和错链、死链等问题。

（三）加强政务公开平台建设。聚焦数字政府“一个平台一个号、一张网络一朵云”建设，深入推进政府门户网站、政务公开网、政务服务网全面融合，实现“进一张网，办全区事”。坚持区政府网站为政府信息公开的第一平台，依法向其他网站、平台提供的数据，应以区政府网站信息公开平台上的数据为基准。健全政务新媒体监管机制，针对一哄而上、重复建设、“娱乐化”、“空壳”等问题有序开展清理整合。2021年年底，确保区政府门户网站支持互联网协议第6版。加大政府公报出版频次，扩大赠阅范围，全面完成历史公报数字化。事业单位改革中涉改单位主管部门要对其所属事业单位信息公开平台加以整合，原则上主管部门信息公开平台栏目要吸收所属事业单位公开任务和相关数据。

（四）推进基层政务公开标准化规范化。根据国务院相关部门其他领域标准指引编制情况，进一步完善本级政务公开事项标准目录。对政务公开事项标准目录进行跟踪评估，以基层群众实际需求为导向及时优化调整完善。进一步做好政务公开专区、政府信息公开窗口等线下公开场所和平台建设，充分将专区运营和企业群众办事需求相融合。推动基层政务公开标准化、规范化向农村和社区延伸。

（五）提高依申请公开工作质量。切实转变观念，强化服务理念，把依申请公开工作作为服务人民群众生产生活、支持市场主体创业创新的重要方式，更好满足申请人对政府信息的个性化合理需求。推进依申请公开标准化规范化建设，进一步健全完善登记、审核、办理、答复、归档等工作制度，严格依法依规办理。完善申请办理会商机制，加强部门协作研究，防范法律风险。完善依申请公开定期分析机制，梳理总结群众关注的征地拆迁、就业就学、社会保障等方面的热点难点，积极推动向主动公开转化。行政复

议机关要依法审理政府信息公开案件，充分保障申请人获取政府信息的合法权利。

（六）进一步推动企事业单位信息公开。认真贯彻落实《国务院办公厅关于印发〈公共企事业单位信息公开规定制定办法〉的通知》（国办发〔2020〕50号）要求，对照国务院有关部委出台的公共企事业单位信息公开规定，及时制定落实措施，指导督促公共企事业单位及时公开与人民群众日常生活密切相关、对营商环境影响较大、直接关系服务对象切身利益、事关生产安全和消费者人身财产安全、社会舆论关注度高、反映问题较多的重要信息。区级主管部门抓紧建立申诉工作制度，明确处理期限和流程，依法依规及时处理。

二、加强重点领域信息公开

（一）深化细化重要部署执行公开。做好2021年市政府工作报告主要任务目标落实情况公开，根据《周村区人民政府关于认真落实2021年全区经济社会发展主要目标任务的通知》（周政发〔2021〕2号）要求，公开任务落实执行措施、实施步骤、责任分工、监督方式，根据工作推进情况按季度公开工作进展、取得成效、后续举措。做好民生实项目进展情况公开，按照《周村区2021年为民办实事项目》责任分工，通过政府信息公开平台、政务新媒体等多种渠道多种方式向社会公开重大民生实项目进展情况及工作成效。主动公开本地区、本系统“十四五”规划和专项规划、空间规划、区域规划等；推动本地区、本系统历史规划（计划）的归集整理和主动公开工作，充分展示“一张蓝图绘到底”的接续奋斗历程。

（二）深化细化民生领域信息公开。加大高校毕业生、退役军人、困难人员等就业信息公开力度。深化社会保障、社会救助、社会福利和养老、医疗服务信息公开。推进实行排污许可、新一轮“四减四增”行动、确权登记等信息公开。

（三）深化细化财政资金领域信息公开。稳步扩大预决算公开范围，推进部门所属单位预算、决算及相关报表公开。持续深化地方政府债务信息公开。加大惠民惠农政策和资金发放信息公开力度，推动补贴信息公开向农村和社区延伸。

（四）深化细化营商环境信息公开。适时更新完善权责清单和本级政府行政机关机构职能目录并按要求公开，按照《周村区人民政府办公室关于印发周村区全面推行行政指导工作实施方案的通知》（周政办字〔2021〕5号）要求，通过政府信息公开平台公开本单位行政指导事项目录清单，推进政务服务标准化、规范化、便利化。做好精准落实宏观政策、深化减权放权、完善监管机制、创新服务方式等方面的信息公开。做好市场

规则标准和监管执法信息公开，区政府相关部门制定并发布区级层面重点监管事项清单以及监管规则和标准。及时公开建设高标准市场体系行动方案的落实举措，加强反不正当竞争执法信息发布工作。加大“互联网+执法”、公共法律服务等信息公开力度。

（五）深化细化卫生健康领域信息公开。做好疫情防控信息公开，在省、市卫生健康委疫情信息发布后，我区可对上级发布的疫情信息进行转发并注明信息来源。区委统筹疫情防控和经济运行工作领导小组（指挥部）成员单位重点围绕散发疫情、隔离管控、精准防控、冷链运输、流调溯源、疫苗使用、假期人员流动等发布疫情防控权威信息。提高疫情防控信息发布规范化水平，强化政府系统内部信息整合，对社会关注的重大政策、内容敏感的重要信息统一步调对外发声。按照《淄博市人民政府关于贯彻健康中国行动推进健康淄博建设的实施意见》（淄政发〔2021〕5号）要求，积极运用区政府网站信息公开平台、微信、微博、移动客户端以及短视频等新媒体大力开展健康科普宣传，帮助人民群众学习、了解、掌握有关维持健康、预防疾病、早期发现、紧急救援、科学就医、合理用药等方面的知识与技能，提高自我主动健康意识。卫生健康主管部门要指导、督促各医疗机构常态化深入推进院务公开。

（六）深化细化应急管理领域信息公开。加强安全生产信息公开，加大事故查处和责任追究信息公开力度。及时公布本地区自然资源和安全生产突发公共事件等各类应急预案信息，做好防灾减灾、预警预报及灾害救助等信息发布。

（七）深化细化教育领域信息公开。继续优化细化各级各类招生考试信息的公开，重点做好义务教育阶段招生入学工作实施方案、实施细则，公办学校对口招生区域范围，民办学校招生计划，录取办法等信息的主动公开工作。持续做好学前教育行动计划公开。深入推进职业教育和民办教育信息公开。

未涉及上述重点领域的市政府其他部门要结合本部门本系统重点业务、年度重点工作、历年政务公开工作部署，自行确定本系统年度公开重点领域，明确细化公开内容和要求，并在条线上进行部署，抓好重点领域公开任务落实。

三、加强政策解读和热点回应

（一）精准解读政策文件。主动公开的政策性文件均应开展解读。政策文件与解读材料要“同步组织、同步审签、同步部署”，以部门名义印发的政策性文件，报批时应当将解读方案、解读材料一并报部门负责人审签；以区政府或区政府办公室名义印发的政策性文件，牵头起草部门报送代拟稿时应将经本部门主要负责人审定的解读方案和解读

材料一并报送，材料不齐全的，区政府办公室按规定予以退文。对政策制定过程中收集到的普遍关注点和疑惑点，要有针对性地予以解答、说明，对政策公布后社会的普遍疑虑和争议点，有针对性地开展再次解读、深度解读、延伸解读。解读材料要注重对政策背景、出台目的、重要举措等方面进行实质性解读，精准传达政策意图，杜绝简单摘抄文字、罗列文件小标题等形式化解读。

