

淄博市重大决策社会稳定风险评估事项备案表

编号:

填报日期: 年 月 日

决策事项	《淄博市周村区湿地保护规划（2025-2030）》		
决策主体	周村区自然资源局	评估主体	周村区自然资源局
评估方式	自行组织评估	✓	第三方评估
决策事项基本情况	湿地保护规划是加强生态文明建设的重大举措,是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入践行习近平生态文明思想,贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神,坚持尊重自然、顺应自然、保护自然,建立健全部门协作、总量管控、分级分类管理、系统修复、科学利用的湿地保护管理体系,全区坚持绿水青山就是金山银山理念,加快推进湿地保护生态修复,构建湿地生态安全格局,提升湿地生态服务功能,为建设人与自然和谐、生态周村提供重要生态保障。		
风险等级	低	评估结论	建议准予实施。
评估主体承诺	我单位郑重承诺: 1、对评估报告的真实性、程序性、风险等级和实施结论负责。 2、落实各项风险防控措施,确保决策事项实施过程中不出现影响社会稳定的问题。 3、对决策事项涉及的具体项目,全面负责或督促相关单位在实施前逐一落实风险评估程序。 4、对决策事项引发的涉稳问题,按照《维护社会稳定责任制规定》承担相应责任。 单位(盖章): 年 月 日		
评估主体单位主要负责人签字:			
备案意见	你单位要确保提供的报告内容真实并对评估结论负责。下一步要按照“谁主管谁负责、谁决策谁负责、谁评估谁负责”的原则,加强对此决策事项后续运行情况的监督,对决策事项涉及的具体项目,全面负责或督促相关单位在实施前逐一落实风险评估、备案程序。高度重视群众的意见反馈,及时发现苗头隐患,推动各项防范化解措施落地落实,对群众的合理诉求,要及时回应,妥善解决,确保不发生问题。 现同意备案。 单位(盖章): 年 月 日		

《淄博市周村区湿地保护规划
(2025-2030年)》社会稳定风险评估报告



2026年2月9日

项目名称：《淄博市周村区湿地保护规划（2025-2030）》

责任主体：淄博市周村区自然资源局

联系人：王泽旭

职务：党组成员、林业保护发展

中心主任

联系方式：6405732

联系人：王生光

职务：林草湿地保护监督科科长

联系方式：6195798

评估模式：自行评估

评估单位：淄博市周村区自然资源局



一、基本情况

湿地保护是我国生态文明建设的重大举措，是关系国家生态安全和民生福祉的重要战略任务。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行习近平生态文明思想，贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，以全面保护湿地和提供优美生态产品为目标，以推进湿地保护高质量发展为主线，以实施重大保护修复工程为抓手，建立健全部门协作、总量管控、分级分类管理、系统修复、科学利用的湿地保护管理体系，切实保护湿地生物多样性，维护湿地生态系统健康。

2025-2030年，是我区建设社会主义现代化的关键时期，坚持绿水青山就是金山银山理念，加快推进湿地保护生态修复，构建湿地生态安全格局，提升湿地生态服务功能，为建设人与自然和谐、生态周村提供重要生态保障。

二、评估方案介绍

1. 成立评估组

依据《淄博市行政审批服务局关于印发淄博市行政审批服务局关于印发重大行政决策合法性审查制度、重大行政决策公众参与制度、重大行政决策社会稳定风险评估办法的通知》的通知文件的规定要求：重大行政决策事项社会稳定风险评估实行谁主管、谁负责、谁决策、谁评估的原则。本局重大行政决策事项社会稳定风险评估的责任主体是相关科室（单位）。决策事项涉及多个科室（单位）的，由局主要领导确定一个科室

（单位）作为责任主体。根据《周村区人民政府办公室关于公布周村区人民政府2024年度重大行政决策事项目录的通知》，重大行政决策的实施可能对经济发展、社会稳定、公共安全、生态环境等造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位，应当自行或者委托专业机构、社会组织等第三方机构评估决策草案的风险可控性。风险评估结果应当作为重大行政决策的重要依据。

