

《淄博市周村区国土空间生态修复规划
(2021-2035年)》社会稳定风险评估报告

2024年11月19日

项目名称：《淄博市周村区国土空间生态修复规划（2021-2035）》

责任主体：淄博市周村区自然资源局

联系人：王泽旭

职务：党组成员、执法监察大队大队长

联系方式：6405732

联系人：苏玉国

职务：安全生产办公室副主任

联系方式：6450218

评估模式：自行评估

评估单位：淄博市周村区自然资源局



一、基本情况

国土空间生态修复规划是国土空间规划的重要专项规划，是区域国土空间生态修复项目立项、实施、验收的重要依据。国土空间生态修复是我国生态文明建设的重大举措，是关系国家生态安全和民生福祉的重要战略任务。根据党的十九届五中全会及二十大精神、习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神及省、市、区委全会精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，突出强化大循环、双循环意识，主动融入全省、全市区域开放发展大战略大格局，统筹推进周村区国土空间生态修复。2021—2035年，是我区由全面建成小康社会向全面建设社会主义现代化的关键时期，坚持绿水青山就是金山银山理念，统筹山水林田湖草系统治理，加快推进全区国土空间生态修复，构建生态安全格局，提升生态系统服务功能，守牢自然生态安全边界，将为建设人与自然和谐、生态周村提供重要生态保障。

二、评估方案介绍

1. 成立评估组

依据《淄博市行政审批服务局关于印发淄博市行政审批服务局关于印发重大行政决策合法性审查制度、重大行政决策公众参与制度、重大行政决策社会稳定风险评估办法的通知》的通知文件的规定要求：重大行政决策事项社会稳定风险评估实行谁主管、谁负责、谁决策、谁评估的原则。本局重大行政决策事项社会稳定风险评估的责任主体是相关科室（单位）。决策事项涉及多个科室（单位）的，由局主要领导确定一个科室（单位）作为责任主体。根据《周村区人民政府办公室关于公布周村区人民政府2024年度重大行政决策事项目录的通知》，重大行政决策的实施可能对经济发展、社会稳定、公共安全、生态环境等造成不利

影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位，应当自行或者委托专业机构、社会组织等第三方机构评估决策草案的风险可控性。风险评估结果应当作为重大行政决策的重要依据。

本次项目风险评估主体为周村区自然资源局，成立以区自然资源局主要领导为组长、副局长为副组长，各相关科室主要责任人为成员的评估小组。

2. 收集项目相关资料

评估小组收集国家和地方相关法律法规、技术标准、相关政策，调阅了项目相关资料及前期批复，并向相关工程技术人员、项目前期筹备人员咨询了项目的进展和准备情况，对项目进行了初步的了解。

3. 走访与项目相关的当地部门

评估小组深入一线进行了实地走访和调研，组织利益相关群体进行座谈，评估小组还咨询了有关部门，对周村区近来信访工作、其他在建项目社会稳定情况进行了解。

4. 汇总分析各方意见，进行风险识别对调查的情况进行汇总分析，识别可能存在的社会稳定风险因素。

5. 确认重要风险因素，对风险因素进行评估。

6. 综合评估

根据评估小组的意见和实地走访调查的分析，提出预防措施及预案，得出评估结论。

7. 编制项目社会稳定风险评估报告

根据收集的资料、社会调查结果以及评估的结果，编制社会稳定风险评估报告

三、评估过程介绍

（一）公众参与情况

评估组成员对相关乡镇、矿山进行了实地考察，并充分听取了受决策影响较大群众的意见，了解真实诉求，掌握真实情况，记录真实意见。

10月13日于山东省地质矿产勘查开发局八〇一水文地质工程地质大队淄博分院办公楼二楼会议室组织专家论证会，会议对《规划》进行了论证，经质询讨论形成专家意见，并对《规划》进行了修改完善。