（二）改进政策文件解读方式。充分发挥政策参与制定者、熟悉有关领域业务的专家学者和新闻媒体的作用，对政策进行多角度解读。注重运用图标图解、音频视频等方式，提高政策解读效果。为弥补各部门单位专业力量不足、节约财政资金，区政府办公室负责统一组织专业力量对区政府及区政府办公室文件制作图片和视频解读材料，材料内容由起草部门提供。政府信息公开工作机构要畅通本单位政策咨询渠道，可依托 12345 政务服务便民热线、实体服务大厅和政务服务网，设立政策咨询综合服务窗口，为企业群众提供“一号答”“一站式”的政策咨询服务。各级各部门单位要按照《淄博市人民政府办公室关于印发加强政府新闻发布推进政务公开工作实施方案的通知》（淄政办发明电〔2021〕9号）要求，积极通过新闻发布会发布、解读政策，推动政策更好落地执行。对重要政策文件及解读材料，要协调主要新闻媒体、重点网站和新媒体平台转发转载，提高政策到达率和知晓度。

（三）积极回应社会关切。通过政府信息公开平台专门栏目做好人大代表和政协委员建议提案办理情况公开工作。密切关注涉及疫情防控、经济金融、工资拖欠、生态环境污染、食药安全、教育医疗养老、安全生产、市场监管、房地产市场、困难群众生活等方面的舆情，加强台账管理，及时作出回应。进一步完善政务公开、宣传、网信、信访等部门沟通和协调联动机制，综合用好依申请公开、“一网通办”、12345 政务服务便民热线、领导信箱、政务微博微信、政府网站留言板等渠道，提高对社会热点的发现、搜集和反馈能力。

四、强化公众参与

（一）公开重大行政决策事项目录。按照《淄博市人民政府办公室关于印发淄博市重大行政决策目录管理办法的通知》（淄政办字〔2021〕28号）要求，向社会及时公布重大行政决策事项目录。承办部门应当按照国家、省、市重大行政决策程序规定，通过“融公开—互动交流”系统等渠道，对重大行政决策事项征求公众意见，后续要根据决策事项推进情况，对决策草案、制定背景、意见征集采纳情况、会议审议情况、决策结果

等各项信息进行全链条展示。

(二) 畅通公众参与渠道。决策机关应当建立完善公众参与平台，及时发布行政决策相关信息、征求意见及其反馈情况。决策承办单位可以采取座谈会、书面征求意见、向社会公开征求意见、实地走访、听证会、问卷调查、民意调查等多种方式广泛听取意见，意见收集、采纳情况，以及较为集中意见不予采纳的原因要向社会公开。

(三) 做好政府会议公众参与。认真落实市委、市政府关于实现“开门决策”制度化的有关部署要求，常态化落实邀请利益相关方、公众代表、专家、媒体等列席政府决策会议制度，代表列席和意见发表采纳情况向社会公开。

(四) 扎实搞好政民互动。积极开展政府开放日或政府开放周、政务公开日、网络问政、电视问政等多种形式的公众参与活动。对优化营商环境、征地拆迁、教育医疗、安全生产等社会关注度高的工作，鼓励借助5G、云直播、视频直播、VR等新技术开展线上系列主题活动，引导公众参与工作监督和评价。做好区长信箱和政府网站互动平台答复工作，对公众意见、建议和批评须在5个工作日内认真答复，严禁出现推诿、敷衍、超期答复和不答复现象。

五、强化工作保障和监督

(一) 推动实现“三个转变”。推动由少数专兼职人员抓向全体政府工作人员人人参与政务公开转变；推动由集中突击向将政务公开嵌入政务运行全过程转变；推动由被动迎评迎考向主动搞好政务公开转变。树立“管业务就要管公开”的理念，充分发挥职能部门优势，形成分工明确、责任明晰、齐抓共管、互相配合的政务公开工作体系，做到工作推进到哪里，公开就要跟进到哪里。

(二) 抓好任务落实。一是各级各部门要对本要点提出的各项任务进行详细梳理，结合上级部门政务公开任务清单，形成各自任务清单，落实责任主体，建立工作台账，实行销号管理。任务清单需于6月4日前报区政府政务公开办公室，作为工作调度和监督检查的重要依据。二是加强政务公开信息稿件报送工作，每月至少报送1篇稿件，宣传我区政务公开工作成效、亮点和经验。三是要对上年度政务公开工作进行“回头看”，重点针对有明确责任主体和时限要求的工作任务逐项核查落实情况，未完成的要依法督促整改。四是各镇政府、街道办事处、区政府各部门单位要将本要点落实情况纳入政府信息公开年度报告并予以公开，接收社会监督。

(三) 加强培训考核。完善政务公开培训工作，将政务公开纳入全体政府工作人员

培训，分级分类做好培训组织。将政务公开纳入绩效考核，继续开展第三方评估和专项评议。强化激励问责，对政务公开工作推动有力、贡献突出的单位和个人予以表扬。对工作落实不到位、考核长期落后的单位公开通报批评，督促工作整改提升。

（四）开展政务公开工作项目化建设。政府信息公开工作主管部门要加强工作指导，切实解决政务公开工作中遇到的难点问题，提升政务公开工作的质量和实效，积极探索创新政务公开的形式和方法，培育打造具有周村特色的政务公开品牌。

附件：周村区政务公开工作任务分解表

附件

周村区政务公开工作任务分解表

序号	工作任务	工作举措	责任单位
1	夯实政务公开工作基础	设置专门栏目集中统一公开本单位制定及执行的规范性文件、政策性文件，年底前全面清理 2016 年以来制定的现行有效的行政规范性文件、政策性文件。列明规范性文件的文号、成文日期、发布日期、有效性等。	各镇政府、街道办事处、周村经济开发区管委会和区政府各 部门单位
2		围绕企业群众创业办事需求，强化“一类事”政策文件主题分类，提高分类的精准性和查阅的便捷性。	
3		严格落实政府信息公开属性源头认定机制，政府信息需标明“主动公开”“依申请公开”“不予公开”等公开属性，确定为“不予公开”的需说明并记载理由。报请本级政府发文的，起草单位需提出公开属性建议，未提出公开属性建议的，应予以退文。	
4		做好政府信息公开保密审查，健全完善拟公开信息保密审查制度机制，所有拟公开的政府信息均应进行保密审查，同时应做好个人信息保护。	
5	做好主动公开内容维护	根据法律法规修订、职能转移调整、流程优化等，动态调整《主动公开基本目录》，持续扩展细化主动公开的具体内容。	各镇政府、街道办事处、周村经济开发区 管委会和区政府各 部门单位
6		根据新修订的《主动公开基本目录》，完善政府信息公开平台栏目，于 6 月底前对目录和栏目进行一轮完善和调整。落实专人专责，健全主动公开栏目内容的日常检查、维护和更新机制，杜绝信息缺失和错链、死链等问题。	
7	加强政务公开平台建设	聚焦数字政府“一个平台一个号、一张网络一朵云”建设，深入推进政府门户网站、政务公开网、政务服务网全面融合，实现“进一张网，办全区事”。2021 年年底前，确保区政府门户网站支持互联网协议第 6 版。	区政府办公室、区行政 审批服务局