本次项目风险评估主体为周村区自然资源局，成立以区自然资源局主要领导为组长、副局长为副组长，各相关科室主要责任人为成员的评估小组。

2. 收集项目相关资料

评估小组收集国家和地方相关法律法规、技术标准、相关政策，调阅了项目相关资料及前期批复，并向相关工程技术人员、项目前期筹备人员咨询了项目的进展和准备情况，对项目进行了初步的了解。

3. 走访与项目相关的当地部门

评估小组深入一线进行了实地走访和调研，组织利益相关群体进行座谈，评估小组还咨询了有关部门，对周村区近来信访工作、其他在建项目社会稳定情况进行了解。

4. 汇总分析各方意见，进行风险识别对调查的情况进行汇总分析，识别可能存在的社会稳定风险因素。

5. 确认重要风险因素，对风险因素进行评估。

6. 综合评估

根据评估小组的意见和实地走访调查的分析，提出预防措施及预案，得出评估结论。

7. 编制项目社会稳定风险评估报告

根据收集的资料、社会调查结果以及评估的结果，编制社会稳定风险评估报告

三、评估过程介绍

（一）公众参与情况

评估组成员对相关内陆滩涂、河流水面、水库、坑塘等进行了实地考察，并充分听取了受决策影响较大群众的意见，了解真实诉求，掌握真实情况，记录真实意见。

2025年12月24日向区直9个部门和各镇办征求了意见，共收到3个部门反馈的6条意见和建议，对文本进行了调整修缮。2026年1月24日于淄博国土调查测绘有限公司（淄博市张店区环齐大厦A座1913号会议室）组织专家评审会，会议对《规划》进行了论证，经质询讨论形成专家意见，并对《规划》进行了修改完善。

（二）分析论证情况

1. 合法性

依据《中华人民共和国湿地保护法》《山东省湿地保护条例》《山东省湿地保护规划（2022-2030年）》《淄博市国土空间总体规划（2021-2035年）》《淄博市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《淄博市国土空间生态修复规划（2021-2035年）》《淄博市湿地保护规划（2

025-2030年)》等,规划基准年为2020年,规划期为2025-2030年。为贯彻落实习总书记的重要指示精神,守住发展和生态两条底线,正确处理发展和生态环境保护的关系,顺应新形势新环境,积极应对周村区湿地保护的各类现实问题,特编制《淄博市周村区湿地保护规划(2025-2030年)》。

该规划依据国家、省、市相关法规和文件精神,结合周村区特定的自然地理环境、地质条件和社会经济发展状况科学编制而成。该规划以切实保护湿地生物多样性,维护湿地生态系统健康,提高湿地生态服务功能,保障自然资源生态安全为核心目标,针对周村区湿地现状、面临的问题与挑战,提出了一系列针对性的防治策略、任务和措施。该规划具有合法性。

2. 合理性

我国湿地保护体系已初步建立,湿地保护从抢救性保护转向依法全面保护。习近平总书记对湿地保护修复作出了一系列重要指示批示,为新时期湿地保护工作提供了根本遵循和行动指南。《中华人民共和国湿地保护法》确立了“保护优先、严格管理、系统治理、科学修复、合理利用”原则,为加强湿地保护管理提供了法治保障。周村区作为生态保护和高质量发展的阵地,为湿地保护提供了重大机遇。人民群众对高品质生态产品的期待对湿地保护提出新的需求,让人民群众“看得见山,望得见水”,为人民群众带来绿色福祉,已经成为新时期湿地高质量发展的重要课题。

3. 可行性

《淄博市周村区湿地保护规划（2025—2030年）》与本地经济社会发展水平相适应，人力、物力、财力需求均在可承受范围之内。决策方案、配套措施周全。没有超出大多数群众的承受能力，得到大多数群众认同和支持。不会导致相关行业、相邻地区群众攀比，有很高的可行性。

4. 可控性

决策事项公共安全隐患较低，不会引发大规模集体上访、非法规模性聚集或个人极端事件，不会造成重大安全事故，不存在潜在的网上网下跨界联动传导风险，引发社会负面舆论、恶意炒作等重大网络舆情事件，具有充分的可控性。