（二）分析论证情况

1. 合法性

根据《山东省国土空间规划（2021-2035年）》、《山东省国土空间生态修复规划（2021-2035年）》、《淄博市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》、《淄博市国土空间总体规划（2021-2035年）》、《周村区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》、《自然资源部办公厅关于开展省级国土空间生态修复规划编制工作的通知》（自然资办〔2020〕45号）、《山东省自然资源厅关于开展市县级国土空间生态修复规划编制工作的通知》（鲁自然资字〔2020〕123号）要求，为贯彻落实习总书记的重要指示精神，守住发展和生态两条底线，正确处理发展和生态环境保护的关系，顺应新形势新环境，积极应对周村区国土空间生态修复的各类现实问题，特编制《淄博市周村区国土空间生态修复规划（2021—2035年）》。

该规划依据国家、省、市相关法规和文件精神，结合周村区特定的自然地理环境、地质条件和社会经济发展状况科学编制而成。该规划以减轻和避免地质灾害损失、保护人民群众生命财产安全、促进社会经济

可持续发展为核心目标，针对周村区地质灾害现状、面临的问题与挑战，提出了一系列针对性的防治策略、任务和措施。该规划具有合法性。

2. 合理性

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，为国土空间生态修复工作提供了根本遵循。我区正处于新旧动能转换和高质量发展的拐点期、攻坚期、突破期，结构性矛盾依然突出，城镇空间进一步拓展将导致生态空间受到挤压，生态建设与保护的壓力不断加大；环境空间、资源空间上限承压，资源能源集约节约利用水平需要进一步提高，生态建设任重道远；国家相继出台遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”等耕地保护政策，严格控制生态退耕，对生态保护修复工作提出了更高的要求。

3. 可行性

《淄博市周村区国土空间生态修复规划（2021-2035）》与本地经济社会发展水平相适应，人力、物力、财力需求均在可承受范围之内。决策方案、配套措施周全。出台实施的时机成熟，依法给予的补偿和救济等及时到位。没有超出大多数群众的承受能力，得到大多数群众认同和支持。不会导致相关行业、相邻地区群众攀比，有很高的可行性。

4. 可控性

决策事项公共安全隐患较低，不会引发大规模集体上访、非法规模性聚集或个人极端事件，不会造成重大安全事故，不存在潜在的网上网下跨界联动传导风险，引发社会负面舆论、恶意炒作等重大网络舆情事件，具有充分的可控性。

（三）风险点的识别

1. 生态修复工作缺乏系统性和整体性，同一区域不同部门实施的生态修复联合协作机制欠缺。

2. 多元化投入机制尚未建立，当前生态保护修复资金仍以政府投入为主，投资渠道较为单一，多元化投入机制尚未建立，资金投入整体不足。

3. 科技支撑服务能力不强，生态保护修复研究相对分散，修复对象相对单一，对山水林田湖草沙整体保护、系统修复、综合治理的研究尚有欠缺，且与工程实践存在一定程度的脱节。

（四）风险等级研判

经综合研判，《淄博市周村区国土空间生态修复规划（2021-2035）》风险等级较低。

（五）防范化解措施和应急预案

一、加强组织领导

建立领导和协调机制，为生态修复工作提供保障，对规划实施情况进行实时汇报，确保规划目标的实现。

二、强化政策制度

发挥政府对生态修复的主导作用，加强制度建设，完善法规政策，创新体制机制，拓宽补偿渠道，通过经济、法律等手段，加大政府购买服务力度，引导社会公众积极参与。

三、加强技术支持

加强与技术标准规范及各重大问题研究配套，依托区域信息系统建设平台，强化生态修复信息技术支撑。

四、强化资金保障

加大资金整合力度，开展多元资金筹措渠道，建立健全资金管理制度保障体系，实现全社会生态共治共建共享。

五、鼓励公众参与

采取依法公开规划实施情况、增强公众参与感、加强舆论宣传等多种形式，实现全民共同参与生态修复。

四、报告评审情况

根据重大行政决策程序要求，区自然资源局邀请王村镇、矿山企业、人大代表等七名专家对《规划》进行了评审，经专家论证评审该规划可按照计划实施。

五、结论

《淄博市周村区国土空间生态修复规划（2021-2035）》存在的社会稳定风险小，建议准予实施。




专家评审组评审意见记录表

时间： 年 月 日

记录人：苏玉国

决策 事项	周村区国土空间生态修复规划 (2021-2035年)	组织人	王泽旭
参加 评议 人员	姓名	工作单位	
	王平	王村镇人大主席	
	丁志强	王村镇人大副主席	
	王延建	王村镇苏李村党支部书记	
	王延晓	淄博苏李矿	
	徐鹏飞	山东王村铝土矿	
	杨佃珠	自然资源局政策法规科科长	
	毕研超	自然资源局执法队副队长	
评估 报告 结论	加强与市、区相关规划的衔接		