8	夯实政务公开工作基础	加强政务公开平台建设	坚持区政府网站为政府信息公开的第一平台，依法向其他网站、平台提供的数据，应以区政府网站信息公开平台上的数据为基准。	各镇政府、街道办事处、周村经济开发区管委会和区政府各 部门单位	
9			健全政务新媒体监管机制，针对一哄而上、重复建设、“娱乐化”、“空壳”等问题开展清理整合工作。在门户网站提供有效的链接，发布内容与本机关工作相关，并提供政民互动功能。		
10			在政府网站首页设立政府公报专栏链接，明确纸质版政府公报赠阅范围，加大政府公报出版频次，扩大赠阅范围，全面完成历史公报数字化。		区政府办公室
11			事业单位改革中涉改单位主管部门要对其所属事业单位信息公开平台加以整合，原则上主管部门信息公开平台栏目要吸收所属事业单位公开任务和相关数据。		区政府各部门
12		推进基层政务公开标准化规范化	对 26 个试点领域政务公开事项标准目录进行跟踪评估，以基层群众实际需求为导向及时优化调整完善。	各镇政府、街道办事处、周村经济开发区 管委会和区政府各 部门单位	
13			根据国务院相关部门其他领域标准指引编制情况，进一步完善本级政务公开事项标准目录。		
14			进一步做好政务公开专区、政府信息公开窗口等线下公开场所和平台建设，充分将专区运营和企业群众办事需求相融合。		区政府办公室、区行政 审批服务局
15			推动基层政务公开标准化、规范化向农村和社区延伸。		各镇政府、街道办事处
16		提高依申请公开工作质量	推进依申请公开标准化规范化建设，进一步健全完善登记、审核、办理、答复、归档等工作制度，严格依法依规办理。完善申请办理会商机制，加强部门协作研究，防范法律风险。完善依申请公开定期分析机制，梳理总结群众关注的征地拆迁、就业就学、社会保障等方面的热点难点，积极推动向主动公开转化。	各镇政府、街道办事处、周村经济开发区 管委会和区政府各 部门单位	
17			确保本单位《政府信息公开指南》所列政府信息公开申请受理渠道畅通，信函申请渠道能提供受理机构名称、通讯地址、邮编等信息。在规定时限内按照申请人要求的形式予以答复，必须出具书面告知书、答复书（正式文号并加盖单位公章）。答复内容没有有文字性错误，法律依据、理由充分，告知救济渠道，并明确救济机关名称、地址、时限等信息。		
18			行政复议机关要依法审理政府信息公开案件，充分保障申请人获取政府信息的合法权利。		区司法局

19	夯实政务公开基础	进一步推企业信息公开	对照国务院有关部委出台的公共企事业单位信息公开规定，及时制定落实措施，对指导督促公共企事业单位及时公开与人民群众日常生活密切相关、对营商环境影响较大、直接关系服务对象切身利益、事关生产安全和消费者人身财产安全、社会舆论关注度高、反映问题较多的重要信息。区级主管部门抓紧建立申诉工作制度，明确处理期限和流程，依法依规及时处理。	区教育和体育局、区财政局、区卫生健康局、区住房城乡建设局
20	加强重点领域信息公开	深化细化重要部署执行公开	根据《周村区人民政府关于认真落实2021年全区经济社会发展主要目标任务的通知》（周政发〔2021〕2号）要求，公开任务落实执行措施、实施步骤、责任分工、监督方式，根据工作推进情况按季度公开工作进展、取得成效、后续举措。	各镇政府、街道办事处、周村经济开发区管委会和区政府各部門单位
21			做好民生实项目进展情况公开，按照《周村区2021年为民办实事项目》责任分工，通过政府信息公开平台、政务新媒体等多种渠道多种方式向社会公开重大民生实项目进展情况及工作成效。	各镇政府、街道办事处、区教育和体育局、区民政局、区综合行政执法局、“七大会战”牵头部门、区人力资源社会保障局、区医保分局、区交通运输局、区住房城乡建设局（区房地产事业服务中心）
22			主动公开本地区、本系统“十四五”规划和专项规划、空间规划、区域规划等；推动本地区、本系统历史规划（计划）的归集整理和主动公开工作，充分展示“一张蓝图绘到底”的接续奋斗历程。	各镇政府、街道办事处、周村经济开发区管委会、区发展改革局、区自然资源局
23			加大高校毕业生、退役军人、困难人员等就业信息公开力度。	区人力资源社会保障局、区退役军人局
24			深化细化民生领域信息公开	深化城乡低保、特困人员救助、临时救助、孤儿、事实无人抚养儿童、重点困境儿童、农村留守儿童、残疾人、老年人等社会救助和社会福利信息公开。做好养老服务领域信息公开和政策指引，公开养老服务通用政策、业务办理、行业管理、服务资源、标准规范等基本数据信息，并逐步增加养老服务设施评估结果、养老公共服务清单等事项。

25	加强重点领域信息公开	深化细化民生领域信息公开	建立健全社会保险信息披露制度，主动公开现行有效的社会保险法规、制度、政策、标准、经办流程。定期公开参保人数、待遇支付、基金收支情况，及时发布医保定点医院、药店及药品、诊疗项目目录等。及时公开调整社会保险费率的政策措施，重点做好降低社会保险费率的政策公开，适时公布阶段性降低社会保险费率的执行情况及实际效果。	区人力资源社会保障局、区医保分局
26			推进实行排污许可、新一轮“四减四增”行动、确权登记等信息公开。	区住房城乡建设局、周村生态环境分局、区自然资源局
27		深化细化财政资金信息公开	稳步扩大预决算公开范围，推进部门所属单位预算、决算及相关报表公开。结合本地区实际，按照财政部统一规定，定期公开债务限额、余额、债务率、偿债率以及经济财政状况、债券发行、存续期管理等信息。继续做好月度财政收支信息公开工作。加大惠民惠农政策和资金发放信息公开力度，推动补贴信息公开向农村和社区延伸。	区财政局
28			适时更新完善权责清单和本级政府行政机关机构职能目录并按要求公开。	各镇政府、街道办事处、周村经济开发区管委会和区政府各 部门单位
29		深化细化营商环境信息公开	按照《周村区人民政府办公室关于印发周村区全面推行行政指导工作实施方案的通知》（周政办字〔2021〕5号）要求，通过政府信息公开平台公开本单位行政指导项目目录清单，推进政务服务标准化、规范化、便利化。	
30			做好精准落实宏观政策、深化减权放权、完善监管机制、创新服务方式等方面的信息公开。	
31			做好市场规则标准和监管执法信息公开，区政府相关部门制定并发布区级层面重点监管事项清单以及监管规则和标准。及时公开建设高标准市场体系行动方案的落实举措，加强反不正当竞争执法信息发布工作。加大“互联网+执法”、公共法律服务等信息公开力度。	区发展改革局、区司法局、区市场监管局
32		深化细化卫生健康领域信息公开	做好疫情防控信息公开，在省、市卫生健康委疫情信息发布后，我区可对上级发布的疫情信息进行转发并注明信息来源。区委统筹疫情防控和经济运行工作领导小组（指挥部）成员单位重点围绕散发疫情、隔离管控、精准防控、冷链运输、流调溯源、疫苗使用、假期人员流动等发布疫情防控权威信息。提高疫情防控信息发布规范化水平，强化政府系统内部信息整合，对社会关注的重大政策、内容敏感的重要信息统一步调对外发声。	区卫生健康局及区委统筹疫情防控和经济运行工作领导小组（指挥部）成员单位