（三）风险点的识别

1. 湿地保护资金不足，难以满足湿地保护、调查监测、宣传教育等资金需求。

2. 湿地保护专业人员和科研力量严重不足，科技支撑体系薄弱。

3. 湿地保护涉及多部门，存在协调机制不畅、职责界线不清、职权重复交叉的问题，湿地协调管理机制尚需优化。

4. 部分湿地功能衰退趋势仍然存在，维持湿地生态系统稳定和保护湿地生物多样性任务繁重；湿地生态服务功能发挥有待提高，湿地保护力度仍需加强。

（四）风险等级研判

经综合研判，《淄博市周村区湿地保护规划（2025-2030年）》风险等级较低。

（五）防范化解措施和应急预案

1. 加强组织领导。

周村区人民政府将坚决扛起湿地保护管理的政治责任，严格落实湿地面积总量管控制度，完善湿地保护目标责任制，将湿地保护作为推进生态文明建设、维护区域生态安全的基础性任务和关键举措，摆上重要议事日程，切实加强组织领导和基础保障，建立健全职责明确、协同高效的工作推进机制。

2. 增强法规制度保障。

认真贯彻落实《中华人民共和国湿地保护法》等法律法规，实施湿地调查评价、总量管控、分级管理、规划编制、确权登记、占用管理、监测与预警等保护措施。依法制定完善湿地公园建设管理配套规章制度。

3. 健全保护体系。

推动构建以湿地为引领、其他保护形式为补充的湿地保护体系，健全湿地名录管理制度，完善湿地用途管控机制，实施负面清单管理。对湿地范围内原有的农田水利设施，加强管护利用，确保正常使用。

4. 强化政策资金支持。

积极争取上级部门生态保护恢复资金，统筹地方财政生态保护修复等资金，加大对湿地保护的支持力度。全面推动湿地保护的社会化进程，拓宽募资渠道，积极争取社会各方面的投资。

5. 加强日常监督管理。

压实监管责任，确保湿地保护效果得到持续维护。根据动态监测结果、政策变动以及公众反馈，不断改进和完善湿地保护工作。

6. 注重人才培养。

聘请湿地科学和相关领域的专家，建立湿地保护专家库和专家咨询机制，对湿地保护规划、相关标准制定、资源评估方案以及在湿地范围内开展保护和利用等活动提供技术咨询及评估、评审、论证等服务。

7. 营造良好社会氛围。

围绕湿地保护主题，丰富宣传教育和知识普及内容，拓宽宣教途径。结合世界湿地日、爱鸟周、全省湿地保护宣传周等开展宣传教育活动，将湿地保护知识纳入国民素质教育和中小学教育内容，增强全民湿地保护意识。

四、报告评审情况

根据重大行政决策程序要求，区自然资源局邀请市林业保护发展中心、市规划信息中心、淄博市生态环境周村分局、区水利局、各镇办等9名专家对《规划》进行了评审，经专家论证评审该规划可按照计划实施。

五、结论

《淄博市周村区湿地保护规划（2025-2030年）》存在的社会稳定风险小，建议准予实施。

专家评审组评审意见记录表

时间：2026年 1月24日

记录人：王生光

决策事项	淄博市周村区 湿地保护规划 (2025-2030年)	组织人	王泽旭
参加 评议 人员	姓名	工作单位	
	赵杨	淄博市林业保护发展中心	
	刘名	淄博市规划信息中心	
	赵国强	淄博市生态环境局周村分局	
	杨佃珠	周村区自然资源局	
	孟秦岭	周村区水利局	
	邹继周	周村区综合行政执法局	
	王福	周村区王村镇	
	孟娇	周村区南郊镇	
	刘洋	周村区北郊镇	
	评估 报告 结论	加强与市、区相关规划链接	

重大决策社会稳定风险评估专家评审意见表

项目名称		周村区湿地保护规划（2025-2030 年）	
评审意见	《规划》编制依据充分、指导思想正确，符合省市相关要求，建议联合协调好相关部门，完善相关部门单位具体工程等内容，让规划更具实操性。原则上同意。		
风险等级及建议	风险等级	☐ 高风险 ☐ 中风险 ☒ 低风险	
	工作建议	充分征求与湿地相关的水利、生态环境、农业农村等部门单位和镇办意见建议，达成统一意见。	
单位	淄博市湿地保护中心	专家签字	赵树