重大决策社会稳定风险评估专家评审意见表

项目名称		周村区国土空间生态修复规划（2021-2035年）		
评审意见	<p>规划编制依据充分，指导思想正确，目标明确。</p>			
风险等级及建议	风险等级	<input type="checkbox"/> 高风险 <input type="checkbox"/> 中风险 <input checked="" type="checkbox"/> 低风险		
	工作建议	<p>加强与市、区相关规划的衔接。</p>		
单位	周村镇政府	专家签字		

年 月 日

重大决策社会稳定风险评估专家评审意见表

项目名称		周村区国土空间生态修复规划（2021-2035年）		
评审意见	《规划》编制依据充分、指导思想正确、目标明确。			
	风险等级	<input type="checkbox"/> 高风险	<input type="checkbox"/> 中风险	<input checked="" type="checkbox"/> 低风险
风险等级及建议	工作建议	加强与市、区相关规划的衔接。		
单位	周村镇人大刘立军	专家签字	丁磊	


年 月 日

重大决策社会稳定风险评估专家评审意见表

项目名称		周村区国土空间生态修复规划（2021-2035年）		
评审意见	《规划》指导思想正确，目标明确。刘给理			
风险等级及建议	风险等级	<input type="checkbox"/> 高风险	<input type="checkbox"/> 中风险	<input checked="" type="checkbox"/> 低风险
	工作建议	加强与市、区相关部门的衔接		
单位	山东正村国土咨询有限公司	专家签字	刘给理	

年 月 日

重大决策社会稳定风险评估专家评审意见表

项目名称	周村区国土空间生态修复规划（2021-2035年）		
评审意见	<p>《规划》编制依据充分，指导思想正确，目标明确。</p>		
风险等级及建议	风险等级	<input type="checkbox"/> 高风险 <input type="checkbox"/> 中风险 <input checked="" type="checkbox"/> 低风险	
	工作建议	<p>加强与市国土空间规划的衔接。</p>	
单位	淄博齐泰生态建设有限公司	专家签字	


年 月 日

重大决策社会稳定风险评估专家评审意见表

项目名称	周村区国土空间生态修复规划（2021-2035年）		
评审意见	<p>《规划》编制依据充分，指导思想正确，目标明确。</p>		
风险等级及建议	风险等级	<input type="checkbox"/> 高风险 <input type="checkbox"/> 中风险 <input checked="" type="checkbox"/> 低风险	
	工作建议	<p>加强_L与市、区相关规划的衔接</p>	
单位	<p>王村镇苏李村</p>	专家签字	<p>王延建</p>

年 月 日

重大决策社会稳定风险评估专家评审意见表

项目名称	周村区国土空间生态修复规划（2021-2035年）		
评审意见	<p>此规划编制程序充分，指导思想正确，目标明确，生态修复项目分布合理，措施切实可行。</p>		
风险等级及建议	风险等级	<input type="checkbox"/> 高风险 <input type="checkbox"/> 中风险 <input checked="" type="checkbox"/> 低风险	
	工作建议	<p>依法按程序组织实施。</p>	
单位	周村区自然资源局	专家签字	

年 月 日

重大决策社会稳定风险评估专家评审意见表

项目名称	周村区国土空间生态修复规划（2021-2035年）		
评审意见	<p style="font-size: 1.2em;">规划思路清晰, 基础资料扎实, 指标体系正确 对个别指标底层依据如土壤污染问题分析有待明确。</p>		
风险等级及建议	风险等级	<input type="checkbox"/> 高风险 <input type="checkbox"/> 中风险 <input checked="" type="checkbox"/> 低风险	
	工作建议	<p style="font-size: 1.2em;">进一步补充提交数据, 加强社区群众 规划公示。</p>	
单位	周村区自然资源局	专家签字	<p style="font-size: 1.2em;">李研廷</p>

年 月 日