33	加强重点领域信息公开	深化细化卫生健康领域信息公开	按照《淄博市人民政府关于贯彻健康中国行动推进健康淄博建设的实施意见》（淄政发〔2021〕5号）要求，积极运用区政府网站信息公开平台、微信、微博、移动客户端以及短视频等新媒体大力开展健康科普宣传，帮助人民群众学习、了解、掌握有关维持健康、预防疾病、早期发现、紧急救援、科学就医、合理用药等方面的知识与技能，提高自我主动健康意识。	区卫生健康局
34			卫生健康主管部门要指导、督促各医疗机构常态化深入推进院务公开。	
35			加强安全生产信息公开，加大事故查处和责任追究信息公开力度。做好防灾减灾、预警预报及灾害救助等信息发布。	区应急局
36		深化细化应急管理领域信息公开	加强各级各类应急预案公开，增强社会公众和应急预案执行人员的风险防范意识和能力，切实发挥应急预案实际效用，对确需保密的应急预案，按有关规定执行。	区总体预案：区应急局 自然灾害类专项预案：区应急局、区住房城乡建设局、区水利局、区生态环境分局、区农业农村局 事故灾害类专项预案：区应急局、区发展改革局、区公安分局、区交通运输局、区住房城乡建设局、区水利局、区市场监管局、区生态环境分局、区农业农村局 公共卫生类专项预案：区卫生健康局、区农业农村局、区市场监管局 社会安全类专项预案：区公安分局、区发展改革局、区地方金融监管局、区信访局

37	加强重点领域信息公开	深化细化教育领域信息公开	继续优化细化各级各类招生考试信息的公开，重点做好义务教育阶段招生入学工作实施方案、实施细则，公办学校对口招生区域范围，民办学校招生计划，录取办法等信息的主动公开工作。持续做好学前教育行动计划公开。深入推进职业教育和民办教育信息公开。	区教育和体育局
38		全面推进“双随机、公开”监管信息公开	除法律、法规明确规定外，及时、准确、规范向社会公开随机抽查事项、抽查计划、抽查结果，并根据法律、法规、规章立改废释和工作实际情况等进行动态调整。	区市场监管局等区政府各有关部门
39		推进社会信用体系建设信息公开	全面开展行政许可和行政处罚信用信息“双公示”工作，建立健全跨部门、跨领域的信用联合奖惩机制。加强企业诚信制度和个人信用体系建设，建立信用“红黑名单”制度，加大守信联合激励和失信联合惩戒名单的披露公示力度。推进部门间信用信息共享应用，及时公布信用联合奖惩典型案例。	区发展改革局
40	加强政策解读和热点回应	精准解读政策文件	按照《周村人民政府办公室关于进一步加强政策解读工作的通知》要求，主动公开的政策性文件均应开展解读。	各镇政府、街道办事处、周村经济开发区管委会和区政府各有关部门单位
41		改进政策解读方式	充分发挥政策参与制定者、熟悉有关领域业务的专家学者和新闻媒体的作用，对政策进行多角度解读。注重运用图标图解、音频视频等方式，提高政策解读效果。	
42			政府信息公开工作机构要畅通本单位政策咨询渠道，可依托12345政务服务便民热线、实体服务大厅和政务服务网，设立政策咨询综合服务窗口，为企业群众提供“一号答”“一站式”的政策咨询服务。	
43			各级各部门单位要按照《淄博市人民政府办公室关于印发加强政府新闻发布推进政务公开工作实施方案的通知》（淄政办发明电〔2021〕9号）要求，积极通过新闻发布会发布、解读政策，推动政策更好落地执行。	
44			通过政府信息公开平台专门栏目做好人大代表和政协委员建议提案办理情况公开工作。	
45	积极回应社会关切	密切关注涉及疫情防控、经济金融、工资拖欠、生态环境污染、食药安全、教育医疗养老、安全生产、市场监管、房地产市场、困难群众生活等方面的舆情，加强台账管理，及时作出回应。进一步完善政务公开、宣传、网信、信访等部门沟通和协调联动机制，综合用好依申请公开、“一网通办”、12345政务服务便民热线、领导信箱、政务微博微信、政府网站留言板等渠道，提高对社会热点的发现、搜集和反馈能力。	各镇政府、街道办事处、周村经济开发区管委会和区政府各有关部门单位	

46		公开重大行政决策项目目录	制定发布重大行政决策项目目录、标准。涉及公共利益和公众权益的重大事项，除依法应当保密的外，决策承办单位应公布决策草案及其说明等材料，明确提出意见的方式和期限，并及时公开意见收集采纳情况，公开征求意见的期限一般不少于30日。	区司法局、决策承办单位
47	强化公众参与	畅通公众参与渠道	决策机关应当建立完善公众参与平台，及时发布行政决策相关信息、征求意见及其反馈情况。	各镇政府、街道办事处、周村经济开发区管委会和区政府各 部门单位
48		做好政府会议公众参与	认真落实市委、市政府关于实现“开门决策”制度化的有关部署要求，常态化落实邀请利益相关方、公众代表、专家、媒体等列席政府决策会议制度，代表列席和意见发表采纳情况向社会公开。	
49		扎实搞好政民互动	持续深化开展政府开放日、网络问政、电视问政等多形式的公众参与和监督活动。对优化营商环境、征地拆迁、教育医疗、安全生产等社会关注度高的工作，借助5G、云直播、视频直播、VR等新技术开展线上系列主题活动，引导公众参与工作监督和评价。做好区长信箱和政府网站互动平台答复工作，对公众意见、建议和批评须在5个工作日内认真答复，严禁出现推诿、敷衍、超期答复和不答复现象。	
50	强化工作保障和监督	推动实现“三个转变”	推动由少数专兼职人员抓向全体政府工作人员人人参与政务公开转变；推动由集中突击向将政务公开嵌入政务运行全过程转变；推动由被动迎评迎考向主动搞好政务公开转变。	各镇政府、街道办事处、周村经济开发区 管委会和区政府各 部门单位
51		加强培训考核	区政府政务公开办公室要加强对政务公开的监督检查，及时通报问题并督促整改，同时将政务公开纳入绩效考核。推动将政务公开列入领导干部和公务员培训内容，分级分类做好培训组织。加强政务公开业务培训，切实提升工作能力和水平。	
52		开展政务公开项目化建设	提升政务公开工作的质量和实效，积极探索创新政务公开的形式和方法，培育打造具有周村特色的政务公开品牌。	

周村区人民政府办公室
关于印发《周村区发电企业生产安全事故
应急预案》的通知

周政办字〔2021〕15号

永安街街道办事处、周村经济开发区管委会，区政府有关部门，有关单位，相关企业：
《周村区发电企业生产安全事故应急预案》已经区政府研究同意，现予以印发，请认真组织实施。

周村区人民政府办公室

2021年5月24日

（此件公开发布）

周村区发电企业生产安全事故应急预案

1 总则

1.1 编制目的

建立健全全区发电企业生产安全事故应急工作机制，积极应对可能发生的一般及以上生产安全事故，规范发电企业生产安全事故的应急管理和应急响应程序，增强应对、防范发电企业生产安全事故风险和事故灾难的能力，最大限度地减少事故造成的人员伤亡、财产损失、环境损害和社会影响。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国电力法》《生产安全事故应急条例》《生产安全事故应急预案管理办法》《山东省突发事件应对条例》《淄博市市级机构改革方案》《淄博市突发事件总体应急预案》《淄博市发电企业生产安全事故应急预案》《周村区区级机构改革方案》《周村区突发事件总体应急预案》等法律、法规及有关规定。