2026 年 1 月 29 日

重大决策社会稳定风险评估专家评审意见表

项目名称		周村区湿地保护规划（2025-2030 年）		
评审意见	《规划》编制依据充分，指导思想正确，目标明确。			
风险等级及建议	风险等级	☐ 高风险 ☐ 中风险 ☒ 低风险		
	工作建议	进一步与市、区相关规划相衔接。		
单位	淄博市规划信息中心	专家签字	姜X。	

2026年1月29日

重大决策社会稳定风险评估专家评审意见表

项目名称		周村区湿地保护规划（2025-2030 年）		
评审意见	《规划》编制依据充分，科学合理。			
风险等级及建议	风险等级	☐ 高风险 ☐ 中风险 ☒ 低风险		
	工作建议	建议与相关部门协调沟通，加强湿地水质监控，有效提升湿地水质，切实改善湿地生态环境。		
单位	淄博市生态环境局 同兴分局	专家签字	王 1 刘 强	

2026 年 1 月 24 日

重大决策社会稳定风险评估专家评审意见表

项目名称	周村区湿地保护规划(2025-2030年)		
评审意见	周村区湿地保护规划(2025-2030年)草案符合法规政策和上级要求,符合周村区湿地保护实际,建议通过。		
风险等级及建议	风险等级	☐ 高风险 ☐ 中风险 ☒ 低风险	
	工作建议	本次湿地保护规划行政决策,建议依法依规划法定程序开展合法性审查、公平竞争审查和集体研究。	
单位	周村区自然资源局	专家签字	杨明珠

2026年1月24日

重大决策社会稳定风险评估专家评审意见表

项目名称		周村区湿地保护规划（2025-2030 年）	
评审意见	求规划指导与现状分析到位，规划目标明确，重点任务清晰，合理、可持续，保障措施有力，具有较强的可实施性。		
风险等级及建议	风险等级	☐ 高风险 ☐ 中风险 ☒ 低风险	
	工作建议	严格按照规划实施。	
单位	周村区综合行政执法局周村中队	专家签字	孙继周

2026 年 1 月 24 日

重大决策社会稳定风险评估专家评审意见表

项目名称		周村区湿地保护规划（2025-2030 年）	
评审意见	《规划》编制依据充分，指导思想正确，目标明确，切实可行。		
风险等级及建议	风险等级	☐ 高风险 ☐ 中风险 ☒ 低风险	
	工作建议	加强与市自然资源局的衔接	
单位	周村区水利局	专家签字	张春山

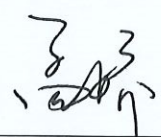
2026年1月29 日

重大决策社会稳定风险评估专家评审意见表

项目名称		周村区湿地保护规划（2025-2030 年）	
评审意见	《规划》编制依据充分，指导思想正确，目标明确		
风险等级及建议	风险等级	☐ 高风险 ☐ 中风险 ☒ 低风险	
	工作建议	加强与市区相关规划的衔接。	
单位	王村镇副镇长	专家签字	王福

2026 年 1 月 29 日

重大决策社会稳定风险评估专家评审意见表

项目名称		周村区湿地保护规划（2025-2030 年）	
评审意见	《规划》指导思想明确，内容全面		
风险等级及建议	风险等级	☐ 高风险 ☐ 中风险 ☒ 低风险	
	工作建议	建议与上位法、上级规划充分衔接。	
单位	南部镇党委书记（任职）	专家签字	

2025年 1 月 24日

重大决策社会稳定风险评估专家评审意见表

项目名称		周村区湿地保护规划（2025-2030 年）	
评审意见	《规划》编制依据充分，指导思想正确，目标明确。		
风险等级及建议	风险等级	☐ 高风险 ☐ 中风险 ☒ 低风险	
	工作建议	加强与市区相关规划的衔接。	
单位	柳镇总会主席	专家签字	刘洋

2026 年 1 月 24 日