1.3 适用范围

本预案适用于本区下列发电企业生产安全事故的应对工作：

- (1) 一般及以上发电企业生产安全事故；
- (2) 区级应急处置能力范围以内的发电企业生产安全事故；
- (3) 需要区发电企业应急指挥部处置的生产安全事故；
- (4) 其他可能产生严重后果或重大社会影响的事故。

1.4 工作原则

(1) 以人为本。把保障发电企业员工身体健康、生命和财产安全作为首要任务，最大限度地减少发电企业事故灾难造成的人员伤亡和危害。

(2) 预防为主。把应急处置工作落实到日常管理之中，完善监测网络，强化预警分析，搞好预案演练，提高防范意识，坚持预防与应急相结合。

(3) 科学应对。遵循科学原理，充分发挥专家的作用，实现科学民主决策。依靠科技进步，不断改进和完善应急救援的装备、设施和手段。

2 组织体系

2.1 应急处置组织机构及职责

2.1.1 成立周村区发电企业生产安全事故应急救援指挥部（以下简称区应急救援指挥部），总指挥由区政府分管副区长担任，负责统一指挥全区发电企业生产安全事故的应急救援；副总指挥由区发展改革局、区应急局和事故发生地街道办事处、经济开发区管委会主要负责人担任；成员由区委宣传部、区公安分局、区民政局、区财政局、区人力资源社会保障局、区生态环境分局、区交通运输局、区卫生健康局、区市场监管局、区总工会、区气象局、周村交警大队、周村消防救援大队、周村联通分公司、周村移动分公司、周村电信分公司等单位主要负责人担任，协助总指挥和副总指挥开展应急救援工作。

主要职责：

- (1) 统一领导、统一指挥全区发电企业生产安全事故应急救援工作；
- (2) 根据事故级别及进展情况决定启动区级事故应急救援预案，做出救援决策；
- (3) 指导协调有关街道办事处、经济开发区管委会及有关部门和单位按照事故级别分别预警与响应，组织实施应急预案，迅速开展抢险救援工作；
- (4) 对应急救援工作进行督查和指导；

(5) 必要时，向市政府请示启动淄博市发电企业生产安全事故应急预案，请求上级应急救援队伍援助。

2.1.2 根据事故应急救援的需要，区应急救援指挥部可紧急调度指挥公安、消防救援、交通运输、医疗、救护、环保、通信、供水、供气、供电等部门和单位；紧急调度储备物资、交通工具以及相关设施设备；必要时对人员进行疏散或者隔离，并依法对事故现场实施封锁。

2.1.3 区应急救援指挥部下设办公室，办公室设在区发展改革局。主要职责：

- (1) 编制和修订全区发电企业生产安全事故应急救援预案；
- (2) 建立应急救援网络体系，明确各有关救援部门和单位的职责；
- (3) 组织、联络各方力量处理事故，控制事故蔓延；
- (4) 与事故发生单位和区应急救援指挥部保持密切联系，及时报告情况，并将部署要求传达给有关部门和单位；
- (5) 及时办理区应急救援指挥部领导交办的各项任务；
- (6) 及时向上级报告事故应急救援情况；
- (7) 检查督促有关部门和单位做好抢险救援、信息上报、善后处理以及恢复生产、生活秩序等工作。

2.1.4 区应急救援指挥部设立以下工作组。

(1) 抢险救援组：由事故发生单位、周村消防救援大队等有关部门和单位人员组成，主要负责先期到达事故现场，根据救援实际情况，报请区应急救援指挥部调动和指挥各种救援力量、装备、物资，实施指挥部制定的抢险救灾方案和安全技术措施。

(2) 技术保障组：由技术专家和事故发生单位技术负责人组成，主要负责研究制定抢救技术方案和措施，解决事故救援过程中遇到的技术难题，汇总事故发生单位和抢险救灾有关图纸、技术资料等。

(3) 警戒保卫组：由区公安分局、周村交警大队牵头，并组织当地派出所，负责做好救援期间警戒保卫和交通疏导工作，保证救援车辆优先通行。会同有关部门和单位积极预防和妥善处置因事故引发的群体性事件。

(4) 医疗救护组：由区卫生健康局牵头，各有关医疗单位参加，负责组织医疗队伍对事故现场受伤人员进行应急处置和紧急救护。

(5) 后勤保障组：由事故发生地街道办事处、经济开发区管委会牵头，区发展改

革局、区交通运输局、区应急局等有关部门和单位以及事故发生单位参加，主要负责协调应急抢险救援设备、物资、器材和食品的供应，道路修护、车辆调度、组织运送人员及物资等后勤保障工作。

(6) 新闻宣传组：由区委宣传部牵头，区应急局等有关部门和单位参加，负责协调有关部门和单位及时组织新闻发布，加强舆论引导；积极做好媒体记者的登记接待和服务引导。

(7) 善后处理组：由事故发生地街道办事处、经济开发区管委会牵头，区民政局、区人力资源社会保障局、区总工会及有关保险机构参加，负责事故伤亡人员家属安抚、理赔等善后处理和社会稳定工作。

(8) 调查评估组：由区发展改革局、区公安分局、区应急局、区总工会等部门和单位组成调查组，负责事故现场有关证据的保护、提取，对有关涉嫌犯罪人员依法采取控制措施，收集事故救援和应对处置全过程信息资料，对应急救援和现场处置工作进行科学评估，并提交总结评估报告。

2.2 区应急救援现场指挥部

发生生产安全事故后，区应急救援指挥部设立应急救援现场指挥部（以下简称现场指挥部）。现场指挥部实行总指挥负责制，总指挥由区政府分管副区长担任，区发展改革局、区应急局主要负责人，事故发生地街道办事处、经济开发区管委会主要负责人和应急救援专家为现场指挥部成员。根据区应急救援指挥部的指示，负责召集参与应急救援的部门和单位现场负责人，组织制定并实施生产安全事故现场应急救援方案；明确职责分工，协调、指挥有关单位和人员参加现场应急救援。参加生产安全事故现场应急救援的单位和人员应当服从现场指挥部的统一指挥。

主要职责：

- (1) 指挥、协调事故现场的应急救援工作；
- (2) 核实人员伤亡和经济损失情况，及时向应急救援指挥部汇报抢险救援工作情况；
- (3) 组织划定事故现场范围，依法实施必要的交通管制及其他强制性措施。

2.3 各部门和单位应急救援的工作职责

区委宣传部：负责指导协调事故信息发布和舆情应对工作，协调有关部门和单位及时组织新闻发布。

区发展改革局：负责会同有关部门和单位协调抢险救援设备、物资、器材和食品的供应。

区公安分局、周村交警大队：负责做好发电企业救援期间警戒保卫和交通疏导工作，保证救援车辆优先通行。会同有关部门和单位积极预防和妥善处置因事故引发的群体性事件。

区民政局、区总工会：负责指导协调有关街道办事处、经济开发区管委会组织群众转移安置和生活救助工作，做好伤亡人员家属安抚。

区财政局：负责事故救援中应由区级财政承担的经费保障，确保应急救援工作所需经费及时到位。

区人力资源社会保障局：负责指导协调生产安全事故中因工伤亡人员的工伤保险等相关事务。

区生态环境分局：负责开展环境危害的监测工作，调查事故对环境造成的污染情况，提出处置的建议或方案，预防环境污染。

区交通运输局：负责协调事故应急救援有关道路运输车辆保障工作，协调做好应急救援人员、物资公路运输通道的畅通保障。

区卫生健康局：负责组织生产安全事故医疗救援，联系、安排有关医院，组织急救车辆、医疗器械和医护人员，开展事故现场伤员抢救和卫生防疫。

区应急局：负责参与事故应急救援、处置、保障和调查工作，统筹协调部门和单位联动救援力量、救援专家和社会力量参加救援，指导事故发生地街道办事处、经济开发区管委会做好因事故紧急转移群众的临时安置和必要生活救助。

区市场监管局：负责组织特种设备事故应急救援处置。

区气象局：负责提供气象监测和预报支持，提供抢险救援期间天气、气候情况，提出有关预防可能发生的灾害性天气及极端气候事件的措施建议。

周村消防救援大队：负责组织协调生产安全事故综合性消防救援；负责迅速控制灾情，营救受害人员，灭火和洗消等工作。

周村联通分公司、周村移动分公司、周村电信分公司等通信部门：负责组织通信队伍，保障救援的通信畅通。

3 预防与预警

3.1 重大危险源管理

发电企业应当加强重大危险源的监控，对可能引发生产安全事故的险情，或者其他可能引发事故的重要信息要及时上报。

结合发电企业的生产特点及发生的各类生产安全事故情况，发电企业可能发生的生产安全事故主要有：

(1) 主设备事故：发电机、主变压器、高压厂用变压器、高压备用变压器损坏事故；汽轮机损坏事故、锅炉爆炸事故等；

(2) 电厂特种设备事故：包括锅炉、压力容器、压力管道和起重机械等特种设备事故；

(3) 重大火灾事故：如电缆火灾事故、汽轮机油系统火灾事故、燃油系统火灾、输煤皮带火灾事故等；

(4) 氨水罐泄漏、酸碱泄漏事故；

(5) 发电厂全厂停电事故；

发电企业要根据《重大危险源监控制度》的相关规定，对企业构成的重大危险源进行安全评估，制定安全管理制度，加强重大危险源管理。

3.2 预警行动

3.2.1 预警信息主要来源于区应急局、区气象局等部门和单位公布的预警信息和发电企业上报的事故预警信息。

3.2.2 生产安全事故预警等级按照事故性质、可能发生事故的严重和危害程度，确定事故的预警等级和预警条件，由高到低依次分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级，用红色、橙色、黄色和蓝色表示。

3.2.3 发电企业根据可能发生灾害的类型、危害程度等实际情况，确定预警条件、方式、方法，建立完善的预警机制；明确预警信息发布程序，根据预警信息内部报告和通知、信息上报和信息传递时限及内容等规定要求进行预警行动。

区发展改革局接到可能导致生产安全事故的信息后，按照应急预案及时研究确定应对方案，并通知有关部门和单位采取相应措施，预防事故发生。根据发电企业生产安全事故性质和自然灾害类型，采用电话、传真、短信、互联网等方式，及时将上级发布预警信息传达至发电企业，以及将区级预警信息上报上级有关部门和单位。

3.3 事故报告的主要内容

(1) 事故发生单位概况；

(2) 事故发生的时间、地点以及事故现场情况;

(3) 事故的简要经过;

(4) 事故已经造成或者可能造成的伤亡人数(包括下落不明的人数)和初步估计的直接经济损失;

(5) 已经采取的措施;

(6) 其他应当报告的情况。

事故报告后出现新情况的,应当及时补报,并应在事故发生后 24 小时内写出事故书面报告,按上述程序逐级上报。

4 应急响应

4.1 分级响应

根据《电力安全事故应急处置和调查处理条例》,响应等级分为四个级别:特别重大(I级)、重大(II级)、较大(III级)、一般(IV级)。

I级响应:造成或可能造成 30 人以上死亡,或造成 100 人以上中毒、重伤,或社会影响特别重大的,由区应急救援指挥部启动本预案,在国家及省应急指挥机构指导下,组织应急处置。

II级响应:造成或可能造成 10 人以上 30 人以下死亡,或造成 50 人以上 100 人以下中毒、重伤的,由区应急救援指挥部启动本预案,在国家及省应急指挥机构指导下,组织应急处置。

III级响应:造成或可能造成 3 人以上 10 人以下死亡,或造成 10 人以上 50 人以下中毒、重伤的,由区应急救援指挥部启动本预案,在市应急救援指挥部指导下,组织应急处置。

IV级响应:造成或可能造成 3 人以下死亡,或造成 10 人以下中毒、重伤的,由区应急救援指挥部启动本预案。

4.2 应急响应程序

4.2.1 信息上报与跟踪

事故发生后,应立即报告本单位主要负责人。发电企业主要负责人或生产负责人和现场人员要积极开展自救和互救。

4.2.2 发电企业主要负责人接到事故报告后,应迅速组织企业开展抢险工作,并在省、市、区规定时间内迅速将事故情况如实报告所在地街道办事处、经济开发区管委会

和区发展改革局等相关部门和单位。有关街道办事处、经济开发区管委会，各有关部门和单位要认真贯彻落实区委、区政府加强突发事件信息报告和应急处置的有关要求，严格遵守突发事件报告时限。

对达到报送标准的生产安全事故和发生在敏感时间、敏感地点或涉及敏感人员的事件以及可能演化为重特大级别的事故，事故发生单位应在第一时间将有关情况电话报告所属街道办事处、经济开发区管委会及区有关部门、单位，各有关部门和单位要在接报后5分钟内将初步情况电话报告区委办秘书一科、区委办信息调研室和区政府值班室，同时报区应急局。区政府在事发后10分钟内将初步情况电话报告市委值班室、市委信息调研室和市政府值班室，区应急局同时报市应急局。按照省政府安委会办公室工作要求，对于符合省级直报的事故，区政府及区有关部门和单位要在30分钟内完成事故省级直报。事发后40分钟内（市政府要求区报送时间不超过50分钟），必须书面报告初步核实的概况，作为初步上报的口径；对较大及以上生产安全事故，要1小时内完成书面省级直报。（事故省级直报电话：0531-81792255，区委办公室秘书一科电话：6195111，区委办公室信息调研室：6195023，区政府办公室值班室电话：6195558，区应急局值班电话：6195211）

比较敏感的一般事故详细信息须在1小时内报区委、区政府，同时抄报区应急局。

对要求核报的信息，事故发生地街道办事处、经济开发区管委会及有关部门和单位要迅速核实，及时反馈相关情况。电话反馈初步核实情况时间不超过10分钟（市政府要求区报送时间不超过15分钟）；对于明确要求报送书面信息的，原则上不超过30分钟反馈（市政府要求区报送时间不超过40分钟），有关情况可以续报。根据事态进展及时续报事故处置有关情况。

事故发生地街道办事处、经济开发区管委会及相关部门和单位接到事故灾害报告后，应当按照省、市、区规定的时间内迅速向上级报告，紧急情况下可越级上报。

区发展改革局接到事故报告后，按程序向区政府及上级有关部门和单位报告。确需启动本预案应急响应的，由区应急救援指挥部发布命令，区应急救援指挥部办公室立即通知成员单位赴事故灾害现场，成立现场指挥部和各救援小组，并按各自分工开展救援工作。事故灾害救援过程中，随时向区政府、市发展改革委报告救援进展和事态发展情况等。

4.3 专家咨询与决策

区应急救援指挥部启动本应急预案响应时，区应急救援指挥部办公室应立即通知有关专家奔赴事故灾害现场，成立技术专家组。专家组根据事故现场和救援队伍反馈情况，认真分析研究，制定科学合理的救援方案和安全技术措施，并根据事故现场变化情况及时调整救援方案。

4.4 现场救援

4.4.1 事故发生后，事故发生单位根据现场情况，立即组织开展自救、互救，迅速带领现场人员安全撤离或选择合适地点避险，并通知就近的专业救援队伍。

4.4.2 事故发生地街道办事处、经济开发区管委会或发电企业根据生产安全事故性质，迅速启动专项应急响应，制定生产安全事故初期救援方案并组织实施。

4.4.3 专业救援队伍到达现场并了解事故现场情况后，按照要求抢救遇险遇难人员，最大限度减少事故损失，为区应急救援指挥部制定下一步抢救方案提供现场真实情况和准确资料参考。

4.4.4 抢险救援组、技术保障组、警戒保卫组、医疗救护组、后勤保障组、新闻宣传组、善后处理组、调查评估组等应在区应急救援指挥部的统一领导下，按照各自职责，协作配合，开展工作。

参加应急救援的队伍和人员要严格执行相关专业规程规定，科学、安全、有效实施救援，防止事态扩大。

4.5 应急处置措施

4.5.1 发生生产安全事故后，发电企业应当立即启动生产安全事故应急救援预案，采取下列应急救援措施，并按照有关规定报告事故情况：

- (1) 迅速控制危险源，组织抢救遇险人员；
- (2) 根据事故危害程度，组织现场人员撤离或者采取可能的应急措施后撤离；
- (3) 及时通知可能受到事故影响的单位和人员；
- (4) 采取必要措施，防止事故危害扩大和次生、衍生灾害发生；
- (5) 根据需要请求邻近应急救援队伍参加救援，并向参加救援的应急救援队伍提供相关技术资料、信息和处置方法；
- (6) 维护事故现场秩序，保护事故现场和相关证据；
- (7) 法律、法规规定的其他应急救援措施。

4.5.2 区应急救援指挥部办公室接到生产安全事故报告后，启动相应的生产安全事

故应急救援预案，并按照应急救援预案的规定采取应急救援措施：

- (1) 组织抢救遇险人员，救治受伤人员，研判事故发展趋势以及可能造成的危害；
- (2) 通知可能受到事故影响的单位和人员，隔离事故现场，划定警戒区域，疏散受到威胁的人员，实施交通管制；
- (3) 采取必要措施，防止事故危害扩大和次生、衍生灾害发生，避免或者减少事故对环境造成的危害；
- (4) 依法发布调用和征用应急资源的决定；
- (5) 依法向应急救援队伍下达救援命令；
- (6) 维护事故现场秩序，组织安抚遇险人员和遇险遇难人员亲属；
- (7) 依法发布有关事故情况和应急救援工作信息；
- (8) 法律、法规规定的其他应急救援措施。

事故发生地街道办事处、经济开发区管委会不能有效控制事故的，应当在采取必要措施控制事故灾情的同时，及时向区政府报告，提出启动区级事故应急救援预案的建议。

4.5.3 应急救援预案启动后，事故发生地街道办事处、经济开发区管委会、区有关部门和单位应当根据预案规定的职责要求，服从区应急救援指挥部的统一指挥，立即到达规定岗位，采取相应控制措施。应急救援队伍接到事故发生地街道办事处、经济开发区管委会及其部门和单位的救援命令，或者签有应急救援协议的生产经营单位的救援请求后，应当立即参加生产安全事故应急救援。在应急抢险救援过程中需要紧急调用物资、设备、人员和占用场地的，有关单位和人员应当提供和配合。事故发生地街道办事处、经济开发区管委会应当为应急救援人员提供必需的后勤保障，区级通信、交通运输、医疗卫生、气象、电力、供水等部门和单位协助应急救援。

4.5.4 在生产安全事故应急救援过程中，发现可能直接危及应急救援人员生命安全的紧急情况时，现场指挥部应当立即采取相应措施消除隐患，降低或者化解风险，必要时可以暂时撤离应急救援人员。

4.6 应急结束

生产安全事故的威胁和危害得到控制或者消除，导致次生、衍生事故隐患消除后，经总指挥批准，由区应急救援指挥部宣布解除应急状态，决定停止执行全部或者部分应急救援措施。宣布应急结束，应急救援队伍撤离现场。

5 信息发布与舆论引导

区应急救援指挥部要在事故发生后的第一时间通过新闻宣传部门按照“及时准确、公开透明、客观统一”的原则，加强信息发布和舆论引导，配合有关部门和单位主动向社会发布生产安全事故相关信息和应对工作情况，提示相关注意事项和安保措施。加强舆情收集分析，及时回应社会关切，澄清不实信息，正确引导社会舆论，稳定公众情绪。

6 后期处置

6.1 处置评估

生产安全事故应急响应终止后，要及时组织对事故处置过程进行评估，总结经验教训，分析查找问题，提出改进措施，形成处置评估报告。评估报告一般包括事件发生原因和经过、造成的直接损失和影响、处置过程、经验教训以及改进建议等，必要时可开展第三方评估。

6.2 事故调查

生产安全事故发生之后，区应急救援指挥部根据有关规定成立调查组进行事故调查。事故发生地街道办事处、经济开发区管委会、有关部门和单位要认真配合调查组的工作，客观、公正、准确地查明事故原因、性质、影响范围、经济损失等情况，提出防范、整改措施和处理建议。

6.3 善后处置

区有关部门和单位要及时组织制订善后工作方案并组织实施。保险机构要及时开展相关理赔工作，尽快消除生产安全事故的影响。

7 应急保障

7.1 应急队伍保障

发电企业应建立健全应急救援队伍，加强设备维护和应急抢修技能方面的人员培训，定期开展应急演练，提高应急救援能力。

7.2 装备物资保障

发电企业应储备必要的专业应急装备及物资，建立和完善相应保障体系。

7.3 通信、交通与运输保障

区政府及各通信运营企业建立健全生产安全事故应急通信保障体系，形成可靠的通信保障能力，确保满足应急救援期间通信联络和信息传递需要。交通运输部门要健全紧急运输保障体系，保障应急响应所需人员、物资、装备、器材等的运输；交警大队要加强交通应急管理，保障应急救援车辆优先通行；各有关部门和单位应配备必要的应急车

辆，保障应急救援需要。

7.4 资金保障

区发展改革局、区财政局、区民政局、区应急局等有关部门和单位，永安街街道办事处、经济开发区管委会以及各相关发电企业应按照有关规定，对生产安全事故处置工作提供必要的资金保障。

8 其他

8.1 宣传教育

各级各有关部门和单位、发电企业要充分利用各种媒体，加大对生产安全事故应急知识的宣传教育，强化应急意识，提高自救互救能力。

8.2 培训

各级各有关部门和单位、发电企业应定期组织生产安全事故应急救援业务培训，提高应急救援处置能力。

8.3 演练

各发电企业应根据生产实际，每年至少组织开展2次应急救援演练。

8.4 奖励

对在处置生产安全事故中做出突出贡献的集体和个人，按照有关规定给予表扬或奖励。

8.5 责任追究

未按照预案要求履行职责，造成重大损失的，根据情节轻重由上级主管部门或纪检监察机关、所在单位给予处分。构成犯罪的，移送司法机关依法追究刑事责任。

9 附则

9.1 参加事故应急处理的工作人员，应按照预案的规定，采取安全防护措施，并在专业人员的指导下工作。

9.2 区应急救援指挥部、现场指挥部和专家组各成员，由于工作变动等原因不在岗时，由继任人或临时负责人承担相应职责。

9.3 本预案各数据范围的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

9.4 对因参与事故应急救援工作受伤、致残、死亡的人员，按照国家有关规定，给予相应的补助和抚恤。

9.5 本预案自印发之日起实施。

周村区人民政府办公室

关于进一步加强野生动物保护管理工作的通知

周政办字〔2021〕16号

各镇政府、街道办事处，周村经济开发区管委会，区政府有关部门，有关单位：

为贯彻落实《淄博市人民政府办公室<关于贯彻落实鲁政办字〔2021〕6号进一步加强野生动物保护管理工作的通知>的通知》（淄政办字〔2021〕26号），扎实推进我区野生动物保护管理工作，经区政府同意，现就有关工作通知如下。

一、科学实施资源保护

（一）开展资源调查。紧紧围绕高质量发展国家战略，积极开展全区野生动物资源本底调查，全面、准确掌握资源现状，为全区野生动物保护管理提供数据支撑。适时启动陆生野生动物资源调查项目，利用3-5年时间形成全区陆生野生动物资源调查成果，建立资源管理档案和数据库，实行动态监测。（区自然资源局牵头）开展水生野生动物资源调查与重要物种的常规资源调查监测，建立栖息地生态环境的常规监测系统，利用3-5年时间掌握全区水生野生动物种群数量、分布区域和洄游规律等数据。（区农业农村局牵头）

（二）加强生态保护。保护野生动物栖息地生态系统完整性、连通性，结合野生动物活动规律，科学、合理制定相应保护规划，加强野生动物栖息地生态保护与修复。根据野生动物自然分布情况和生物学特性，依法划定野生动物禁猎区、禁猎期，依法从严审批猎捕许可。（区自然资源局牵头）

（三）及时救治伤病动物。以“伤能治、病能医”为目标，以“及时、就近”为原则，在区野生动物收容救护中心的基础上，强化人力、财力保障，配备救护工具、设备和药品，构建全覆盖、快速高效的野生动物收容救护体系。制定收容救护技术指南和管理制度，实现专业化救治，规范化管理。（区自然资源局牵头）强化水生野生动物救助和增殖放流，完善水生野生动物救护站建设，维护和改善水生野生动物生存环境，保护和增殖水生野生动物资源。（区农业农村局牵头）

（四）科学实施疫病监测防控。结合全区野生动物资源分布情况，探索在孝妇河、南部山区等野生动物资源丰富区域设置监测站点，指导有关镇办科学设置监测范围和路线，配备设施设备，实行动态监测。（区自然资源局牵头）

(五) 加强生物灾害应急物资储备体系建设。待《周村区应急物资储备体系建设规划(2020-2030年)》出台后,严格按照要求,积极采购、储备高致病性禽流感等野生动物疫病监测、防控工作中必要的物资和装备,保障疫情防控队伍建设,提升生物灾害防控能力水平,维护公共卫生安全。(区自然资源局牵头,区财政局配合)

二、提升依法保护力度

(一) 依法规范行业秩序。认真落实《中华人民共和国野生动物保护法》等有关规定,加大野生动物行业监督管理力度,依法依规开展驯养繁殖、经营利用许可事项办理。鼓励将野生动物保护管理纳入各级林长制、河长制工作内容。组织开展排查统计,建立全区野生动物驯养繁殖、经营利用数据库,准确、全面掌握行业现状,实施动态化管理。(区自然资源局、区农业农村局牵头)

(二) 妥善处置致害损失。加强野生动物造成人员伤亡以及毁坏农作物、水产品、林果、捕捞渔具、养殖设施等财产损失的调研,待全省野生动物致害补偿范围、程序以及补偿标准制定后,按要求落实野生动物致害补偿政策。(区自然资源局牵头,区财政局、区农业农村局配合)

(三) 构建共同保护格局。积极联合有关部门单位、新闻媒体及公益组织,组织开展“世界野生动植物日”“湿地日”“生物多样性日”“爱鸟周”“(水生)野生动物保护宣传月”等宣传活动,普及法律法规,倡导禁食风尚,传播生态文明理念,努力营造全社会共同参与的保护氛围。(区自然资源局、区生态环境局、区农业农村局牵头)

三、严厉打击违法犯罪活动

(一) 提升野生动物保护执法能力。定期组织野生动物专题技术培训,加强基层队伍建设,提升专业保护能力,建立健全巡护巡查机制。加强执法队伍建设,配备专业执法装备设施,依法规范执法程序,提升执法监管能力。(区自然资源局、区农业农村局牵头)

(二) 强化野生动物交易监管。采取执法检查、技术布控、线上线下、投诉举报相结合的方式,严密排查线上线下野生动物非法交易行为,加强网络交易平台监管,及时清理网上违规信息,加强部门配合,从严从重查处违法违规行为。(区市场监管局牵头,区委网信办、区公安分局、区自然资源局、区农业农村局、周村邮政分公司配合)

(三) 严厉打击破坏资源违法犯罪行为。持续开展涉野生动物犯罪专项打击行动,坚持“打源头、端窝点、摧网络、断链条、追流向”,强化涉野生动物犯罪案件侦办,保

持高压严打态势。（区公安分局牵头，区自然资源局、区农业农村局、区市场监管局配合）

（四）提升数字化管理水平。待全省搭建统一的野生动物保护管理系统后，按照“全区一盘棋”的工作思路，采集、整合野生动物自然分布地、人工繁育场所等各类信息化资源大数据，提升管理的精准化、信息化、智能化水平，实现区、镇办上下联动、动态监管、资源共享。（区自然资源局牵头，区大数据局配合）

四、工作要求

（一）统一思想认识。加强野生动物保护，开展野生动物疫源疫病防控，事关生态安全和公众卫生安全，各镇办、各部门要切实提高思想认识，依法依规抓好野生动物保护管理，鼓励公民、法人和其他组织参与、支持野生动物保护事业，努力形成“政府主导、社会参与”的保护管理局面。

（二）强化部门联合。各级、各有关部门要依据《中华人民共和国野生动物保护法》《中华人民共和国渔业法》等有关规定，结合职责，在“十四五”期间不断加强监管能力建设。建立野生动物保护协调配合机制，研究制定保护管理政策措施，协调解决野生动物资源保护工作中的重点、难点问题，构建“信息互通、资源共享、协同配合”的保护管理机制，实现养殖、运输、加工、买卖、邮寄等各环节、全链条监督管理，有力维护野生动物资源安全和生物多样性。

（三）加大资金投入。自然资源、农业农村等部门要主动联合财政部门，按财政事权与支出责任一致原则，将野生动物资源调查监测、禽流感疫病防控、栖息地保护修复、生物灾害应急物资储备、收容救护体系建设等经费纳入财政预算，加大资金投入力度，夯实工作基础，强化能力建设，有力保障各项工作措施落地生效。

周村区人民政府办公室

2021年5月31日

（此件公开发布）